

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat  
T.a.v. mevrouw Yeşilgöz-Zegerius

Blekerijlaan 1  
NL 3447 GR Woerden

### Internetconsultatie - reactie Vakcentrum

T 0348 41 97 71  
F 0348 42 18 01  
E [info@vakcentrum.nl](mailto:info@vakcentrum.nl)  
I [www.vakcentrum.nl](http://www.vakcentrum.nl)

Woerden, 15 december 2021

**Betreft:** Reactie Vakcentrum op de actualisatie energiebesparingsplicht en de informatieplicht  
Onze ref.: PEHH/CdJ/cn/b21.063

Geachte mevrouw Yeşilgöz-Zegerius,

Het Vakcentrum is dé onafhankelijke belangenbehartiger en bewezen partner van zelfstandige detaillisten in food, non-food, fast moving consumer goods en franchisenemers. De diversiteit van onze achterban is groot: van food en non-food speciaalzaken zonder personeel, tot franchisenemers met een vijftiental supermarkten. Met deze brief reageert het Vakcentrum op de voorgenomen wijzigingen ten aanzien van de energiebesparingsplicht en de informatieplicht in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Aandacht dient met name uit te gaan naar de uitvoering in relatie huurder/verhuurder, de administratieve lasten voor ondernemers, het risico van decentrale aanvullende regelgeving en de voorwaarden bij CO<sub>2</sub>-reductiemaatregelen. Daarnaast deelt het Vakcentrum haar zienswijze ten aanzien van de te behouden minimale verbruiksgrens en de inzet van keurmerken.

Alvorens hier dieper op in te gaan, eerst een algemene opmerking. De coronacrisis vraagt veel van detaillisten en de gevolgen hiervan zullen in de aankomende jaren voelbaar blijven. Ondanks dat ondernemers zich er in sterke mate bewust van zijn dat de klimaatuitdaging ook betrekking heeft op de eigen bedrijfsvoering, moeten geldende maatregelen altijd bedrijfseconomisch verantwoord en haalbaar zijn. Het volgen van natuurlijke vervangingsmomenten en aandacht voor specifieke omstandigheden bij handhaving zijn daarbij noodzakelijk. Bij de publicatie van de nieuwe Erkende Maatregelenlijst (EML) die vanaf 2023 van toepassing zal zijn, deelt het Vakcentrum hierin ook graag haar standpunten.

#### Activiteiten en gebouwen, huurder en verhuurder

Twee besluiten liggen ter consultatie, beide hebben betrekking op de energiebesparingsplicht. Indien het energiegebruik vooral voortkomt uit de milieubelastende activiteit dan geldt de Bal. Indien het energiegebruik vooral samenhangt met de gebruiksfunctie (het gebouw) dan geldt de Bbl. In de uitvoering van de beide regelingen moet volledig duidelijk zijn bij wie de verantwoordelijkheid ligt ten aanzien van het uitvoeren van de energiebesparende maatregelen en het voldoen aan de informatieplicht indien sprake is van huur/verhuur. (Bijvoorbeeld indien franchisenemer het pand huurt van de franchisegever.)

ING bank BIC INGBNL2A  
NL30INGB0698211979  
KvK Utrecht 40530152  
BTW nr. 0038.50.456.B.01

Daarbij kan een huurder in beginsel niet verantwoordelijk worden gesteld voor gebouwgebonden maatregelen en een verhuurder niet voor activiteitgebonden maatregelen. Verplichte energiebesparende maatregelen moeten logisch zijn in relatie tot de aard en duur van een huurovereenkomst en binnen de voorwaarden van het huurcontract uitvoerbaar zijn. Verplichtingen voor de verhuurder moeten niet afgewenteld worden op de huurder. Ook kan er sprake zijn van een wederzijdse afhankelijkheid om aan de verplichtingen te kunnen voldoen. Daarnaast moet worden voorkomen dat de informatieplicht dubbel wordt ingevuld of dat het bevoegd gezag onterecht handhaaft bij de huurder of de verhuurder (bijvoorbeeld franchisenemer/franchisegever). Op dit moment is onvoldoende duidelijk hoe dit er in de praktijk uit zal komen te zien.

