

NOTA VAN TOELICHTING

I. Algemeen

1. Inleiding

Op grond van artikel 8 van Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG (PbEU 2012, L 315, verder: de richtlijn), zijn grote ondernemingen verplicht om een energie-audit op te stellen. Deze verplichting was tijdelijk geïmplementeerd in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (verder: de regeling) en inmiddels in de Wet implementatie EU-richtlijnen energie-efficiëntie. In dit besluit worden de inhoudelijke eisen en vrijstellingen voor de energie-audit uitgewerkt.

2. Inhoud van het besluit

In dit besluit zijn uitgewerkte criteria opgenomen voor de wijze van uitvoering en de inhoud van het verslag van de energie-audit. Deze criteria sluiten aan op de eisen in de richtlijn en de praktijk die is ontstaan op basis van de globale criteria die hiervoor reeds in de regeling waren opgenomen.

De energie-audit is een onderzoek naar het energieverbruik binnen een onderneming en de mogelijkheden om verdergaande energiebesparende maatregelen te treffen. Het auditverslag biedt inzicht in het kosteneffectieve energiebesparingspotentieel van de geïdentificeerde maatregelen en kan ondernemingen stimuleren om (aanvullende) energiebesparende maatregelen te treffen.

In het voorgestelde besluit is opgenomen dat grote ondernemingen door middel van erkende keurmerken, ISO certificering en energiebeheerssystemen (EBS) invulling kunnen geven aan de energie-auditplicht omdat hiermee reeds is voldaan aan de minimum-criteria van de energieaudit zoals bedoeld in de richtlijn. De erkende keurmerken, ISO certificering en energiebeheerssystemen (EBS) worden in een ministeriële regeling aangewezen.

3. Consultatie

Pm

4. Regeldruk

Pm

5. Overgangsrecht en inwerkingtreding

De inhoudseisen voor de audit in dit besluit sluiten aan op de inhoudseisen die reeds opgenomen waren in de regeling. Overgangsrecht is daarom niet nodig. Het besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen moment, zodat kan worden aangesloten bij de inwerkingtreding van het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet implementatie EU-richtlijnen energie-efficiëntie teneinde een grondslag op te nemen voor de energie-audit.

II. Artikelsgewijze toelichting

In artikel 2 worden de algemene eisen aan het auditverslag omschreven. Het eerste lid, onderdeel a, schrijft voor dat een beschrijving van de onderneming, de bedrijfsvoering en de uitgevoerde energie-audit wordt opgenomen. Hiermee worden algemene bedrijfsgegevens, eventuele doelstellingen ten aanzien van energie-efficiëntie, gehanteerde energiezorgsystemen en een projectaanpak bedoeld.

Het eerste lid, onderdeel b, schrijft voor dat een schematisch overzicht wordt opgenomen met een beschrijving van alle binnen de onderneming bestaande processen, installaties, gebouwen en vervoer. Met de term 'processen' worden industriële (productie) processen in een onderneming bedoeld. Installaties zijn bijvoorbeeld voorzieningen die dienen voor energieconversie, zoals

persluchtinstallaties, warm water productie (voor zover niet uitsluitend bedoeld voor ruimteverwarming of warm tapwater), en stikstofvoorziening. Onder gebouwen vallen zowel de gebouwschil als de technische bouwsystemen. De gebouwschil bevat onder andere daken, gevels, vloeren, ramen, deuren en kozijnen. De belangrijkste technische bouwsystemen zijn doorgaans de voorzieningen voor ruimteverwarming, ruimtekoeling, ventilatie, warm tapwater, ingebouwde verlichting, lokale opwekking van elektriciteit en gebouwautomatisering- en controlesystemen. Bij vervoer gaat het om vervoer voor zover de onderneming daar zelf het management over voert en invloed op kan uitoefenen (i.e. vervoer in eigen beheer). Dat betreft bijvoorbeeld het vervoer van producten naar klanten en het vervoer van personen naar werkafspraken.

Het eerste lid, onderdeel c, schrijft voor dat het totaal gemeten energieverbruik van de vestiging over het meest recente boekjaar in gigajoule wordt opgenomen. Hierbij kan worden aangesloten bij het boekjaar van de betreffende onderneming en hoeft dus niet een kalenderjaar worden aangehouden.

Het eerste lid, onderdeel d, schrijft voor dat de totaal-verbruiken van verschillende energiedragers wordt opgenomen.

Het eerste lid, onderdeel e en f, schrijven voor dat een energieverbruiksprofiel wordt opgenomen. Het energieverbruiksprofiel bevat de in onderdeel f genoemde informatie. Met een deelverbruik wordt bedoeld de hoeveelheid van een energiedrager die voor een bepaalde functie wordt verbruikt. Voorbeelden hiervan zijn een hoeveelheid elektriciteitsverbruik voor verlichting, of een hoeveelheid elektriciteitsverbruik voor ventilatie.

