



Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat

Ons kenmerk	Uw Kenmerk	Bijlagen	Datum
22327840		1	14 december 2021
Contactpersoon	Doorkiesnr.	Afdeling	
info@DCMR.nl		Reguleren en Advies	

Onderwerp
Reactie actualisatie Besparingsplicht BAL BBL

Geachte heer/mevrouw,

Wij zijn blij met de voorgestelde verbreding van de voorgestelde verplichtingen. Om de uitvoerbaarheid en de effectiviteit van de regels te verbeteren maken wij graag van de gelegenheid gebruik onze reactie hierbij kenbaar te maken. Deze is in onderdelen A tot en met D uiteengezet. Vervolgens wordt op artikel niveau in de bijlage een aantal details met verbetervoorstellen benoemd. Mocht dit tot vragen leiden dan zijn wij graag bereid deze nader toe te lichten.

A) Regeling voor bedrijfstak overstijgende milieubelastende activiteiten en complexe milieubelastende activiteiten

Uit het ter consultatie geleide voorstel blijkt dat de module voor de energiebesparingsplicht (par. 5.4.1 van het Bal) niet is aangezet voor bedrijfstak overstijgende activiteiten (afd. 3.2) en complexe bedrijven (afd. 3.3). De module is slechts aangezet vanaf artikel 3.95 van het Bal. Alle genoemde artikelen staan in afdeling 3.4 van het Bal. Dit heeft tot gevolg dat energiebesparingseisen voor de milieubelastende activiteiten uit de genoemde afdelingen 3.2 en 3.3 van het Bal in de omgevingsvergunning moeten worden opgenomen. De aanpassing van artikel 8.71 Bkl uit artikel II van het voorstel maakt dat zeker mogelijk.

Het is echter opvallend dat er in de Nota van Toelichting niet gesproken wordt over het feit dat de milieubelastende activiteiten uit afdelingen 3.2 en 3.3 van het Bal niet onder de algemene regels uit paragraaf 5.4.1 van het Bal vallen. Met de vertegenwoordigers van omgevingsdiensten, IPO en VNG is overeengekomen dat ook deze activiteiten onder de algemene regels voor energiebesparing zouden vallen. De DCMR verzoekt de module uit paragraaf 5.4.1 van het Bal ook voor de milieubelastende activiteiten uit afdelingen 3.2 en 3.3 van het Bal aan te zetten.

B) Bevoegdheden en splitsing maatregelen BAL

In eerdere consultaties hebben wij aangegeven bezwaar te hebben tegen de splitsing van de verduurzaming van het energiegebruik in een gebouw- en een activiteitendeel. De ontwikkeling maakt onze toezichtstaken op dit onderwerp om de volgende redenen ingewikkeld en niet effectief:

- Het duurzaam energiegebruik van een bedrijf moet juist integraal worden beoordeeld. Het energiegebruik van een bedrijf hangt af van de milieubelastende activiteiten én de gebouwschil eromheen. Daarnaast dient deze steeds meer in de context van de omgeving te worden meegenomen. Kortom de activiteiten, de schil én de omgeving zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden bij het beoordelen van de energieprestatie van het bedrijf.
- Het toezicht op de verduurzaming van het energieverbruik behoort niet tot de basistaken die aan de omgevingsdiensten zijn toegekend. Gemeenten zijn daarom vrij om te besluiten om diensten voor BBL-taken wel of niet te mandateren. Bedrijven kunnen straks geconfronteerd worden met twee verschillende uitvoerende instanties, namelijk één die over het gebouw gaat en één die over het proces gaat, wat in onze ogen een onwenselijke ontwikkeling is.

Ten behoeve van de effectiviteit en doelmatigheid van de uitvoering pleiten wij ervoor om het toezicht op de verduurzaming van het energiegebruik bij de bestaande bouw onder de basistaken van de omgevingsdiensten te brengen. Dit bevordert de kennis en de effectiviteit van deze toezichtstaken.

