



Ministerie van Economische Zaken
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Datum : 15 augustus
Kenmerk : U17044
Betreft : Reactie POV ten aanzien het Besluit Diergezondheidsheffing

Geachte heer, mevrouw,

Bijgaand sturen wij u de reactie van de POV ten aanzien van het Besluit Diergezondheidsheffing.

Met vriendelijke groet,

POV

C.C.E. Jansen
Voorzitter

H.G.E. Douma
Vice-voorzitter

Bijlage(n): - Reactie



Bijlage I Reactie

De Producenten Organisatie Varkenshouderij (POV) heeft kennisgenomen van het ontwerp Besluit Diergezondheidsheffing (hierna: het ontwerpbesluit). De POV kan zich niet vinden in het voorliggend ontwerpbesluit. De POV heeft zowel procedureel als inhoudelijk bezwaar tegen het voorgestelde tarief in artikel 11 voor de diergezondheidsheffing ter zake van het houden van varkens van € 0,3329 per varken. De POV kan zich als gevolg hiervan ook niet vinden in artikel 12 dat dit besluit met ingang van 1 januari 2018 in werking treedt. De POV zal door middel van deze reactie haar bezwaren nader onderbouwen.

Nota van toelichting

I Algemeen

§1 Inleiding

Dit besluit geeft uitvoering aan de Gezondheidswet en welzijnswet voor dieren (hierna: Gwwd) zoals deze is gewijzigd bij de wet tot herziening van het heffingenstelsel Diergezondheidsfonds. Uit het Diergezondheidsfonds worden de kosten van preventie en bestrijding van dierziekten betaald. De inkomsten van het fonds bestaan uit bijdragen vanuit het Ministerie van Economische Zaken en een deel door de opbrengst van de diergezondheidsheffingen.

De Staatssecretaris van Economische Zaken noemt in de inleiding dat over de bijdragen van de houders van productiedieren aan het Diergezondheidsfonds in het verleden afspraken zijn gemaakt tussen het Rijk en de betrokken sectoren en dat die zijn vastgelegd in het Convenant financiering bestrijding besmettelijke dierziekten 2015-2019 (hierna Convenant). De POV onderschrijft dat afspraken zijn gemaakt over de bijdragen.

De POV merkt voorts op dat afspraken zijn gemaakt tussen het Ministerie van Economische Zaken en POV dat zij in gezamenlijkheid zouden komen tot een voorstel voor tarieven om zodoende invulling te kunnen geven voor de afgesproken bijdrage vanuit de varkenssector. Deze afspraak is volgens POV bekrachtigd in artikel 3 van het Convenant. De POV constateert dat aan deze afspraken niet is voldaan aangezien de voorgestelde tarieven niet in samenspraak tot stand zijn gekomen met de sector en reeds gepubliceerd zijn in het ontwerp Besluit Diergezondheidsheffing.

§2 Inhoud van dit besluit

2.1 Tarieven

In deze passage wordt een toelichting gegeven op basis van welke criteria tot een voorstel van een tarief wordt gekomen. In de passage wordt verder vermeld dat de tarieven zijn opgenomen in de artikelen 5 tot en met 12 van dit ontwerpbesluit en dat in de bijlage van de nota een toelichting is beschreven hoe de vastgestelde tarieven zijn opgebouwd. De POV kan zich niet vinden in de hoogte van het voorgestelde tarief vermeld in artikel 11. Het voorstel is niet zoals gemeld in samenspraak met de POV tot stand gekomen. De POV heeft ook inhoudelijke bezwaren tegen het voorgestelde tarief(systeem)aangezien sprake is van een onevenwichtige verdeling aangezien niet alle bedrijfscategorieën worden aangeslagen. In deze reactie zal hier later uitgebreider op worden ingegaan.

2.2. Ondergrens heffingplicht

In dit ontwerpbesluit wordt een ondergrens geïntroduceerd: de diergezondheidsheffing wordt niet geheven van een houder die niet meer dan 5 runderen of varkens houdt. De POV vraagt zich af waarom de Staatssecretaris voor dit aantal heeft gekozen en of dit nader gemotiveerd kan worden in het definitieve besluit.

