



DIGITAAL INGEDIEND
De Minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat
en Energie

Bunnik, 15 december 2021

Onze referentie: Actualisatie
energiebesparingsplicht
Bal/Bbl

Uwe Excellenties,

Op 17 november 2021 is de internetconsultatie gepubliceerd voor de actualisatie van de energiebesparingsplicht en informatieplicht. Deze actualisatie moet gaan zorgen voor meer energiebesparing, CO2-reductie én een gelijk speelveld voor bedrijven en instellingen die hiermee aan de slag moeten. Daarvoor wordt een aantal wijzigingen doorgevoerd in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Met deze voorzet reageert BOVAG op beide consultaties die voorliggen.

Algemene reactie

BOVAG staat in beginsel positief ten opzichte van de voorgenomen actualisatie van de energiebesparingsplicht. Het verduurzamen van het energieverbruik is voor het bedrijfsleven een belangrijk doel om na te streven. De wijze waarop de energiebesparingsplicht invulling heeft gekregen en hoe ondernemers worden geholpen middels de EML-lijsten om aan de plicht te voldoen draagt hier effectief aan bij. Wij hebben nog een aantal opmerkingen over de uitgangspunten voor berekeningen, de implementatie en handhaving zodat de energiebesparingsplicht met de actualisatie doelmatig is / niet leidt tot het onnodig verhogen van de administratieve lastendruk. Hieronder gaan wij verder in op de uitgangspunten en de impact van de regeling op ondernemers met een aantal oplossingsrichtingen.

ACTUALISATIE EN BEREKENING - UITGANGSPUNTEN

- **Energiebesparing moet CO2-reductie ondersteunen**

De hoofddoelstelling van het klimaat en energiebeleid is het reduceren van CO2 in lijn met het Nederlandse klimaatakkoord, FF55 en het Klimaatakkoord van Parijs. Energiebesparing is één van de mogelijkheden om CO2 uitstoot te verminderen naast het vervangen van energiedragers door dragers met een lagere CO2 footprint. Als zodanig maakt deze besparingsplicht deel uit van de maatregelmix om de CO2 reductieopgave te operationaliseren. In de praktijk is energietransitie geen ééndimensionale energiebesparingsplicht, energiebesparing moet juist de CO2 reductie maximaal ondersteunen. Indien er sprake is van een investering ten behoeve van CO2-reductie moet er een uitzondering komen voor de verplichting van energiebesparing in geval dit financiële en/of averechtse effecten heeft op de CO2-reductie

- **Focus op relatieve energiebesparing**

Volgens de huidige verwachting zal het energieverbruik sterk stijgen met name ook door elektrificatie van het wagenpark en de beweging naar 'van het gas af'. Relatieve energiebesparing moet een grotere rol krijgen t.o.v. absolute energiebesparing. Werken met absolute energiebesparing remt de transitie naar elektrificatie. Bij het vaststellen van criteria rondom terugverdientijd dient te worden meegenomen hoe wordt omgegaan als maatregelen bij nader inzien een langere terugverdientijd blijken te hebben. Ook is het belangrijk om helderheid te hebben hoe snel maatregelen uitgevoerd moeten worden. Wij pleiten voor afstemming met onderhoudstops, en het meenemen van de betaalbaarheid.

Postadres:

Postbus 1100

3800 DC BUNNIK

Bezoekadres:

Kosterijland 15

3981 AJ Bunnik

www.bovag.nl

- **Criteria terugverdientijd**

Om het EU level playing field te bewaken zou bij EED formulering aangesloten moeten worden en zou alleen het uitvoeren van de belangrijkste kosteneffectieve maatregelen verplicht moeten worden. Dat geeft bedrijven vrijheid om te bepalen wat past in hun transitie, zodat alleen die maatregelen die passend en proportioneel zijn hoeven worden genomen. Daarvoor dient in de terugverdientijd ook de investering mee te worden genomen die nodig is om aan (nieuwe) EH&S eisen te voldoen, die de betrouwbaarheid van installaties verhogen, of levensduur verlengen. Tot slot is het ook belangrijk om de onrendabele top van transitie maatregelen mee te nemen.