C) Toegang tot jaargebruiken via nutsbedrijvennetbeheerders

In de onderhavige artikelen zijn duidelijke grenzen gesteld wanneer een verplichting op een bedrijf van toepassing is. De energieverbruiken van de bedrijven zijn voor het bevoegd gezag niet bekend waardoor het onduidelijk is welke bedrijven er onder de regels vallen. Het zou het toezicht op deze artikelen een stuk vereenvoudigen als de jaarlijkse energiegebruiken door de netbeheerders aan het bevoegd gezag jaarlijks ter beschikking worden gesteld. Daarmee zou de doelgroep rechtstreeks kunnen worden benaderd en ook het effect van toezicht beter meetbaar worden.

Dit knelpunt is ook tijdens de consultatie van de Energiewet in februari 2021 door ons en andere omgevingsdiensten aangekaart en door uw ministerie overwogen. Conclusie van deze heroverweging was dat de Energiewet kan faciliteren in de uitwisseling van gegevens, maar dat de wettelijke grondslag en bijbehorende belangenafweging onder de specifieke wetgeving geregeld moet worden. U stelt daarbij dat de bevoegdheid in de Wet milieubeheer/Omgevingswet geregeld moet worden. Wij verzoeken u daarom dit moment te benutten om de bevoegdheid hiervoor te regelen.

D) Voorwaarden en beoordeling onderzoek (Art 5.15b)

In de huidige artikelen ontbreekt een verwijzing naar de regeling waarin, volgens de Nota van Toelichting, eisen aan het energieonderzoek moeten worden uitgewerkt. Wij verzoeken u deze verwijzing alsnog aan te brengen. Nu lijkt het alsof met een energie-audit (EED) kan worden volstaan en dat alleen de maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder moeten worden onderzocht. Om een juiste afweging te kunnen maken wat voor een bedrijf de juiste stappen zijn om het energiegebruik te verduurzamen, moet dit begrip juist vanuit een breder perspectief worden benaderd. Zo moet de vraag en aanbod van energie zowel vanuit de omgeving als binnen de terrein grenzen van de locatie worden meegenomen.

Daarnaast moet maatwerk voor nader onderzoek bij specifieke bedrijfssituaties mogelijk blijven.

Ons kenmerk
22327840



Tot slot vinden wij het belangrijk dat de omgevingsdiensten verantwoordelijk blijven voor de beoordeling van deze energieonderzoeken zodat zij deze kunnen toetsen aan de praktijksituatie van het bedrijf.

Met vriendelijke groet,

Teammanager Reguleren, Advies en Omgeving

Kopie verstuurd aan:

- VNG, IPO, Provincie Zuid Holland

Bijlage 1

Behorende bij reactie actualisatie Besparingsplicht BAL BBL kenmerk 22327840

Artikel 5.15 (verduurzaming van het energiegebruik)

- Alle maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaar worden getroffen.
- Onder de in het eerste lid bedoelde maatregelen worden verstaan:
 - energiebesparende maatregelen;
 - maatregelen voor het opwekken van hernieuwbare energie op de locatie van de milieubelastende activiteit tot ten hoogste het energiegebruik van de milieubelastende activiteit; en
 - maatregelen voor het substitueren van een energiedrager met als effect een lagere CO₂-emissie.
- Het eerste lid is niet van toepassing:
 - als het energiegebruik van de milieubelastende activiteit in het voorafgaande jaar kleiner is dan 50.000 kWh aan elektriciteit en 25.000 m³ aardgasequivalenten;
 - als artikel 15.51, eerste lid, van de Wet milieubeheer van toepassing is;
 - op maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik aan een gebouw of een gedeelte daarvan als bedoeld in artikel 3.84 van het Besluit bouwwerken leefomgeving; of
 - als er voor het energiegebruik van de milieubelastende activiteit alleen gebruik wordt gemaakt van hernieuwbare energie die wordt opgewekt op de locatie van de milieubelastende activiteit.
- Aan het eerste lid is in ieder geval voldaan door het treffen van de bij ministeriële regeling bedoelde maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik, tenzij artikel 5.15b van toepassing is.
- De terugverdientijd, de CO₂-emissie en de aardgasequivalenten worden berekend volgens bij ministeriële regeling gestelde regels.

