

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
t.a.v. Zijne excellentie dhr. Ir. E.D. Wiebes MBA
postbus 20401
2500 EK Den Haag

Den Haag, 15 februari 2019.

Betreft: Reactie Detailhandel Nederland wijziging Activiteitenregeling artikel 2.16.

Excellentie,

Graag maak ik hierbij gebruik van de mogelijkheid om namens Detailhandel Nederland te reageren op bovenstaande wijziging.

Duurzaamheid is een vooraanstaand thema in de detailhandel. Winkeliers hebben de afgelopen jaren vele verschillende maatregelen genomen op dit vlak. Detailhandel Nederland onderschrijft de doelstelling om te komen tot verdere verduurzaming en denkt graag mee over de mogelijkheden die er zijn op dit vlak. Wel acht Detailhandel Nederland het van groot belang dat dit gebeurt met oog voor de praktijk van de winkelvloer, waarbij onnodige kosten en administratieve lasten worden vermeden. Detailhandel Nederland heeft vanuit dat perspectief een aantal vragen bij de voorgestelde wijziging.

Aansluiting EED

Met ingang van 1 juli 2019 wijzigt artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit en zijn bedrijven verplicht aan het bevoegd gezag te rapporteren welke energiebesparende maatregelen per inrichting zijn getroffen. Bedrijven die in het kader van de regeling verplicht zijn een energie-audit uit te voeren, rapporteren voor de eerste maal uiterlijk op 5 december 2019 en daarna eenmaal per vier jaar aan het bevoegd gezag welke energiebesparende maatregelen zijn getroffen. De erkende maatregelenlijsten van bijlage 10 van de Activiteitenregeling zijn leidend bij de rapportage.

Graag ziet Detailhandel Nederland bevestigd dat voor een bedrijf of instelling - naast de energiebesparingsplicht – die ook een plicht heeft tot het uitvoeren van een energie-audit (EED) - de uiterste indieningsdatum van de rapportage voor de informatieplicht 5 december 2019 is in plaats van 1 juli 2019.

In bepaalde gevallen is bij de Energie audit EED een zgn. *concernaanpak* mogelijk. Het gaat hierbij vaak om bedrijven (onder andere winkelketens) met tientallen of honderden vestigingen. Erkende Maatregellijsten kunnen worden gebruikt om ideeën op te doen voor de lijst met besparingsmaatregelen in het EED-auditverslag.

In het op 21 december 2018 gepresenteerde Klimaatakkoord staat onder andere dat *“bestaande wettelijke verplichtingen voor utiliteitsbouw (Wet Milieubeheer incl. bijbehorende informatieplicht, EED, eisen t.a.v. nieuwbouw, vangnet-eisen bij ingrijpende renovatie, labelverplichting, etc.) voor 1 januari 2021 worden geharmoniseerd en voorzien van een integrale en tevens intensievere handhavingsstrategie, met als doel maximale effectiviteit tegen minimale administratieve lasten voor zowel bedrijven en instellingen als bevoegd gezag.”*

Ook staat in het akkoord dat *“daarnaast de wetgeving mogelijkheden dient te bieden voor verantwoording door gebouweigenaren en huurders aan bevoegd gezag op basis van behaalde CO₂-reductie en/of werkelijk energieverbruik, en voor verantwoording op portefeuille- of concernniveau middels bovengenoemde vierjaarlijkse rapportages.”*

Geldt de *concernaanpak* van de Energie Efficiëntie Richtlijn (EED) ook voor de nieuwe regeling (informatieplicht)? Detailhandel Nederland verzoekt de overheid om de uitvoering van de informatieplicht zoveel mogelijk in lijn met genoemde afspraken uit het Klimaatakkoord te brengen. In het kader van regeldruk, administratieve lasten en kosten doet Detailhandel Nederland een beroep om de informatieplicht uitvoerbaar te maken. De informatieplicht lijkt namelijk erg bewerkelijk voor bedrijven die meerdere vestigingen hebben.

Split incentive

Een belangrijk punt van aandacht voor de detailhandel is de zogenaamde “split-incentive” discussie (de vraag wie verantwoordelijk is voor duurzaamheidsmaatregelen, eigenaar of huurder). Duidelijkheid op dit vlak is vereist, voordat op dit vlak wettelijke verplichtingen worden vastgelegd. Daarbij krijgen wij graag de bevestiging dat zogenaamde drijvers van een pand niet gesanctioneerd kunnen worden voor de informatieplicht van maatregelen waarop men geen invloed kan uitoefenen.

Energieprijzen

In de voorgestelde wijziging van de activiteitenregeling wordt met standaard energieprijzen gerekend en niet met de “groot energieprijzen”. Veel grote bedrijven, waaronder centraal geleide winkelformules, hebben collectieve afspraken over de energieprijzen. Dit heeft tot gevolg dat het berekenen van de terugverdientijd anders is. Verzoek is om hier rekening mee te houden. Ondernemers zouden de mogelijkheid moeten krijgen met de werkelijk betaalde energiekosten te rekenen.

Sancties

Bij het niet voldoen aan de informatieplicht kunnen sancties worden opgelegd. Kan er meer duidelijkheid worden gegeven over de (wijze van) sanctionering? Wie handhaaft de informatieplicht?

Maatwerk

Nogmaals wil Detailhandel Nederland het belang onderstrepen van het beperken van administratieve lasten door rapportageverplichtingen voor winkeliers zo eenvoudig mogelijk te laten zijn. Dit kan bijvoorbeeld door de mogelijkheid om maatwerkafspraken te maken met bevoegde gezagen.

Doel zou niet moeten zijn om “afvink-lijsten” te creëren voor het bevoegd gezag, maar juist om energiebesparende maatregelen zoveel mogelijk te bevorderen. Dit zou zo makkelijk mogelijk moeten worden gemaakt. Maatwerkafspraken helpen daarbij omdat veel - reeds bestaande – energiebesparende maatregelen niet goed in de voorgestelde rapportage zijn te vangen.

Detailhandel Nederland is graag bereid om in de toekomst verder mee te denken over de uitwerking van energiebesparende maatregelen in de detailhandel en op die manier het gemeenschappelijke doel van nog duurzamer winkels dichterbij te brengen. Uiteraard zijn wij bereid onze reactie desgewenst nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,



Hester Duursema
Directeur Detailhandel Nederland.