

**Regeling van de Minister van Economische Zaken en Klimaat van
, nr. WJZ/ 21054925, tot wijziging van de Examenregeling
frequentiegebruik 2008 in verband met de eerste fase van de overdracht
van de uitvoering van Examenregeling frequentiegebruik 2008 van
Rijksinspectie Digitale Infrastructuur aan het CBR**

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

Gelet op de artikelen 4, tweede lid, en 11, tweede lid, van het Frequentiebesluit
2013, en 3, tweede lid, 4, 5 en 7 van het Besluit vergoedingen
Telecommunicatiewet;

Besluit:

Artikel I

De Examenregeling frequentiegebruik 2008 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt "examinerende" vervangen door "erkende" en wordt "aangewezen" vervangen door "erkend".
2. In onderdeel f wordt "opleidingscodes, KOAS 91940/KOAL 91930 en Maritiem Officier op HBO-niveau, met credo-codes 34384" vervangen door "opleidingscodes 25679, 25677, 25680 en 25683, en op HBO-niveau met opleidingscode 34384".
3. Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel g door een puntkomma, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

h. Minister: minister van Economische Zaken en Klimaat.

B

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. De Minister:
 - a. stelt de theorie-examenopgaven en de daarbij behorende juiste antwoorden vast;
 - b. kan de praktijkexamenopgaven en de daarbij behorende juiste antwoorden vaststellen.

2. Het tweede lid komt te luiden:

2. De Minister:
 - a. neemt de theorie-examens af; en
 - b. kan de praktijkexamens afnemen of door erkende instellingen laten afnemen.

3. Er wordt na het derde lid een lid toegevoegd, luidende:

4. De Minister bepaalt aan welke procedurele eisen de theorie- en praktijkexamens moeten voldoen.

C

Artikel 3 vervalt.

D

Artikel 4, derde lid, komt te luiden:

3. De Minister informeert de betrokken kandidaat over de verdere gang van zaken met betrekking tot het geconstateerde voorval, binnen redelijke termijn na de datum waarop de Minister de beslissing, bedoeld in het eerste of tweede lid, heeft genomen.

E

Artikel 5 vervalt

F

Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.

2. In het eerste lid (nieuw) wordt "de bijlagen 1 en 2." vervangen door "de eisen zoals gesteld in ERC Report 32 en CEPT Recommendation T/R 61-02."

3. Er worden twee leden toegevoegd, luidende:

2. De eisen voor de examens in de categorie N zoals bedoeld in het eerste lid betreffen de volgende onderdelen:

- a. grootheden, eenheden, gangbare tekensymbolen, wiskundige begrippen en formules;
- b. elektriciteitsleer, elektromagnetisme en radiotheorie;
- c. componenten;
- d. schakelingen;
- e. ontvangers;
- f. zenders;
- g. antennes en transmissielijnen;
- h. propagatie en frequentiespectrum;
- i. metingen;
- j. storing en immuniteit;
- k. veiligheid;
- l. nationale en internationale gebruiksregels en procedures;
- m. nationale en internationale regelgeving amateurdienst en amateursatellietdienst.

3. De eisen voor de examens in de categorie F zoals bedoeld in het eerste lid betreffen de volgende onderdelen:

- a. grootheden, eenheden, gangbare tekensymbolen, wiskundige begrippen en formules;
- b. elektriciteitsleer, elektromagnetisme en radiotheorie;
- c. componenten;
- d. schakelingen;

- e. ontvangers;
- f. zenders;
- g. antennes en transmissielijnen;
- h. propagatie;
- i. metingen;
- j. storing en immuniteit;
- k. veiligheid;
- l. nationale en internationale gebruiksregels en procedures;
- m. nationale en internationale regelgeving amateurdienst en amateursatellietdienst;
- n. gedragsregels.

G

Artikelen 10 en 11 vervallen.

H

Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "het examen" vervangen door "het theorie-examen".
2. In het tweede lid wordt "de examens" vervangen door "het theorie-examen" en wordt na "de module GMDSS-B" toegevoegd "en het praktijkexamen voor het beperkt certificaat maritieme radiocommunicatie".
3. In het derde lid wordt "het examen" vervangen door "het theorie-examens voor de module voorschriften, procedures & techniek en de module Engels en het praktijkexamen".
4. In het vierde lid wordt na "het examen" toegevoegd "of de examens".