Artikel 5.15a (gegevens en bescheiden maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik)

- Als artikel 5.15, eerste lid, van toepassing is, worden uiterlijk op 1 december 2023 en daarna eenmaal per vier jaar aan het bevoegd gezag, bedoeld in afdeling 2.2, de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
 - als diegene die de activiteit verricht is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel: **het KvK nummer van onderneming alsmede het 12 cijferig kvk (neven)vestigingsnummer voor het adres waar de activiteit wordt uitgevoerd**;
 - als de gegevens en bescheiden worden verstrekt namens degene die de milieubelastende activiteit verricht: de contactgegevens van degene die de gegevens en bescheiden verstrekt;
 - een overzicht van de van toepassing zijnde maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik, bedoeld in artikel 5.15, vierde lid, die zijn getroffen;
 - een overzicht van de maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik, bedoeld in artikel 5.15, vierde lid, die niet van toepassing zijn, omdat een of meer van de in de ministeriële regeling bedoelde randvoorwaarden niet van toepassing zijn;
 - als niet alle maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik als bedoeld in artikel 5.15, vierde lid, zijn getroffen: een overzicht van de maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaar die zijn getroffen;
 - het energiegebruik van de milieubelastende activiteit uitgedrukt in kilowattuur elektriciteit en kubieke meters aardgasequivalent, en gemeten over het voorafgaande kalenderjaar.
- Dit artikel is niet van toepassing als artikel 5.15b van toepassing is.

Artikel 5.15b (onderzoek maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik)

- Als artikel 5.15, eerste lid, van toepassing is en het energiegebruik van de milieubelastende activiteit in het voorafgaande kalenderjaar groter is dan 10.000.000 kWh aan elektriciteit of 170.000 m³ aardgasequivalenten wordt door degene die de milieubelastende activiteit verricht onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijke maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaar.

Opmerking [CLL1]: Wij verwachten om de volgende redenen dat dit problemen geeft bij de uitvoering: het energiegebruik van de milieubelastende activiteit an sich wordt niet bijgehouden tenzij hier het totale energiegebruik van dat adres inclusief de gebouwen en ondersteunende activiteiten worden bedoeld. Daarnaast zou dat ook zo voor het Art 3.84 BBL moeten gelden. Wij verzoeken u dit met een voorbeeld in de Nota van Toelichting te verduidelijken.

Opmerking [CLL2]: Onduidelijk is waarom glastuinbouw bedrijven van onderhavige verplichting worden vrijgesteld. Dit wordt in de NvT onvoldoende gemotiveerd. Daarnaast is het voor het bevoegd gezag niet duidelijk of bijvoorbeeld een tuincentrum met meer dan 300 m² dakoppervlak er nu wel/niet aan de CO₂-vereveningsregeling valt.

Opmerking [CLL3]: Wij verzoeken deze toevoeging door te voeren. De KvK en/of BAG registratiegegevens zijn cruciaal voor het koppelen van datasystemen. Vervuiling van databronnen zoals nu bij Eloket maakt koppelbaarheid zeer arbeidsintensief.

Vestigingsnummer
Als de melding betrekking heeft op een activiteit die wordt uitgevoerd door of ter plaatse van een nevenvestiging: het vestigingsnummer van de nevenvestiging

Het volledige adres (gescheiden in aparte velden)
Postcode + huisnummer
+huisletter+toevoeging (van het verblijfsobject in de BAG registratie)

In geval geen (BAG) adres beschikbaar is omdat er geen sprake is van een verblijfsobject: KadastraleGemeente, KadastraleSectie, KadastraleNummer (gescheiden in aparte velden)

