

## Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op [www.naarhetiak.nl](http://www.naarhetiak.nl) (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

### 1. Wat is de aanleiding?

Rechtspersonen waarop titel 9 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek van toepassing is, zijn verplicht te voldoen aan wettelijke voorschriften inzake het opstellen, vaststellen en openbaar maken van de jaarrekening en het jaarverslag. Doorgaans betreft het rechtspersonen met een onderneming. In een tijd waarin bedrijfsadministraties steeds meer gebruik maken van elektronische boekhoudsystemen, mag van die ondernemingen ook verlangd worden dat zij de jaarrekening elektronisch naar de Kamer van Koophandel verzenden. Daarbij is het overheidsbeleid om voor massale, jaarlijks terugkerende processen toe te werken naar breed gebruik van een uniforme standaard: Standard Business Reporting (SBR).

### 2. Wie zijn betrokken?

De volgende partijen zijn betrokken bij de verplichtstelling om de jaarrekening bij de Kamer van Koophandel via SBR te deponeren: Ministerie van Economische Zaken, Ministerie van Veiligheid en Justitie, Ministerie van Financiën, Autoriteit Financiële Markten, Logius (de dienst digitale overheid, die overheidsbrede ICT-oplossingen en gemeenschappelijke standaarden beheert; baten-lastendienst van het Ministerie van BZK), Kamer van Koophandel, Raad voor de Jaarverslaggeving, Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants, VNO-NCW/MKB-Nederland, deponeringsplichtige rechtspersonen, financieel intermediairs en softwareleveranciers.

### 3. Wat is het probleem?

Voor het deponeren van de jaarrekening in het Handelsregister geldt op grond van de Handelsregisterwet thans het beginsel van nevenschikking. Dit betekent dat voor de deponering van een jaarrekening de keuze bestaat uit gebruik van de papieren weg, van verzending van de jaarrekening per e-mail of van de opengestelde elektronische weg. Omdat deponering van de jaarrekening via SBR niet verplicht is, zijn er tijd en kosten gemoeid met het printen of scannen en versturen van al het papierwerk door de onderneming of door haar intermediair. Maar ook de Kamer van Koophandel wordt jaarlijks met onnodige (hoge) verwerkingskosten geconfronteerd door de diversiteit van aanleveringsmethoden.

### 4. Wat is het doel?

Het opstellen en deponeren van de jaarrekening sneller, makkelijker en efficiënter maken voor ondernemers door rechtspersonen uitsluitend langs eenvormige elektronische weg, dat wil zeggen via SBR of online service "Zelf deponeren jaarrekening", hun jaarrekening bij de Kamer van Koophandel te laten deponeren.

### 5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

SBR is niet in alle (software)producten, noch bij alle partijen (vooral intermediairs en ondernemers) structureel verankerd, waardoor er in de praktijk nog geen sprake is van grootschalig gebruik. Een belangrijke drempel voor grootschalig gebruik is gelegen in de kosten voor de ontwikkeling en aanschaf van geschikte programmatuur. Investerings in de ontwikkeling van financiële software blijven nu nog teveel achterwege doordat er bij leveranciers onvoldoende zekerheid is dat ondernemers die software inderdaad grootschalig zullen afnemen. Investerings leiden tot meer toepassingen (Handelsregister, Belastingdienst, CBS), meer keuzevrijheid en lagere aanschafkosten, waardoor SBR aantrekkelijker wordt voor ondernemers. Pas dan kunnen

zij in toenemende mate profiteren van de voordelen van SBR. Hierbij blijkt dat het op allerlei manieren stimuleren en ondersteunen van vrijwillig gebruik van SBR in de praktijk onvoldoende is om tot het noodzakelijke grootschalige gebruik te komen.

