

Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Wijziging besluit houders van dieren

Schemerperiode stallen konijnen

De 7 IAK-vragen:

1. Wat is de aanleiding?

Beschrijf de aanleiding voor het maken van het voorstel (bv. het regeerakkoord, besluit van de bewindspersoon, EU-implementatie, toezegging aan de Tweede Kamer, verzoek uit de branche of onderzoeksrapport), Noem de vindplaats van de bron waaruit de aanleiding blijkt.

Aanleiding zijn de commentaren op de voorgenomen wijziging van het Besluit houders van dieren in verband met de overname van de welzijnsvoorschriften van het Productschap Pluimvee en Eieren. Het betreft commentaar inzake het ontbreken van een schemerperiode na een periode van donkerte in de stallen waarin konijnen worden gehouden.

Een schemerperiode voor de overgang van licht naar donker was geregeld in de verordening welzijnsnormen konijnenhouderij van het Productschap pluimvee en eieren. Deze verordening is overgenomen in het Besluit houders van dieren.

2. Wie zijn betrokken?

Geef aan welke groepen, organisaties, instanties, personen etc. betrokken zijn bij de totstandkoming van het voorstel. Geef ook aan waarom men betrokken is (bijv. kennis van probleem, betrokken bij uitvoering of handhaving, vertegenwoordiger doelgroep) en hoe (meebeslissen, meedenken, meedoen)

Bij de totstandkoming van het voorstel om een schemerperiode van minimaal een uur in te stellen tussen de donker- en lichtperiode is de Nederlandse organisatie van konijnenhouders (NOK) / LTO-konijnenhouderij betrokken omdat deze organisatie kennis heeft van het vraagstuk en de doelgroep vertegenwoordigt. Ook is de Dierenbescherming geconsulteerd. Wageningen-UR is gevraagd een advies uit te brengen over de wenselijkheid van een dergelijke schemerperiode.

3. Wat is het probleem?

Beschrijf hier het probleem dat moet worden opgelost. Welke situatie wordt negatief gewaardeerd of is voor vatbaar voor verbetering?

De konijnenhouders hanteren tot nu toe geen schemerperiode in de overgang van donker naar licht. Uit advies van Wageningen-UR blijkt dat dit vanuit welzijnsoogpunt wenselijk is.

Zowel de sector als de dierenbescherming zijn, op basis van het advies van Wageningen-UR, voorstander van het invoeren van een schemerperiode in de overgang van donker naar licht.

4. Wat is het doel?

Beschrijf het beleidsdoel/de beleidsdoelen. Formuleer doelen waar mogelijk SMART: Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden.

Het instellen van een schemerperiode in de overgang van donker naar licht voor voedsters en fokrammen.

5. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?

Geef aan welk publiek belang in het geding is en waarom ingrijpen door de rijksoverheid noodzakelijk is. Wat gebeurt er bij niets doen/ongewijzigd beleid (nuloptie)?

In verband met de opheffing van de productschappen is dierenwelzijn aangemerkt als een publieke taak en is besloten deze verordeningen over te nemen in de nationale wetgeving. Alle welzijnsverordeningen van de productschappen worden zoveel mogelijk één op één overgenomen.

Door middel van de wijziging van het Besluit houders van dieren in het kader van de overname van de productschapsregels voor konijnen uit de Verordening welzijnsnormen konijnen (PPE) 2006 is in artikel 2.84 van genoemd besluit een aantal voorschriften overgenomen over de verlichting in stallen. Hierbij is alleen de overgang van licht naar donker geregeld. Tijdens de consultatie van 2 december 2013 is besproken dat het wenselijk is dat er ook een verplichte schemerperiode van donker naar licht wordt gehanteerd, mist het dierenwelzijnsbelang door Wageningen-UR zou kunnen worden bevestigd. Omwille van de uniformiteit en duidelijkheid ligt het voor de hand om ook de overgang van donker naar licht in regelgeving vast te leggen .

6. Wat is het beste instrument?

Geef aan met welk(e) beleidsinstrument(en) het beoogde doel moet worden gerealiseerd en waarom deze instrumenten – alles afgewogen – de voorkeur genieten. Betrek in de afweging overwegingen omtrent effectiviteit, doelmatigheid, rechtmatigheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid.

Zowel de sector als de dierenbescherming zijn, op basis van het advies van Wageningen-UR, voorstander van het invoeren van een schemerperiode in de overgang van donker naar licht in het Besluit houders van dieren.

Zie ook onder 5

7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Beschrijf hier de (neven)gevolgen van het voorstel voor burgers, bedrijven, overheid en milieu. Denk bij gevolgen voor burgers en bedrijven bijv. aan administratieve lasten, toezichtlasten en nalevingskosten en bij bedrijven ook aan markteffecten en concurrentiepositie. Denk bij gevolgen voor de overheid bijv. aan gevolgen voor bezwaar en beroep, toezicht, rechtspraak rechtsbijstand etc.. Gevolgen moeten zo veel mogelijk worden gekwantificeerd (bijv. om hoeveel burgers gaat het, wat zijn de verwachte kosten etc.).

In onderhavig besluit wordt een aantal wijzigingen aangebracht die buiten de definitie van regeldruk vallen, maar wel een bedrijfseffect hebben. Zoals in paragraaf 2 en 3 van de toelichting bij het onderhavige besluit beschreven komen deze wijzigingen voort uit de afweging tussen de belangen van het dier en overige relevante belangen zoals volksgezondheid, productie en economie en milieu.

Deze wijziging leidt tot verandering van management. De bedrijfseffecten (iets hogere elektriciteitskosten) worden door de sector als minimaal beschouwd.