

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### I. Algemeen

#### 1. Inleiding

In dit wetsvoorstel wordt voorgesteld om een grondslag op te nemen in de Woningwet voor het kunnen verwerken van het burgerservicenummer (hierna: BSN) van woningzoekenden door toegelaten instellingen en hun woonruimteverdelers<sup>1</sup> in verband met het uitvoeren van een inkomenstoets voor de toewijzing van een sociale huurwoning, met gebruik van het digitale inkomensgegevens van de woningzoekende. Met de huidige methode komen fouten en fraude voor (zie paragraaf 2.2 voor een toelichting), hetgeen met gebruik van het digitale inkomensgegevens zal worden tegengegaan. Ook worden de administratieve lasten verlaagd voor burgers, woningcorporaties en woonruimteverdelers.

In 2021 is een pilot uitgevoerd om de werkwijze met het digitale inkomensgegevens in het toewijzingsproces van woningcorporaties te beproeven. Op 23 november 2021 is de motie Koerhuis aangenomen, waarin wordt gevraagd om de digitale inkomenstoets na positieve evaluatie breed beschikbaar te stellen.<sup>2</sup> De stuurgroep van de pilot, bestaande uit vertegenwoordigers van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: ministerie van BZK), de drie deelnemende woningcorporaties, Aedes, de Belastingdienst en Logius, constateerde na evaluatie dat de doelen van de pilot met de beproefde werkwijze waren behaald en dat de pilot met een positieve evaluatie kon worden afgesloten. In deze pilot werd gebruik gemaakt van identificerende gegevens van de woningzoekenden vanuit de basisregistratie persoonsgegevens (hierna: BRP-gegevens), anders dan met het BSN zoals in dit wetsvoorstel wordt voorgesteld. Gebruik van BRP-gegevens kende enkele nadelen, zo bleek uit de evaluatie van de pilot. Gebruik van het BSN als identificerend gegeven heft deze nadelen op. Zie voor meer toelichting over de pilot paragraaf 2.2.2 van het algemeen deel van de toelichting.

Vanaf juli 2022 is een vervolgpilot gestart, waarin op iets grotere schaal ervaring wordt opgedaan met de werkwijze met het digitaal verstrekken van inkomensgegevens. Aan deze pilot deden woningcorporaties uit de regio's Utrecht, Haaglanden en Rotterdam Rijnmond mee.

Gedurende de pilot is veel aandacht geweest voor de noodzaak om betrouwbaar de identiteit van een persoon te kunnen koppelen aan het inkomensgegevens. Het BSN is een uniek persoonsgebonden nummer, dat zich hiervoor goed leent. Met het BSN is er zekerheid dat er bij de Belastingdienst het juiste inkomensgegeven wordt opgevraagd voor de betreffende persoon en zal minder vaak sprake zijn van het niet kunnen 'matchen' van persoonsgegevens aan het inkomen, zoals tijdens de pilot wel het geval was (zie voor een nadere toelichting hierop paragraaf 2.2.3). Voordat woningcorporaties en woonruimteverdelers echter het BSN mogen verwerken, is daarvoor een expliciete wettelijke grondslag nodig, hetgeen in dit wetsvoorstel wordt voorgesteld.

De Wet algemene bepalingen burgerservicenummer (Wabb) regelt dat binnen de overheidssector gebruik kan worden gemaakt van het BSN. Voor het gebruik van het BSN in andere sectoren zijn in aanvulling op de Wabb afzonderlijke wetten nodig. In dit wetsvoorstel wordt voorgesteld om te regelen dat door woningcorporaties en woonruimteverdelers gebruik kan worden gemaakt van het BSN, ten behoeve van de inkomenstoets met gebruik van het digitale inkomensgegevens. Zij krijgen voor de effectieve uitvoering van deze taak toegang tot de Beheervoorziening BSN (zie voor een nadere toelichting hierop paragraaf 2.2.4).

##### 1.1 Juridisch kader

Het BSN is een gevoelig persoonsgegeven waar zorgvuldig mee dient te worden omgegaan. Met het BSN kan een koppeling worden gemaakt tussen informatie uit verschillende bestanden.

---

<sup>1</sup> Woonruimteverdelers zijn in de voorgestelde artikelwijziging omschreven met de term "een derde die ten behoeve van het registreren van inschrijvingen van woningzoekenden en het verdelen van woongelegenheden in opdracht van de toegelaten instelling werkzaamheden verricht".

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2021/2022, 32 847, Nr. 844): "De Kamer, gehoord de beraadslaging, constaterende dat uit onderzoek blijkt dat meer mensen woonfraude plegen bij de toewijzing van sociale huurwoningen; constaterende dat om woonfraude aan te pakken, de pilot goed loopt waarin corporaties toegang krijgen tot inkomens- en BRP-gegevens bij de toewijzing van sociale huurwoningen; verzoekt de regering om, indien de evaluatie goed is, de pilot om te zetten in beleid om woonfraude aan te pakken, en gaat over tot de orde van de dag.

Onzorgvuldig gebruik van het BSN brengt daarom privacyrisico's met zich mee.

Een grondslag voor het mogen verwerken van het BSN is daarmee een beperking op het grondrecht uit artikel 8 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM), het recht op eerbiediging van privé-, familie- en gezinsleven, en een beperking op het grondrecht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, opgenomen in artikel 10, eerste lid, van de Grondwet. De voorgestelde beperking moet mede in het licht van de Grondwet bij wet in formele zin worden geregeld. Daarnaast geldt dat ingevolge artikel 46, eerste lid, van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, een verwerking van het BSN bij wet in formele zin wordt geregeld.

Daarnaast geldt dat dit wetsvoorstel een maatregel is die past in het kader van artikel 22, tweede lid, van de Grondwet. Het tegengaan van woonfraude bij de toewijzing van sociale huurwoningen draagt ertoe bij dat mensen die echt vanwege hun inkomen zelf niet in woonruimte kunnen voorzien een sociale huurwoning van een woningcorporatie toegewezen kunnen krijgen. Ten slotte zijn de normen uit de Algemene Verordening Gegevensbescherming (hierna: AVG) onverkort van toepassing, zodat eisen zijn gesteld aan bijvoorbeeld het beveiligen en de duur van het bewaren van het BSN.

De lagere regelgeving die ziet op de bestaande inkomenstoets hoeft ten behoeve van de uitvoering van dit wetsvoorstel niet te worden gewijzigd<sup>3</sup>. Wel wordt in dit wetsvoorstel de mogelijkheid gecreëerd om nadere voorschriften te stellen over de verwerking van het BSN, zoals over de beveiliging daarvan, bij algemene maatregel van bestuur (hetgeen een wijziging van het Besluit toegelaten instellingen volkshuisvesting 2015 zou inhouden). Dit geeft de mogelijkheid om in de toekomst, indien dat noodzakelijk is, specifiekere eisen zoals beveiligingseisen, te regelen voor het verwerken van het BSN, anders dan de algemene eisen die uit de AVG volgen (zie voor een toelichting op die algemene eisen paragraaf 2.6 van het algemeen deel van deze toelichting).