I

Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.
2. In het eerste lid (nieuw) wordt "de bijlagen 3,4 en 5." vervangen door "de eisen gesteld in het Regionaal akkoord met betrekking tot de radiotelefoondienst voor de binnenvaart (Basel-overeenkomst, Stcrt. 2003, 153), ERC/DEC/(99)/01 Annex 2 en ERC/DEC/(99)/01 Annex 1."
3. Er worden drie leden toegevoegd, luidende:
 2. De eisen voor de examens basiscertificaat marifonie als bedoeld in artikel 13, eerste lid, betreffende de volgende onderdelen:
 - a. de algemene principes en basiskenmerken van de Maritime Mobile Service;
 - b. kennis van het gebruik van de basisapparatuur van een scheepsstation;
 - c. kennis van de operationele procedures;
 - d. overige kennis en operationele procedures voor algemene communicatie.
 3. De eisen voor de examens basiscertificaat marifonie en de module GMDSS-B als bedoeld in artikel 13, tweede lid, betreffende de volgende onderdelen:

- a. kennis van de basiskenmerken van de Maritime Mobile Service en de Maritime Mobile-satellite service;
- b. kennis van de praktijk en vaardigheid in het gebruik van de basisapparatuur van een scheepsstation;
- c. kennis van de operationele procedures en uitgebreide vaardigheden met het GMDSS-systeem en subsystemen binnen zeegebied A1;
- d. overige kennis en vaardigheden en operationele procedures voor algemene communicatie;
- e. internationale en nationale regelgeving met betrekking tot de radiodienst.

4. De eisen voor de examens algemeen certificaat maritieme radiocommunicatie zoals bedoeld in artikel 13, derde lid, betreffende de volgende onderdelen:

- a. kennis van de basiskenmerken van de Maritime Mobile Service en de Maritime Mobile-satellite service;
- b. kennis van de praktijk en vaardigheid in het gebruik van de basisapparatuur van een scheepsstation;
- c. grondige kennis van de operationele procedures en uitgebreide vaardigheden met het GMDSS-systeem en de subsystemen;
- d. overige kennis en vaardigheden, en operationele procedures voor algemene communicatie.

J

Artikel 15 wordt als volgt gewijzigd:

- a. Het eerste en het tweede lid, almede de aanduiding '3.' voor het derde lid vervallen.
- b. In het derde lid wordt "de onderdelen Engels en topografie" vervangen door "het onderdeel Engels", wordt "toetsen op deze onderdelen" vervangen door "toets op dit onderdeel", en vervalt "voor elk onderdeel afzonderlijk".

K

Artikel 16 vervalt

L

Artikel 18 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. De Minister erkent op verzoek geldige maritieme certificaten van bediening indien:
 - a. het certificaat van bediening is afgegeven conform ERC/DEC (99)01, ECC/REC (10)03 of ERC/REC 31-04 door of namens een land dat lid is van de CEPT; of
 - b. het certificaat van bediening is afgegeven conform het Regionaal akkoord met betrekking tot de radiocommunicatiedienst voor de binnenvaart door of namens een land dat het Regionaal akkoord met betrekking tot de radiocommunicatiedienst voor de binnenvaart heeft ondertekend.

M

In het opschrift van paragraaf 4 wordt "examinerende" vervangen door "erkende".

N

Artikel 19 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "examens" vervangen door "praktijkexamens", vervalt "examinerende" en wordt "aanwijzen" vervangen door "erkennen".
2. In het tweede en derde lid wordt "aanwijzing" telkens vervangen door "erkenning".

O

In artikel 20 wordt "examensoorten" vervangen door "praktijkexamensoorten".

P

Artikel 21 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:
 1. De aanvrager toont aan dat hij ten tijde van het afnemen van praktijkexamens voldoet aan de vastgestelde randvoorwaarden en beschikt over de vereiste kennis en locatie die noodzakelijk zijn voor de door hem af te nemen praktijkexamens.
2. Na het eerste lid, worden vier leden toegevoegd. Luidende:
 2. Het voldoen aan de randvoorwaarden voor de locatie wordt aangetoond door een locatiekeuring.
 3. De aanvrager voert een juiste administratie.
 4. De aanvrager overlegt een examenplan.
 5. De aanvrager handelt in overeenstemming de uit de erkenning voortvloeiende verplichtingen.

