

TOELICHTING

I. ALGEMEEN

1. Doel en aanleiding

De regering wil rendabel gaan bijdragen aan de economische ontwikkeling van de Caribische landen door garantieregelingen van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO), het Nationaal Groeifonds en regelingen voor duurzame energieproductie (SDE++) open te stellen voor aanvragen uit het hele Koninkrijk. Rechtstreekse openstelling van deze regelingen voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten bleek niet mogelijk. Daarom is besloten om regelingen uit te werken op basis van de Kaderwet overige BZK subsidies (hierna: Kaderwet). In artikel 2, eerste lid, onder d, van de Kaderwet is de bevoegdheid opgenomen voor de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: minister) om subsidies te verstrekken voor activiteiten in het kader van de Koninkrijksrelaties en de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Op grond van de artikelen 3 en 4, eerste lid, van de Kaderwet kunnen bij ministeriële regeling nadere regels worden gesteld over die subsidies. Met onderhavige subsidieregeling wordt gebruikgemaakt van deze grondslagen.

De middelen voor de Subsidieregeling versterking duurzaam verdienvermogen ACS en BES (hierna: subsidieregeling) worden vrijgemaakt uit het Nationaal Groeifonds waarvan de Minister van Economische Zaken en Klimaat en de Minister van Financiën fondsbeheerders zijn. Gelet hierop is deze subsidieregeling vastgesteld in overeenstemming met deze ministers. Voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten is deze subsidieregeling noodzakelijk om uitvoering te geven aan bovenstaande, omdat de bestaande Nederlandse wet- en regelgeving niet van toepassing is op deze landen. De wet- en regelgeving omtrent het Nationaal Groeifonds is wel van toepassing in Caribisch Nederland. Echter, het is gebleken dat de criteria van het Nationaal Groeifonds niet voldoende aansluiten bij de situatie in Caribisch Nederland en dat maatwerk geboden is. De subsidieregeling voorziet daarom ook in maatwerk voor Caribisch Nederland.

In artikel 2 van de regeling is omschreven dat het doel van de regeling is om het duurzaam verdienvermogen te versterken, met oog voor een economische, sociale en milieuvriendelijke duurzame toekomst voor de aarde en voor huidige en toekomstige generaties in alle landen van het Koninkrijk, door het beschikbaar stellen van subsidie voor investeringen die bijdragen aan duurzame, economische ontwikkeling van het Caribische deel van het Koninkrijk alsmede voor investeringen voor activiteiten die nodig zijn ter voorbereiding daarvan. Het begrip 'duurzaam verdienvermogen' is in artikel 1 van de subsidieregeling gedefinieerd als economische groei die Aruba, Curaçao, Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius of Saba, met een positief effect op de maatschappelijke baten en lasten, op de lange termijn op structurele basis individueel of samen kunnen genereren. Vanwege de economische structuur in het Caribische deel van het Koninkrijk kan hierbij gedacht worden aan grootschalige, meerjarige investeringen, op de gebieden van klimaatadaptatie en energietransitie, onderwijs, digitalisering van de overheid, basisinfrastructuur, kostenefficiënte voedselproductie, en verduurzaming van economische sectoren.

2. Hoofdpijnen van de regeling

De bepalingen van de Kaderwet en het Kaderbesluit BZK-subsidies (hierna: Kaderbesluit) zijn van toepassing op deze regeling. In de artikelen 5, 6, 7, 9, 10 en 11 worden een aantal aanvullende onderwerpen geregeld ten opzichte van het bepaalde in de Kaderwet en het Kaderbesluit.

