

Consultatieverslag voorstel Regeling elektriciteit en gas

1. Inleiding

In de periode van 21 oktober 2015 tot 18 november 2015 is de conceptregeling elektriciteit en gas geconsulteerd via internetconsultatie.nl. Op de consultatie van de conceptregeling zijn zeven reacties binnengekomen. Op hoofdlijnen bleek uit de reacties dat men zich goed kon vinden in de conceptregeling.

Deze conceptregeling maakte deel uit van de wet- en regelgevingsvoorstellen onder de wetgevingsagenda STROOM. Doel van de wetgevingsagenda STROOM is te komen tot wetgeving die duidelijker en eenvoudiger is, met minder regeldruk voor bedrijven en minder lasten voor de overheid. Wetgeving die bovendien op inzichtelijke wijze is geënt op de Europese wetgeving, die een concurrerende economie faciliteert en die de transitie naar een duurzame energiehuishouding optimaal ondersteunt. Een belangrijk onderdeel van de wetgevingsagenda STROOM, dat zowel de herziening van de wet als de uitvoeringsregelgeving betreft, is het betrekken van stakeholders door het volgen van een open en interactief proces waarin verschillende organisaties hun inbreng leveren. Voor de internetconsultatie vond er een eerste informele toets van de conceptregeling plaats onder enkele stakeholders in de zomer van 2015.

Het oogmerk van deze conceptregeling is het herzien en samenvoegen van de uitvoeringsregelgeving op grond van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet, binnen het kader van het wetsvoorstel voor de samenvoeging en modernisering van genoemde wetten. Deze modernisering vloeit voort uit de beleidsbrief STROOM. De regeling is niet vastgesteld, omdat het wetsvoorstel Elektriciteits- en gaswet op 22 december 2015 door de Eerste Kamer is verworpen. Als gevolg hiervan blijft de huidige wet- en regelgeving gelden. Het niet vaststellen van de regeling neemt niet het belang weg om verslag te doen van de consultatie en terug te koppelen wat met de reacties is gedaan.

Hieronder wordt op de thema's ingegaan die in veel reacties terugkwamen. Dit betekent niet dat andere thema's minder relevant zijn, maar die zijn door de veelzijdigheid aan reacties niet goed samen te vatten. Aangezien het wetsvoorstel door de Eerste Kamer is verworpen hebben de reacties derhalve niet geleid tot een aanpassing in geldende regelgeving. Wanneer er dus bijvoorbeeld in de reactie staat dat een onderdeel is aangepast, dan betekent dit dat het in de conceptregeling is aangepast. Deze conceptregeling is echter niet in werking getreden. Bij een nieuw wetgevingstraject over deze onderwerpen worden de resultaten van deze internetconsultatie logischerwijs meegenomen.

2. Gaskwaliteit

Verschillende opmerkingen hadden betrekking op het onderdeel gaskwaliteit. Dit onderdeel is in een voorafgaand stadium afzonderlijk geconsulteerd op internet, omdat dit onderdeel bij de Europese Commissie moest worden genotificeerd alvorens het in werking kon treden. Zoals aangegeven bij de start van de consultatie van de conceptregeling elektriciteit en gas is het gezien het feit dat deze onderdelen reeds recent waren gepubliceerd, niet zinvol inhoudelijke opmerkingen te maken ten aanzien van het onderdeel gaskwaliteit. Voor de Regeling Gaskwaliteit is een afzonderlijk verslag gepubliceerd op www.internetconsultatie.nl/wijziging_regeling_gaskwaliteit. De wijzigingen in de Regeling gaskwaliteit worden overigens separaat alsnog doorgevoerd op basis van de geconsulteerde wijzigingsregeling. De wijzigingsregeling is gepubliceerd op 16 februari jl. (Stcrt. 2016, 9333) en zal op 1 april 2016 in werking treden.

3. Investeringsplan

Voor de voortgangrapportage over de investeringen die in het investeringsplan zijn opgenomen zijn vooral opmerkingen gemaakt over het aggregatieniveau waarover moet worden gerapporteerd. Naar aanleiding van deze opmerkingen heeft er overleg plaatsgevonden tussen de betrokken partijen en is het aggregatieniveau verduidelijkt. Daarnaast is in de conceptregeling verduidelijkt dat alle realistische scenario's moeten worden uitgewerkt. Op basis van realistische scenario's moet een systeembeheerder tot een passend investeringsplan komen dat zo goed mogelijk rekening houdt met de verschillende scenario's.

4. Beleidsneutrale onderdelen

Tenslotte zijn verschillende zaken opgemerkt die verder gaan dan het beleid neutrale karakter, waarmee een aantal eerder bestaande regelingen zijn opgenomen in deze regeling. Bijvoorbeeld ten aanzien van de eisen die gesteld worden aan de slimme meter. Hierbij werd opgemerkt rekening te houden met demand respons-opties door de mogelijkheid om op afstand de levering te beëindigen als vrijwillige optie in de eisen op te nemen. Dergelijke wensen passen niet bij het beleid neutrale karakter waarmee deze regels zijn overgenomen in deze regeling. Waar mogelijk zullen deze opmerkingen worden betrokken bij het moderniseren van de delen van de regeling die nu beleidsneutraal zijn overgenomen.

5. Invullen delegatiegrondslagen

Andere opmerkingen hadden betrekking op het feit dat niet van alle mogelijkheden tot nadere invulling van bepalingen uit het wetsvoorstel of het conceptbesluit bij deze regeling gebruik is gemaakt. De reden daarvoor is dat een aantal grondslagen in wetsvoorstel of het conceptbesluit zijn opgenomen met het oog op een mogelijke wens tot nadere invulling in de toekomst. Deze zullen, indien hiertoe aanleiding bestaat, later worden ingevuld.

6. Stroomlijning

Een aantal opmerkingen tijdens deze consultatie had betrekking op bepalingen die als gevolg van stroomlijning onbedoeld anders konden worden uitgelegd dan de oorspronkelijke bepalingen. Waar nodig is de regeling op basis van deze opmerkingen aangepast en heeft dit geleid tot verduidelijking en aanscherping van de regeling en toelichting. Ook op andere punten is deze regeling en de toelichting naar aanleiding van opmerkingen uit de internetconsultatie verduidelijkt.