

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

1. Wat is de aanleiding?

De Tweede Kamer heeft bij gelegenheid het Algemeen Overleg Telecommunicatie van 2 juli jl. de regering via een motie gevraagd de FM-vergunningen te verlengen en tevens de eigendomsbeperkingen te verruimen. De Tweede Kamer heeft deze wensen herhaald in een motie die is ingediend tijdens de behandeling van het wetsvoorstel tot wijziging van de Mediawet 2008 in verband met het toekomstbestendig maken van de publieke mediadienst. Gevraagd is om een verruiming van de eigendomsbeperkingen van landelijke FM-radiokavels van maximaal één ongeclusuleerd en één geclusuleerd kavel naar maximaal vier kavels via een ministeriële regeling per 1 januari 2016 te regelen.

2. Wie zijn betrokken?

De ministeries van EZ en OCW zijn betrokken vanuit hun gezamenlijke beleidsverantwoordelijkheid. Het Commissariaat voor de Media is als toezichthouder betrokken en heeft een uitvoerings- en handhavingstoets uitgevoerd.

3. Wat is het probleem?

De exploitatie van een radiostation alleen is minder rendabel geworden door de opkomst van de vele nieuwe vormen van radio via internet en muziek streaming diensten. De opkomst van het internet integreert diverse media, waaronder radio, en heeft de verhoudingen - met name in de advertentiemarkt, de primaire inkomstenbron voor commerciële radiozenders - veranderd. De bestaande eigendomsbeperking voor landelijke commerciële radio-omroep voor de FM zijn niet langer noodzakelijk. Er is voldoende diversiteit in het commerciële radio-aanbod en de huidige eigendomsbeperkingen kunnen investeringen in digitalisering hinderen.

4. Wat is het doel?

Het doel is het bereiken van een doelmatiger frequentiegebruik. Door het verruimen van de eigendomsbeperkingen wordt het mogelijk voor radioconcerns om meer radiostations onder één paraplu te brengen door een fusie of overname of door overdracht van de vergunning. Daarmee is het onder meer mogelijk efficiëntievoordelen en daardoor meer opbrengsten te behalen. Dit kan bijdragen aan de ontwikkeling van en investeringen in digitaliseringsplannen en in investeringen in de programmering.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De eigendomsbeperkingen zijn geregeld in de Regeling AGF. Deze regeling is gebaseerd op artikel 6.24 van de Mediawet 2008 en artikel 22, tweede lid, van het Mediabesluit 2008. Verruiming vereist aanpassing van de regelgeving en dus overheidsinterventie.

6. Wat is het beste instrument?

Bij de verdeling van de FM-frequentieruimte in 2003 is bepaald dat eenzelfde partij niet meer dan twee landelijke FM-frequenties kan gebruiken, waarvan er één geclusuleerd moet zijn. De gevraagde maatregel is een verruiming van de eigendomsbeperking naar maximaal vier FM-frequenties per partij, conform de wens van de Tweede Kamer. Dit houdt in dat het mogelijk wordt dat eenzelfde partij maximaal 4 landelijke FM-frequenties of samenstel van FM-frequenties mag gebruiken.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Door het verruimen van de eigendomsbeperkingen wordt het mogelijk voor radioconcerns om meer radiostations onder één paraplu te brengen door een fusie of overname of door overdracht van de vergunning. Daarmee is het onder meer mogelijk efficiëntievoordelen en daardoor meer opbrengsten te behalen. Dit kan bijdragen aan de ontwikkeling van en investeringen in digitaliseringsplannen en in investeringen in de programmering.