De reikwijdte van de regeling is neergelegd in artikel 3 van de regeling. Artikel 3 bepaalt ook wie subsidie kan aanvragen. Artikel 4 bepaalt dat een aanvrager die overweegt een subsidieaanvraag te doen, een verplicht adviestraject dient te doorlopen door een quick scan aan te vragen. Artikel 5 bepaalt het subsidieplafond, de wijze van verdeling en de aanvraagperiode. De artikelen 6 en 7 zien op het proces van subsidieaanvraag, die is onderverdeeld in twee fases. Zie hieronder in paragraaf 3 een uitgebreidere toelichting. Artikel 8 bevat de afwijzingsgronden per fase en ingevolge artikel 9 wordt een adviescommissie, genaamd Adviescommissie Versterking duurzaam verdienvermogen ACS en BES (hierna: adviescommissie), ingesteld. Deze adviescommissie adviseert over de afwijzingsgrond in artikel 8, aanhef en onderdeel b, onder 2. De minister kan de adviescommissie ook om advies vragen over de toepassing van andere onderdelen van de

regeling.¹ Artikel 10 van de regeling bepaalt dat subsidieontvangers voorschotten ontvangen. Artikel 11 van de regeling bevat de verplichtingen voor de subsidieontvanger in aanvulling op hetgeen is geregeld in artikel 21 van het Kaderbesluit. Artikel 12 en 13 zien op de inwerkingtreding, vervaltermijn, overgangsrecht en citeertitel.

3. Proces van subsidieaanvraag en subsidieverstrekking

3.1 Aanvraag

De regeling maakt het mogelijk om voor twee fases een subsidieaanvraag te doen, te weten fase A en fase B. De regeling voorziet in de mogelijkheid om subsidie aan te vragen voor activiteiten die een positieve bijdrage leveren aan het versterken van het duurzaam verdienvermogen (fase B). Om kansrijke aanvragen voor deze projectvoorstellen voor fase B te ondersteunen, bestaat ook de mogelijkheid om voorafgaand aan fase B subsidie aan te vragen voor fase A. In fase A kan subsidie worden aangevraagd voor het uitvoeren van onderzoek naar de technische en economische haalbaarheid van mogelijke projectvoorstellen en het opstellen van een aanvraag voor fase B. Fase A is niet verplicht. Er kan ook meteen een subsidieaanvraag voor fase B worden ingediend.

3.2 Quick scan

Om te komen tot de best mogelijke subsidieaanvraag in beide fases doorloopt de potentiële aanvrager een quick scan bij RVO, die de regeling krachtens mandaat namens de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties uitvoert. Op deze wijze is het mogelijk voor de aanvrager om in een vroegtijdig stadium in het aanmeldproces een eerste verkennend gesprek te voeren met RVO en van RVO feedback te ontvangen op een eerste beschrijving van een mogelijke aanvraag. Hierdoor krijgt de potentiële aanvrager in een vroege fase op laagdrempelige wijze inzicht in de mate van aansluiting van het projectvoorstel bij de regeling en wat eventuele aandachtspunten zijn om te komen tot een subsidieaanvraag die mogelijk binnen de regeling past. Met het doorlopen van dit quick scantraject is een aantal weken gemoeid. Na het advies van de minister moet de subsidieaanvraag nog aangepast kunnen worden. Het quick scantraject duurt maximaal zes weken.

De uitkomst van het quick scantraject is niet bindend. Een eventueel negatief advies staat dus niet in de weg aan het indienen van een subsidieaanvraag.

Het doorlopen van dit traject aan de hand van een quick scan is verplicht. Alleen aanvragers in fase B die al in fase A een quick scan hebben aangevraagd, hoeven dat in fase B niet nogmaals te doen.

