

Besluit van [datum] tot wijziging van het Besluit basisregistratie personen in verband met het aanwijzen van een viertal werkzaamheden met gewichtig maatschappelijk belang en het beëindigen van de verstrekingsbeperking voor verstrekkingen aan zorginstellingen

1. Wat is de aanleiding?

Ten behoeve van verschillende organisaties (niet zijnde overheidsorganen) is verzocht om de verstrekking van persoonsgegevens uit de Basisregistratie Personen. Het betreft: (1) het informeren van familieleden van een patiënt bij geconstateerde erfelijke aandoeningen (klinisch genetische centra) (2) het uitvoeren van de taken, bedoeld in artikel 2.3 van de Wet bevorderen samenwerking en rechtmatige zorg ten behoeve van de bestrijding van fraude in zorg (Informatieknooppunt zorgfraude), (3) het uitvoeren van cliëntenonderzoek, bedoeld in artikel 3 van de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (banken en notarissen) en (4) het honoreren van aanspraken van gerechtigden op, al dan niet op termijn, opvorderbare gelden of diensten op de verzekeraar (levens- en natura-uitvaartverzekeraars). De gegevensverstrekking uit de BRP is noodzakelijk voor de uitvoering van deze (wettelijke) taken die bij deze organisaties ('derden') zijn belegd.

2. Wie zijn betrokkenen?

- Burgers
- Derden aan wie gegevens verstrekt worden uit de BRP
- Ministerie van BZK, De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG)

3. Wat is het probleem?

Het primaire doel van de BRP is het verstrekken van persoonsgegevens aan overheidsorganen. Aan niet-overheidsorganen ('derden') kunnen slechts systematisch gegevens worden verstrekt indien deze derden werkzaamheden verrichten met gewichtig maatschappelijk belang waarvoor BRP-gegevens noodzakelijk zijn. In bijlage 4 bij het Besluit BRP (hierna: bijlage 4) zijn deze werkzaamheden en derden aangewezen. Op grond van artikel 3.3, tweede lid, van de Wet basisregistratie personen (Wet BRP) worden enkel werkzaamheden aangewezen die samenhangen met een overheidstaak, strekken tot het in stand houden van een voorziening voor burgers die onderwerp is van overheidszorg, of waarbij anderszins gelet op de overheidsbemoediging met die werkzaamheden, ondersteuning daarvan door gegevensverstrekking uit de BRP gerechtvaardigd is. Op grond van het thans geldende Besluit BRP is het niet mogelijk uit de BRP gegevens te verstrekken voor de onder 1 genoemde werkzaamheden.

4. Wat is het doel?

Dit besluit wijzigt het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Op grond van dit besluit worden vier nieuwe werkzaamheden (zie ad 1) aangewezen als werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang ten behoeve waarvan systematisch gegevens uit de basisregistratie kunnen worden verstrekt. Bij de aanwijzing wordt tevens bepaald welke categorieën van derden voor de verstrekking in aanmerking komen en worden de werkzaamheden geclausuleerd.

5. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?

Het goed laten functioneren van de basisregistratie personen betreft een overheidstaak. De basisregistratie heeft mede ten doel om derden te voorzien van persoonsgegevens, voor zover die noodzakelijk zijn voor een goede uitvoering van werkzaamheden met gewichtig maatschappelijk belang.

6. Wat is het beste instrument?

Regelgeving. Aan derden kunnen slechts gegevens uit de BRP worden verstrekt als deze derden in het Besluit BRP zijn aangewezen.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Regeldrukeffecten zijn de investeringen en inspanningen die bedrijven¹, burgers of professionals moeten verrichten om zich aan wet- en regelgeving van de rijksoverheid te houden. Regeldrukeffecten betreft een overkoepelend begrip.

Met het opnemen van nieuwe werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang worden geen verplichtingen voor burgers gecreëerd. Van een lastenverzwaring voor de burger is derhalve geen sprake. Een eventuele lastenverlichting voor de burger, als indirect gevolg van de verstrekking uit de BRP aan een derde, is afhankelijk van de wijze waarop de derde de eigen werkprocessen vormgeeft. Verstrekkingen aan het Informatieknooppunt Zorgfraude, banken en notarissen hebben naar verwachting geen lastenreductie voor de burger tot gevolg. Het betreft hier de verstrekking van gegevens ten behoeve van het controleren van gegevens die reeds bij de derde bekend zijn. Voor de gegevensverstrekking aan verzekeraars geldt dat deze gegevens niet in de plaats komen van de informatieplichten die de verzekerde heeft jegens de verzekeraar, bijvoorbeeld om een adreswijziging door te geven. Voor de verstrekking aan klinisch genetische centra is in dit verband van belang dat de BRP-raadpleging pas plaatsvindt indien de gegevens (over familieleden) niet via de betrokkene zelf achterhaald kunnen worden. Ook ten aanzien van deze verstrekkingen wordt derhalve geen lastenreductie voor de burger verwacht.

Het onderhavige besluit creëert geen verplichtingen voor bedrijven. De aanwijzing biedt slechts de mogelijkheid om – op verzoek van de derde zelf – gegevens uit de BRP te verstrekken. Aan gegevensverstrekking uit de BRP aan een derde zijn kosten verbonden. Hiervoor geldt een abonnementsstructuur die de minister van BZK jaarlijks vaststelt.² De abonnementsstructuur bestaat uit verschillende abonnementsklassen met daarbij behorende bandbreedten van aantallen berichten (gegevensverstrekkingen) en het daarbij behorende tarief in euro's. Voor de autorisatie moet de derde een aanvraag doorlopen. Afhankelijk van de complexiteit kost dit de derde gemiddeld 20 uur. Bij een gemiddeld uurtarief van 50 euro voor het personeel dat aan de zijde van de derde bij de aanvraag betrokken is, bedragen de kosten hiervan ongeveer 1000 eur. Daarnaast maakt de derde kosten voor de technische voorziening voor de autorisatie voor de BRP. Om de BRP-gegevens te kunnen ontvangen, kan de derde zelf een technische voorziening bouwen of hiervoor een leverancier inhuren. De kosten hiervan kunnen sterk variëren, maar zullen naar verwachting enkele duizenden euro's zijn. Het gaat bij de autorisatieaanvraag en de technische voorziening om eenmalige kosten.

¹ Alle beroepsmatige deelnemers aan het economische proces in een bepaalde categorie diensten en/of producten die in principe een winstoogmerk hebben.

² <https://www.rvig.nl/actueel/nieuws/2020/01/14/abbonementenstructuur-berichtenverkeer-basisregistratie-personen-2020>.