

Drs. M.E.P. Dierikx  
Ministerie van Economische Zaken  
Per mail naar: m.e.p.dierikx@minez.nl



Zeer geachte heer Dierikx,

Driebergen, 26 7 2013

Met deze brief vraagt Cogen Nederland uw aandacht voor de implementatie van de Energy Efficiency Directive (2012/27/EU) (EED). In deze richtlijn hebben de EU lidstaten een aantal verplichtingen op het gebied van energie-efficiëntie op zich genomen, teneinde besparingen in de hele energie supply-keten, vanaf opwekking, transmissie en distributie tot eindgebruik, te realiseren.

In verschillende publicaties (bijv. Nederlands Nationaal Hervormingsprogramma 2013, april 2013; melding Nederlands energie besparing doel aan EU op [http://ec.europa.eu/energy/efficiency/eed/reporting\\_en.htm](http://ec.europa.eu/energy/efficiency/eed/reporting_en.htm); hoofdlijnen SER Energie akkoord) zien wij dat uw ministerie alleen de 1.5% jaarlijkse besparing van finale energie als Nederlands EED doel noemt. Dit is inderdaad een belangrijk doel onder de EED art 7, maar niet het enige doel van de EED. De EED artikelen die betrekking hebben op de energiebesparing bij de opwekking en distributie van energie worden niet genoemd, en dat betreuren wij.

Ook de EU commissie maakt kritische opmerkingen over de Nederlandse meldingen onder de EED wanneer zij 29 mei 2013 schrijft: "As regards energy efficiency, the Netherlands has set an indicative target of 1,5% energy savings per year. However, it has not complied with the requirements of the Energy Efficiency Directive to express this target in terms of an absolute level of primary and final energy consumption in 2020 and to provide information concerning the basis on which this data has been calculated"

Bron: [http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/nd/swd2013\\_netherlands\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/nd/swd2013_netherlands_en.pdf)

Vandaar dat wij in deze brief uw aandacht vragen voor de andere EED doelen en taken en dat onderstaand toelichten. Naar wij begrepen wordt nu door uw ministerie wet/regelgeving voorbereid om de EED in te voeren en is het voornemen die eind augustus/begin september voor consultatie voor te hangen. Graag overleggen wij met u of de direct betrokken medewerkers hoe onderstaande punten daarbij betrokken kunnen worden.

De maatregelen voor de lidstaten om bij de opwekking, transmissie en distributie van energie besparingen te realiseren zijn opgenomen in deel III van de richtlijn (artikel 14 en 15).

Hieronder geven we in het kort aan om welke belangrijke, verplichtende bepalingen het gaat.

1)In artikel 14.1 verplichten de lidstaten zich om uiterlijk in 2015 een uitgebreide beoordeling te maken van het **potentieel aan hoogrenderende (high efficiency) WKK, zowel technisch als ook economisch.**

2)Art. 14.3 geeft aan dat het economisch potentieel van hoog renderende WKK bepaald moet worden aan de hand van een **kosten/baten analyse (KBA)**. De voorschriften voor de opzet en inhoud van de KBA zijn weergegeven in deel 1 van bijlage IX van de richtlijn en art 14.3 verwijst daar ook naar.

Een belangrijk punt in deel 1 van bijlage IX is dat de in de economische analyse gebruikte prijzen de **werkelijke sociaaleconomische kosten en baten weer moeten geven en externe kosten, zoals milieu- en gezondheidseffecten, moeten omvatten** (par. f. iv van deel 1 van bijlage IX).

3)In deel 1 van bijlage IX is ook bepaald dat lidstaten de **gedetailleerde methodieken en aannames en procedures voor de KBA vaststellen** en die openbaar moeten maken (par. f en h van deel 1 van bijlage IX)

4) Art 14.4 bepaalt vervolgens dat indien uit de KBA een potentieel aan hoog renderende WKK komt met een positieve NPV, **lidstaten de geschikte maatregelen moeten nemen zodat de ontwikkeling van hoog renderende WKK mogelijk wordt gemaakt.**