3.3 Fase A

De potentiële aanvrager kan in fase A een subsidieaanvraag indienen voor het verder ontwikkelen van een aanvraag in fase B voor een project dat bijdraagt aan het versterken van het duurzaam verdienvermogen. Onderdeel van fase A is het in kaart brengen van de technische en economische haalbaarheid van het beoogde project in fase B, zoals verdiepend onderzoek naar de uitvoerbaarheid van het project. Afhankelijk van de reeds beschikbare onderzoeksdata bestaat het voorgestelde uitvoerbaarheidsonderzoek al dan niet uit bijvoorbeeld literatuuronderzoek, octrooiënonderzoek, een inventarisatie van de beschikbare technologie en de potentiële partners, een marktverkenning en een concurrentieanalyse. Met behulp van voornoemde onderzoeken en eventueel al beschikbare onderzoeksdata wordt informatie opgehaald waarmee een baseline wordt vastgesteld van de verplichte en projectspecifieke indicatoren voor het slagen van het project. Daarnaast dienen de uitkomsten hiervan voldoende inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van de activiteiten die binnen het project in fase B zullen worden ontplooid. Deze informatie is nodig voor een subsidieaanvraag in fase B.

Verder kan de subsidie in fase A worden aangewend voor activiteiten die nodig zijn voor het opstellen van een subsidieaanvraag voor fase B.

Het eindresultaat van fase A is een subsidieaanvraag die kan worden ingediend voor fase B. Het eindresultaat van fase A kan ook de conclusie zijn dat het niet opportuun is om een subsidieaanvraag voor fase B in te dienen met het oog op de uitkomsten van het uitgevoerde onderzoek naar onder meer de technische en economische haalbaarheid van het beoogde project.

In artikel 8 zijn de maxima opgenomen van een subsidie die kan worden verleend voor fase A, namelijk € 300.000 voor een subsidie in Aruba, Curaçao en Sint Maarten en € 100.000 voor een subsidie in Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

¹ De taak en rol van de adviescommissie worden nader toegelicht in onderdeel 3.4 van deze toelichting.

3.4 Fase B

Om de versterking van het duurzaam verdienvermogen te toetsen zal de aanvrager kwalitatief moeten schetsen op welke manier de voorgestelde activiteiten, direct of indirect, tot het versterken van het duurzaam verdienvermogen zullen leiden. De aanvrager dient deze inschattingen voor zover mogelijk ook kwantitatief te onderbouwen. Afhankelijk van het type voorstel kan dit bijvoorbeeld betekenen dat potentiële toepassingsmarkten en -gebieden in kaart moet worden gebracht. Ook is het mogelijk dat een cijfermatige onderbouwing van de marktomvang, het marktaandeel en een groeiverwachting gegeven moet worden. Daarbij gaat het niet alleen om de groei van een specifiek bedrijf, maar ook om wat dit kan betekenen voor de groei van een sector of branche in Aruba, Curaçao, Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius of Saba.

Ter beoordeling van de versterking van het duurzaam verdienvermogen zal de aanvrager ook de verdere maatschappelijke effecten in beeld moeten brengen. Bij de beoordeling van de maatschappelijke effecten zal de adviescommissie beoordelen in welke mate een voorstel bijdraagt aan een economische, sociale en milieuvriendelijke duurzame toekomst voor de aarde en voor huidige en toekomstige generaties.

Indieners wordt gevraagd op kwalitatieve wijze inzicht te geven in de positieve maatschappelijke effecten van het voorstel en welke mitigerende maatregelen zij treffen voor mogelijke negatieve maatschappelijke effecten. Een negatief saldo van maatschappelijke baten en lasten zal leiden tot een afwijzing van de aanvraag. De bijdrage aan het versterken van het duurzaam verdienvermogen van een aanvraag wordt beoordeeld mede op basis van de strategische onderbouwing, de kwaliteit van het activiteitenplan, en de samenwerking en governance. Dit zijn immers onderdelen van een aanvraag die de realisatie van het versterken van het duurzaam verdienvermogen in sterke mate beïnvloeden.

