



Aan de staatssecretaris van VWS

Van Onno Looijestijn

Datum 7 mei 2019

Onderwerp Internetconsultatie Drank- en Horecawet

Memo

Juridische Zaken

Telefoon (038) 498 3301

Geachte heer Blokhuis,

Op 26 maart jl is het wetsvoorstel tot wijziging van de Drank en – Horecawet gepubliceerd ter internetconsultatie. Wij zijn blij dat de eerste stappen worden gezet op weg naar de modernisering van de Nederlandse alcoholwetgeving. Met deze brief willen wij de reactie van de gemeente Zwolle kenbaar maken en sluiten aan op de reactie die eerder al door Rotterdam is gegeven. Wij gaan in op een aantal passages vanuit het conceptwetsvoorstel en geven tot slot nog enkele aanvullingen die u ter overweging kunt meenemen en die wat Zwolle betreft bijdragen aan een gemoderniseerde alcoholwetgeving.

Prijsacties en verkoop op afstand vereisen extra handhavingcapaciteit NVWA

Wij kunnen ons vinden in het voorstel om prijsacties met een korting van meer dan 25 % niet langer toe te staan. Wij stellen het ook op prijs dat er aandacht besteed wordt aan de verkoop van alcohol op afstand. De vraag is echter of de regeling zoals die is opgenomen werkbaar is. Het is een proces met veel controle- en overdrachtsmomenten waarbij het voor handhaving lastig is te constateren of deze controles ook worden uitgevoerd en nageleefd. Daarnaast geldt voor beide voorgestelde maatregelen dat hiervoor voldoende capaciteit bij de NVWA essentieel is.

Strafbaarstelling wederverstrekking

Zwolle heeft sympathie voor het idee om wederverstrekking aan 18-minners als overtreding aan te merken. We betwijfelen echter of dit artikel handhaafbaar is. Zeker als het de vorm krijgt waarbij constatering op heterdaad moet plaatsvinden, vraagt dit



bijzonder veel tijd en energie van de toezichthouders. Bovendien zijn deze boa's vaak al bekend in de reguliere horeca en supermarkten. Dit is in het verleden ook het geval geweest bij het toezicht op het schenken aan minderjarigen. Hiervoor zijn de test aankopers in het leven geroepen. Voor de wederverstrekking is dit echter geen optie. De toegevoegde waarde van dit artikel zien wij op dit moment in het toezicht op festivals, aangezien de toezichthouders daar niet bekend zijn en er binnen relatief korte tijd vaak veel alcohol wordt verkocht.

Intrekken Besluit eisen inrichtingen DHW

Zwolle is het, zoals we in besprekingen met uw ministerie al eens aangegeven hebben, eens met het feit dat de eisen in het Besluit eisen inrichting Drank- en Horecawet niet meer van deze tijd zijn en is er voorstander van om deze eisen af te schaffen. Zwolle constateert tevens dat de eis van de neringruimte niet functioneel is en dit onderscheid niets toevoegt. Waar het om gaat is dat binnen de slijtlokaliteit aan alle eisen wordt voldaan. Het idee dat de aantrekkingskracht van alcohol op klanten beperkt wordt door de eis van de tussenruimte is niet reëel en past ook niet bij een tijd waarin via internet alcohol altijd en overal te bestellen is.

Veranderen van de naam van de wet in Alcoholwet

Ook hiertegen bestaan vanuit Zwolle geen bezwaren. De vraag is echter wel in hoeverre de modellering van de DHW naar voorbeeld van de Tabakswet volstaat met alleen deze naamswijziging.

Ten slotte zou Zwolle nog een aantal aanvullende kanttekeningen willen plaatsen bij het ontwerpvoorstel zoals ter consultatie aan ons voorgelegd .

Sociale hygiëne bij paracommercie

We zien dat de eisen op het gebied van sociale hygiëne die worden gesteld aan professionele horecaondernemers en aan ondernemers die ondergeschikte horeca bedrijven (zoals sportverenigingen) verder uit elkaar komen te liggen, terwijl de horeca in laatstgenoemde branche steeds vaker op commerciële basis wordt bedreven. Dit brengt ook een structureel aanbod van alcohol met zich mee. Indien de eisen aan paracommercie op dit gebied niet veranderen, wordt het verschil tussen beide eisenpakketten fors en zullen horecaondernemers zich in onze ogen terecht zorgen maken over het gebrek aan level playing field. Hier willen wij als gemeente voor waken, omdat we alle partijen nodig hebben bij het verbeteren van de naleving van deze wet.

Alcoholverstrekking op vaar- en voertuigen

Zwolle bepleit het reguleren van alcoholverstrekking op vaar- en voertuigen. Op deze manier willen we voorkomen dat dergelijke concepten buiten de werking van de aangepaste wet komen te vallen.

Mengvormen

Zwolle pleit voor het legaliseren van mengvormen op het grensvlak van retail en horeca in de DHW/Alcoholwet. Daarbij is ondergeschiktheid van de extra activiteit het uitgangspunt. Hiermee kunnen ontwikkelingen die al geruime tijd in Zwolle en vele andere gemeenten plaatsvinden, gereguleerd worden en uitwassen tegengegaan. Het



bericht

laten gelden van eisen op het gebied van sociale hygiëne wordt dan bijvoorbeeld mogelijk, evenals het gericht inzetten van handhavingscapaciteit. Daarnaast worden moderne businessconcepten gefaciliteerd waar dat nu nog niet mogelijk is en dit wel wenselijk is vanuit levendigheid en leefbaarheid in de stad. Het valt in dit kader op dat aan het fenomeen van de mengvormen geen aandacht wordt besteed in de toelichting. Argumenten voor het niet opnemen van een dergelijke wijziging, waarover toch veel te doen is in het land, ontbreken. Om modern ondernemerschap optimaal te kunnen faciliteren hebben we modernere regels nodig. De ondernemers in de grote steden leveren veel werkgelegenheid op en dragen bij aan de populariteit van onze steden. Dit willen we graag zo houden. Zwolle bepleit het op een zorgvuldige wijze toestaan van mengvormen om de nieuwe alcoholwetgeving daadwerkelijk toekomstbestendig te maken.

Wij zijn uiteraard van harte bereid om onze standpunten nader toe te lichten.

Namens de gemeente Zwolle,

Mr Onno J.Th.M. Looijestijn
Strategisch juridisch beleidsadviseur.