#### 6. Wat is het beste instrument?

Gezien het antwoord op vraag 5 is wetgeving het beste beleidsinstrument om het beoogde doel te realiseren. Het wetsvoorstel bevat een grondslag om bij algemene maatregel van bestuur te bepalen dat bescheiden zoals de jaarrekening uitsluitend langs elektronische weg mogen worden aangeleverd voor deponering op een bij dat besluit voorgeschreven wijze. Door op deze wijze het gebruik van SBR exclusief voor te schrijven wordt naar verwachting voldoende rechtszekerheid geboden over een eenduidige keuze vanuit de overheid voor SBR als standaard voor het deponeren van de jaarrekening.

#### 7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Indien rechtspersonen uitsluitend langs eenvormige elektronische weg, namelijk via Standard Business Reporting, hun jaarrekening bij de Kamer van Koophandel deponeren, heeft dit effecten voor zowel de ondernemingen (deponeringsplichtige rechtspersonen, softwareleveranciers en financieel intermediairs) als voor de overheid en met name voor de Kamer van Koophandel. Hierna wordt op deze effecten ingegaan, als ook op die voor burgers en milieu.

##### Burgers:

Het wetsvoorstel heeft geen directe gevolgen voor burgers.

##### Bedrijven:

###### *Deponeringsplichtige rechtspersoon:*

Het opstellen en deponeren van de jaarrekening zal sneller, makkelijker en efficiënter worden voor ondernemers. Door bij het opstellen van de jaarrekening in de eigen boekhouding gebruik te maken van SBR-standaarden, kunnen gegevens uit die boekhouding door de ondernemer straks ook worden gebruikt voor andere applicaties en voor (toekomstige) andere uitvragende partijen, zoals overheidspartijen (Belastingdienst, CBS), banken en intermediairs. Verantwoordingsrapportages hoeven dan niet langer in verschillende formaten op verschillende manieren bij de verschillende overheidspartijen te worden aangeleverd. Dit is voor alle partijen efficiënter. Ook zijn er hierdoor kostenvoordelen te realiseren. Daarnaast hoeven de benodigde gegevens niet meer diverse malen ingevoerd te worden en de bescheiden hoeven niet meer gekopieerd en via e-mail of post verzonden te worden. De gegevens kunnen direct vanuit de eigen administratie samengevoegd en verzonden worden. Een ondernemer kan hierdoor eenvoudiger en tijdig aan zijn verplichtingen voldoen. Bovendien neemt de kwaliteit van de rapportages, zoals de jaarrekening, toe, omdat er minder risico is op fouten in het overnemen van cijfers uit de administratie in de jaarrekening

###### *Softwareleveranciers:*

Softwareleveranciers moeten enerzijds investeren in hun software om het opstellen en deponeren van de jaarrekening via SBR mogelijk te maken. Anderzijds leidt de verplichting ook tot extra omzet voor de softwareleveranciers.

###### *Financieel intermediairs:*

Voor vrijwel alle financieel intermediairs komen door invoering van SBR bepaalde activiteiten en werkzaamheden te vervallen. Dit leidt enerzijds tot een voordeel in de vorm van een tijdsbesparing, maar anderzijds ook tot een nadeel in de vorm van een lagere omzet voor het opstellen en deponeren van de jaarrekening.

###### Kamer van Koophandel:

De kwaliteit van die in het handelsregister gedeponeerde bescheiden zal toenemen. Gebruikers van het handelsregister, denk aan investeerders, afnemers, leveranciers en andere zakenpartners, hebben hier baat bij. Bovendien zullen de uitvoeringskosten voor de Kamer van Koophandel dalen, omdat de bescheiden elektronisch via eenzelfde standaard in het Handelsregister worden gedeponeerd. Daarnaast ontstaat de mogelijkheid om de ondernemer betere toegang te bieden tot bedrijfseconomische gegevens en vergelijkende cijfers van

branchegenoten, waardoor ook benchmarking wordt vergemakkelijkt.

Natuur en milieu:

Het wetsvoorstel bewerkstelligt tevens dat het deponeren van de jaarrekening op papier bij het Handelsregister van de Kamer van Koophandel niet meer mogelijk is. Dit is een duurzame ontwikkeling met een positief effect op het milieu.