Het plan moet goed zijn opgezet, in voldoende mate zijn uitgewerkt, uitvoerbaar en financieel onderbouwd zijn om het verwachte effect op het duurzaam verdienvermogen te kunnen beoordelen. Ook de samenwerking en governance zullen in sterke mate bepalen of de doelstellingen kunnen worden gerealiseerd. Het realiseren van een substantieel effect op het duurzaam verdienvermogen kan waarschijnlijk voornamelijk in nauwe samenwerking tussen meerdere partijen tot stand komen en met een stevige bestuur- en organisatiestructuur. In veel gevallen zal het uiteindelijke succes van een voorstel niet alleen afhankelijk zijn van de aanvrager van de subsidie. Bij de kwaliteit van het plan is het ook van belang dat er sprake is van voldoende steun en betrokkenheid van andere relevante partijen. Indien de genoemde elementen van het voorstel afzonderlijk of tezamen onvoldoende vertrouwen geven in de realisatie van de voorgestelde versterking van duurzaam verdienvermogen zal er afwijzend door de adviescommissie geadviseerd worden aan de minister.

Voor subsidieaanvragen in zowel fase A als fase B geldt dat deze op volgorde van binnenkomst worden beoordeeld. De volgorde van binnenkomst is bepalend voor de volgorde waarin men in aanmerking kan komen voor de verdeling van het van toepassing zijnde subsidiebudget. Alleen volledige aanvragen komen in aanmerking voor een inhoudelijke beoordeling. Indien de verstrekte informatie onvolledig is, wordt de aanvrager met toepassing van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) in de gelegenheid gesteld de ontbrekende informatie binnen een bepaalde termijn alsnog te leveren. De dag waarop de aanvraag is aangevuld, geldt dan als datum van binnenkomst.

3.5 Adviescommissie

Ingevolge artikel 9 is er een Adviescommissie Versterking duurzaam verdienvermogen ACS en BES (hierna: adviescommissie) die tot taak heeft om de minister te adviseren over investeringsvoorstellen voor het beschikbaar stellen van financiële middelen op grond van de regeling. De adviescommissie opereert onafhankelijk en beslist over haar eigen werkwijze in het kader van advisering over voorstellen. De adviescommissie stelt hiertoe een analysekader op en maakt dat openbaar op de website van [PM]. De adviescommissie beoordeelt voorstellen op hun (beoogde) impact op het duurzaam verdienvermogen, kwantitatief en kwalitatief, afgezet tegen de investeringskosten en binnen de randvoorwaarden van de regeling. Daarbij is het uitgangspunt dat voorstellen worden geselecteerd die op een doelmatige en doeltreffende wijze bijdragen aan de doelstellingen van de regeling. Het advies van de adviescommissie over de ingediende voorstellen is zwaarwegend.

De adviescommissie geeft altijd een advies over de toepassing van de afwijzingsgrond in artikel 8, aanhef en onderdeel b, onder 2, namelijk of er voldoende vertrouwen bestaat dat de activiteiten in

fase B direct of indirect een positieve bijdrage zullen leveren aan het versterken van het duurzaam verdienvermogen. Daarnaast kan RVO de adviescommissie vanwege haar expertise over een bepaald aspect van de subsidieaanvraag raadplegen, namelijk of subsidieaanvragen in fase A en fase B voldoen aan de voorwaarden in artikelen 2 en 3, en of de kosten waarvoor subsidie wordt aangevraagd, subsidiabel zijn op grond van artikel 6 van het Kaderbesluit.

Of financiële middelen ter beschikking worden gesteld voor investeringen waarmee het duurzaam verdienvermogen wordt versterkt, wordt beoordeeld op basis van de bij de aanvraag verstrekte informatie. De minister kan daarbij voor een deel van de afwijzingsgronden advies vragen aan de adviescommissie. De adviescommissie zal de aanvraag aan de afwijzingsgronden toetsen op basis van de informatie die verstrekt moet worden bij de aanvraag. De grootste rol voor de adviescommissie is weggelegd in de beoordeling van aanvragen op grond van artikel 3, tweede en derde lid, namelijk subsidieaanvragen voor projecten die een positieve bijdrage leveren aan de versterking van het duurzaam verdienvermogen (fase B). Over de afwijzingsgrond dat een aanvraag wordt afgewezen bij onvoldoende vertrouwen in het bijdragen aan vergroting van het duurzaam verdienvermogen dient verplicht advies gevraagd te worden aan de adviescommissie.