Deze wetswijziging interfereert niet met andere lopende of geplande wetgevingstrajecten. Op dit moment is een wijziging van de Woningwet in voorbereiding, waarin de mogelijkheden voor woningcorporaties worden verruimd om persoonsgegevens te verwerken<sup>4</sup>. Beide wetswijzigingen verschillen wezenlijk van elkaar: dit wetsvoorstel betreft de digitale gegevensstroom voor de inkomenstoets. De wetswijziging voor de gegevensverwerking gaat over verwerking van persoonsgegevens in het kader van verbeteren van de leefbaarheid.

In de hiernavolgende toelichting wordt de bestaande praktijk geschetst en de noodzaak voor dit voorstel, waaronder een toets aan het proportionaliteitsbeginsel (de verhouding van de beperking op het grondrecht tot het te dienen doel) en het subsidiariteitsbeginsel (de vraag of er minder vergaande alternatieven mogelijk zijn) in paragraaf 2.6.

## **2. Inhoud van het voorstel**

In paragraaf 2.1 wordt het relevante maatschappelijke probleem toegelicht en in paragraaf 2.2 wordt toegelicht hoe dit wetsvoorstel voorziet in het tegengaan van deze problematiek. Paragraaf 2.3 ziet op de taken en rollen van de woningcorporatie en de woonruimteverdelers in het woonruimteverdeelp proces, en de vraag wie verwerkingsverantwoordelijke is voor het verwerken van persoonsgegevens als bedoeld in de AVG. In paragraaf 2.4 wordt omschreven dat woningcorporaties en woonruimteverdelers die de digitale inkomenstoets willen toepassen, eerst daartoe moeten worden aangewezen door de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (hierna: de minister). Paragraaf 2.5 ziet op de uitvoering, en bevat een omschrijving van alle stappen die deel uitmaken van de werkwijze met de digitale inkomenstoets. Paragraaf 2.6 gaat ten slotte dieper in op de privacyaspecten van dit wetsvoorstel.

### **2.1 Het maatschappelijke probleem**

#### *2.1.1 Inkomenstoets voor toewijzing van een sociale huurwoning – bestaande praktijk*

Op grond van het stelsel van de Woningwet moeten woningcorporaties een inkomenstoets uitvoeren, voordat zij een sociale huurwoning aan een woningzoekende mogen toewijzen. De

---

<sup>3</sup> Dat betreft artikel 56 en Bijlage 4 van het Besluit toegelaten instellingen volkshuisvesting 2015, en artikel 22 van de Regeling toegelaten instellingen volkshuisvesting.

<sup>4</sup> Aangekondigd in een brief aan de Tweede Kamer, Kamerstukken II, 2021/22, 29 453, nr. 543.

toewijzingsregels zorgen ervoor dat woningcorporaties sociale huurwoningen toewijzen aan de doelgroep voor wie de sociale huurwoningen bestemd zijn. Voor de toewijzing van een sociale huurwoning door een woningcorporatie geldt, als uitvloeisel van het Europees recht, een maximum-huishoudinkomen.

De inkomensstoets wordt nu uitgevoerd door middel van een inkomensverklaring die de Belastingdienst op aanvraag van de woningzoekende verstrekt. De inkomensverklaring wordt digitaal in pdf-formaat of per post in papieren vorm aan de woningzoekende verstrekt. De inkomensverklaring houdt in: het authentieke inkomensgegeven (AIG) afkomstig uit de Basisregistratie Inkomens (BRI) van de Belastingdienst. Op de inkomensverklaring van de Belastingdienst staan identificerende gegevens vermeld, zodat daaruit blijkt op wie de inkomensgegevens betrekking hebben.

De woningzoekende uploadt zijn inkomensverklaring naar het systeem dat de woningcorporatie ter beschikking stelt, zodat de woningcorporatie op basis van dit formulier de inkomensstoets kan uitvoeren. Het aantal toewijzingen per jaar in Nederland is aanzienlijk, in 2020 ging het om 188.000 toegewezen woningen waar de woningcorporaties naar schatting 225.600 inkomensstoetsen voor doen<sup>5</sup>.

### *2.1.2 Problemen met de bestaande praktijk inkomensstoets voor sociale verhuur – AO Woonfraude*

Het bestaande proces van de inkomensstoets voor sociale verhuur is omslachtig. De woningzoekende moet meerdere handelingen verrichten om de inkomensverklaring op te vragen en aan de woningcorporatie te versturen, zodat de woningcorporatie deze kan raadplegen. En ook voor de woningcorporatie is het niet erg efficiënt. Doordat de inkomensverklaring op papier of in pdf-formaat binnenkomt, moeten de gegevens uit de verklaring vaak handmatig in de systemen worden gezet.

Het bestaande proces is daarmee foutgevoelig. Zo komt het voor dat aan de kant van de woningcorporatie een fout wordt gemaakt bij het handmatig overzetten van gegevens in de systemen.

Daarnaast is het ook fraudegevoelig: in 2018 kwam naar voren dat inkomensgegevens in de praktijk soms werden vervalst, in voorkomende gevallen zelfs door commerciële partijen die dit tegen betaling deden. Dit had tot gevolg dat sociale huurwoningen werden toegewezen aan personen die daarvoor op grond van hun inkomen niet in aanmerking kwamen (woonfraude), en de mensen die op sociale huurwoningen waren aangewezen mede hierdoor niet op tijd aan bod kwamen. Deze situatie was (mede) aanleiding voor het Algemeen Overleg Woonfraude van de Tweede Kamer van 27 juni 2019. In dit Algemeen Overleg is door commissieleden onder meer aandacht gevraagd voor een adequate gegevensdeling om woonfraude te voorkomen.

Bureau Companen verrichtte in 2021 in opdracht van de Autoriteit woningcorporaties onderzoek naar "Risico's bij woningtoewijzing"<sup>6</sup>. Daaruit bleek dat het overtreden van de regels of het opzoeken van de randen door woningzoekenden als gevolg van druk op de woningmarkt een structureel karakter heeft, vooral in gemeenten met een grotere druk op de woningmarkt.

