

Gemeente Apeldoorn

Postadres
Postbus 9033
7300 ES Apeldoorn
Bezoekadres
Stationsplein 50
www.apeldoorn.nl
KvK 08223882

T 14 055
Doorkiesnummer
(055) 580
E-mailadres
e.boer@apeldoorn.nl

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag

Datum: 2 mei 2019
Ons kenmerk: 2019-040455
Uw kenmerk:
Betreft: Internetconsultatie wijziging van de Drank- en Horecawet

Geachte heer De Jonge,

Naar aanleiding van de afspraken uit het Nationaal Preventieakkoord en de evaluatie van de Drank- en horecawet, wordt de Drank- en horecawet (DHW) gewijzigd. In de nieuwe Alcoholwet staan een aantal duidelijk verbredingen ten opzichte van de huidige DHW. Met name voor handhaving geeft de nieuwe wet meer duidelijkheid. Bovendien is de nieuwe naam meer van toepassing op de inhoud van de wet. Middels dit schrijven geven wij graag onze zienswijze op de nieuwe Alcoholwet.

Prijsacties

In de huidige situatie is handhaving op prijsacties moeilijk en onduidelijk, vanwege de gemeentegrensoverschrijdende effecten. Een landelijke grens op prijsacties van maximaal 25% korting op alcohol voor consumptie elders, waarop de NVWA toezicht houdt, is in onze ogen een verbetering ten opzichte van de huidige wetgeving. Er dient wel nauwe samenwerking te zijn tussen de NVWA en gemeenten. Wij pleiten voor een speciaal meldpunt bij de NVWA waar gemeentelijke handhavers meldingen kunnen doen in geval prijsacties worden geconstateerd die niet aan de wet voldoen.

Verkoop alcohol op afstand

De afgelopen jaren is het aantal verkopers van alcohol op afstand, zoals door online supermarkten en maaltijdbezorgers, sterk toegenomen. De verwachting is dat dit de komende jaren door zal zetten. Het is daarom van groot belang dat hierover zaken worden vastgelegd in de wet, zodat de leeftijd van de koper gecontroleerd kan worden. Het leeftijdsverificatiesysteem dat alleen digitaal ingezet kan worden, sluit telefonische verkoop van alcohol op afstand uit. Wij zien hierin geen bezwaren, daar het internet veruit de meest gebruikte manier is om alcohol op afstand te bestellen. Wel zijn wij van mening dat toepassing van een dergelijk digitaal leeftijdsverificatiesysteem ondernemers niet op kosten mag jagen. Een laagdrempelige manier van gebruik, eenvoudig toepasbaar op huidige websites, is hiervoor het meest geschikt. Wij vragen hiervoor uw specifieke aandacht.

Strafbaarstelling volwassenen die alcohol doorgeven aan minderjarigen

In de handavingspraktijk komt het regelmatig voor dat minderjarigen die alcohol consumeren wel een straf opgelegd kunnen krijgen, maar de volwassen "doorgever" niet. Van volwassenen kan en moet worden verwacht dat zij een voorbeeldfunctie vervullen ten aanzien van verstandige alcoholconsumptie. Alcohol kopen voor minderjarigen past niet bij deze rol. Het feit dat strafbaarstelling voor deze volwassenen ook mogelijk wordt gemaakt in de Alcoholwet, zien wij dan ook als een verbetering.

Behandeld door: E.H. Boer
Bijlage(n):

Als u reageert datum en kenmerk van deze brief vermelden

Uitzondering strafbaarstelling testkopers

In de Alcoholwet wordt een uitzondering gemaakt voor strafbaarstelling van 16- en 17-jarige testkopers in het kader van toezicht. Daar de gemeente Apeldoorn graag testkopers wil inzetten ter controle van handhaving van de leeftijdsgrens, juichen wij dit toe.

Uitzondering strafbaarstelling VMBO leerlingen horecastage

In de Alcoholwet wordt een uitzondering gemaakt op de regel dat jongeren onder de 16 jaar geen dienst mogen doen in ruimte waar alcoholhoudende dranken worden geschonken. Door de uitzondering komt de wet niet alleen tegemoet aan de praktijk, maar creëert dit ook de mogelijkheid voor jongeren om reeds vanaf het begin van hun opleiding te leren over verantwoord alcohol schenken. Dit zien wij als een zeer belangrijke vaardigheid voor medewerkers in de horeca, mede aansluitend op de uitgangspunten in het preventieakkoord, zoals het tegengaan van dronkenschap bij de verstrekking van alcohol.