Het advies van de adviescommissie vermeldt dat er sprake is van voldoende vertrouwen of dat er onvoldoende vertrouwen is in een projectvoorstel. In dat laatste geval kan de minister besluiten subsidie te verlenen.

4. Uitvoering en handhaving

RVO verstrekt de subsidies krachtens mandaat namens de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. RVO is betrokken geweest bij de totstandkoming van deze regeling en acht deze uitvoerbaar. De met toezicht belaste ambtenaren van RVO beschikken over de toezichtsbevoegdheden van titel 5.2 van de Awb, met uitzondering van de artikelen 5:18 en 5:19.

5. Financiële gevolgen

De middelen voor deze subsidieregeling worden vrijgemaakt uit het Nederlandse Nationaal Groeifonds waarvan de Minister van Economische zaken en Klimaat en de Minister van Financiën fondsbeheerders zijn. Voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten wordt 100 miljoen euro beschikbaar gesteld.² Voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba wordt 30 miljoen euro beschikbaar gesteld.³

De uitvoering van de subsidieregeling door RVO gaat gepaard met uitvoeringskosten. De omvang van deze kosten bedraagt maximaal 10% van de middelen die beschikbaar zijn gesteld uit het Nederlandse Nationaal Groeifonds.

De beschikbare middelen worden over de eilanden verdeeld conform de Donnernorm. Dit houdt in dat de ene helft van het beschikbare bedrag wordt verdeeld naar rato van het aantal inwoners per eiland en de andere helft naar rato van het aantal eilanden. Dit betekent dat voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten in totaal 90 miljoen euro beschikbaar is voor subsidies na aftrek van de uitvoeringskosten. Per eiland komt dit neer op een bedrag dat beschikbaar is voor het verstrekken van subsidies van in totaal 31.163.999,99 euro voor Aruba, 32.382.999,99 euro voor Curaçao en 21.452.999,99 euro voor Sint Maarten.

Op 24 mei 2024 hebben de Staatssecretaris Koninkrijksrelaties en Digitalisering, de Minister voor Klimaat en Energie en de Minister van Economische Ontwikkeling van Curaçao een hoofdlijnenakkoord gesloten dat ziet op samenwerking in de realisatie van de waterstofketen op Curaçao. Om daaraan bij te dragen is uit de beschikbare middelen voor deze regeling 5 miljoen euro beschikbaar gesteld voor dit project. Daarom is in deze subsidieregeling voor de verdeling van het subsidieplafond voor Curaçao 5 miljoen euro minder beschikbaar.

Voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba is in totaal 27 miljoen euro beschikbaar voor subsidies na aftrek van de uitvoeringskosten. Per eiland komt dit neer op een bedrag dat beschikbaar is voor het verstrekken van subsidies van in totaal 15.555.150 euro voor Bonaire, 6.010.650 euro voor Sint Eustatius en 5.434.200 euro voor Saba.

² Kamerstukken II 2022-/23, 36 200 IV, nr. 89, p. 3.

³ Kamerstukken II 2022-/23, 36 200 IV, nr. 89, p. 5.

6. Evaluatie

[PM]

7. Internetconsultatie

[PM]

8. Staatssteun

Aruba, Curaçao, Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius en Saba hebben binnen de Europese Unie de status van Landen en Gebieden Overzee (hierna: LGO). Dit heeft tot gevolg dat de Europese regels met betrekking tot staatssteun niet van toepassing zijn op Aruba, Curaçao, Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius en Saba, noch op bedrijven die daar economisch actief zijn. Belangrijk is daarbij dat de subsidie daadwerkelijk besteed wordt aan activiteiten op de eilanden met een LGO-status. Dit is in de regeling gewaarborgd door op te nemen dat de subsidie slechts kan worden aangewend voor in Aruba, Curaçao, Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius of Saba gevestigde ondernemingen die de subsidie aanwenden voor activiteiten aldaar.