## **2.2 De voorgestelde oplossing – digitale gegevensdeling voor inkomensstoets**

### *2.2.1 Eerlijke verdeling van sociale huurwoningen onder de doelgroep*

Het is belangrijk om vergissingen en eventuele vervalsingen tegen te gaan, zodat de beschikbare sociale huurwoningen toegewezen worden aan de doelgroep waarvoor deze woningen bedoeld zijn. Ingegeven door de problemen met de bestaande praktijk kwamen de woningcorporatiesector en het ministerie van BZK dan ook tot de wens tot digitalisering van de gegevensstroom voor de inkomensstoets, waarbij het inkomensgegeven zowel voor woningcorporaties als voor woningzoekenden gemakkelijker en efficiënter met de woningcorporatie kan worden gedeeld dan in het bestaande proces mogelijk is. De ruimte voor vergissingen of eventuele fraude met de inkomensgegevens wordt hiermee zoveel mogelijk weggenomen.

### *2.2.2 Pilot digitale inkomensstoets*

De hiervoor omschreven situatie leidde in 2021 tot het instellen van een pilot waarin een werkwijze werd beproefd waarbij het inkomensgegeven via de digitale weg rechtstreeks vanuit de bron, de Basisregistratie Inkomens (BRI), met deelnemende woningcorporaties werd gedeeld. In de

<sup>5</sup> In het rapport "Onderzoek regeldruk wijziging Woningwet digitale inkomensstoets, SIRA Consulting, 13 juni 2022" wordt door SIRA de aanname gedaan dat in ongeveer 20% de toewijzing niet doorgaat.

<sup>6</sup> <https://www.ilent.nl/documenten/rapporten/2021/08/19/rapport-risicos-bij-woningtoewijzing>

pilotwerkwijze moest de woningzoekende toestemming geven om op deze manier zijn digitale inkomensgegevens te delen.

De pilot werd gezamenlijk uitgevoerd door Aedes, het ministerie van BZK, de Belastingdienst, Logius, de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, en drie deelnemende woningcorporaties en hun woonruimteverdelers: Staedion uit Den Haag met de Vereniging Sociale Verhuurders Haaglanden (SVH), Woonstad Rotterdam met Maaskoepel en GroenWest met WoningNet uit Utrecht. Hiermee waren drie regio's vertegenwoordigd, alsook de drie verschillende softwareleveranciers waarmee woningcorporaties landelijk werken.

Het doel van de pilot was een efficiënter en gemakkelijker proces inrichten voor alle betrokkenen, zowel voor woningcorporaties als voor woningzoekenden, waarbij de kans op vergissingen of eventuele vervalsingen verregaand werd teruggedrongen.

In de pilot is, in plaats van het BSN zoals in dit wetsvoorstel, gebruik gemaakt van het BRP om de inkomensgegevens te verifiëren. Er was namelijk nog geen wettelijke basis om het BSN te kunnen gebruiken. Gebruik van BRP-gegevens lost foutgevoeligheid niet geheel op: het is alsnog mogelijk dat er matchingsproblemen ontstaan (zie voor een toelichting op die matchingsproblemen paragraaf 2.2.3 over de evaluatie van de pilot). Om deze problemen weg te nemen beoogt dit wetsvoorstel zodoende een basis te creëren voor het digitaal delen van gegevens voor de inkomenstoets door woningcorporaties en woonruimteverdelers op landelijke schaal met behulp van het BSN.

### *2.2.3 Evaluatie pilot en de keuze voor het BSN in dit wetsvoorstel*

Tijdens de looptijd van de pilot met de digitale inkomenstoets werd, als onderdeel van de evaluatie, een gebruikersonderzoek uitgevoerd. Het gebruikersonderzoek vond plaats in opdracht van het ministerie van BZK, onder begeleiding van het interbestuurlijke programma Mens Centraal (van het ministerie van Algemene Zaken). In het onderzoek werden woningcorporaties en woningzoekenden bevraagd die via de pilotmethode hun inkomensgegevens digitaal met de woningcorporatie hadden gedeeld. Hen werd gevraagd naar hun ervaring hiermee en hun beleving van het digitaal delen van inkomensgegevens via MijnOverheid. De gebruikersonderzoeken van de pilot gaven een positief beeld: zowel woningcorporaties als de huurders vonden het geteste proces met de digitale inkomenstoets makkelijker, efficiënter en sneller dan het bestaande proces, en het werd als eerlijker ervaren: er is minder kans op het maken van een fout en er is minder kans voor fraudeurs.

Uit de pilot bleek dat het gebruik van BRP-gegevens een groot nadeel kent. Het levert problemen op bij de 'matching' met de NAW-gegevens (naam, adres en woonplaats) die woningcorporaties in hun systemen hebben staan. Matchingsproblemen kunnen zich bijvoorbeeld voordoen door afwijkende schrijfwijzen van namen of wanneer een huurder met twee voornamen bij de woningcorporatie staat ingeschreven op basis van één initiaal in combinatie met de achternaam, terwijl diegene in de BRP geregistreerd staat onder beide initialen. De kern van het matchingprobleem is dat in relatief veel gevallen niet eenduidig en geautomatiseerd kan worden vastgesteld dat het inkomen dat werd verstrekt bij het reageren op de woning, bij dezelfde persoon hoort die zich (vaak al jaren eerder) heeft ingeschreven als woningzoekende. Met het BSN kan dit wel.

Het gebruik van het BSN in vergelijking met BRP-gegevens draagt om deze reden naar verwachting tevens bij aan bestrijding van fraude met de inschrijfduur, bijvoorbeeld door opzettelijke persoonsverwisseling waarbij de inschrijfduur van een persoon wordt overgenomen of overgekocht door een andere persoon die zo een woning kan krijgen toegewezen terwijl die persoon eigenlijk niet de langste inschrijfduur heeft onder de ingeschreven woningzoekenden.

Het gebruik van het BSN levert daarnaast een verdere vereenvoudiging en vergemakkelijking op ten opzichte van het gebruik van de BRP-gegevens in de pilot: het vergt voor de woningcorporatie minder handelingen om het inkomensgegeven te verkrijgen en in de administratie van de woningcorporatie te verwerken.

Het verwerken van het BSN wordt in dit wetsvoorstel voor de volgende doeleinden beoogd:

- de digitale inkomensverstrekking: het met zekerheid kunnen vaststellen dat het inkomen ook daadwerkelijk bij deze persoon hoort;
- vaststellen dat de persoon voor wie het inkomen digitaal wordt verstrekt, ook de persoon is die al een bepaalde periode ingeschreven staat. Omdat inschrijvingsduur een bepalende factor is op de kans op een woning, is het essentieel om met zekerheid de inschrijvingsduur vast te stellen van een persoon die reageert op een woning.

#### *2.2.4 Beheervoorziening BSN*

In dit wetsvoorstel wordt voorgesteld om woningcorporaties en woonruimteverdelers toegang te geven tot de Beheervoorziening BSN, dat is het geheel van voorzieningen dat zorgt voor het beheer van het BSN. Er is gekozen voor de technische mogelijkheid om aan te sluiten op de Beheervoorziening BSN om de volgende reden.

De Beheervoorziening BSN maakt het mogelijk om vast te stellen dat een bepaald BSN bij een bepaald persoon hoort. Dat werkt als volgt. De woningzoekende vult zelf diens naam in bij de inschrijving, en logt vervolgens in met DigiD in de MijnOverheid-omgeving waardoor het BSN beschikbaar is (zie paragraaf 2.6 voor een uitgebreidere, stapsgewijze omschrijving van dit proces). De woningcorporatie of woonruimteverdelers stelt dan een zogeheten 'verificatievraag' aan de Beheervoorziening BSN. Verificatievragen zijn bepaalde uitvragen die bij de Beheervoorziening BSN kunnen worden gedaan, of verzoeken voor een bepaald gegeven of set van gegevens. In dit geval betreft het de verificatievraag 'Toetsen van de combinatie BSN en identificerende gegevens'. Door middel van deze verificatievraag wordt vastgesteld dat de door de woningzoekende zelf ingevulde naam bij het BSN hoort.

In het geval de naam en het BSN niet met elkaar matchen in de Beheervoorziening BSN, dan krijgt de woningzoekende daar een melding van. Mogelijk heeft woningzoekende haar of zijn naam op een manier ingevoerd die niet wordt herkend in de Beheervoorziening BSN. Met een instructie krijgt woningzoekende te zien op welke manier de naam dient te worden ingevoerd. Mocht het nog steeds niet lukken, dan kan de woningzoekende bellen met de betreffende woningcorporatie of woonruimteverdelers voor een oplossing. Ten slotte blijft ook altijd het bestaande alternatief mogelijk waarbij woningzoekende zelf een verzoek doet bij de Belastingdienst om een inkomensverklaring op te vragen.

Een andere reden voor het gebruik van de Beheervoorziening BSN is dat deze in vergelijking tot de BRP een voordeel heeft in het belang van dataminimalisatie, omdat aansluiting op de Beheervoorziening BSN geen toegang geeft tot gegevens die de woningcorporaties en woonruimteverdelers niet nodig hebben.

In paragraaf 2.6 wordt in een stapsgewijs overzicht weergegeven op welke wijze de Beheervoorziening BSN in het gehele digitale proces van inschrijving en woningtoewijzing past.

#### **2.3 Woningcorporatie en de woonruimteverdelers – taken en rollen in het woonruimteverdeelp proces**

Veel woningcorporaties werken in het proces van toewijzen van sociale huurwoningen met woonruimteverdelers. Deze partijen verrichten in opdracht van de woningcorporatie (of: voor meerdere woningcorporaties in de regio) werkzaamheden voor de woningcorporatie ten behoeve van het registreren van de inschrijving en de inschrijvingsduur van woningzoekenden, het tonen van het woningaanbod van de deelnemende woningcorporaties, en het contact met woningzoekenden tijdens een groot deel van het proces, tot aan het moment dat woningzoekende op een woning reageert. Er zijn echter ook woningcorporaties die niet werken met een woonruimteverdelers, en die al deze taken zelf uitvoeren.

De pilot werd uitgevoerd op basis van een zogenaamde 'Data Protection Impact Assessment' (DPIA) van de deelnemende woningcorporaties, waarin onder meer de verdeling van rollen en taken aan bod kwam tussen de woningcorporatie en diens woonruimteverdelers. Het beeld dat naar voren komt is dat de woonruimteverdelers in die regio als verwerkingsverantwoordelijke persoonsgegevens verwerkt, ten behoeve van de ondersteuning van het proces van bemiddeling voor en toewijzing van woonruimte. De woonruimteverdelers is verantwoordelijk voor de verzamelde gegevens binnen de context van de woonruimtebemiddeling en gebruikt deze gegevens uitsluitend voor het woonruimtebemiddelingsproces, zo blijkt uit de DPIA. Dat is ook logisch omdat bij inschrijving nog niet bekend is bij welke corporatie de ingeschrevene in de toekomst mogelijk een woning zal huren.

Gelet op het voorgaande verwerkt de woonruimteverdelers tijdens het bemiddelingsproces persoonsgegevens. De woonruimteverdelers is voorts het logische eerste aanspreekpunt voor de woningzoekende gedurende het gehele woonruimtebemiddelingsproces, dus het hele traject van het zoeken tot het vinden van een sociale huurwoning. Nadat de woningzoekende heeft gereageerd op een woning neemt de woningcorporatie de rol van aanspreekpunt over.

Wanneer de woningzoekende kenbaar maakt dat hij de woning wil huren, verwerkt de woningcorporatie de persoonsgegevens in het kader van de (totstandkoming van de) huurovereenkomst. Blijkens de DPIA is de woningcorporatie, tot dit punt in het proces, een verwerker van persoonsgegevens die bij de woonruimteverdelers zijn verzameld. De woonruimteverdelers blijft tot dit punt verwerkingsverantwoordelijke. Dit is vastgelegd in een verwerkersovereenkomst tussen woonruimteverdelers en de aangesloten corporaties. Vervolgens gaat de woningcorporatie een huurovereenkomst aan met de nieuwe huurder. Daarmee wordt de woningcorporatie zelf verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens van de (aspirant-)huurder.

Voor het gehele traject van de acceptatie van een huurwoning en het aangaan van een huurovereenkomst tot en met het einde van die huurovereenkomst, is de woningcorporatie de verwerkingsverantwoordelijke. Zij stelt de doelen en middelen vast van deze verwerking. De woningcorporatie is vanaf dat moment ook het logische eerste aanspreekpunt voor de woningzoekende, die nu huurder is geworden.

Ten slotte geldt uiteraard voor woningcorporaties die geen gebruik maken van een woonruimteverdelers dat zij verwerkingsverantwoordelijke zijn voor verwerkingen van persoonsgegevens gedurende het gehele proces van inschrijving tot en met woningtoewijzing.

Voor het onderhavige wetsvoorstel betekent deze rollenverdeling dat de grondslag voor het verwerken van het BSN zowel voor woningcorporaties als voor woonruimteverdelers moet gelden. In sommige gevallen beheert de woningcorporatie het gehele proces, maar soms vervult ook een woonruimteverdelers een belangrijke rol.

## **2.4 Aanwijzing van woningcorporaties en woonruimteverdelers**

In het wetsvoorstel wordt voorgesteld te regelen dat een woningcorporatie of woonruimteverdelers eerst op hun eigen verzoek dient te worden aangewezen door de minister, voordat zij verplicht zijn het BSN te gebruiken voor de inkomensstoets. De woningcorporatie of woonruimteverdelers kan zich daartoe wenden tot het ministerie van BZK.