In 2010 heeft Nederland aan de EU officieel gerapporteerd, dat het technisch potentieel voor hoog renderende WKK in Nederland, gebaseerd op nuttig gebruik van warmte, in 2020 20.6 GW<sub>e</sub> bedraagt. (ECN-E-10-084). Dat is 7.7 GW<sub>e</sub> meer dan het toen bestaande WKK park van 12.9 GW<sub>e</sub>. Van het 7.7 GW nieuw WKK potentieel werd toen verwacht dat 3.4 GW<sub>e</sub> economisch ontwikkeld kon worden, hetgeen 39 PJ<sub>pr</sub> en 2.2 Mton CO<sub>2</sub> zou besparen. Voor een deel zijn de toen gebruikte economische veronderstellingen achterhaald, maar er is geen reden aan te nemen dat het technisch WKK potentieel nu ineens veel lager is. Bij een kosten baten analyse gebaseerd op maatschappelijke kosten is zeker 16-18 GW<sub>e</sub> aan WKK in Nederland economisch haalbaar.

Recent concludeerde CE Delft in "Energie besparen voor een duurzame energiehuishouding" in vergelijkbare zin. (<http://www.ce.nl/index.php?go=home.showPublicatie&id=1372>).

In het licht van bovenstaande verplichtingen en omdat energie- efficiëntie van hoog renderende WKK een essentieel onderdeel is van goed energie- en klimaat beleid en onmisbaar blijkt om structureel lange termijn energie- en klimaat doelen te halen waren wij verbaasd dat energie efficiëntie en WKK ontbreekt in de brief van de Minister aan de Tweede Kamer d.d. 12 juli 2013 over het Energieakkoord. WKK dreigt in Nederland te verdwijnen, met vergaande verslechtering van energie-efficiëntie en een toename van CO<sub>2</sub> emissies. Wij verwachten dat – bij ongewijzigd beleid – WKK besparingen, in 2010 nog 150 PJ<sub>pr</sub>, in 2020 75-100 PJ<sub>pr</sub> lager zullen zijn. Dat zal een ernstig gat te slaan in de bedoelde realisatie van de EED doelen.

Wij vragen tevens uw aandacht voor de volgende punten:

5) Rapportage van het nationaal energie efficiëntie streefcijfer onder EED art.3 – waar Nederland dus 1,5% jaarlijkse besparing van finale energie opgaf - ontslaat Nederland niet van de verplichting volgens de EED art. 24.1 en 24.2 en art. 24.6 om over de ontwikkeling van de efficiëntie in alle schakels van de keten van energieopwekking tot –gebruik te rapporteren.

6) De EU noemde al de verplichting om jaarlijks een raming op te geven van het Nederlands primair energiegebruik en het totaal eindenergiegebruik (art 24.1 en deel 1 van bijlage XIV, par. a)

7) Art. 24.2 bepaalt dat lidstaten vanaf 2014 uiterlijk op 30 april een driejaarlijks nationaal actieplan voor energie-efficiëntie bij de commissie indienen. Dit plan dient o.a. de verwachte en/of bereikte energiebesparing bij de levering, het transport en de distributie van energie te bevatten, alsmede een schatting van het algemene gebruik van primaire energie in 2020.

8) Art. 24.6 bepaalt dat de lidstaten jaarlijks voor 30 april een rapport indienen over o.a. de nationale productie van elektriciteit en warmte uit hoog renderende WKK in verhouding tot de totale productie van warmte en elektriciteit.

De conclusie moet dan ook zijn dat er in de implementatie van de EED in Nederland nog veel werk te verrichten is, zowel bij de opzet en uitvoering van het uitgebreid onderzoek naar het WKK potentieel en de methodiek van de KBA als de opzet van de minimaal vereiste rapportage over de voortgang van energiebesparing in Nederland. Wij verzoeken u deze aspecten van de EED te betrekken bij uw beleidsontwikkeling en die spoedig aan te vangen.

Cogen Nederland is vanuit haar ervaring met WKK graag bereid daaraan een bijdrage te leveren en wij verzoeken u beleefd ons daarbij tijdig te betrekken.

In afwachting van uw reactie, met vriendelijke groet,

Cogen Nederland

  
Kees den Blanken