9. Regeldruk

Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het naar verwachting geen omvangrijke gevolgen voor de regeldruk heeft.

10. Inwerkingtreding

De regeling treedt in werking op 1 januari 2025 op Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Inwerkingtreding van de regeling op Aruba, Curaçao en Sint Maarten zal bij besluit van de minister geschieden. Om tot inwerkingtreding en vervolgens uitvoering van de regeling te komen dienen de regeringen van Aruba, Curaçao en Sint Maarten hiermee in te stemmen. De reden hiervoor is dat deze subsidieregeling ziet op een autonome aangelegenheid van de landen. Nederland kan daarom niet zonder tot overeenstemming te komen over de uitvoering van de regeling overgaan tot openstelling van de regeling. Hiertoe zal een onderlinge regeling met elk van de landen Aruba, Curaçao en Sint Maarten tot stand moeten komen. De te treffen onderlinge regeling is vormvrij. Doel is dat de expliciete instemming van het desbetreffende land vaststaat alvorens wordt overgegaan tot het nemen van het besluit tot inwerkingtreding. Dit betekent dat het tijdstip van inwerkingtreding per land kan verschillen.

II. ARTIKELSGEWIJS

Artikel 2

Zie hierover paragraaf 1 van het algemene deel van de toelichting.

Artikel 3

In dit artikel is de reikwijdte van de regeling neergelegd en wordt bepaald wie subsidie kan aanvragen. In het eerste lid wordt geregeld dat subsidie kan worden verstrekt voor activiteiten ter voorbereiding van een subsidieaanvraag die een positieve bijdrage levert aan de versterking van het duurzaam verdienvermogen zoals wordt mogelijk gemaakt in het tweede en derde lid.

Potentiële aanvragers wordt hiermee de mogelijkheid geboden om de economische en technische uitvoerbaarheid van een mogelijk projectvoorstel te onderzoeken en ondersteuning in te schakelen zodat uiteindelijk een subsidieaanvraag voor een projectvoorstel ingevolge het tweede lid kan worden uitgewerkt en ingediend.

Uit het tweede lid blijkt op welke thema's de te subsidiëren activiteiten in fase B dienen te zien, namelijk: het opvangen van de gevolgen van klimaatverandering en het vormgeven van de energietransitie, het versterken van de kwaliteit van het onderwijs en het verbeteren van de onderwijsinfrastructuur, het verbeteren van de digitale infrastructuur van de overheid en het versterken van de publieke dienstverlening aan burgers en bedrijven, het verbeteren van de basisinfrastructuur, het verbeteren van de kostenefficiëntie in de voedselproductie, of het verduurzamen van economische sectoren.

In het derde en vierde lid van het artikel wordt geregeld dat natuurlijke personen en privaatrechtelijke rechtspersonen die op een van de eilanden woonachtig of gevestigd zijn en een onderneming drijven, een subsidieaanvraag kunnen indienen. De aanvraag voor fase B kan ook worden ingediend door een samenwerkingsverband van privaatrechtelijke rechtspersonen of natuurlijke personen die een onderneming drijven op een van de eilanden.

In het vijfde lid wordt bepaald dat subsidie kan worden verstrekt aan een deelnemer van een samenwerkingsverband. Een samenwerkingsverband hoeft niet louter te bestaan uit deelnemers die alle aanvrager zijn van subsidie op grond van deze regeling.

Artikel 4

Dit artikel regelt een verplicht adviestraject waarin potentiële subsidieaanvragers door het aanvragen van een quick scan in een vroegtijdig stadium advies krijgen op hun mogelijke subsidieaanvraag. Zie hierover paragraaf 3.2 van het algemene deel van de toelichting.

Artikel 5

In dit artikel worden de subsidieplafonds per eiland vastgesteld, wordt de wijze van verdeling hiervan bepaald en wordt de aanvraagperiode geregeld.

