

wijziging van de Drank- en
Horecawet in verband met het
Nationaal Preventieakkoord en
evaluatie van de wet

Alzo, Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is de Drank- en Horecawet te wijzigen ten einde problematisch alcoholgebruik tegen te gaan, de positie van de Landelijke Commissie sociale hygiëne te regelen, de naleving van de leeftijdsgrens bij verkoop op afstand te verbeteren en enkele andere aanpassingen mogelijk te maken;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De Drank- en Horecawet wordt als volgt gewijzigd:

A

Onder vervanging van de punt aan het slot van het onderdeel betreffende bijlage, door een puntkomma, worden aan artikel 1, eerste lid, twee onderdelen toegevoegd, luidende:

- verkoop op afstand: een verkoopovereenkomst tussen degene die bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank verkoopt en een particulier die zich beiden in Nederland bevinden en die wordt gesloten in het kader van een georganiseerd systeem voor verkoop op afstand zonder gelijktijdige persoonlijke aanwezigheid van degene die bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank verkoopt en de particulier tot en met het moment van het sluiten van de verkoopovereenkomst, en waarbij tot en met dat moment uitsluitend gebruik wordt gemaakt van één of meer middelen voor communicatie op afstand en waarbij aflevering plaats vindt elders dan bij een plaats welke door degene die bedrijfsmatig of anders dan om niet de alcoholhoudende drank verkoopt, wordt gebruikt;
- neringruimte: ruimte binnen een gebouw welke ruimte in gebruik is voor een van de hierna te noemen activiteiten:
 - 1°. het uitoefenen van de kleinhandel of de zelfbedieningsgroothandel;
 - 2°. het bedrijfsmatig aan particulieren verkopen van goederen in het kader van een openbare verkoping, als bedoeld in artikel 1 van de Wet ambtelijk toezicht bij openbare verkopen;
 - 3°. het bedrijfsmatig aanbieden van diensten;
 - 4°. het bedrijfsmatig verhuren van goederen;
 - 5°. het in het openbaar bedrijfsmatig opkopen van goederen.

B

Na artikel 2 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 2a

1. Het is verboden om bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank aan te bieden

of te verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van één maand of korter lager is dan 75% van de prijs die in het betreffende verkooppunt gewoonlijk wordt gevraagd.

2. Het is verboden om bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank aan te bieden of te verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse waarbij de indruk wordt gewekt dat de prijs lager is dan 75% van de prijs die gewoonlijk wordt gevraagd.

C

Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het derde lid komt te luiden:
 3. Leidinggevenden beschikken tevens over voldoende kennis en inzicht met betrekking tot sociale hygiëne en zijn ingeschreven in het Register sociale hygiëne genoemd in artikel 11c.
2. Het vijfde lid vervalt, onder vernummering van het zesde lid tot het vijfde lid.

D

Artikel 10 komt te luiden:

Artikel 10

1. Een slijtlokaliteit staat niet rechtstreeks in verbinding met een neringruimte.
2. Bij ministeriële regeling worden eisen gesteld aan de minimale verbindingruimte tussen een slijtlokaliteit en een neringruimte.

E

Na artikel 11 wordt een nieuwe paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 2a De Landelijke commissie sociale hygiëne

Artikel 11a

1. Er is een Landelijke commissie sociale hygiëne.
2. De Landelijke commissie sociale hygiëne is gevestigd in een door Onze Minister aangewezen plaats.

Artikel 11b

1. De Landelijke commissie sociale hygiëne bestaat uit ten hoogste vijf leden.
2. De leden worden benoemd voor een periode van vier jaar. Herbenoeming kan eenmaal plaatsvinden voor een periode van vier jaar.
3. De Landelijke commissie sociale hygiëne stelt een bestuursreglement vast en maakt deze openbaar.

