

Notitie

Aan	Ministerie van EZK
Datum	14-12-2021
Van Telefoon E-mail	Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG)
Onderwerp:	Internetconsultatie Energiebesparingsplicht Bal & Bbl

Reactie op consultatie energiebesparingsplicht in het Bal en Bbl

Dit document bevat de reactie van de OD NZKG op de consultatie van art. 5.15, 5.15a en 5.15b van het Bal alsmede de reactie op art. 3.84 van het Bbl. Deze reactie is opgesteld door de OD NZKG en wordt ondersteund door de Omgevingsdienst IJmond.

Algemeen/vooraf

Wij willen benadrukken dat de voorliggende consultatie voor de energiebesparingsplicht een belangrijke stap voorwaarts is voor wat betreft het besparen van energie in het algemeen en het behalen van de gestelde klimaatdoelstellingen in het bijzonder. Ten aanzien van de bestaande uitvoeringspraktijk wordt namelijk een groot deel van de problematiek opgelost. Denk hierbij aan het bestaande verbod om vergunningvoorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning met betrekking tot energiebesparing bij ETS bedrijven. De bewustwording van de noodzaak tot energiebesparing bij ETS bedrijven bleef daardoor achter ten aanzien van bedrijven die wel onder de energiebesparingsplicht vallen. Door het opheffen van deze vrijstelling wordt het voor het bevoegd gezag mogelijk om het reeds bestaande instrumentarium, in relatie tot de energiebesparingsplicht, ook bij deze bedrijven in te zetten.

Een andere, hiermee samenhangende positieve ontwikkeling, is de uitbreiding van de algemene regels omtrent energiebesparing naar vergunningplichtige bedrijven. Deze aanpassing betekent een vereenvoudiging en uniformering van de regulering (vergunningvoorschriften vs. algemene regels) ten aanzien van energiebesparing.

Leeswijzer

Eerst volgt onze reactie ten aanzien van een aantal algemene punten daarna volgt onze reactie per artikel.

Complexe bedrijven en de energiebesparingsplicht

In de nota van toelichting (paragraaf 2.4.1) wordt het volgende aangegeven ten aanzien van de uitbreiding van de algemene regels omtrent de energiebesparingsplicht naar vergunningplichtige en complexe bedrijven:

'In de brief van de minister van Economische Zaken en Klimaat aan de Tweede Kamer van 10 december 2020 is aangegeven dat het voornemen was dat energiebesparingsregels voor complexe bedrijven nog wel in de vergunning zouden worden geregeld. Dit vanwege zorgen dat de energiebesparingsplicht het naleven van vergunningsvoorschriften onmogelijk zou maken en andersom. Uit nadere beschouwing is gebleken dat de algemene



regel ook goed passend is en dat bovendien maatwerk mogelijkheden ruimte bieden om zo nodig bij toepassing van de regel rekening te houden met de specifieke bedrijfssituatie, waardoor deze zorgen zijn weggenomen.

Een voordeel van het aanzetten van de algemene regels ter verduurzaming van het energiegebruik van paragraaf 5.4.1 van het Bal voor vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is dat de geactualiseerde energiebesparingsplicht niet hoeft te worden voorgeschreven door de aanpassing van individuele vergunningen maar dat deze door middel van de algemene rijksregels verplicht wordt gesteld.'

In het ontwerpbesluit zelf wordt deze verandering voor 'gewone' vergunningplichtige bedrijven doorgevoerd in de onderdelen B t/m AG. De complexe bedrijven zijn echter niet meegenomen in de conceptregeling, waardoor deze alsnog niet onder de algemene regels vallen. Hierdoor blijft een gedeelte van de bestaande uitvoeringspraktijk (het bedrijvenbestand) versnipperd: voor complexe bedrijven wordt energie in de vergunning geregeld en voor de andere (vergunningplichtige) mba's geldt de algemene energiebesparingsplicht op grond van het Bal. Dit past niet binnen het in de nota van toelichting omschreven uitgangspunt dat de algemene regels omtrent energiebesparing ook gelden voor complexe bedrijven.

Basistaak toezicht en handhaving energiebesparingsplicht Bbl

De gemeente is het bevoegd gezag voor de energiebesparingsplicht op grond van het Bbl. De energiebesparingsplicht is, net als andere regels op grond van het Bbl, geen onderdeel van het basistakenpakket. Het bevoegd gezag (de gemeente) kan de toezicht en handhavingstaken hieromtrent mandateren, maar dat gebeurt niet altijd. Dit betekent dat het toezicht op de energiebesparingsplicht (gedeeltelijk) versnipperd. Als gevolg hiervan kan het voorkomen dat omgevingsdiensten wel toezicht houden op de procesmaatregelen binnen een bedrijf (Bal), maar niet op de gebouw gebonden maatregelen (Bbl).