Intrekken Besluit eisen inrichtingen DHW

In de huidige situatie zijn de inrichtingseisen zoals beschreven in het Besluit eisen inrichtingen Drank- en horecawet (het Besluit) en de eisen uit het Bouwbesluit in sommige gevallen dubbel of juist tegenstrijdig. Wij zien het dan ook als een verbetering dat het Besluit komt te vervallen. Wel werpt de huidige formulering van artikel 10 van de Alcoholwet de volgende vragen op.

Uit de memoires van toelichting op de Alcoholwet blijkt dat de regering een wezenlijk belang hecht aan één van de inrichtingseisen, namelijk het scheiden van de slijtlokaliteit met andere bedrijfsactiviteiten door een verbindingsruimte. In de praktijk blijkt dat deze zogenoemde "sluizen" of tussenruimtes veelal van glas, dus doorzichtig, zijn. De consument kan de waren, te weten sterk alcoholhoudende dranken, dan duidelijk waarnemen. Toch kunnen wij ons voorstellen dat een fysieke drempel ook een mentale drempel kan vormen en begrijpen wij deze keuze. De eis van een sluis of tussenruimte wordt echter niet duidelijk in de Alcoholwet: wat is de meerwaarde hiervan ten opzichte van een scheiding door middel van een muur?

Mengvormen (blurring)

Trends en ontwikkelingen laten zien dat het traditionele onderscheid tussen winkels en horeca steeds meer vervaagt. De mix van detailhandel, horeca en (culturele) voorzieningen zijn voor consumenten een belangrijk motief om een bezoek te brengen aan de (binnen)stad. Consumenten zoeken steeds meer naar beleving. Een onderdeel daarvan is dat detailhandel en horeca steeds vaker worden gecombineerd tot een belevingsconcept. Denk hierbij aan: koffiezaak die een likeurtje bij de koffie schenkt, een café waar ook kunstwerken te koop zijn, een kledingzaak die een (alcoholisch) drankje schenkt aan klanten of een lunchroom waar ook vers brood te koop is. De huidige DHW kent een vrij strikte scheiding tussen winkel- en horecaruimte, en beperkt de mogelijkheden voor menging van functies.

Gezien de maatschappelijke discussies over mengvormen en de pilot van de VNG, zijn wij verbaasd dat er in de voorliggende Alcoholwet met geen woord wordt gerept over mengvormen van horeca en detailhandel, ook wel blurring genoemd. Dit thema is bij de evaluatie van de DHW veelvuldig aan bod geweest, de VNG heeft een pilot gedaan omtrent regelgeving die mengvormen mogelijk kan maken en kamerlid Ziengs van de VVD heeft een wetsvoorstel ingediend waarin de mogelijkheden voor mengvormen worden verruimd.

De pilot 'reguleren van mengvormen van horeca en detailhandel' van de VNG en gemonitord door Bureau Berenschot laat een positief beeld zien. Gemeenten en ondernemers zien dat het bieden van ruimte voor ondernemerschap werkt. Ondernemers krijgen de kans (met een nieuw concept) in te spelen op de wensen van de consument. Dit resulteert in meer klantbeleving met als gevolg meer klantenbinding en een groter onderscheidend vermogen ten opzichte van anderen. En dit alles heeft plaatsgevonden aan de hand van goede en handhaafbare maatregelen zonder dat er negatieve gevolgen zijn ontstaan voor de openbare orde, veiligheid en volksgezondheid. De ervaring in Apeldoorn met de pilot onderschrijft de conclusies van de landelijke pilot: er wordt ruimte geboden voor ondernemerschap, blurring biedt meer beleving aan consumenten en voorziet daarmee in een behoefte, en blurring levert kruisbestuivingen op tussen ondernemers. In Apeldoorn heeft de pilot niet geleid tot een toename van overtredingen, laat staan een negatief effect op het vlak van openbare orde, veiligheid of volksgezondheid. Bovendien wordt

met de voorgestelde wijzigingen in de Alcoholwet wordt de uitvoerbaarheid van handhaving nog eens verder verbeterd. Een samenvoeging van de Alcoholwet en het wetsvoorstel van VVD kamerlid Ziengs is wat ons betreft dan ook een gewenste stap.

Samenvattend voorziet de nieuwe Alcoholwet in een aantal duidelijke verbeteringen die voornamelijk op het gebied van handhaving meer duidelijkheid geven. Voor wat betreft de eisen uit het Bouwbesluit en het thema mengvormen zien wij uw reactie graag tegemoet.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Apeldoorn,
de gemeentesecretaris,

drs. T.J.H.M. Berben

de burgemeester,

P.M. van Wingerden-Boers