Artikel 11c

1. De Landelijke commissie sociale hygiëne heeft tot taak:
 - a. het erkennen van diploma's op grond van de bijbehorende eindtermen als bewijsstuk;
 - b. het inschrijven van personen in het Register sociale hygiëne en het afgeven van de Verklaring kennis en inzicht sociale hygiëne aan die personen;
 - c. het voor eenieder raadpleegbaar maken van het Register sociale hygiëne op basis van achternaam, voorletters en geboortedatum.
2. De Landelijke commissie sociale hygiëne is bevoegd tot het verwerken van persoonsgegevens voor zover dit voor de uitvoering van haar taken noodzakelijk is.

Artikel 11d

1. Een diploma wordt slechts erkend als bewijsstuk indien de onderwijsinstelling die het diploma

afgeeft, waarborgt dat degene die het diploma ontvangt, beschikt over voldoende kennis en inzicht met betrekking tot sociale hygiëne.

2. Bij algemene maatregel van bestuur wordt bepaald wat in elk geval onder sociale hygiëne wordt verstaan en kunnen andere voorwaarden worden gesteld aan de erkenning van diploma's als bewijsstuk.
3. Een erkenning van een diploma als bewijsstuk geldt voor de periode van drie jaar.

Artikel 11e

Inschrijving in het Register sociale hygiëne vindt slechts plaats indien de in te schrijven persoon beschikt over:

- a. een diploma welke door de Landelijke commissie sociale hygiëne als bewijsstuk is erkend;
- b. een bewijsstuk dat is verkregen in een andere lidstaat van de Europese Unie dan wel een staat, niet zijnde een lidstaat van de Europese Unie, die partij is bij een daartoe strekkend of mede daartoe strekkend verdrag dat Nederland bindt, welk bewijsstuk een beroepsniveau waarborgt dat ten minste gelijkwaardig is aan het niveau dat met de erkende diploma's bedoeld in artikel 11c, onder a, wordt nagestreefd;
- c. voldoet aan artikel 19 van Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties (PbEU 2005, L 255).

Artikel 11f

1. De Landelijke commissie sociale hygiëne brengt de kosten die samenhangen met het erkennen van een diploma als bewijsstuk, het inschrijven in het Register sociale hygiëne en het afgeven van een Verklaring kennis en inzicht sociale hygiëne ten laste van de aanvrager.
2. De bedragen ter vergoeding van de kosten worden bij ministeriële regeling vastgesteld.

F

Artikel 19 wordt als volgt gewijzigd:

1. De eerste volzin van het eerste lid komt te luiden:

Het is verboden sterke drank aan te bieden of af te leveren in het kader van verkoop op afstand, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of van het partijen-cateringbedrijf.

2. Het tweede lid, aanhef, komt te luiden:

Het is verboden zwak-alcoholhoudende drank aan te bieden of af te leveren in het kader van verkoop op afstand, anders dan vanuit:.

G

Artikel 19a vervalt.

H

Na artikel 20 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 20a

1. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden eisen gesteld aan verkoop op afstand van alcoholhoudende drank. Deze eisen hebben in elk geval betrekking op:
 - a. het hanteren van een leeftijdsverificatiesysteem op het moment van aankoop;
 - b. het hanteren van een werkwijze waarmee wordt gewaarborgd dat de alcoholhoudende drank slechts wordt afgeleverd op het adres van de geadresseerde of bij een distributiepunt en dat de leeftijd van de persoon aan wie de alcoholhoudende drank wordt verstrekt, wordt vastgesteld overeenkomstig artikel 20, derde lid.
2. Het is verboden alcoholhoudende drank te koop aan te bieden of te verkopen in het kader van verkoop op afstand indien niet is voldaan aan het bepaalde krachtens het eerste lid.

3. Het is verboden om in het kader van verkoop op afstand van alcoholhoudende drank een verkoopovereenkomst te sluiten met een persoon van wie door middel van het leeftijdsverificatiesysteem als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt.

I

Aan artikel 24 wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. Het derde lid en, indien van toepassing de algemene maatregel van bestuur krachtens het vierde lid, zijn niet van toepassing op personen die de in die leden genoemde leeftijd nog niet hebben bereikt en die in het kader van onderwijs als bedoeld in de artikelen 10, 10b, 10d en 10f van de Wet op het voortgezet onderwijs en de artikelen 14a, 14c en 26 van de Wet op de expertisecentra alcoholhoudende drank verstrekken.