Q

In artikel 22 wordt "examinerende" vervangen door "erkende" en wordt "aangewezen" vervangen door "erkend".

R

Artikel 23, wordt al volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid, alsmede de aanduiding "1." voor het eerste lid vervallen.
2. Het eerste lid (nieuw) komt te luiden:
 1. De erkende instelling neemt de praktijkexamens af in overeenstemming met de door de minister overeenkomstig artikel 2, vierde lid, vastgestelde eisen.

S

Artikel 24 vervalt.

T

In artikel 25 wordt "aanwijzing" telkens vervangen door "erkenning", wordt "examinerende" telkens vervangen door "erkende", wordt "examinerende" telkens vervangen door "erkende", en wordt "de procedurele eisen, bedoeld in bijlage 6" vervangen door "artikel 21".

U

Artikel 26 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de aanhef, onder a en onder c wordt "aanwijzing" vervangen door "erkenning", wordt "examinerende" telkens vervangen door "erkende", en wordt "de procedurele eisen, bedoeld in bijlage 6" vervangen door "artikel 21".
2. Onderdeel b vervalt.

V

Na paragraaf 4 wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

Paragraaf 4b. Vergoedingen

Artikel 26a

Voor de in onderstaande tabel opgenomen examens zijn de daarbij opgenomen vergoedingen verschuldigd:

[PM: tabel]

Artikel 26b

1. De vergoedingen voor het afleggen van theorie-examens, bedoeld in artikel 26a, worden voorafgaand aan het examen voldaan aan het Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen.
2. Indien een praktijkexamen wordt afgelegd bij een erkende instelling, worden de vergoedingen voor de praktijkexamens, bedoeld in artikel 26a, voorafgaand aan het examen voldaan aan de betreffende erkende instelling.

W

Artikel 28 komt te luiden:

Artikel 28

Bij de vaststelling of examens met goed gevolg zijn afgelegd als bedoeld in de artikelen 7, onderdelen a en d, 8, en 16, betreft de Minister tevens examens die vóór [PM: datum] zijn afgelegd bij een instelling die op het moment van afname van het examen was aangewezen op grond van artikel 19 zoals dat luidde onmiddellijk vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Regeling van [datum] tot wijziging van de Examenregeling frequentiegebruik 2008 in verband met de eerste fase van de overdracht van de uitvoering van de Examenregeling frequentiegebruik 2008 van de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur aan het CBR (Stcrt. 2022, nummer).

X

Bijlagen 1 tot en met 6 vervallen.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van PM: datum.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat

TOELICHTING

I. ALGEMEEN DEEL

1. Inleiding

Deze wijzigingsregeling strekt tot wijziging van de Examenregeling frequentiegebruik 2008 (hierna: de Examenregeling). De wijzigingen houden verband met de eerste fase van de overdracht van de uitvoering van de Examenregeling door de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (hierna: RDI) aan het Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen (hierna: CBR). De uitvoering van de Examenregeling door het CBR geschiedt in mandaat namens de minister van Economische Zaken en Klimaat.

2. Achtergrond Examenregeling

Op grond van artikel 4, eerste lid, aanhef, en onderdelen a en b, van het Frequentiebesluit 2013, kan bij ministeriële regeling worden bepaald dat, voor het gebruik van frequentieruimte waarvoor geen vergunningplicht maar wel een meldingsplicht geldt, natuurlijke personen met goed gevolg een examen moeten hebben afgelegd of in het bezit moeten zijn van een certificaat van bediening. Dit is in de artikelen 4 en 5 van de Regeling gebruik van frequentieruimte met meldingsplicht 2015 bepaald voor het gebruik van een radioapparaat ten behoeve van maritiem mobiele communicatie en voor het gebruik van radioapparaten door radiozendamateurs. Deze verplichtingen hangen mede samen met internationale en Europese regels, die bijvoorbeeld verplichten om operationele kennis en technische bekwaamheden te toetsen of examens af te laten leggen.¹ Op grond van het tweede lid van artikel 4 van het Frequentiebesluit 2013 kunnen ten aanzien van het verkrijgen van een certificaat van bediening, en ten aanzien van het examen, bij ministeriële regeling regels worden gesteld. Hierin voorziet de Examenregeling.