2. Voor het onderzoek naar maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik worden uiterlijk op 1 december 2023 en daarna eenmaal per vier jaar aan het bevoegd gezag, bedoeld in afdeling 2.2, **en moet voldoen aan de in de ministeriele regeling gestelde voorwaarden [de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:**

- a. als diegene die de activiteit verricht is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel: KvK nummer van onderneming alsmede het 12 cijferig kvk vestigingsnummer voor het adres waar de activiteit wordt uitgevoerd;
- b. als de gegevens en bescheiden worden verstrekt namens degene die de milieubelastende activiteit verricht: de contactgegevens van degene die de gegevens en bescheiden verstrekt;
- c. een overzicht van de van toepassing zijnde maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik, bedoeld in artikel 5.15, eerste lid, die zijn getroffen;
- d. een overzicht van de van toepassing zijnde maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik, bedoeld in artikel 5.15, eerste lid, die nog niet zijn getroffen en het moment van waarop de maatregelen naar verwachting getroffen worden;
- e. een schematisch overzicht en algemene beschrijving van de locatie, waaronder een beschrijving van de milieubelastende activiteiten;
- f. het energiegebruik van de milieubelastende activiteit uitgedrukt in kilowattuur elektriciteit en kubieke meters aardgasequivalent, en gemeten over het voorafgaande kalenderjaar.
- g. een analyse van het energiegebruik; en
- h. een beschrijving van de structurele energiezorg.

In artikel 5.15c (nieuw) wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt na "De gegevens en bescheiden" ingevoegd ", bedoeld in de artikelen 5.15a en 5.15b,".
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
3. Onze Minister van Economische Zaken en Klimaat brengt ingediende gegevens en bescheiden onverwijld binnen het bereik van het bevoegd gezag.

AM

De artikelen 5.16 en 5.17 vervallen.

AN

Na artikel 5.15c wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 5.16 Overgangsrecht

1. Het bij of krachtens artikel 5.15 en artikel 5.15a bepaalde, zoals deze artikelen luiden voor de inwerkingtreding van het [Besluit actualisatie energiebesparingsplicht voor milieubelastende activiteiten], blijft van toepassing tot 1 december 2023.
2. Als op een milieubelastende activiteit artikel 5.15 niet van toepassing was voor de inwerkingtreding van het [Besluit actualisatie energiebesparingsplicht voor milieubelastende activiteiten] blijft voor deze milieubelastende activiteit tot 1 december 2023 het recht gelden zoals dat luidde onmiddellijk voor het tijdstip van inwerkingtreding van het [Besluit actualisatie energiebesparingsplicht voor milieubelastende activiteiten].

Opmerking [CLL4]: Voorstel voor aanpassing.

Opmerking [CLL5]: Er ontbreekt hier een verwijzing naar de Regeling waarin de eisen voor het onderzoek tot in detail zouden moeten worden uitgewerkt. Nu lijkt het alsof de opsomming a t/m h compleet is en dat is een veel te beperkte scope om het doel te bereiken. Dit is niet in lijn met de NvT. De onderstaande opmerkingen gaan hier nader op in.

Opmerking [CLL6]: Een beschrijving van het energiezorgsysteem is onvoldoende. Naast aanvullende eisen inzake monitoring (slimme hoofd en submeters) dient er op locatie ook een energiecoördinator verantwoordelijk gesteld moeten zijn.

Opmerking [CLL7]: De scope voor een energieonderzoek moet voor dergelijke bedrijven veel breder worden getrokken zodat bedrijven ook de in- en uitkoppeling van restwarmte en stoom betrekken. In bepaalde situaties zal een shankydiagram en of een pinchanalyse nodig zijn; Bij IPPC inrichtingen ook getoetst moet worden aan de BREF's én de Erkende maatregelen. Om te voorkomen dat het een vierjaarlijkse herhaling van zetten wordt mag het bevoegd gezag nadere eisen aan het onderzoek stellen.

Opmerking [CLL8]: Dit artikel is leeg en zou nog ingevuld moeten worden?