Het afgelopen jaar zijn de energieprijzen sterk gestegen. Daarmee zou op dit moment de berekening van de terugverdientijd een vertekend beeld geven, waardoor het risico bestaat dat er gedurende vier jaar waarvoor deze berekening geldt, er allerhande investeringen moeten worden gedaan, die vervolgens niet terugverdienbaar zijn. Er dient een nieuwe berekening te worden gedaan met cijfers die de lange termijn ontwikkeling van energie meeneemt.

ACTUALISATIE EN EFFECT - ONDERNEMERSIMPACT

- **Duurzame opwek: aandacht voor saldering en handreiking**

Ook duurzame opwek is met de actualisatie ondergebracht onder de mogelijke maatregelen van de energiebesparingsplicht. Het is positief dat opwek onder eenzelfde maatregel wordt gebracht, in plaats van dat er een aparte regeling wordt opgezet.

Daarbij is het wel nodig dat er apart aandacht wordt besteed hoe duurzame opwek geïncorporeerd kan worden in de verduurzaming van bedrijven. Hier zou de RVO een rol kunnen spelen om met een handreiking te komen. Bij de introductie van duurzame opwek moet worden nagegaan welke mogelijke consequenties/uitdagingen dit geeft voor de energie infrastructuur. De capaciteitsproblematiek op het elektriciteitsnet zorgt ervoor dat aansluiting van duurzame opwek niet altijd (snel) mogelijk is. Als een bedrijf duurzaam opwekt, dan zal ook saldering meegenomen moeten worden.

- **Uitzondering kleinere bedrijven**

Het is goed dat de ondergrens wordt gehandhaafd, en daarmee de uitzondering voor kleinere bedrijven blijft bestaan. Dit brengt namelijk veel administratieve last met zich mee, en levert tegelijk een te verwaarlozen energiebesparing op. We ondersteunen desalniettemin graag de subsidieregelingen die – zoals nu in de markt gezet – kleinere bedrijven helpen en stimuleren met een kwalitatief energieadvies.

- **Handhaving stroomlijnen**

Nu een grote groep vergunningplichtige MKB bedrijven onder de energiebespaarplicht gaat vallen, met vaak weinig personeel dat al veel tijd kwijt is aan regelgeving/administratie – en driekwart geen of nauwelijks energiebesparingsregels in de vergunning heeft staan, is het cruciaal dat zij ondersteuning (blijven) krijgen in de energietransitie. Wij pleiten daarom voor een integrale benadering van het bedrijf (onder die vergunning). Dit is ook effectiever in de handhaving. Wij stellen voor dat dit in overleg met het bevoegd gezag wordt uitgewerkt.

- **Aansluiten op de Europese vereisten onderzoeksplicht**

Een aantal bedrijven (ETS en sommige niet-ETS bedrijven) opereren op een internationaal speelveld, waarbij voor de hele EU voor energie-intensieve bedrijven dezelfde voorwaarden gelden. Daarom moet er niet met verschillende doelstellingen en verschillende aanpakken worden gewerkt. Met de energiebesparingsplicht en onderzoeksplicht dient te worden aangesloten bij Europese vereisten.

Postadres:

Postbus 1100

3980 DC BUNNIK

Bezoekadres:

Kosterijland 15

3981 AJ Bunnik

I www.bovag.nl

KvK 404091762

ING Bank NL22INGB0000273067

- **Aansluiting bestaande Europese voorschriften door middel van keurmerk en/of ISO**

Er moet worden aangesloten bij de rapportages van EED. Voor EED is er een energie-auditplicht met een sterke incentive aanwezig om energie te besparen. Dit vermindert het aantal rapportages en kan beoordeling eenmalig en centraal worden georganiseerd. Met het hebben van een gecertificeerd energie (of CO₂) reductie management systeem en/of audits bij een keurmerk kan invulling gegeven worden aan energie-audit en nieuwe NL verplichting voor het verduurzamen van het energiegebruik.

Voor de nieuwe EED audit geldt 2020+4 jaar. Aan de onderzoeksplicht in de energiebesparingsplicht moet voor eind 2023 voor het eerst worden voldaan. Er moet een oplossing worden gevonden zodat deze data op elkaar aansluiten dan wel een overgangsfase worden ingezet.