J

Artikel 25d, eerste lid, komt te luiden:

1. Bij gemeentelijke verordening kan ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde worden verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de betreffende horecalokaliteit of op het betreffende terras gewoonlijk wordt gevraagd.

K

Het opschrift "§ 7. Toezicht" vervangen door "§ 7. Toezicht en handhaving".

L

Na artikel 42 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 42a

1. De in artikel 41, eerste lid, onder a, bedoelde ambtenaren zijn bevoegd tot het sluiten van een verkoopovereenkomst als bedoeld in artikel 20a, derde lid, onder verstrekking van onjuiste of onvolledige gegevens met betrekking tot hun naam, adres en leeftijd, voor zover dat voor de vervulling van hun taken dringend noodzakelijk is. Zij brengen degene die alcoholhoudende drank te koop aanbiedt of verkoopt in het kader van verkoop op afstand niet tot andere overtredingen dan waarop diens opzet reeds was gericht. Artikel 5:12, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing.
2. De ambtenaar die gebruik heeft gemaakt van de bevoegdheid, bedoeld in het eerste lid, maakt daarvan op zijn ambtseed of –belofte een schriftelijk verslag op waarin hij vermeldt:
 - a. zijn naam of nummer en zijn hoedanigheid;
 - b. de motivering van de dringende noodzaak, bedoeld in het eerste lid;
 - c. het adres, waaronder indien van toepassing het elektronische adres, en, voor zover bekend, de omschrijving van de desbetreffende aanbieder of verkoper van alcoholhoudende drank op afstand;
 - d. de onjuiste of onvolledige gegevens die bij het verrichten van de handelingen zijn verstrekt;
 - e. de wijze waarop en het tijdvak waarin de handelingen hebben plaatsgevonden;
 - f. hetgeen tijdens het onderzoek is verricht, gebleken en overigens is voorgevallen.

M

Na artikel 43a wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 43b

Onze Minister is bevoegd tot oplegging van een last onder dwangsom ter handhaving van artikel 2a, eerste en tweede lid.

N

Artikel 44¹ komt te luiden:

Artikel 44

1. De burgemeester kan de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die een bedrijf exploiteert als bedoeld in artikel 18, tweede lid, en die in een periode van 12 maanden ter plaatse driemaal artikel 20, eerste lid, heeft overtreden, de bevoegdheid ontzeggen zwak-alcoholhoudende drank te verkopen vanaf de locatie waar bedoeld gedrag heeft plaatsgevonden.
2. Onze Minister kan de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die een bedrijf exploiteert als bedoeld in artikel 19, tweede lid, onder a en b, en die in een periode van 12 maanden driemaal de artikelen 20, eerste lid, en 20a, tweede en derde lid, heeft overtreden in het kader van verkoop op afstand, de bevoegdheid ontzeggen zwak-alcoholhoudende drank af te leveren vanuit de locatie waaruit de zwak-alcoholische drank werd afgeleverd of werd doen afleveren.
3. De ontzegging bedoeld in het eerste en tweede lid wordt opgelegd voor ten minste een week en ten hoogste 12 weken.
4. De burgemeester en Onze Minister zijn bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang ter handhaving van een krachtens dit artikel opgelegde ontzegging.

O

Het opschrift "§ 8. Bestuurlijke boete" vervalt.

P

Artikel 44aa wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, wordt "de artikelen 2 en 25, derde lid" vervangen door "de artikelen 2, 2a, 20a, tweede en derde lid, en 25, derde lid".
2. Onder vernummering van het tweede en derde lid tot derde en vierde lid, wordt een lid ingevoegd, luidende:
 2. In afwijking van artikel 44a, eerste lid, kan uitsluitend Onze Minister een boete opleggen ter zake van overtreding van artikel 20, eerste tot en met vierde lid, indien de verstrekking van alcoholhoudende drank plaatsvindt in het kader van verkoop op afstand.

Q

Het opschrift "§ 8a. Bepalingen van strafrechtelijke aard" wordt vervangen door "§ 8. Bepalingen van strafrechtelijke aard".

