

Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen.

1. Wat is de aanleiding?
Op 30 juni 2017 heeft de Tweede Kamer het wetsvoorstel herziening heffingenstelsel Diergezondheidsfonds (34570) aanvaard en op dinsdag 4 juli 2017 heeft ook de Eerste Kamer hiermee ingestemd. Hiermee wordt het heffingenstelsel in de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren aangepast. Op basis van deze gewijzigde regels worden de nieuwe heffingstarieven bij algemene maatregel van bestuur (amvb) vastgesteld.
2. Wie zijn betrokken?
Bij de opzet van dit heffingsbesluit zijn de varkens-, rundvee, schapen-, geiten- en pluimveesector betrokken. Met deze veehouderijsectoren zijn in het convenant dierziektebestrijding (2015-2019) afspraken gemaakt over de financiering door het bedrijfsleven.
3. Wat is het probleem?
Met het herziene heffingenstelsel in de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren moeten ook de tarieven voor de diergezondheidsheffing opnieuw worden vastgesteld. Die wet schrijft ook voor dat in bij amvb het percentage op te bouwen crisisreserve wordt vastgesteld. Verder wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid die de wet biedt om per diersoort een ondergrens vast te stellen voor de heffingplicht.
4. Wat is het doel?
Deze ontwerp-amvb stelt de tarieven vast voor de diergezondheidsheffingen voor het houden van runderen, varkens, pluimvee, eenden, kalkoenen, schapen, geiten en voor het inleggen van (vaccin) broedeieren. De opbrengst van deze heffingen komen in het Diergezondheidsfonds (DGF). Uit dat fonds worden de kosten van de preventie en bestrijding van dierziekten betaald. Via diergezondheidsheffingen dragen houders van productiedieren en andere ondernemers in de dierlijke productieketen bij aan die kosten.

Deze ontwerp-amvb stelt het percentage voor de opbouw van een crisisreserve vast op maximaal 20% van het plafondbedrag per diersoort.

In deze ontwerp-amvb is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de diergezondheidsheffing niet te heffen bij houders die niet meer dan het vastgestelde aantal dieren houdt. Voor diersoorten waarvoor al een ondergrens werd gehanteerd blijft die grens gelijk. Dat betekent dat geen diergezondheidsheffing wordt geheven als een houder niet meer dieren houdt dan 249 kippen, kalkoenen en eenden of 25 schapen of geiten. Voor runderen en varkens introduceert dit besluit een ondergrens: de diergezondheidsheffing wordt niet geheven van een houder die niet meer dan 5 runderen of varkens houdt.
5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?
De ontwerp-amvb geeft uitvoering aan de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren. Dit onderdeel van het IAK is bij de totstandkoming van de wet beoordeeld en daarom hier niet opnieuw getoetst.
6. Wat is het beste instrument?
Zie antwoord bij vraag 5
7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?
Deze ontwerp-amvb heeft alleen gevolgen voor varkenshouders omdat zij voor het eerst een heffing moeten gaan betalen. Vanaf 2018 wordt ook aan varkenshouders een heffing opgelegd. De verwachting is dat dit zal leiden tot een toename van de administratieve last. Die last bestaat eruit dat veehouders het aantal dieren moeten controleren en een betalingsprocedure moeten uitvoeren.