

**Ministerie van Economische Zaken en Klimaat**

T.a.v. de Minister E.D. Wiebes  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

Woerden : 21 augustus 2019  
onze ref. : E19b10/HG-jvdw  
doorkiesnr. : 0348 48 43 50  
e-mail : hg@vemw.nl

onderwerp : AMvB Besluit emissies van broeikasgassen bij elektriciteitsopwekking

Excellentie,

VEMW heeft kennis genomen van de consultatie over de algemene maatregel van bestuur (AMvB) 'Besluit emissies van broeikasgassen bij elektriciteitsopwekking', die op 18 juli 2019 is opengesteld door uw ministerie. VEMW maakt graag gebruik van de geboden gelegenheid tot het geven van een zienswijze op het voorgenomen besluit.

De AMvB voorziet erin om de administratie van CO<sub>2</sub>-uitstoot als gevolg van elektriciteitsopwekking met onder meer WKK's en restgassen op dezelfde manier te verwerken als binnen het Europese Emissiehandelssysteem (EU ETS). Voor de verificatie van gegevens kan dezelfde partij worden ingesteld om zo de administratieve lasten te beperken.

De inzet van WKK en restgassen zijn belangrijke middelen voor afnemers om procesefficiëntie te bevorderen. Daarnaast is elektriciteitsopwekking door afnemers met een WKK en de inzet van restgassen belangrijk voor de leveringszekerheid, zeker in de huidige fase van de transitie. Het is daarom belangrijk dat de voorwaarden en regels die in de AMvB - en in de toekomstige Ministeriële Regeling - worden uitgewerkt helder en uitvoerbaar zijn voor bedrijven. In dat licht brengen wij graag de volgende punten onder uw aandacht.

- **Zorg voor consistentie met de nieuwe gratis allocatie regels EU ETS**

In de AMvB wordt gesteld dat er naar consistentie met het EU ETS wordt gestreefd. De nieuwe Europese regels voor de gratis allocatie van rechten (Free Allocation Rules) zijn nog in ontwikkeling, maar omwille van eenduidigheid voor bedrijven zou er verwezen kunnen worden naar de Guidance Documents van de Europese Commissie t.a.v. gratis allocatie. Omwille van consistentie is het daarnaast raadzaam om de definitie van 'restgas' beter aan te laten sluiten bij de Engelstalige Free Allocation Rules. Daar wordt de volgende omschrijving gegeven: "...gas containing incompletely oxidised carbon...". In de concept AMvB wordt de term 'rookgas' gebruikt. Rookgas is echter altijd een product van een verbrandingsproces en restgas niet.

---

Hét kenniscentrum en dé belangenbehartiger voor zakelijke energie- en watergebruikers

- **Aanvullende regels elektriciteitsemissieverslag**

Nadere regels ten aanzien van de verdeelsleutel, de referentiebrandstof en het registreren van de elektriciteitsjaarvracht zullen nog moeten worden vastgesteld bij Ministeriële Regeling. Voor het monitoren en registreren van emissies is het omwille van administratieve lasten belangrijk dat er duidelijke regels worden vastgelegd over het monitoren en registreren van uitstoot door elektriciteitsopwekking. Voorbeelden:

- hoe ga je als bedrijf om met de meetapparatuur voor eigen opwek en intern gebruik? Het is onwenselijk dat de verificateur daar additionele eisen aan mag stellen;
- wat is de rol van de landelijke netbeheerder TenneT?

In dit kader merken wij graag nog het volgende op. Voor het bepalen van de warmte die een proces nodig heeft worden warmtemeters (stoommeters en andere energiemeters) gebruikt voor EU ETS. Dit wordt geverifieerd door een verificateur. Niet alle warmtemeters zijn gecertificeerd, maar wel gecontroleerd en akkoord bevonden door een verificateur. Voor de bepaling van de hoeveelheid gas die naar het warmtesysteem respectievelijk het elektriciteitssysteem toegerekend wordt, is het noch doeltreffend noch doelmatig om nieuwe en andere meters te eisen en plaatsen.

- **De wisselwerking met de CO<sub>2</sub>-heffing moet duidelijk zijn**

De CO<sub>2</sub>-heffing geldt voor alle industriële broeikasgasemissies voor zover die onder het EU ETS vallen, aangevuld met substantiële lachgasemissies en de CO<sub>2</sub>-emissies van afvalverbrandingsinstallaties (AVI's). De heffing geldt niet voor elektriciteitsproductie emissies. Conform EU ETS zal er een verdeelsleutel worden toegepast: bij een WKK wordt de totale emissie van de opwekking van elektriciteit verdeeld in een warmtedeel en een elektriciteitsdeel. Het voordeel van een efficiënte WKK dient daarbij beloond te worden. De emissies van een eenheid waar restgassen in worden verbrand, worden niet volledig beschouwd als verbrandingsemissies voor elektriciteitsopwekking, maar deels als procesemissies die worden toegekend aan het productieproces waarin de restgassen ontstaan. Er wordt onderscheid gemaakt tussen procesemissies (onbelast) en verbrandingsemissies (belast). Dit betekent dat afnemers die gebruik maken van WKK of restgassen te maken kunnen krijgen met beide vormen van CO<sub>2</sub>-belasting. De systematiek van het alloceren van gratis rechten is gebaseerd op de Carbon Leakage-gevoeligheid van sectoren. In de wisselwerking tussen de CO<sub>2</sub>-minumprijs en de CO<sub>2</sub>-heffing is hier geen aandacht voor. Het is bovendien onvoldoende duidelijk hoe bedrijven hiermee om dienen te gaan bij het registreren van hun emissies.

Wij vertrouwen erop dat u de genoemde zaken in overweging neemt bij de vaststelling van het besluit. Vanzelfsprekend zijn wij desgevraagd beschikbaar voor het verschaffen van een nadere (mondelinge) toelichting.

Hoogachtend,

w.g.

Hans Grünfeld  
Algemeen Directeur