R

Artikel 45 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:
 1. Het is personen die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt, verboden op voor

¹ Hierbij is rekening gehouden met het wetsvoorstel tot wijziging van artikel 5:20 van de Algemene wet bestuursrecht.

publiek toegankelijke plaatsen alcoholhoudende drank aanwezig te hebben of voor consumptie gereed te hebben, met uitzondering van plaatsen waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse wordt verstrekt.

2. Onder vernummering van het tweede en derde lid tot derde en vierde lid, wordt een lid ingevoegd, luidende:

2. Het eerste lid is niet van toepassing op:

- a. personen van 16 of 17 jaar die dienst doen in een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, waaronder begrepen het zijn van barvrijwilliger in een inrichting in beheer bij een paracommerciële rechtspersoon;
- b. personen van 16 of 17 jaar die handelen in opdracht van een toezichthouder als bedoeld in artikel 41;
- c. personen als bedoeld in artikel 24, vijfde lid.

S

Na artikel 45 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 45a

1. Onverminderd artikel 20, eerste lid, is het personen die de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt, verboden op voor publiek toegankelijke plaatsen anders dan bedrijfsmatig alcohol te verstrekken aan een persoon die de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt.
2. Overtreding van het eerste lid wordt gestraft met een geldboete van de eerste categorie.
3. De in dit artikel strafbaar gestelde feiten zijn overtredingen.

T

Artikel 46 komt te luiden:

Artikel 46

Een wijziging van Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties (PbEU 2005, L 255) gaat voor de toepassing van deze wet gelden met ingang van de dag waarop aan de betrokken wijziging uitvoering moet zijn gegeven.

U

Na artikel 48a wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 48b

Personen die waren ingeschreven in het register op grond van artikel 8, vijfde lid, zoals dat luidde voor inwerkingtreding van dit artikel, worden na inwerkingtreding van dit artikel ingeschreven in het Register sociale hygiëne.

V

Artikel 49 komt te luiden:

Artikel 49

Deze wet wordt aangehaald als: Alcoholwet.

ARTIKEL II

Artikel 1, onder 4°, van de Wet op de economische delicten wordt als volgt gewijzigd:

1. Op alfabetische volgorde wordt ingevoegd:

de Alcoholwet, de artikelen 2, 2a, 3, 4, 12 tot en met 19, 20, eerste tot en met zesde lid, 20a, tweede en derde lid, 21, 22, eerste en tweede lid, 24, 25, 25a tot en met 25d, 29, derde lid, 35, tweede en vierde lid en 38.

2. De regel met betrekking tot de Drank- en Horecawet vervalt.

ARTIKEL III

Bijlage I, onderdeel D, onder 1, van de Gemeentewet komt te luiden:

1. Alcoholwet

ARTIKEL IV

In artikel 1.1, eerste lid, van de Mediawet wordt in de definitie van alcoholhoudende drank "artikel 1 van de Drank- en Horecawet" vervangen door "artikel 1 van de Alcoholwet".

ARTIKEL V

In artikel 1, eerste lid, van de Tabaks- en rookwarenwet wordt in de definitie van horeca-inrichting "artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet" vervangen door "artikel 1, eerste lid, van de Alcoholwet".

ARTIKEL VI

Artikel 1, eerste lid, onderdeel c, onder 2^o, van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur komt te luiden:

2^o. de artikelen 3 en 30a van de Alcoholwet;

ARTIKEL VII

De Wet op de kansspelen wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 30, onderdelen d en e wordt "artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet" telkens vervangen door "artikel 1, eerste lid, van de Alcoholwet".

B

In artikel 30b, eerste lid, onderdeel c, onder 1^o, wordt "artikel 3 van de Drank- en Horecawet" vervangen door "artikel 3 van de Alcoholwet".

C

In artikel 30c, vierde lid, wordt "artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet" vervangen door "artikel 1, eerste lid, van de Alcoholwet".

ARTIKEL VIII

In artikel 48a, tweede lid, van de Wet zeevarenden wordt "artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet" vervangen door "artikel 1, eerste lid, van de Alcoholwet".

ARTIKEL IX

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

De Staatssecretaris van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties,