

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

Titel:

Besluit DigiD Zakelijk Belastingdienst

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

Direct betrokken is de natuurlijke persoon die zelfstandig bevoegd is namens een bedrijf of organisatie te handelen. Hij kan met het DigiD Zakelijk Belastingdienst langs digitale weg diensten afnemen bij de Belastingdienst in, in ieder geval, het portaal Mijn Belastingdienst Zakelijk.

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

- Minister van BZK: verantwoordelijk voor de digitale toegang tot de (semi)-publieke dienstverlening.
- Logius: uitvoeringsorganisatie van het ministerie van BZK. Beheerder van DigiD.
- Belastingdienst: introduceert het DigiD Zakelijk Belastingdienst als onderdeel van het proces waarin Mijn Belastingdienst Zakelijk deel uitmaakt van het Generiek Toegangsmanagement (GTM).
- Kamer van Koophandel: de KvK heeft kennis over de vertegenwoordigingsbevoegdheid van bestuurders van kleine ondernemingen.

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

De ontwikkeling van DigiD Zakelijk Belastingdienst heeft in nauwe samenwerking tussen de belanghebbenden plaatsgevonden.

1. Wat is het probleem?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

a) Wat is het probleem?

In 2020 zijn er meerdere debatten geweest in de Tweede Kamer over de wijze waarop ondernemers toegang hebben tot digitale overheidsdienstverlening. Het ging hierbij specifiek over het doen van belastingaangifte door ondernemers.

De wens van de Tweede Kamer was dat dat dat belastingaangifte gratis moet zijn voor ondernemers en dat zij de mogelijkheid hebben om dat met een door de overheid uitgegeven (publiek) inlogmiddel te doen. Vooral voor kleine ondernemers zouden de aanschafkosten mogelijk niet in verhouding staan tot de baten die zo'n inlogmiddel oplevert.

Over dit onderwerp is een tweetal moties ingediend en aangenomen. Ten eerste de motie van het lid Middendorp¹, waarin de regering onder andere wordt verzocht om zo snel als mogelijk met een voorstel te komen zodat ondernemers weer gratis digitaal belastingaangifte kunnen doen. Ten tweede de motie van het lid Van der Molen.² Uit deze motie vloeit het principiële standpunt voort dat belastingaangifte bij de overheid door ondernemers gratis moet zijn en mogelijk moet zijn via een door de overheid uitgegeven inlogmiddel, naast het private eHerkenning. Samenvattend verzoekt deze motie de regering te onderzoeken op welke wijze een publiek middel kan worden verschaft als bedrijfs- en organisatiemiddel, dan wel hoe de eID-ontwikkeling aangegrepen kan worden om een geïntegreerd burger- en bedrijfs- en organisatiemiddel tot stand te brengen. Deze moties en de debatten hebben ertoe geleid dat het ministerie van BZK en de Belastingdienst gewerkt hebben aan een compensatieregeling voor eHerkenning Belastingdienst (vergoeding van 1 eHerkenningmiddel). Hiermee is deels uitvoering gegeven aan de moties: ondernemers die alleen een eHerkenningmiddel nodig hebben voor belastingaangifte, kunnen de kosten hiervoor terugkrijgen. Het andere deel, inloggen met een inlogmiddel uitgegeven door de overheid, is met de compensatieregeling nog niet geregeld.

Als eerste stap naar een meer verdere uitvoering van de moties, is toegezegd dat een publiek middel wordt ontwikkeld voor zelfstandig bestuurders (kleine ondernemers) met een juridische grondslag in de uitvoeringsregelgeving onder de Wet digitale overheid (Wdo), waarmee langs digitale weg diensten kunnen worden afgenomen bij de Belastingdienst. Dit wordt met deze wijziging van het Besluit digitale overheid (Besluit DO) geregeld.

De tweede stap, het beschikbaar stellen van een breder inlogmiddel voor bedrijven, te gebruiken bij de gehele overheid, wordt nog niet in deze wijziging geregeld.

b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

De oorzaak van het probleem is dat er geen kosteloos publiek inlogmiddel voor bedrijven beschikbaar is. Beleidsmatig (en politiek) is het uitgangspunt dat ondernemers de mogelijkheid moeten hebben / krijgen, om kosteloos hun belastingaangifte doen, en als zij dat wensen, ook met een door de overheid uitgegeven middel.

¹ Kamerstukken II, 2019-2020, 34 972 nr. 27.

² Kamerstukken II, 2019-2020, 34 972 nr. 32.

- c) Wat is de omvang van het probleem?

