

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

t.a.v. De Minister

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam
Telefoon (020) 555 66 66
Fax (020) 555 68 61

Bezoekadres:
Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

www.brandweer.nl/amsterdam-amstelland
info@brandweeraa.nl

Datum	11 oktober 2019	Telefoon	06-52063637
Onze referentie	-	Fax	-
Behandeld door	B. Meijer	Bijlagen	geen
Uw referentie	-	E-mail	bas.meijer@brandweeraa.nl
Uw brief van	-	Onderwerp	Internetconsultatie wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen

Geachte Minister,

Op 26 augustus jl. heeft u het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen voor internetconsultatie gepubliceerd. Graag maken wij van de gelegenheid gebruik om onze zienswijze te geven op het wetsvoorstel.

Het wetsvoorstel wil enerzijds de positie van gemeenteraden bij besluitvorming door gemeenschappelijke regeling versterken. Anderzijds worden controle-instrumenten voorgesteld. Ook worden voorstellen gedaan om de gemeenteraden meer invloed te geven op het functioneren van de gemeenschappelijke regelingen. Het wetsvoorstel bevat daarom een aantal, veelal procedurele, maatregelen met als doel om de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen te vergroten. Alhoewel wij onderstrepen dat het van groot belang is om de raden van de deelnemende gemeenten te betrekken bij gemeenschappelijke regelingen, plaatsen wij bij het huidige voorstel drie algemene kanttekeningen. Onze voornaamste focus ligt op de mogelijke gevolgen voor de veiligheidsregio's.

- 1) Voorgestelde (aanvullende) procedurele maatregelen beogen het vertrouwen in gemeenschappelijke regelingen te vergroten.

De vraag is echter of aanvullende procedures het antwoord zijn op de behoefte om meer grip te krijgen. Onze zorg is dat aanvullende procedures vertragend zullen werken. Hierbij dient ons inziens daarom de uitvoerbaarheid van de voorgestelde aanpassingen in ogenschouw te worden genomen.

Vanzelfsprekend is een goede informatievoorziening en verantwoording naar de deelnemers van groot belang. Er zijn echter reeds diverse mogelijkheden beschikbaar om de controle op gemeenschappelijke regelingen te houden. Wij vragen ons daarom af of de voorgestelde maatregelen het beoogde effect sorteren, ook in het licht van het feit dat in de praktijk de bestaande middelen niet altijd worden benut.

- 2) Hoe verhoudt de bij wet verplichte gemeenschappelijke regeling, die de veiligheidsregio is, zich tot de algemene bepalingen, die nu in het wetsvoorstel zijn opgenomen?

De veiligheidsregio is een bij wet verplichte gemeenschappelijke regeling. Dit is vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's. De veiligheidsregio kijkt op een aantal punten af van hetgeen voor andere

gemeenschappelijke regelingen geldt. In het huidige wetsvoorstel wordt echter geen onderscheid gemaakt tussen de vrijwillige en bij wet verplichte gemeenschappelijke regelingen. Dit leidt in veel gevallen tot een ons inziens ongewenste uitkomst. Noch in de wet noch in de Memorie van Toelichting wordt hierop ingegaan.

Ons inziens dient de bijzondere positie van bij wet verplichte gemeenschappelijke regelingen te worden meegenomen in dit wetsvoorstel. Een speciale regeling casu quo algemene bepaling(en) voor bij wet verplichte gemeenschappelijke regelingen (bijvoorbeeld met uitzonderingen op bepaalde bepalingen) lijkt ons daarom voor de hand te liggen. Voor de veiligheidsregio geldt dat op dit moment een evaluatie plaatsvindt van de Wet veiligheidsregio's. Wij verzoeken u daarom om de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's te betrekken bij uw voorstellen.

- 3) In de huidige wet niet altijd voldoende rekening is gehouden met de praktijk, in het bijzonder voor verplichte gemeenschappelijke regelingen.

Zo dient de samenstelling van het dagelijks bestuur niet gelijk te zijn aan de samenstelling van het algemeen bestuur (artikel 14 lid 3 Wet gemeenschappelijke regelingen). De uitleg van deze bepaling ziet zowel op het aantal personen als ook op het stemgewicht. De achtergrond van deze bepaling is dat het algemeen bestuur controle moet kunnen uitoefenen op het dagelijks bestuur. Deze uitleg kan in de praktijk echter tot ongewenste uitkomsten leiden voor veiligheidsregio.

De voorzitter van de veiligheidsregio wordt bij Koninklijk Besluit benoemd en is in de praktijk (veelal) de burgemeester van de grootste gemeente. In regio's, waarin er een groot verschil zit in omvang van de gemeenten en waarbij er slechts enkele grote gemeenten zijn, betekent dit dat de op een na grootste gemeente dus nimmer zitting kan hebben in het dagelijks bestuur. Dit wordt onwenselijk geacht. Hierdoor worden immers een of enkele gemeenten langdurig buiten spel gezet. Ook dit punt verzoeken wij u om mee te nemen in de afstemming tussen dit wetsvoorstel en de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's.

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van onze reactie, dan kunt u contact opnemen met dhr. B. Meijer, Concerncontroller.

Met vriendelijke groet,

T. van Lieshout
Directeur