

Hoofdlijnenverslag van de internetconsultatie

Toevoeging emissiearme stalsystemen voor melkrundvee en konijnen

Het hoofdlijnenverslag is een samenvatting van de ingediende reacties. De reacties zijn gesorteerd op (hoofd)thema's. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat reageert in dit verslag inhoudelijk.

Algemene informatie over de internetconsultatie

In het kort

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bereidt een wijziging voor van bijlage V van de Omgevingsregeling. Er worden twee emissiearme stalsystemen met emissiefactor voor ammoniak toegevoegd aan de lijst:

1. de ligboxenstal met urine opvangstation voor rundvee;
2. het dieppit-stalsysteem voor konijnen.

De ammoniakemissie uit deze twee stalsystemen is beoordeeld aan de hand van metingen die voldoen aan het meetprotocol. Beide emissiefactoren voldoen aan de emissiegrenswaarden.

Daarnaast wordt in bijlage V het aantal toepassingen van de ligboxenstal met roostervloer en luchtwassysteem voor rundvee uitgebreid. Deze kan worden toegepast in combinatie met een ander vloertype en ook in combinatie met salpeterzuur in plaats van zwavelzuur.

Voor wie is dit belangrijk?

- Veehouders;
- Techniekleveranciers, productontwikkelaars;
- Bevoegde gezagen (gemeenten, provincies);
- Omgevingsdiensten;
- Milieu- en natuurorganisaties (indirect).

Wat is het doel?

Doel is het opnemen van de twee emissiearme stalsystemen met een emissiefactor in bijlage V van de Omgevingsregeling. De emissiefactoren voldoen aan de emissiegrenswaarden uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Veehouders kunnen bij renovatie of nieuwbouw van een stal gebruikmaken van deze emissiearme stalsystemen. De stalsystemen verminderen de emissie van ammoniak en dragen daarmee bij aan het milieu. De veehouders kunnen voor gebruik van deze stalsystemen een nieuwe vergunning milieubelastende activiteiten aanvragen bij het bevoegd gezag.

Reacties op hoofdlijnen

Indieners

Van 17 januari tot en met 14 februari 2025 kon worden gereageerd op deze regeling en de toelichting. Er zijn in totaal vijf reacties ingediend, hiervan zijn er drie openbaar.

Indieners zijn:

- Maatschappelijke organisaties (3 reacties);
- Particulieren (1 reactie);
- Bedrijfsleven en branche (1 reactie).

Algemeen beeld van de reacties

In onderstaand overzicht is een algemeen beeld geschetst van de reacties. Volgens de reagerende partijen wordt in de wijziging onvoldoende rekening gehouden met dierenwelzijn. Ook blijkt uit de reacties dat de werking van andere emissiearme systemen achteraf tegen bleken te vallen. Het sentiment van de reacties is overwegend kritisch. Naast deze inhoudelijke reacties is één informatieverzoek ingediend.

De belangrijkste opmerkingen betreffen de volgende hoofdthema's:

- Emissiereducerende werking;
- Dierenwelzijn.

Inhoudelijke reactie van het Ministerie:

Uit het algemene beeld volgt dat de indienende partijen de noodzaak tot het verminderen van uitstoot onderschrijven. Zij zetten wel vraagtekens bij de daadwerkelijke emissie reducerende werking en bij enkele aspecten van dierenwelzijn voor dieren die in stallen met het emissiearme systeem worden gehouden. Het ministerie onderschrijft de noodzaak van het daadwerkelijk behalen van de emissiereducerende prestatie waarmee het betreffende systeem in regelgeving wordt opgenomen. Het ministerie onderschrijft ook het belang van dierenwelzijn. Het vaststellen van een emissiefactor is niet gericht op het aspect dierenwelzijn, maar op de verwachte uitstoot van fijnstof, geur en ammoniak. Dat een veehouder geacht wordt te voldoen aan wettelijke eisen van dierenwelzijn, staat los van deze regeling.

Emissiereducerende werking

In een aantal reacties is gesproken over werkzaamheid. Hierbij wordt verwezen naar andere emissiearme systemen die tegenvallende prestaties blijken te bieden.

Inhoudelijke reactie van het Ministerie:

Het klopt dat in het verleden bij enkele categorieën emissiearme systemen (deels fors) tegenvallende prestaties zijn geconstateerd. De systemen die in deze wijziging zijn opgenomen hebben de meest recente procedure voor het meten van de emissiearme prestaties doorlopen. Daarom is er vertrouwen bij het Ministerie in de werkzaamheid hiervan. Momenteel wordt in

andere beleidstrajecten ook gewerkt aan het vergroten van de zekerheid van emissiereductie bij de toepassing van deze emissiefactoren in vergunningen. De uitkomsten daarvan gaan ook voor deze systemen nog extra zekerheid bieden.

Dierenwelzijn

In een aantal reacties is gesproken over dierenwelzijn, diergezondheid en dierwaardigheid. Hierbij is ingegaan op de volgende deelthema's:

- gladde vloeren;
- explosiegevaar en brandveiligheid;
- het mechanisch opwekken van de prikkel tot plassen bij melkrundvee;
- het binnen houden van melkrundvee;
- de principes van de Raad voor Dierenaangelegenheden;
- kooihuisvesting van konijnen.

Inhoudelijke reactie van het Ministerie:

Eventuele risico's voor veiligheid en dierenwelzijn worden getoetst in de (proefstal)beoordeling. De in deze wijziging opgenomen emissiefactor is niet gericht op het aspect dierenwelzijn. De inhoud van de reacties gebruikt het Ministerie als inbreng voor de ontwikkeling van de regelgeving met betrekking tot dierwaardige veehouderij. In het stelsel van stalbeoordeling onder de Omgevingswet is dierenwelzijn geen expliciet doel.

Emissiearme vloeren voor melkrundvee worden beoordeeld op mogelijk verhoogd risico op methaanophopingen bij het mestmixen, zoals toegezegd in Kamerbrief 'Opvolging onderzoek veiligheid emissiearme vloeren' ([Kamerstuk 29 383, nr. 365](#)). In deze wijziging is echter geen sprake van een emissiearme vloer.

Voor wat betreft de kooihuisvesting van konijnen stelt het Ministerie dat het systeem in deze wijziging daar geen invloed op heeft. Alternatieve systemen bevatten ook kooihuisvesting. Wanneer regelgeving daarover in de toekomst wijzigt en het betreffende systeem niet langer is toegestaan, wordt de bijlage van de Omgevingsregeling daarop aangepast.

Overige reacties

Naast de hierboven genoemde inhoudelijke reacties is in één reactie een informatieverzoek gedaan.

Inhoudelijke reactie van het Ministerie:

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is op het informatieverzoek ingegaan.

Vervolgproces

De ingekomen reacties op de internetconsultatie leiden niet tot aanpassing van de wijziging van de Omgevingsregeling. De wijzigingsprocedure wordt voortgezet. De streefdatum voor inwerkingtreding is 1 juli 2025.