- **Lokale koppen op regelgeving onwenselijk**

In de omgevingswet wordt het mogelijk voor gemeenten om op hun niveau aanvullende maatregelen te eisen van bedrijven, zo ook voor onze branche (o.a kantoren en retail). Gevolg kan zijn dat bedrijven om extra, en niet noodzakelijkerwijs op elkaar aansluitende, regelgeving wordt gevraagd. Met de EML is er een heldere en voor alle bedrijven gelijke lijst aan maatregelen. Het is belangrijk dat de nationale overheid er op toeziet dat er op lokaal niveau geen onwenselijke afwijkingen ontstaan die negatieve impact hebben op het draagvlak en de effectiviteit van de energiebesparingsplicht. Daarnaast is het voor bedrijven met vestigingen in meerdere gemeenten onnodig ingewikkeld als meerdere maatregelenregimes gelden.

- **Huidige door RVO erkende keurmerken behouden bij actualisatie**

Zelfregulering draagt bij aan het beperken van de administratieve lasten enerzijds en de vergroten van de effectiviteit van de regeling anderzijds. In de mobiliteitssector zorgt het Instituut voor Duurzame Mobiliteit (IvDM) voor deze keurmerken en de onafhankelijke audits. Dit geeft houvast voor benchmarks en verbeteringen binnen de branche. Daarnaast merken wij op dat met een zelfregulerende werking van de branche meer wordt bereikt met minder inspanning door daadwerkelijke aansluiting bij de bedrijfsactiviteiten en de daarmee gepaard gaande gedragsverandering door bijvoorbeeld sectorale benchmarking. Tot nu toe gelden (sectorspecifieke) keurmerken (en certificaten) als invulling van de onderzoeksplicht. De RVO gaf hiervoor erkenning. Ook bij de actualisatie dient te worden gekeken hoe de verschillende keurmerken en certificaten een invulling zijn van de onderzoeksplicht.

- **Ondernemersvriendelijk loket**

Gegeven de samenhang van de informatieplicht, de geactualiseerde EML en de Omgevingswet, pleiten wij voor een laagdrempelige invoering en zo mogelijk geïntegreerd loket voor ondernemers. Dit behelst het e-loket, DSO en opname van de AIM.

SAMENVATTEND

Deze actualisatie zal een behoorlijke impact hebben op de administratieve last voor ondernemers. Immers ruimte bieden aan lokale eisen voor met name de categorie retail en kantoren leidt tot een diversiteit aan regelgeving terwijl uniformiteit van groot belang is voor zowel regionaal opererende Omgevingsdiensten als voor ondernemers in onze sector met meerdere vestigingen in verschillende gemeenten. Daarmee leidt deze actualisatie tot veel onduidelijkheid als deze niet centraal wordt ingeregeld.

De samenhang met Europese voorschriften met de uitbreiding van de doelgroep (EED) moet worden ingebed evenals het behoud van keurmerken en ISO certificeringen waarmee ondernemers nu juist hebben geïnvesteerd in de bredere samenhang van verduurzaming. Tot slot merken wij op dat handreikingen die deze samenhang bewaken en er invulling aan geven nodig zijn voor het behoud van draagvlak. Zo ook onze wens om ondernemers niet op te zadelen met meerdere loketten, maar één centraal ondernemers vriendelijk loket waarin de ondernemer een overzicht krijgt met de status van verduurzaming van de bedrijfsvoering, vergunning status, regelgeving die van toepassing is en een overzichtelijke samenhang van subsidies en regelingen die samen lopen met het tijdvak van deze regeling. Dat geeft rust én handelingsperspectief.

Postadres:
Postbus 1100
3980 DC BUNNIK
Bezoekadres:
Kosterijland 15
3981 AJ Bunnik

www.bovag.nl

KvK 404091762

ING Bank NL22INGB0000273067



BOVAG denkt uiteraard graag mee.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Hanne Stappers", with a long horizontal flourish extending to the right.

Hannie Stappers
hanniestappers@bovag.nl
Manager Public Affairs, Ondernemerschap
BOVAG

Postadres:
Postbus 1100
3980 DC BUNNIK
Bezoekadres:
Kosterijland 15
3981 AJ Bunnik

| www.bovag.nl

KvK 404091762
ING Bank NL22INGB0000273067