2.3. Bepalen aantal gehouden dieren

In deze passage wordt aangegeven dat varkens niet individueel worden geregistreerd. Wat wel geregistreerd wordt, is wanneer de dieren het bedrijf verlaten voor slacht en export. Dat schrijven de artikelen 20 respectievelijk 32 van de Regeling identificatie en registratie van dieren voor. Artikel 3 van dit ontwerpbesluit treft daarom een voorziening voor varkens, waarmee het aantal afgevoerde dieren als maatstaf wordt gebruikt voor het bepalen van het aantal gehouden dieren. De POV onderschrijft deze werkwijze aangezien hierbij wordt aangesloten bij de afspraken die gemaakt zijn met de varkenssector met betrekking tot de identificatie en registratie van varkens.

2.4. Crisisreserve

Afgesproken is in het Convenant dat toegewerkt wordt naar een reserve van 20%. De POV onderschrijft de afspraken die zijn gemaakt in artikel 10 van het Convenant. Artikel 4 van het ontwerpbesluit regelt dat de crisisreserve voor de periode van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2019 ten hoogste 20% bedraagt van de plafondbedragen die in artikel 91n van de Gwwd genoemd zijn. De POV vraagt zich af waarom het noodzakelijk is om deze data op te nemen in het Besluit aangezien het met artikel 10 van het Convenant al reeds geborgd is dat de crisisreserves in twee jaar moeten zijn opgebouwd.

De POV kan zich ook niet vinden in de wijze waarop invulling wordt gegeven om deze crisisreserves op te bouwen. De door de Staatssecretaris voorgestelde systematiek is onevenwichtig omdat de rekening teveel wordt neergelegd bij bepaalde bedrijfscategorieën terwijl andere bedrijfscategorieën vrijwel geen heffingen hoeven te betalen zoals de zeugenhouderijbedrijven die hun biggen afzetten in Nederland. De POV maakt dan ook bezwaar tegen de voorgestelde heffingssystematiek c.q. de daaruit voortvloeiende tarieven.

§3 Regeldruk

Dit Besluit heeft alleen regeldrukeffect voor varkenshouders omdat de situatie voor de varkenshouderij wijzigt aangezien vanaf 2018 een heffing wordt opgelegd aan varkenshouders. De verwachte toename van de administratieve last betreft € 185.000 (5.000 varkenshouders, geschatte gemiddelde tijdsbesteding 1 uur per jaar tegen een uurtarief van € 37). De POV stelt vraagtekens bij deze calculatie. De CBS-cijfers over 2016 gaan uit van 4.510 varkenshouders. De POV wil weten waarom deze getallen niet als uitgangspunt zijn gebruikt. Aangezien dit het eerste jaar betreft van de heffingen vraagt de POV zich af of de gemiddelde tijdsbesteding niet ruimer zou moeten worden genomen dan 1 uur per jaar. Tot slot vraagt de POV zich af waar het uurtarief van € 37 op is gebaseerd.

De POV heeft sterk de voorkeur om zelf de heffing uit te voeren aan de hand van een eigen ontwikkelde en evenwichtige heffingssystematiek. Dit zal ertoe leiden dat sprake zal zijn van een efficiëntere uitvoering dan wanneer de heffing uitgevoerd zou worden door de Rijksdienst voor

Ondernemend Nederland (RVO). De uitvoeringskosten van de RVO hoeven dan niet te worden verdisconteerd in de tarieven en dit zal ook leiden tot aanzienlijk minder regeldruk voor zowel de varkenshouders als de Rijksoverheid. De POV zou deze mogelijkheid graag met het Ministerie van Economische Zaken willen verkennen.

§ 4 Inwerkingtreding

Het Besluit zal op 1 januari 2018 in werking treden. De POV maakt hier bezwaar tegen. Zolang nog geen overeenstemming is bereikt tussen de POV en de Staatssecretaris van Economische Zaken kan van inwerkingtreding van dit Besluit nog geen sprake zijn.

Tot slot

De uitgangspunten van het Convenant staan niet ter discussie. De POV verschilt met de Staatssecretaris wel van inzicht hoe invulling moet worden gegeven aan deze afspraken. De POV roept de Staatssecretaris op om conform artikel 3 van het Convenant in samenspraak met de sector tot overeenstemming te komen met betrekking tot de tarieven. Indien hier geen sprake van zou zijn, overweegt POV om het Convenant op te zeggen conform artikel 27 van het Convenant aangezien dan een zodanige verandering is opgetreden van omstandigheden.