

Onderwerp: Consultatie Energiebesparingsplicht Bal en Bbl

Van: Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Aanleiding

Hierbij reageren wij op de consultatieversie van het besluit ter aanpassing van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) inzake de energiebesparingsplicht.

Reactie Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

De actualisatie van de energiebesparings- en informatieplicht moet onder andere leiden tot meer energiebesparing en CO₂-reductie. Deze doelstelling wordt door ons ondersteund en wij denken dat de actualisatie hieraan kan bijdragen. Positieve punten zijn de verbreding van energiebesparing naar CO₂-reductie, de versterkte aandacht voor maatregelen op het gebied van doelmatig beheer en onderhoud, de uitbreiding van de algemene regels voor vergunningplichtige bedrijven en de mogelijkheid om toezicht en handhaving uit te voeren bij ETS-bedrijven.

De mate waarin deze doelstelling in de praktijk gerealiseerd kan worden is echter afhankelijk van de praktische uitvoerbaarheid van het besluit. Onderstaand benoemen wij een aantal zorgpunten in relatie tot deze uitvoerbaarheid.

- De splitsing tussen het energieverbruik van milieubelastende activiteiten (regels in Bal) en gebouwen (regels in Bbl) bemoeilijkt de uitvoering door omgevingsdiensten. De geactualiseerde energiebesparingsplicht in het Bal wordt opgenomen in het Basistakenpakket (verplichte uitvoering door omgevingsdiensten). Dit geldt echter niet voor de gebouwgebonden energiebesparende maatregelen (Bbl). Hiervoor zijn omgevingsdiensten afhankelijk van de eventuele mandatering en opdrachtverlening door gemeenten voor de uitvoering van bouwtaken. Deze mandatering vindt in de praktijk slechts in beperkte mate plaats. Dit leidt tot versnippering van de toezicht- en handhavingstaken op het gebied van energiebesparing en daarmee tot een verkleining van de reikwijdte van omgevingsdiensten.
- De huidige erkende maatregelen (EML) richten zich vooral op gebouwgebonden maatregelen (Bbl). Toezicht en handhaving van deze maatregelen ligt straks bij de gemeenten. In de praktijk voeren gemeenten nauwelijks toezicht uit op gebouwgebonden maatregelen in de bestaande bouw. Indien de gemeenten dit wel gaan uitvoeren betekent dit dat bedrijven te maken krijgen met een energietoezichthouder van de gemeente en een energietoezichthouder van de omgevingsdienst. Dit zorgt voor een hogere belasting van de bedrijven, een grotere administratieve lastendruk, verschillen in de benadering van bedrijven en grotere noodzaak tot afstemming tussen gemeenten en omgevingsdienst. De slagkracht voor omgevingsdiensten om op een effectieve en uniforme wijze toezicht en handhaving uit te voeren zal hierdoor afnemen terwijl het tegenovergestelde juist wordt beoogd.

- Geheel zelfvoorzienende bedrijven worden in het Bal vrijgesteld van de energiebesparingsplicht. Waarom is er bij deze bedrijven geen aandacht voor energiebesparende maatregelen (Trias energetica). Daarnaast bestaat het risico dat deze bedrijven volledig buiten beeld raken bij het bevoegd gezag.
- Om te bepalen of het energieverbruik van een bedrijf hoger is dan de grenswaarde voor de energiebesparingsplicht wordt in het Bal uitgegaan van het energieverbruik van de milieubelastende activiteit (MBA). In het Bbl wordt echter uitgegaan van het totale energieverbruik. Op welke wijze moet worden vastgesteld of het verbruik hoger is dan de grenswaarden? Tevens wordt daarbij opgemerkt dat er in de praktijk meestal geen inzicht in het energieverbruik per MBA en in de onderlinge samenhang van verschillende MBA's.
- Het Bal en Bbl hebben geen betrekking op energiebesparende maatregelen bij vervoer. De vervanging van voertuigen op fossiele brandstof door elektrische voertuigen zorgt voor CO₂-reductie maar kan er tevens toe leiden dat het elektriciteitsverbruik van het bedrijf boven de grenswaarden uitkomt. Het bedrijf wordt hierdoor 'gestraft' voor zijn investeringen in duurzamer vervoer in de vorm van een strenger toezicht- en handavingsregime.
- Er is behoefte aan een nadere uitwerking van de eisen die aan een energiebesparingsonderzoek gesteld worden voor grootverbruikers. Moet er één rapport worden opgesteld waarin zowel de gebouwgebonden als procesgebonden maatregelen zijn opgenomen of moeten er twee afzonderlijke onderzoeksrapporten worden aangeleverd? Het is wenselijk dat er een verplicht rapportageformat wordt voorgeschreven.
- Het energieverbruik van één kalenderjaar is bepalend. Het is de vraag of dat jaar representatief is voor het energieverbruik van het bedrijf. Het verbruik over meerdere jaren geeft een beter beeld en maakt trends in het verbruik zichtbaar.