

Date: 8 december 2023

Consultatie Regeling implementatie ETS

Doelgroep van de consultatie

Op 10 november werd door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat de 'Regeling implementatie ETS' voorgelegd voor internetconsultatie. Deze consultatie eindigt op 10 december.

VEMOBIN reageert op deze consultatie als vertegenwoordiger van de doelgroepen:

- Brandstofleveranciers aan luchtvaart, scheepvaart, wegvervoer en mobiele werktuigen;
- Exploitanten van broeikasgasinstallaties.

VEMOBIN en de leden zijn geïnteresseerd in verduurzaming van transport via alle technologieën.

- VEMOBIN en haar leden zetten in op energiestations voor alle soorten energie voor mobiliteit.
- VEMOBIN en haar leden steunen de brede toepassing van hernieuwbare energie en andere brandstoffen en gassen met een betere CO2 prestatie, om de CO2-emissies van mobiliteit en transport te reduceren.
- VEMOBIN en haar leden stellen dat alle CO2 reducerende technieken en brandstoffen nodig zijn om de CO2 reductiedoelen te halen.

Reactie op de Regeling implementatie ETS

VEMOBIN steunt het ETS als systeem. In deze reactie richten we ons op die delen van deze geconsulteerde regeling, die de bedrijven hinderen op systeem goed na te leven en in te vullen.

VEMOBIN signaleert twee zaken van zorg in de rapportageverplichting als vertegenwoordiger van leveranciers van brandstoffen:

- 1) In artikel 26 eerste lid wordt voorgeschreven dat de vliegtuigexploitant die duurzame of biobrandstoffen inzet, een bewijs moet inleveren dat bewijst dat de geleverde brandstoffen aan een trits vereisten voldoen. In dagelijkse praktijk is dit document een Proof of Sustainability (PoS). Dit document wordt uitgereikt door een door de EU commissie goedgekeurd vrijwillig certificatieschema. De werking van dit systeem is vastgelegd in de Renewable energy directive recast (RED III).
 - De vliegtuigexploitant zal dit document moeten krijgen van de brandstofleverancier. Deze brandstofleverancier moet deze PoS echter al bij de Nationale emissieautoriteit (NEa) inleveren om te kunnen inboeken onder de vereisten van de regeling energie vervoer. Het certificatie schema mag geen tweede PoS aanmaken, om de brandstofleverancier in staat te stellen die aan de vliegtuigexploitant uit te reiken. Door de vereisten vanuit verschillende regelingen kan de brandstofleverancier de vliegtuigexploitant niet faciliteren in het naleven van het gestelde in dit artikel. De NEa echter, beschikt wel over de PoS en is de toezichhouder op beide regelingen. VEMOBIN verzoekt het artikel zodanig aan te passen dat de vliegtuigexploitant ook kan verwijzen naar een PoS die al in het NEa systeem is ingeboekt.
 - VEMOBIN denkt dat zich onder de toepassing van artikel 30d voor maritiem vervoer, bij de rapportage en verificatie van de broeikasgasemissies precies hetzelfde probleem gaat voordoen. Ook hier is de PoS al door de brandstofleverancier ingeboekt en ook hier vragen we om mogelijk te maken dat de NEa met de PoS die in hun systemen zit, de verificatie door de reder mogelijk te maken.
- 2) In artikel 30i wordt in het tweede artikel omschreven welke informatie de brandstofleverancier in zijn vergunningaanvraag moet aanleveren. Voor leveranciers van brandstof aan wegvervoer leveren deze vereisten een nalevingsprobleem op. Onder b wordt gevraagd het type brandstof dat wordt uitgeslagen op te geven. Onder c het eindgebruik of de eindgebruikers. Het punt is dat de meeste partijen die eindgebruikers beleveren, de broeikasgasgegevens van die batch niet weten. In de context van deze verordening is vooral relevant het aandeel hernieuwbare brandstof (incl. biobrandstof) dat in een levering zit. Die hernieuwbare brandstof kent onder emissieregels een uitstoot aandeel van nul: de