Zoals hierboven in paragraaf 5 is toegelicht, wordt het beschikbare subsidieplafond van 90 miljoen euro verdeeld over Aruba, Curaçao en Sint Maarten en het beschikbare subsidieplafond van 27 miljoen euro verdeeld over Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Zoals vermeld wordt de helft van het beschikbare bedrag verdeeld naar rato van het aantal inwoners per eiland, de andere helft wordt evenredig over de drie eilanden verdeeld.

Wanneer op 1 januari 2028 de beschikbare financiële middelen voor een van de eilanden nog niet zijn benut, vervalt de onderlinge verdeling van het subsidieplafond tussen Aruba, Curaçao en Sint Maarten, respectievelijk tussen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Dit betekent dat de resterende financiële middelen in het subsidieplafond beschikbaar worden voor aanvragen uit Aruba, Curaçao en Sint Maarten, respectievelijk voor aanvragen uit Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Daarnaast regelt dit artikel dat de aanvragen worden beoordeeld op volgorde van binnenkomst. Zie hierover meer in paragraaf 3.3 van het algemene deel van de toelichting.

Tot slot kunnen subsidieaanvragen voor projectvoorstellen die het duurzaam verdienvermogen versterken uiterlijk worden ingediend op 30 juni 2029 om 17:00 uur UTC -4.

Artikel 6

Dit artikel regelt de informatieverplichtingen voor een subsidieaanvraag in fase A. De aanvrager dient de informatie te verstrekken op basis waarvan kan worden besloten of subsidie wordt verstrekt.

Dit betreft de fase waarin de aanvrager inzichtelijk maakt welk onderzoek zal worden verricht naar de technische en economische haalbaarheid van het beoogde projectvoorstel. Het doel van dit onderzoek is om te komen tot een visie voor het versterken van het duurzaam verdienvermogen en een concreet plan voor het uitvoeren van de activiteiten om dat resultaat te bereiken. Op basis van de lokale bevindingen uit dit haalbaarheidsonderzoek bepaalt de aanvrager welke activiteiten kunnen worden ontplooid en welke maatregelen kunnen worden genomen op locatie ter versterking van het duurzaam verdienvermogen. Eveneens worden acties geformuleerd voor structurele verankering van de maatregelen zodat een langdurig effect kan worden bereikt. Vervolgens wordt bepaald welke capaciteit hiervoor al aanwezig is en op welk vlak capaciteit bij de betrokken bedrijven nog versterkt moet worden. Zie voor de activiteiten in fase A ook paragraaf 3.3 van het algemene deel van deze toelichting.

Indien de activiteiten in fase B zullen worden uitgevoerd door een samenwerkingsverband, wordt een beschrijving gegeven van de beoogde deelnemers en hun rol.

Fase A wordt afgesloten met een uitgewerkte aanvraag voor fase B waarin de activiteiten in het projectvoorstel worden uitgevoerd dan wel met de conclusie dat een subsidieaanvraag voor fase B niet opportuun is. Logischerwijs komt het slechts tot een uitgewerkte aanvraag voor fase B als de technische en economische haalbaarheid van de activiteiten die in fase B uitgevoerd zullen worden (voldoende) is aangetoond en er vertrouwen is dat het tot subsidieverlening in fase B komt. Een aanvrager zal geen subsidieaanvraag voor fase B willen indienen voor een project waarvan op voorhand duidelijk is dat het niet haalbaar is.

Artikel 7

Dit artikel regelt de informatieverplichtingen voor een subsidieaanvraag in fase B. De aanvrager dient informatie te verstrekken op basis waarvan kan worden besloten of subsidie wordt verstrekt. De volledigheid van een aanvraag wordt bepaald op basis van deze informatieverplichtingen. Zij geven weer welke informatie minimaal benodigd is voordat behandeling van een aanvraag kan worden gestart. Het betreft onder andere de beschrijving en onderbouwing van de bijdrage van de voorgestelde activiteiten, direct of indirect, aan het versterken van het duurzaam verdienvermogen, de strategische onderbouwing van de activiteiten en de inhoud van het activiteitenplan. Daarbij gaat het in het bijzonder om de bijdrage van de activiteiten aan de versterking van het duurzaam verdienvermogen, de realisatie daarvan gedurende en na afloop van het project en de doeltreffendheid en doelmatigheid van de voorgestelde activiteiten.