Het gaat om zelfstandig bevoegde bestuurders van rechtspersonen. Het beleidsmatige uitgangspunt (en de politieke wens) is dat de aangifte bij de Belastingdienst voor ondernemers kosteloos mogelijk moet zijn. Voor deze groep bestuurders wordt het mogelijk gemaakt om met hun DigiD ook in te loggen bij de Belastingdienst namens de rechtspersoon. Het gaat in potentie om enkele tienduizenden bestuurders.

- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

Op dit moment bestaat er een compensatieregeling waarmee kleine ondernemingen voor het doen van belastingaangifte de aanschafkosten van een eHerkenningmiddel kunnen terugvragen. Dit brengt administratieve lasten met zich mee. Bovendien bestaat er geen publiek alternatief. Om dit alternatief te bieden en de administratieve lasten te verlagen, is gekozen voor DigiD Zakelijk Belastingdienst.

- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Wanneer de overheid niets doet blijft de situatie in stand dat er niet met een vanuit de overheid uitgegeven inlogmiddel zaken kan worden gedaan met de overheid. Zelfstandig bevoegde bestuurders van ondernemingen zullen dan nog steeds alleen met een privaat middel langs digitale weg toegang verkrijgen tot de overheid. Daarbij moeten ze dan nog steeds betalen voor een inlogmiddel, en die kosten terugvragen.

2. Wat is het beoogde doel?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

- De Kamer is naar aanleiding van de motie Van der Molen op 14 juli 2021 geïnformeerd over een stapsgewijze invoering van een DigiD Zakelijk Belastingdienst.
- Deze wijziging van het Besluit DO geeft uitvoering aan de eerste stap: het beschikbaar stellen van een publiek inlogmiddel voor zelfstandig bestuurders bij de Belastingdienst met een juridische basis onder de Wdo. In het Besluit DO wordt een juridische basis gevormd voor de verwerkingen en verstrekkingen van persoonsgegevens door DigiD Zakelijk Belastingdienst, alsmede de bijbehorende bewaartermijnen. Ook wordt er een taak van algemeen belang gecreëerd voor de minister van BZK.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

Digitalisering in het algemeen draagt bij aan een efficiëntere maatschappij en het terugdringen van fysiek verkeer.

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

Het doel van het realiseren van een DigiD Zakelijk Belastingdienst draagt bij aan het bevorderen van de digitale toegang van de dienstverlening in de (semi)-publieke sector. In dit kader vindt de ontwikkeling van deze voorziening plaats. Het aangrijpingspunt is de achterliggende wens om over een inlogmiddel te beschikken dat onder de verantwoordelijkheid van de overheid wordt ontwikkeld en aangeboden.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Het in eigen beheer ontwikkelen van een *publiek inlogmiddel* is de enige optie. Andere opties, zoals het in de markt laten ontwikkelen en aanbieden, is naar de aard van de achterliggende wens niet opportuun.

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleids optie?

N.v.t.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleids optie?

Het gevolg is ervoor zorgen dat er een publiek middel beschikbaar komt voor zelfstandig bevoegde bestuurders voor zakelijke dienstverlening van de Belastingdienst.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

N.v.t

5. Wat is de voorkeursoptie?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat is het voorstel?

Het in eigen beheer ontwikkelen van een publiek inlogmiddel voor zelfstandig bestuurders van bedrijven en organisaties voor dienstverlening langs digitale weg van de Belastingdienst: *DigiD Zakelijk Belastingdienst*.

- b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);

- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

Allereerst zal de regeldruk beperkt zijn. Met de invoering van een publiek inlogmiddel wordt het voor zelfstandig bestuurders zelfs makkelijker gemaakt om langs digitale weg diensten af te nemen bij de Belastingdienst. Er hoeft geen middel te worden aangeschaft, en er hoeft ook geen compensatieregeling meer te worden ingevuld en opgestuurd. Dit brengt een administratieve lastenverlaging met zich mee. Dit heeft ook positieve gevolgen voor de uitvoerbaarheid in de context van het doenvermogen.

De brede maatschappelijke impact is beperkt, gezien de beperkte doelgroep van zowel de gebruiker van het middel als de dienstverlener waar het middel kan worden ingezet.

- c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

Het voorstel is een uitwerking naar aanleiding van een motie van de Kamer. Het voorstel kent daarmee geen politiek risico. De realisatie heeft plaatsgevonden in nauwe samenwerking tussen de belanghebbenden, waardoor de gekozen oplossing in de kring van belanghebbenden draagvlak heeft.

- d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

Het gebruik van het DigiD Zakelijk Belastingdienst wordt gemonitord door de uitvoeringsorganisatie Logius.