Voor deze systematiek is gekozen zodat kleine woningcorporaties voor wie de baten die niet opwegen tegen de lasten, kunnen afzien van het verrichten van de digitale inkomensstoets. Daarnaast is op deze manier bij de minister bekend welke woningcorporaties en woonruimteverdelers de digitale inkomensstoets toepassen en het BSN van mensen verwerken.

De aanwijzing zal met een besluit van de minister in de Staatscourant bekend worden gemaakt.

## **2.5 Uitvoering, werkwijze digitale inkomensstoets**

De werkwijze waarmee voor de inkomensstoets gebruik kan worden gemaakt van het digitale inkomensgegevens met het BSN wordt hierna stapsgewijs weergegeven. Er zijn in het proces twee momenten waarbij het BSN een rol speelt: bij de inschrijving en bij de inkomensstoets. Indien er meerdere personen in de toekomstige huishouding een inkomen hebben dan moeten om het verzamelinkomen te berekenen al deze personen de gegevens delen met de woonruimtebemiddelaars.

Bij het moment van inschrijving is sprake van twee mogelijke situaties:

- a) de inschrijving van een woningzoekende gebeurt na inwerkingtreding van dit wetsvoorstel; en
- b) de persoon stond al ingeschreven op het moment van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel, nog zonder BSN.

Die situaties worden hieronder stapsgewijs weergegeven. Het gaat hierbij om woningcorporaties en woonruimteverdelers die op hun eigen verzoek zijn aangewezen, zoals omschreven in paragraaf 2.4. Voor andere woningcorporaties en woonruimteverdelers is dit niet van toepassing.

*Ad a) Bij inschrijving van een woningzoekende na inwerkingtreding van dit wetsvoorstel:*

- de woningzoekende schrijft zich in bij een woonruimteverdelers of woningcorporatie in een bepaalde regio. De woonruimteverdelers of woningcorporatie verstrekt informatie over het hoe en waarom van het digitaal verstrekken van gegevens en verwerking van het BSN. De woonruimteverdelers of woningcorporatie geeft de woningzoekende de keuze om door te

gaan naar MijnOverheid, 'Delen van Gegevens', of te vervolgen met het alternatief: de bestaande route van het opvragen van de inkomensverklaring bij de Belastingdienst.

- Indien de woningzoekende instemt met het digitaal verstrekken van gegevens, logt de woningzoekende vervolgens met DigiD in in de MijnOverheid-omgeving, waar woningzoekende ervoor kan kiezen om het BSN te verstrekken aan de woonruimteverdelers of woningcorporatie.
- De woningzoekende vult zelf de overige persoonsgegevens in die benodigd zijn voor de inschrijving.
- De woonruimteverdelers of woningcorporatie raadpleegt met het verkregen BSN en de door woningzoekende zelf ingevulde naam de Beheervoorziening BSN, en stelt de verificatievraag 'Toetsen van de combinatie BSN en identificerende gegevens' om te verifiëren dat de betreffende naam inderdaad bij dat BSN hoort.
- In het geval de naam en het BSN niet met elkaar matchen in de Beheervoorziening BSN, dan krijgt de woningzoekende daar een melding van. Mogelijk heeft woningzoekende haar of zijn naam op een manier ingevoerd die niet wordt herkend in de Beheervoorziening BSN. Met een instructie krijgt woningzoekende te zien op welke manier de naam dient te worden ingevoerd (bijvoorbeeld: voer de naam in zoals die op uw paspoort staat). Mocht het nog steeds niet lukken, dan kan de woningzoekende bellen met de betreffende woningcorporatie of woonruimteverdelers voor een oplossing. Ten slotte blijft ook altijd het bestaande alternatief mogelijk waarbij woningzoekende zelf een verzoek doet bij de Belastingdienst om een inkomensverklaring op te vragen.
- De woonruimteverdelers of woningcorporatie gebruikt een technische oplossing om het BSN te beveiligen, zoals pseudonimiseren, zodat het opgeslagen BSN niet meer direct herleidbaar is tot het BSN van de desbetreffende persoon.
- De woonruimteverdelers of woningcorporatie bewaart het BSN dus niet integraal in de administratie, en verwijdert het niet-gepseudonimiseerde BSN.

*Ad b) de woningzoekende stond al ingeschreven ten tijde van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel*

- De woningzoekende heeft nog geen BSN verstrekt aan de woningcorporatie of woonruimteverdelers.
- De woonruimteverdelers of woningcorporatie kan de reeds ingeschreven persoon benaderen met de vraag of zij of hij diens BSN wenst te delen ten behoeve van het (later) kunnen uitvoeren van een digitale inkomensstoets.
- Indien de woningzoekende daarmee instemt, logt zij of hij vervolgens met DigiD in in de MijnOverheid-omgeving, waar woningzoekende ervoor kan kiezen om het BSN te verstrekken aan de woonruimteverdelers of woningcorporatie.
- Verder gelden weer dezelfde stappen als hierboven bij de stapsgewijze uitleg van onderdeel a.
- Het is aan de woningcorporatie en woonruimteverdelers om te bepalen of zij dit proces teneinde het verkrijgen van het BSN uitvoeren op het moment dat de inkomensstoets moet worden uitgevoerd of dat dit aan alle reeds ingeschreven personen wordt gevraagd. Indien wordt gekozen voor dat laatste kan weigering van de ingeschrevenen, gezien het vrijwillige karakter van de digitale gegevensverstrekking, niet leiden tot het uitschrijven uit de systemen.

Hierna volgt het stapsgewijze overzicht voor het 'tweede moment', het moment van de woningtoewijzing, waarbij ook de digitale verstrekking van gegevens een rol speelt.

Sommige woningcorporaties doen de inkomensstoets op het moment dat een woningzoekende reageert op een woning, andere corporaties doen de inkomensstoets op het moment van woningtoewijzing. Deze beide situaties worden hier samengenomen. De inkomensstoets gaat vanaf

het moment van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel, indien de woningzoekende gebruik wenst te maken van de digitale inkomensstoets en voor dat doeleinde zijn BSN heeft gedeeld, als volgt:

- De woningzoekende reageert op een sociale huurwoning of accepteert een sociale huurwoning.
- De woonruimteverdelers of woningcorporatie doet via de applicatie het verzoek aan de woningzoekende om inkomensgegevens te delen. De woningzoekende wordt binnen het proces van de woonruimteverdelers naar MijnOverheid geleid waar hij inlogt met gebruik van DigiD.
- MijnOverheid haalt de inkomensgegevens op uit de BRI, met behulp van het uit DigiD verkregen BSN.
- De Belastingdienst verstrekt de inkomensverklaring aan woningzoekende in MijnOverheid vanuit de BRI.
- MijnOverheid toont BSN en inkomen aan de woningzoekende. De woningzoekende heeft de gelegenheid de gegevens te controleren en geeft vervolgens opdracht tot het delen van de gegevens met de woningcorporatie of woonruimteverdelers. De set van het digitale inkomensgegeven en BSN wordt voorzien van een waarmerk en wordt met toestemming van de woningzoekende verstrekt aan de woonruimteverdelers of woningcorporatie.
- De woonruimteverdelers of woningcorporatie ontsleutelt het beveiligde BSN zoals geregistreerd bij de inschrijving of tussentijdse opvraging.
- De woonruimteverdelers of woningcorporatie controleert of het BSN bij het inkomen overeenkomt met het ontsleutelde BSN behorende bij de inschrijving.
- Indien de woonruimteverdelers of woningcorporatie niet reeds in het bezit is van het BSN doordat dit niet ten tijde van inschrijving is verstrekt of tussendoor is verstrekt, doorloopt de woonruimteverdelers of corporatie de stappen onder a voor zover die gaan over de Beheervoorziening BSN, en het stellen van de verificatievraag 'Toetsen van de combinatie BSN en identificerende gegevens', om te verifiëren dat de betreffende naam inderdaad bij dat BSN hoort.
- Indien beide overeenkomen dan registreert de woonruimteverdelers of corporatie het BSN en het inkomen, inclusief waarmerk.
- Met de gegevens toetst de woningcorporatie vervolgens het huishoudinkomen op grond van het stelsel van de Woningwet.
- Wanneer de woningzoekende de woning accepteert en ook bij het aangaan van de huurovereenkomst, zijn alle benodigde gegevens aanwezig bij de woonruimteverdelers en/of woningcorporatie.
- De woonruimteverdelers of woningcorporatie registreert het BSN en het inkomen inclusief het waarmerk in het dossier voor toewijzing van de woning.
- De accountant controleert of er passend is toegewezen, overeenkomstig de regelgeving van het stelsel van de Woningwet.

## **2.6 Bescherming van de privacy**

### *2.6.1 Het grondrecht bescherming van de persoonlijke levenssfeer*

De bescherming van de privacy is een belangrijk aandachtspunt in dit wetsvoorstel. Immers, verwerking van het BSN betreft privacygevoelige informatie. Hieronder worden de belangrijkste elementen van de privacybescherming geschetst. De verwerking van het BSN betreft een beperking op het grondrecht uit artikel 8 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM), het recht op eerbiediging van privé-,



familie- en gezinsleven, en een beperking op het grondrecht op eerbieding van de persoonlijke levenssfeer, opgenomen in artikel 10, eerste lid, van de Grondwet. In deze paragraaf wordt uiteengezet waarom dat in dit geval gerechtvaardigd is.

Belangrijk om te benadrukken is dat het aan de burger zelf is om te kiezen voor het verstrekken van het BSN of niet. Als de burger de voorkeur heeft om het BSN niet te verstrekken dan is dat mogelijk door van de alternatieve route gebruik te maken die hierboven is geschetst in paragraaf 2.1.1.

De grondslag van de verwerking in het kader van de AVG is artikel 6, eerste lid, onderdeel c, van de AVG: de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust.

### *2.6.2 Noodzaak en het doel*

Het BSN wordt verwerkt om door middel van de digitale inkomenstoets invulling te geven aan de wettelijke plicht van de woningcorporaties om bij het verhuren van een sociale huurwoning een inkomenstoets uit te voeren. De beoogde werkwijze met een digitale inkomenstoets is voor wat betreft de te verrichten handelingen minder belastend voor zowel woningcorporaties als voor woningzoekenden, dan het bestaande proces waarbij de woningzoekende zijn inkomen opvraagt en verkrijgt in pdf-formaat (of op papier). Gegeven de huidige situatie op de woningmarkt die leidt tot (lange) wachtlijsten om een sociale huurwoning te verkrijgen, is het van belang dat de toewijzing van sociale huurwoningen efficiënt en eerlijk verloopt, volgens de regels die de wet daaraan stelt, zodat een woningzoekende die binnen de doelgroep valt snel en effectief een sociale huurwoning kan verkrijgen op een moment dat hij daarvoor in aanmerking komt. Eén van de aandachtspunten daarbij is het tijdig en op eenduidige wijze beschikken over adequate gegevens van de aspirant-huurder. Met behulp van dit wetsvoorstel wordt daar aanzienlijk aan bijgedragen. Met behulp van de digitale inkomenstoets worden fouten en fraude tegengegaan, hetgeen bijdraagt aan de eerlijke verdeling van sociale huurwoningen.

Woningzoekenden zijn verplicht om hun inkomen aan te leveren in verband met de inkomenstoets voor de toewijzing van een sociale huurwoning. Dit is een wettelijke verplichting en daarmee onvermijdelijk. Zij zijn daarentegen niet verplicht om dat via de digitale weg te doen. Woningzoekenden kunnen als zij dat willen kiezen voor een alternatief proces dat door de woningcorporatie en woonruimteverdelers moet worden aangeboden. Het is aan de woningcorporatie en woonruimteverdelers om het alternatieve proces in te richten. Het alternatieve proces moet zodanig zijn ingericht dat woningzoekende die hun gegevens niet digitaal kunnen of willen verstrekken niet worden uitgesloten van de toewijzing van een sociale huurwoning. Voor woningzoekende die het niet lukt om de gegevens digitaal te verstrekken, maar hiertoe wel bereid zijn, kan bijvoorbeeld hulp op locatie worden aangeboden.

Het proces van de digitale inkomenstoets is niet wezenlijk anders dan in de bestaande situatie (met de inkomensverklaring in pdf-formaat), immers de digitalisering gaat over de wijze waarop de gegevens worden aangeleverd. Wél anders, is dat het digitale inkomensgegeven moet worden voorzien van het BSN, zodat matchingsproblemen worden voorkomen en duidelijk is bij wie het inkomen hoort. Het BSN dient als middel om te verifiëren dat het digitale inkomensgegeven hoort bij die specifieke persoon die op de sociale huurwoning heeft gereageerd. Het BSN bevat zelf geen informatie over de persoon, hoewel het nummer wel uniek is voor die persoon.

De AVG is onverkort van toepassing. In geen geval biedt de grondslag om het BSN te gebruiken voor de digitale inkomenstoets een rechtvaardigingsgrond dat woningcorporaties verder gaan bij de verwerking van het BSN dan voor het doel noodzakelijk is. Zo is het voor corporaties niet toegestaan om het BSN te gebruiken voor het voeren van hun eigen administratie gedurende de verhuur. De verwerking van het BSN stelt eisen aan de processen en systemen van woningcorporaties, en vergt tevens dat er duidelijke afspraken zijn over (de beperking van) het gebruik van het BSN.