Mba vs. inrichting

Bedrijven hebben geen inzicht in de hoeveelheid energie die wordt gebruikt per mba. Het kan zijn dat verschillende kleine mba's onder de norm voor de energiebesparingsplicht blijven terwijl het energiegebruik over de hoofdmeter wel boven deze norm uitkomt. In veel gevallen wordt dit probleem ondervangen doordat verschillende (bedrijfstakoverstijgende) mba's die een 'overkoepelende' mba functioneel ondersteunen onderdeel zijn van die overkoepelende mba.

Echter in bepaalde gevallen zal het zo zijn dat mba's op dezelfde locatie, die elkaar niet ondersteunen, uit elkaar vallen. Dat betekent dat deze mba's mogelijk onder de ondergrens van het Bal zullen uitkomen en daarmee niet onder de energiebesparingsplicht vallen. Punt is dat het voor het bedrijf en bevoegd gezag dan niet op voorhand duidelijk is of de mba onder de verplichting valt en dus deze moet worden meegenomen in een controle. Dit leidt tot verhoogde lastendruk bij bedrijf en bevoegd gezag

Artikel 5.15 (verduurzaming energieverbruik)

Art. 5.15 tweede lid Bal

De warmtetransitie krijgt een belangrijke rol in de energietransitie. Warmte-terugwinnende maatregelen zijn nodig om de klimaatdoelstellingen te behalen. Dit type maatregelen zouden ook benoemd moeten worden in het tweede lid van art. 5.15 Bal tweede lid Bal als maatregel ter verduurzaming met terugverdiendtijd van 5 jaar of minder.



Artikel 5.15a (gegevens en bescheiden maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik)

Art. 5.15a eerste lid Bal (inhoud energieonderzoek)

Is de lijst in art. 5.15a eerste lid Bal limitatief bedoeld? Het huidige artikel 2.16b (met name sub a t/m d) van de Activiteitenregeling bevat een meer gedetailleerde uitwerking van de rapportageplicht en de inhoudelijke vereisten, met name ten aanzien van het aanleveren van gegevens over degene die nu als drijver van de inrichting wordt gezien en straks als degene die activiteit verricht. Worden deze gegevens in de Omgevingsregeling opgenomen?

Art. 5.15a eerste lid sub a Bal:

Bij het verrichten van de mba kunnen meerdere entiteiten betrokken zijn. Moet het KvK nummer van alle betrokkenen worden aangeleverd of gaat het om het KvK vestigingsnummer? Dit nummer is het meest specifiek en in de praktijk het meest bruikbaar.

Artikel 5.15b (onderzoek maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik)

Art. 5.15b eerste lid Bal

Voor grootverbruikers (>10.000.000) geldt een onderzoeksplicht op grond van art. 5.15b eerste lid van het Bal. Hoe verhoudt deze onderzoeksplicht zich tot de rapportageplicht op grond van 3.84a Bbl? Is het de bedoeling dat er twee onderzoeken worden aangeleverd: een op grond van het Bal en een op grond van het Bbl? Indien het antwoord hierop bevestigend is dan leidt dit een administratie verzwaring ten aanzien van de huidige situatie. Het Abm maakt dit onderscheid immers niet.

Is het mogelijk om een koppeling te maken tussen het Bal en het Bbl zodat er één onderzoek kan worden aangeleverd waarin wordt gerapporteerd over zowel gebouw gebonden maatregelen als procesmaatregelen? worden?

Art. 5.15b tweede lid Bal

Is de lijst in art. 5.15b tweede lid Bal limitatief bedoeld? De opsomming in dit artikel lijkt vrij beperkt/algemeen. Wordt dit nog nader uitgewerkt in de Omgevingsregeling?

Art. 5.15b tweede lid sub a Bal

Er kunnen meerdere entiteiten betrokken zijn bij het verrichten van de mba. Moet het KvK nummer van alle betrokkenen worden aangeleverd of gaat het om het KvK vestigingsnummer (concrete locatie van de Mba)? Dit nummer is het meest specifiek en in de praktijk het meest bruikbaar.

Art. 5.15b tweede lid sub f Bal

Het opvragen van de energiegegevens van één jaar is te beperkt om een representatief beeld te kunnen vormen van het energieverbruik van een bedrijf. Het opgegeven jaar kan, door omstandigheden, niet representatief zijn. Een reeks van het energiegebruik van tenminste de afgelopen vier jaar zou logisch zijn. Zo krijg je bij elke update van het energieonderzoek een volledige en representatieve reeks energiegegevens.



Reactie ten aanzien van het Bbl

Artikel 3.84a Bbl

Art. 3.84a eerste lid Bbl

Hierbij dezelfde opmerking als op het energieonderzoek op grond van het Bal (art. 15a eerste lid). Zijn dit alle vereisten voor de rapportage informatieplicht?

