

Wijziging van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector naar aanleiding van de eerste wetsevaluatie (Evaluatiewet WNT)

Beantwoording vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

1. Wat is de aanleiding?

Op 1 januari 2013 is de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) in werking getreden. In 2015 is de wet voor het eerst geëvalueerd. Naar aanleiding van die wetsevaluatie heeft het kabinet een integrale verbeteragenda gepresenteerd. Voor een deel van de maatregelen uit die verbeteragenda zijn wijzigingen van de wet noodzakelijk. Daarom is het wetsvoorstel Evaluatiewet WNT in voorbereiding genomen.

2. Wie zijn betrokken?

Het wetsvoorstel heeft gevolgen voor alle organisaties die onder de reikwijdte van de WNT vallen. Het gaat om circa 6.000 publieke en semipublieke instellingen, waaronder de rijksoverheid, provincies, gemeenten, zorg- en onderwijsinstellingen, woningcorporaties, publieke omroepen en maatschappelijke organisaties die door overheden worden gesubsidieerd. 68 koepels en brancheorganisaties die deze instellingen vertegenwoordigen, zijn aangeschreven in het kader van deze consultatie.

3. Wat is het probleem?

Uit de eerste wetsevaluatie blijkt dat de wet doeltreffend is in het tegengaan van bovenmatige bezoldigingen en ontslagvergoedingen in de publieke en semipublieke sector. De WNT wordt in overwegende mate nageleefd. Na inwerkingtreding van de wet dienden zich verschillende complexe uitvoeringsvragen aan. De maatregelen die in 2014 zijn genomen, hebben de uitvoerbaarheid en de uitvoering verbeterd. De wetsevaluatie laat echter zien dat de uitvoering op onderdelen nog verder kan worden verbeterd en dat de doelmatigheid van de WNT kan worden vergroot, ondermeer door de administratieve lasten voor WNT-instellingen te verminderen.

4. Wat is het doel?

Het doel van de Evaluatiewet WNT is het realiseren van maatregelen die volgen uit de eerste wetsevaluatie. Die zijn vooral gericht op het verbeteren van de doelmatigheid en uitvoering van de WNT, zonder dat daarbij afbreuk wordt gedaan aan de doeltreffendheid. Ook voert het wetsvoorstel een aantal overwegend technische wijzigingen door. Verder worden enkele wijzigingen voorgesteld om de effectiviteit van de wet te verhogen, mede om ontwijkingsconstructies tegen te gaan die tot doel of effect hebben dat de normering niet of niet volledig van toepassing is.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Sinds de inwerkingtreding van de WNT op 1 januari 2013 zijn met de Aanpassingswet WNT¹ en de Reparatiewet WNT², als ook met de Wet verlaging bezoldigingsmaximum WNT³ (WNT-2), al verschillende noodzakelijke verbeteringen in de wet doorgevoerd. Het wetsvoorstel Evaluatiewet WNT past in deze lijn van wetswijzigingen. De uitvoerbaarheid en effectiviteit van de wet worden hiermee verder vergroot.

¹ Kamerstukken II 2013-2014, 33715.

² Kamerstukken II 2014-2015, 34017.

³ Kamerstukken II 2014-2015, 33978.

6. Wat is het beste instrument?

Voor een deel van de maatregelen uit de integrale verbeteragenda zijn wijzigingen van de wet noodzakelijk. Dit wetsvoorstel Evaluatiewet WNT is daartoe het enige mogelijke instrument.

7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Het wetsvoorstel Evaluatiewet WNT beoogt de doelmatigheid en uitvoering van de WNT te verbeteren. Dit heeft onderstaande gevolgen voor WNT-instellingen, topfunctionarissen en bij de uitvoering van de WNT betrokken instanties.

- a) Vermindering van administratieve lasten voor WNT-instellingen, in het bijzonder die instellingen waar het bezoldigingsniveau van topfunctionarissen ruim onder de toepasselijke norm liggen en het risico op overtredingen van de wet beperkt is.
- b) Ongerechtvaardigde verschillen in de mogelijkheden om gebruik te kunnen maken van collectieve ontslagregelingen tussen topfunctionarissen en overige werknemers worden weggenomen.
- c) Constructies om de normering van bezoldiging en ontslagvergoedingen te ontwijken worden tegengegaan, door de nieuwe waarborgen die dit wetsvoorstel hiertoe introduceert.
- d) Monitoring en evaluatie van de doeltreffendheid en uitvoering van de wet wordt doelmatiger, waardoor de uitvoeringslasten voor bij de WNT betrokken overheidsinstanties afnemen.