#### **Administratieve lasten**

In 2019 hebben ondernemers voor de eerste keer te maken gekregen met de informatieplicht. Daarbij is geconstateerd dat het voldoen aan de informatieplicht, los van het uitvoeren van de besparende maatregelen, een grote administratieve belasting en tijdsinspanning betekent voor ondernemers. Allereerst het aanvragen van eHerkenning met het benodigde betrouwbaarheidsniveau, vervolgens het invullen van de EML via het eLoket. De route binnen het eLoket om bij de juiste maatregelenlijst te komen en vervolgens het op de juiste manier beantwoorden van de vragen is ingewikkeld. Het Vakcentrum heeft haar leden hierin begeleid met workshops en ondersteuningstrajecten, maar het voldoen aan de informatieplicht (in feite simpelweg het registreren van de maatregelen die wel/niet aanwezig zijn) zou goed zelfstandig uitgevoerd moeten kunnen worden. De investering van ondernemers moet zitten in het daadwerkelijk uitvoeren van besparende maatregelen, niet in het administratieve proces. Het Vakcentrum ziet graag een vereenvoudiging in de inrichting van het eLoket en is ook bereid hierover mee te denken.

#### **Decentrale regelgeving**

Onder de Omgevingswet wordt het voor gemeenten mogelijk om aanvullende regelgeving vast te stellen. De EML vormt een landelijk gelijk kader. Het is zeer onwenselijk als hier bovenop aanvullende, en mogelijk niet op elkaar aansluitende, regels worden gesteld. Dit geldt in het bijzonder voor ondernemers met vestigingen in meerdere gemeenten. De lastendruk wordt hierdoor nog groter. Wij verzoeken u om kritische randvoorwaarden te stellen aan deze decentrale bevoegdheid en hier ook op toe te zien.

#### **Duurzame opwek**

De huidige energiebesparingsplicht wordt uitgebreid met de verplichting om ook CO<sub>2</sub>-besparende maatregelen te treffen die in vijf jaar worden terugverdiend. Bij de introductie van dit type maatregelen dient in de volle breedte te worden nagegaan of de randvoorwaarden voldoen. Bijvoorbeeld: voor het plaatsen van zonnepanelen moeten de dakconstructie en de energie-infrastructuur wel voldoen. De capaciteitsproblematiek op het elektriciteitsnet zorgt ervoor dat aansluiting van duurzame opwek niet altijd mogelijk is. Bovendien, als een ondernemer duurzaam opwekt, dan zou dit verminderd moeten worden ten aanzien van de drempel waarboven de informatieplicht geldt.

#### **Verbruiksgrens behouden**

Daarnaast benadrukt het Vakcentrum graag dat de verbruiksondergrens moet worden gehandhaafd, zodat een uitzondering voor kleine bedrijven blijft bestaan. De informatieplicht levert namelijk een aanzienlijke administratieve belasting op, die zeker bij dit type bedrijven niet in verhouding staat tot het energiebesparingspotentieel. Daarbij constateren wij dat in onze branches onder deze verbruiksgrens een groep retailondernemers valt die met name zwaar geraakt is door de coronacrisis, denk aan speelgoedwinkels en winkels met huishoudelijke artikelen. Deze bedrijven zullen in het bijzonder tijd nodig hebben om weer een gezonde bedrijfsvoering te kunnen realiseren, de investeringsruimte is hierdoor in veel gevallen beperkt.

### **Keurmerken**

Het Vakcentrum staat positief tegenover de mogelijkheid om bestaande keurmerken in te zetten voor het voldoen aan de informatieplicht, aangezien dit een reductie in de administratieve belasting voor ondernemers en uitvoeringslasten voor handhavers kan betekenen. Binnen de bij het Vakcentrum aangesloten branches zouden het Super Supermarkt Keurmerk (SSK) en de Certificering Foodspecialiteitenwinkels hiervoor in aanmerking kunnen komen. Daarbij is het wel noodzakelijk dat de systematiek op elkaar kan aansluiten, zonder dat bestaande en reeds bewezen keuringssystemen sterk moeten worden aangepast. Graag onderzoekt het Vakcentrum samen met het ministerie hoe dit ingevuld kan worden.

Namens onze achterban dringen wij erop aan in de definitieve besluiten en de uitvoering hiervan tegemoet te komen aan de genoemde bezwaren.

Wij zijn als vanzelfsprekend bereid om hierover met u in overleg te gaan.

Met vriendelijke groeten,

mr. Patricia E.H. Hoogstraaten RAE  
directeur