Artikel 8

Artikel 8 bevat de afwijzingsgronden. De activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd, moeten voldoen aan de eisen die worden gesteld in de subsidieregeling. De aanvrager dient een volledige subsidieaanvraag ingediend te hebben en een verplicht adviestraject aan de hand van een quick scan in fase A dan wel fase B doorlopen te hebben. De activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd dienen te passen binnen het doel van de subsidieregeling en bij te dragen aan de versterking van het duurzaam verdienvermogen. De investeringen mogen niet structureel van aard zijn, moeten bijdragen aan het doel van de regeling, een positief saldo van maatschappelijke baten en lasten hebben en niet strijdig zijn met kabinetsbeleid van het betreffende land. Investeringen dienen voorts additioneel te zijn aan private investeringen en aan bestaande of geplande publieke investeringen. Kort gezegd betekent dit dat financiële middelen op grond van de regeling enkel moeten worden ingezet waar sprake is van marktfalen, waardoor een voorstel met alleen financiering uit de markt niet tot stand komt, en als de investering niet valt binnen een bestaand financieringsinstrument van de overheid.

Voor de activiteiten in fase A wordt een maximum vastgesteld. Voor het uitvoeren van onderzoeken naar de technische en economische haalbaarheid van de beoogde activiteiten in fase B en het opstellen van een subsidieaanvraag daarvoor, wordt maximaal € 300.000 subsidie verleend voor activiteiten op Aruba, Curaçao en Sint Maarten en maximaal € 100.000 voor activiteiten op Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Om te verzekeren dat de bijdragen uit de regeling een substantieel effect zullen hebben op het duurzaam verdienvermogen, wordt een minimum omvang van de activiteiten in fase B vastgesteld. In Aruba, Curaçao en Sint Maarten dient de omvang van de activiteiten in fase B minimaal € 6.000.000 te bedragen en in Bonaire, Sint Eustatius en Saba minimaal € 2.000.000. Voor activiteiten in fase B die zien op het verbeteren van de kostenefficiëntie in de voedselproductie geldt voor zowel Aruba, Curaçao en Sint Maarten als Bonaire, Sint Eustatius en Saba een ondergrens van minimaal € 2.000.000.

Er wordt geen subsidie verleend aan een deelnemer in een samenwerkingsverband als de te verstrekken subsidie minder dan € 125.000 zou bedragen.

Artikel 9

Zie hierover paragraaf 3.5 in het algemene deel van de toelichting.

Artikel 10

Artikel 10 bepaalt dat de subsidieontvangers voorschotten ontvangen. Deze worden ambtshalve verstrekt.

Artikel 11

Artikel 11 bevat de verplichtingen voor de subsidieontvanger, die aanvullend zijn op de verplichtingen in artikel 21 van het Kaderbesluit. De belangrijkste verplichting volgt uit voornoemd artikel van het Kaderbesluit, te weten dat de activiteiten overeenkomstig het activiteitenplan moeten worden uitgevoerd.

Artikel 12

De regeling treedt in werking op 1 januari 2025 op Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Nadat Aruba, Curaçao en Sint Maarten hebben ingestemd met de uitvoering van de regeling, zal de regeling in werking treden op een bij besluit van de minister te bepalen tijdstip. Zie hierover meer in paragraaf 10 van het algemene deel van de toelichting.

De regeling vervalt op 1 januari 2030 en blijft van toepassing op subsidies en subsidieaanvragen die voor 30 juni 2029 zijn verstrekt of aangevraagd.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Digitalisering en Koninkrijksrelaties

Alexandra C. van Huffelen