

Integraal afwegingskader beleid en regelgeving

1. Wat is de aanleiding?

In juli 2015 is een deel van de richtlijn 2012/27/EU geïmplementeerd middels de tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (verder: de tijdelijke regeling). In de tijdelijke regeling was op grond van artikel 21.6 jo. 8.40 van de Wet milieubeheer een rechtstreekse omzetting van artikel 8 en 14 van de richtlijn opgenomen. Deze regeling heeft een tijdelijk karakter, vooruitlopend op een permanente verankering in regelgeving. In het kader van de stelselherziening omgevingsrecht wordt een groot deel van de Wet milieubeheer en daarop gebaseerde regelgeving omgezet naar het stelsel van de Omgevingswet. Deze herziening geeft aanleiding om de tijdelijke regeling te heroverwegen en de energie-auditplicht onder te brengen in energiewetgeving. Hiervoor is eerder het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet implementatie EU-richtlijnen energie-efficiëntie ingediend waarin een wettelijke grondslag voor de energie-audit is opgenomen. De wetswijziging treedt naar verwachting op 1 januari 2021 in werking.

2. Wie zijn betrokken?

De grote ondernemingen (ondernemingen met meer dan 250 werknemers of meer dan 50 miljoen omzet en 43 miljoen balanstotaal).

De centrale uitvoering van het toezicht en handhaving van energie-audits ligt bij de Minister van Economische Zaken en Klimaat maar zal worden uitgevoerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).

3. Wat is het probleem?

De richtlijn 2012/27/EU verplicht EU-lidstaten om ervoor te zorgen dat grote ondernemingen elke vier jaar een energie-audit opstellen. De regelgeving dient permanent te worden verankerd in regelgeving. Daarnaast heeft de implementatie en het toezicht op de energie-audit sinds 2015 onvoldoende resultaat opgeleverd waardoor het wenselijk was om de wet- en regelgeving voor energie-audits aan te passen. Deze aanpassingen zijn opgenomen in de wijziging van de tijdelijke regeling, die per 1 juli 2019 in werking is getreden en het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet implementatie EU-richtlijnen energie-efficiëntie, die naar verwachting op 1 januari 2021 in werking zal treden. In dit voorstel zijn de inhoudelijke eisen en vrijstellingen voor de energie-audit uitgewerkt.

4. Wat is het doel?

Het doel is om de inhoudelijke eisen en de mogelijkheden tot het geven van invulling aan de energie-audit vast te leggen. Daarnaast is een grondslag opgenomen om bij ministeriële regeling keurmerken en energie- of milieubeheersystemen aan te wijzen.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De energie-auditverplichting is een Europeesrechtelijke verplichting uit de richtlijn 2012/27/EU en dient door Nederland op een juiste manier te worden geïmplementeerd. Nederland is verplicht tot implementatie van de richtlijn. Indien de Nederlandse wetgeving niet wordt gewijzigd, handelt Nederland in strijd met het Europees recht.

6. Wat is het beste instrument?

De richtlijn 2012/27/EU wordt door wijziging van de Wet implementatie EU-richtlijnen energie-efficiëntie geïmplementeerd.

7. Wat zijn de gevolgen?

Het voorgestelde besluit sluit inhoudelijk aan bij de wijziging van de tijdelijke regeling, die per 1 juli 2019 in werking is getreden en het wetsvoorstel, dat per 1 januari 2021 in werking zal treden.

Het voorgestelde besluit heeft gevolgen voor grote ondernemingen (ondernemingen met meer dan 250 werknemers of meer dan 50 miljoen omzet en 43 miljoen balanstotaal) en het huidig bevoegd gezag en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.nl). In dit voorstel zijn de inhoudelijke eisen en de mogelijkheden tot het geven van invulling aan de energie-audit uitgewerkt.