### *2.6.3 Beveiliging en bewaartermijnen*

Op grond van artikel 32 van de AVG nemen de woonruimteverdelers en de woningcorporatie passende technische en organisatorische maatregelen om een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen. Tussen het moment van inschrijving en het moment van toewijzing van een woning kan veel tijd zitten. Om het risico te beperken is het daarom passend dat de woonruimteverdelers en de woningcorporatie een technische oplossing toepassen om het BSN onherleidbaar tot de persoon in directe zin te maken, zoals door het toepassen van pseudonimiseren als gedefinieerd in artikel 4 van de AVG. Met 'onherleidbaar tot de persoon in directe zin' wordt hier bedoeld dat een versleuteling of andere technische oplossing wordt toegepast die ervoor zorgt dat er geen direct leesbare registraties van het BSN worden

bijgehouden. De versleutelde gegevens blijven echter in technisch juridische zin herleidbaar tot de persoon, ze kunnen immers ook weer ontsleuteld worden door degene die de beveiligingsmaatregel heeft toegepast. Deze niet-herleidbare, of gepseudonimiseerde data kan getransformeerd worden naar een BSN wanneer de inkomstenstoets uitgevoerd wordt.

In het geval van een beveiligingsincident zoals een datalek, waar de woningcorporatie en de woonruimteverdelers zich ingevolge artikel 32 van de AVG voor inspannen om dat te voorkomen, zijn de gegevens dan niet voor een derde tot de persoon herleidbaar. Voor pseudonimiseren zijn tools op de markt aanwezig.

Ook moet er een goed beleid of goede afspraken zijn bij de woningcorporatie of woonruimteverdelers zodat medewerkers bewust zijn dat het om gevoelige gegevens gaat, en ook zal met bepaalde machtigingen in het systeem gewerkt moeten worden. Een medewerker wiens functie niet te maken heeft met het administreren van inschrijvingen of het controleren van de digitale inkomstenstoets hoeft niet bij het BSN te kunnen, en mag dat daarom ingevolge de AVG ook niet.

Voor wat betreft de bewaartermijn van het BSN geldt dat de woningcorporatie en de woonruimteverdelers deze niet langer mogen bewaren dan noodzakelijk is voor het in de wet geregelde doel van de verwerking. Dit vloeit voort uit artikel 5, eerste lid, onderdeel e, van de AVG. Omdat het BSN en het inkomensgegevens als één gewaarmerkte set wordt verstrekt is het bewaren van het BSN tot na de accountantscontrole op de toewijzing noodzakelijk voor het in de wet geregelde doel van verwerking. Dit betekent dat het BSN onverwijld na controle door de accountant verwijderd moet worden, of onverwijld nadat iemand zich uitschrijft.

#### *2.6.4 Conclusie over privacy*

Het proportionaliteitsbeginsel houdt in dat de nadelige gevolgen van verwerking van persoonsgegevens voor de personen waarop die gegevens betrekking hebben niet onevenredig mogen zijn in verhouding tot het met die verwerking te dienen doel. Het subsidiariteitsvereiste houdt in dat als een voor de betrokkene minder bezwarend middel bestaat om het doel van een gegevensverwerking te bereiken, dat middel moet worden gebruikt.

De werkwijze met het BSN voor de inschrijving en voor het uitvoeren van de digitale inkomstenstoets voldoet aan het vereiste van proportionaliteit, omdat deze werkwijze alleen voor het beschreven doel mogelijk is, binnen randvoorwaarden die dit wetsvoorstel daaraan stelt. Ook draagt deze werkwijze bij aan een eerlijke verdeling van sociale huurwoningen, omdat vergissingen bij het aanleveren van inkomensgegevens hiermee worden tegengegaan, net als het aanleveren van valse inkomensgegevens hiermee wordt tegengegaan. De beperking op artikel 8 van het EVRM en artikel 10, eerste lid, van de Grondwet is daarom niet onevenredig ten opzichte van het doel. Tevens is de werkwijze in overeenstemming met het vereiste van subsidiariteit, alternatieven zoals het gebruik van BRP-gegevens laten foutgevoeligheid met verkeerde namen en dergelijke in stand. Ten slotte blijft er een alternatief bestaan voor personen die het BSN of inkomensgegevens niet digitaal willen verstrekken voor dit doeleinde.

### **3. Gevolgen**

#### *3.1 Algemeen*

Met dit wetsvoorstel is beoogd de digitale inkomstenstoets landelijk ter beschikking te stellen aan alle woningcorporaties, vanwege de gebleken vergroting van de efficiëntie en het gebruiksgemak, alsook vanwege de verhoogde kwaliteit van het verstrekte inkomensgegeven, waardoor vergissingen of fraude worden tegengegaan.

De digitale inkomstenstoets wordt niet verplicht gesteld. Een verplichtstelling zou ongewenst zijn, omdat het voor huurders die digitaal minder vaardig zijn of die hun inkomen niet digitaal willen verstrekken mogelijk moet blijven te kiezen voor de analoge weg. Bovendien zou dit op uitvoeringsproblemen stuiten voor kleine(re) woningcorporaties, vanwege een disbalans tussen de investeringskosten en de opbrengsten. Woningcorporaties voor wie deze investering onvoldoende loont, kunnen ervoor kiezen te blijven werken volgens de bestaande methode.

Gegeven de uitkomst van de evaluatie, zal het overgrote deel van de woningcorporaties naar verwachting kiezen voor de werkwijze met de digitale inkomstenstoets boven de bestaande methode, omdat dit hen een efficiënter, goedkoper en eenvoudiger proces oplevert. In die gevallen waarin een burger voor de analoge weg kiest, houdt de woningcorporatie meer tijd over voor een check van de aangeleverde gegevens. Zodoende worden – ook zonder verplichtstelling van de digitale inkomstenstoets – vergissingen en eventuele vervalsingen tegengegaan.

Er is een Data protection impact assessment (DPIA) uitgevoerd. De resultaten daarvan zijn verwerkt in deze toelichting. Belangrijk is dat de woningcorporatie of woonruimteverdelers een versleuteling toepast op het BSN voordat ze het (mogelijk voor een langere periode) in de systemen bewaren. Ook moet er een goed beleid of goede afspraken zijn bij de woningcorporatie of woonruimteverdelers zodat medewerkers bewust zijn dat het om gevoelige gegevens gaat, en ook zal met bepaalde machtigingen in het systeem gewerkt moeten worden. Een medewerker wiens functie niet te maken heeft met het administreren van inschrijvingen of het controleren van de digitale inkomstenstoets hoeft niet bij het BSN te kunnen, en mag dat daarom ingevolge de AVG ook niet.

### *3.2 Gevolgen voor burgers, woningcorporaties en woonruimteverdelers*

Relevant is dat de werkwijze in een pilot is beproefd, en dat de analoge werkwijze daarnaast mogelijk blijft.