uitstoot wordt al geadmistreerd bij het oogsten van de biograndstoffen. De administratie over het precieze aandeel van hernieuwbaar wordt niet bijgehouden bij levering tot eindgebruik, maar eerder in de keten, waar de massabalans wordt gevoerd. Daarom wordt onder de regeling energie vervoer de inboeking van duurzame brandstoffen op de plaats gedaan waar de massabalans wordt gevoerd en niet op de plaats van eindverbruik. Met de vereisten die artikel 30i stelt, kan de brandstofleverancier aan wegvervoer deze regelgeving niet naleven. Verzoek is om de vereisten in deze regeling ter implementatie ETS gelijk te trekken met de vereisten als gesteld in de regeling energie vervoer.

VEMOBIN agendeert dit onderwerp, omdat verplichte partijen in 2024 gaan oefenen met de rapportage. De leden hechten er waarde aan dat die oefening zo dicht mogelijk zit bij de rapportage

- 3) Tenslotte heeft VEMOBIN een vraag aangaande de keuze voor de opt-in onder ETS 2: ook de brandstoffen voor mobiele werktuigen onder het ETS-2 plafond brengen. Hiermee stijgt het aantal Mt CO2 onder ETS2 plafond in Nederland. Hoe wordt deze stijging van de opgave in het systeem verdisconteerd? Start het plafond dan op een hoger punt bijvoorbeeld en worden er dus in eerste instantie meer rechten ter beschikking gesteld?

VEMOBIN signaleert twee zaken van zorg in de rapportageverplichting als vertegenwoordiger van exploitanten van broeikasgasinstallaties.

- 1) Exploitanten van broeikasgasinstallaties waarvan de broeikasgasemissieniveaus hoger zijn dan 80 procent van de emissieniveaus voor de relevante productbenchmarks, moeten op grond van artikel 41j, tweede lid van de regeling uiterlijk op 30 mei 2024 een klimaatneutraliteitsplan hebben ingediend bij de NEa met gebruikmaking van een door het bestuur van de NEa beschikbaar gesteld standaardformulier. Wij verzoeken om dat standaardformulier zo snel mogelijk te publiceren, zodat de bedrijven die het aangaat spoedig met hun klimaatneutraliteitsplannen aan de slag kunnen.

Volgens artikel 41i van de regeling stelt de minister een standaardformulier beschikbaar, om uiterlijk 15 maart aanstaande een implementatieverslag in te kunnen dienen als bewijs dat is voldaan aan het bepaalde in artikel 22a, eerste lid, van de Verordening kosteloze toewijzing.

Omdat 15 maart al snel is, verzoeken wij het Ministerie van EZK om:

- Het uitgangspunt te hanteren dat bedrijven minimaal twee maanden krijgen om deze formulieren goed in te vullen.
 - Daarmee te bewerkstelligen dat de formulieren uiterlijk 15 januari beschikbaar zijn.
 - Als de standaardformulieren later beschikbaar komen, de betreffende bedrijven uitstel te geven, opdat die twee maanden hebben om deze formulieren goed in te vullen.
- 2) Gelet op het gestelde in artikel 41j: VEMOBIN vraagt het bestuur van de NEa iedere broeikasgasinstallatie tijdig te informeren over haar positie in de benchmark, zowel wanneer de broeikasgasemissieniveaus hoger als lager lagen dan het tachtigste percentiel emissieniveaus voor de relevante productbenchmarks. Dit verschaft de nodige duidelijkheid aan de bedrijven.

Rest ons u veel succes toe te wensen bij de behandeling van alle ingekomen visies op deze consultatie. Voor aanvullende informatie kunt u zich wenden tot: J.M. Koopmans, mkoopmans@VEMOBIN.nl