Het eerste lid, onderdeel g, schrijft voor dat een belastingprofiel wordt opgenomen. Een belastingprofiel is een tabel of grafiek met daarin het elektriciteitsverbruik in de tijd. Het bestuderen van belastingprofielen heeft vooral daar zin waar er op gestuurd kan worden en daar waar met een belastingprofiel onnodig energieverbruik kan worden gesignaleerd. Bijvoorbeeld: voor kantoren kan een te klein verschil in dag- en nachtverbruik duiden op installaties die 's nachts aan staan terwijl dat niet hoeft (verlichting, ventilatie, koeling). Een belastingprofiel hoeft alleen te worden opgegeven voor elektriciteit.

Voor ondernemingen die gebruik maken van een zogenaamde 'slimme meter', is het makkelijk om belastingprofielen te maken of op te vragen bij de energieleverancier.

In artikel 3 van dit besluit worden eisen gesteld aan het inzichtelijk maken van de mogelijkheden om kosteneffectieve energiebesparende maatregelen te treffen. Het eerste lid schrijft voor dat het kosteneffectieve energiebesparingspotentieel wordt opgenomen en stelt eisen aan de inhoud daarvan. De energie-audit is gericht op kosteneffectieve energiebesparing.

Het tweede en derde lid schrijven voor dat het auditverslag alle mogelijke besparingsmaatregelen bevat, gecategoriseerd in procesmaatregelen, gebouwgebonden maatregelen (inclusief maatregelen voor installaties) en maatregelen voor vervoer en op welke manier dit omschreven moet worden. Daarbij is in het derde lid opgenomen dat de kosteneffectiviteit zo veel mogelijk wordt bepaald op basis van een analyse van de levenscycluskosten door bijvoorbeeld de Netto Contante Waarde methodiek.

In het vierde lid is opgenomen dat ondernemingen de maatregelen die reeds gerapporteerd zijn in het kader van de informatieplicht en/of maatregelen die voorkomen op bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer, de zogenoemde Erkende Maatregelen Lijsten (EML) niet hoeven te omschrijven in het auditverslag. Ingevolge artikel 2.15, van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn bedrijven of instellingen verplicht om maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder te nemen. Bedrijven of instellingen moeten hier elke vier jaar over rapporteren, waarbij de eerste rapportage op 1 juli 2019 moest zijn ingediend.

Maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder zijn ook "kosteneffectief" zoals bedoeld in de richtlijn en dit besluit. Het doel van de energie-audit is echter niet om te rapporteren over reeds getroffen maatregelen, maar om het nog aanwezig besparingspotentieel in kaart te brengen. Aangenomen wordt dat de maatregelen op de EML een terugverdientijd hebben van vijf jaar en daarom reeds genomen zijn als verplichte energiebesparende maatregel, dan wel in kaart gebracht zijn als nog te nemen energiebesparende maatregel. Om onnodige lastendruk te

voorkomen hoeven grote ondernemingen de kosteneffectiviteit van maatregelen die voorkomen op de EML voor de betreffende sector daarom niet te omschrijven.

In artikel 4, eerste lid, is opgenomen dat het verslag van de energie-audit binnen 4 weken na de totstandkoming ervan wordt verstuurd aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat. Dit om ervoor te zorgen dat er recente gegevens worden aangeleverd. De centrale uitvoering van het toezicht en handhaving van energieaudits zal voor de Minister van Economische Zaken en Klimaat worden uitgevoerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.nl). Ondernemingen worden verzocht om de auditverslagen digitaal aan te leveren. Het tweede lid schrijft voor dat de auditverslagen na goedkeuring ter beschikking worden gesteld aan het bevoegd gezag bedoeld in de Omgevingswet. RVO.nl stelt op aanvraag van het bevoegd gezag het auditverslag digitaal beschikbaar.

In artikel 5, eerste lid, onderdelen a en b, van dit besluit is een grondslag opgenomen om bij ministeriële regeling energie- of milieubeheersystemen en keurmerken aan te wijzen waarmee grote ondernemingen invulling kunnen geven aan de energie-auditplicht. Bij het behalen van het erkende keurmerk of energie- of milieubeheersystemen is reeds voldaan aan de minimum-criteria van de energieaudit zoals bedoeld in de richtlijn. Indien het keurmerk betrekking heeft op de gehele onderneming dan geeft dit een volledige invulling aan de energie-audit. Indien één of meerdere vestigingen binnen de onderneming een keurmerk heeft dan hoeft er voor deze vestigingen geen energieaudit uitgevoerd te worden. In lid 2 is opgenomen dat deze keurmerken en energie- of milieubeheersystemen in lijn moeten zijn met de richtlijn.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,