Voor dit wetsvoorstel is een lastendrukonderzoek uitgevoerd door Sira Consulting.<sup>7</sup> Sira kwam tot de conclusie dat het gebruik van het BSN door woningcorporaties en het digitaliseren van de gegevensstroom voor de inkomstenstoets tot een éénmalige toename van administratieve lasten leidt, en vervolgens een structurele afname van de administratieve lasten oplevert. De eenmalige toename voor woningcorporaties en woonruimteverdelers wordt veroorzaakt door het inrichten van processen en systemen ten behoeve van de digitale inkomstenstoets en de beveiliging van het BSN. Er wordt een structurele lastenafname verwacht vanwege de vermindering van de administratieve lasten dankzij de digitale werkwijze in vergelijking met de analoge werkwijze (waarbij woningzoekende een inkomensverklaring zelf moest opvragen bij de Belastingdienst, en de woningcorporatie de gegevens handmatig moest overtypen in een systeem). Het aantal toewijzingen per jaar in Nederland is aanzienlijk, in 2020 ging het om 188.000 toegewezen woningen waar de woningcorporaties een inkomstenstoets voor moesten doen. Beide effecten doen zich zowel voor voor de woningcorporaties, als voor de woningzoekenden. Sira becijferde de effecten op de regeldruk als volgt:

#### *Enmalig effect*

Naar verwachting leidt het gebruik van het BSN en het digitaliseren van de gegevensstroom voor de inkomstenstoets tot een eenmalige toename van regeldruk van minimaal € 2,1 miljoen en maximaal € 4,4 miljoen voor woningcorporaties en woonruimteverdelers en een eenmalige toename van € 2,7 miljoen voor de tijd die het kost voor woningzoekenden die op het moment van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel reeds waren ingeschreven en er op verzoek van de woningcorporatie of woonruimteverdelers ervoor kiezen om alsnog het BSN te verstrekken.

#### *Structureel effect*

Vervolgens neemt de regeldruk voor bedrijven naar verwachting structureel af met tussen € 9,66 miljoen en € 9,75 miljoen per jaar. De regeldruk voor woningzoekenden neemt naar verwachting structureel af met ongeveer € 3,7 miljoen per jaar.

## **4. Toezicht en handhaving**

PM

## **5. Inwerkingtreding**

PM

## **6. Advies en consultatie**

Dit wetsvoorstel is van PM tot PM in openbare internetconsultatie geweest. Daarnaast is aan de Autoriteit Persoonsgegevens en het Adviescollege Toetsing en Regeldruk verzocht advies uit te brengen.

### *8.1 Consultatie Autoriteit Persoonsgegevens*

Over het voornemen het gebruik van burgerservicenummer door woningcorporaties mogelijk te maken voor de digitale inkomstenstoets is de Autoriteit Persoonsgegevens geconsulteerd. PM

### *8.2 Adviescollege Toetsing en Regeldruk*

---

<sup>7</sup> Onderzoek regeldruk wijziging Woningwet digitale inkomstenstoets, SIRA Consulting, 13 juni 2022

Het wetsvoorstel is voor advies voorgelegd aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR). Het college constateert dat PM

### *8.3 Reacties naar aanleiding van de internetconsultatie*

PM

## **II. Artikelsgewijs**

### *Onderdeel B*

In het voorgestelde nieuwe vierde lid van artikel 46 is de grondslag opgenomen voor het op hun eigen verzoek kunnen aanwijzen van woningcorporaties en woonruimteverdelers door de minister, waarna die aangewezen woningcorporatie of woonruimteverdelers (in samenhang met het nieuwe vijfde lid) verplicht is om het BSN te verwerken van een woningzoekende ten behoeve van het registreren van de inschrijving als woningzoekende en ten behoeve van het uitvoeren van de inkomensvoets. Zie voor een nadere toelichting over de aanwijzing paragraaf 2.4 van het algemeen deel van de toelichting.

In het nieuwe vijfde lid is een voorwaarde opgenomen: een woningzoekende moet instemmen met de digitale procedure van registratie en inkomensvaststelling. Daartoe moet de woningzoekende eerst voldoende informatie worden geboden over dit proces en de daarbij behorende gegevensverwerking, zodat de woningzoekende een afgewogen beslissing kan nemen. Bij de procedure worden onder andere het inkomensgegeven en identificerende gegevens, waaronder het BSN, verwerkt. In het geval woningzoekende hier niet mee wil instemmen, wordt een alternatief geboden. In het geval de woningzoekende bijvoorbeeld wel wil instemmen met de digitale procedure van registratie en inkomensvaststelling maar digitaal minder vaardig is en er zelf niet uitkomt, dan kan bijvoorbeeld aan de woningzoekende worden aangeboden om contact op te nemen met de betreffende woningcorporatie of woonruimteverdelers voor een oplossing. Daarnaast blijft ook het bestaande alternatief mogelijk waarbij woningzoekende zelf een verzoek doet bij de Belastingdienst om een inkomensverklaring op te vragen.

De hier bedoelde instemming is uitdrukkelijk geen toestemming als bedoeld in artikel 6, eerste lid, onder a, van de AVG, en kan ook niet weer worden ingetrokken. De grondslag van de verwerking in het kader van de AVG is artikel 6, eerste lid, onderdeel c, van de AVG: de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, namelijk de wettelijke verplichting die geldt op grond van het voorgestelde nieuwe vierde lid van artikel 46. Aangewezen woningcorporaties en woonruimteverdelers worden immers verplicht om deze procedure te volgen.

In het zesde lid is de toegang van de aangewezen woningcorporatie of woonruimteverdelers tot de Beheervoorziening BSN geregeld, hetgeen ook afhankelijk is van de instemming van woningzoekende uit het vijfde lid. Zie paragraaf 2.2.4 van het algemeen deel van de toelichting voor een nadere toelichting over de Beheervoorziening BSN, en zie paragraaf 2.5 voor een stapsgewijze omschrijving van de verwerking van het BSN en het digitaal verstrekken van het inkomensgegeven en de verificatiefunctie die de Beheervoorziening BSN daarbinnen vervult.

Ten slotte wordt in een nieuw zevende lid voorgesteld om een delegatiegrondslag op te nemen zodat eventueel bij of krachtens algemene maatregel van bestuur nadere voorschriften kunnen worden gegeven over de verwerking van het burgerservicenummer. Expliciet is de beveiliging genoemd, een belangrijk aspect waarvoor reeds normen gelden op grond van de AVG, zie daarvoor paragraaf 2.6.3 van het algemeen deel van de toelichting. Dit geeft de mogelijkheid om in de toekomst, indien dat noodzakelijk is, specifiekere eisen te regelen voor het verwerken van het BSN, anders dan de algemene eisen die uit de AVG volgen.

De minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,