3. Overdracht uitvoering aan CBR

3.1. Aanleiding overdracht

Vóór de inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling en het Besluit mandaat uitvoering Examenregeling frequentiegebruik 2008, vond de uitvoering van de Examenregeling plaats door de RDI en haar voorganger, Agentschap Telecom. De uitvoering betrof - onder meer - het opstellen van de examenopgaven en de daarbij behorende juiste antwoorden, het vaststellen van het resultaat van examens, het afgeven van certificaten van bediening, het erkennen van buitenlandse certificaten van bediening, en het aanwijzen van, en toezicht houden op, zogenoemde examinerende instellingen.

Voldoende kennis en vaardigheden over radiocommunicatie is randvoorwaardelijk voor een vlotte en veilige vaart en voor verantwoord gebruik van de aan radiozendamateurs toegekende frequentieruimte voor het opdoen van vaardigheden, onderlinge communicatie en technische onderzoeken.

¹ Zie bijvoorbeeld de artikelen 25.6 en 47 van het Radioreglement 1979, de zogenoemde Basel-overeenkomst ten aanzien van het gebruik van marifoon op schepen op Europese binnenwateren, en aanbevelingen van het Conférence Européenne des Postes et Télécommunications.

Het is daarom van maatschappelijk belang dat de gebruikers van de radioapparaten de daarvoor benodigde kennis en vaardigheden bezitten, en dat het proces rondom de examens en de vormgeving van de examens van een dusdanige kwaliteit is, dat die kennis en vaardigheden goed en kundig getoetst worden. Daarnaast is het van belang dat de dienstverlening met betrekking tot de afname van de examens van deze tijd is en kwalitatief aan de eisen van validiteit en betrouwbaarheid voldoet.

Voor het uitvoeren van al die werkzaamheden zijn verschillende middelen noodzakelijk om deze nu - maar ook in de toekomst - naar behoren uit te kunnen voeren door de RDI. Hierbij valt te denken aan een moderne, betrouwbare en werkbare ICT-omgeving waarin de database kan worden bijgehouden, examens geautomatiseerd kunnen worden samengesteld, en digitaal op elk moment kunnen worden afgenomen. Daarnaast zijn zowel voldoende financiële middelen als FTE-capaciteit noodzakelijk om de Examenregeling en het toezicht op de Examenregeling uit te kunnen voeren.

In 2019 heeft de RDI, toen nog Agentschap Telecom, daarom de huidige Examenregeling (van 2008) geëvalueerd en in kaart gebracht welke acties benodigd zijn om de kwaliteit van (de dienstverlening omtrent) de examens te verhogen en dit ook duurzaam te borgen. Omdat de examentaak slechts een kleine deeltaak is van een veel groter takenpakket van de RDI, is het met de huidige beschikbare FTE-capaciteit en middelen voor de uitvoering van de examentaak een te grote uitdaging om de kwaliteit van de examens en de dienstverlening rondom de examens te verhogen en te borgen.

Om de kwaliteit van de examens en de dienstverlening daaromtrent te borgen is een professionaliseringslag nodig met daarin de focus op modernisering en digitalisering. Eén van de uitdagingen in de examencyclus is dat de huidige ICT-tool van de RDI niet meer voldoet aan de eisen die hieraan worden gesteld. Deze biedt niet de functionaliteit die noodzakelijk is voor moderne en professionele dienstverlening. Zo was het afnemen van digitale examens met de huidige ICT-omgeving slechts zeer beperkt mogelijk (examens konden alleen schriftelijk of in .xml-format worden geleverd aan de examinerende instellingen). Tevens moet de ICT-tool bovendien worden afgeschakeld wegens het verlopen en niet meer kunnen verlengen van een veiligheidscertificaat (SHA-1). Voorts zijn er diverse andere uitdagingen, zoals het up-to-date houden van de examenvragenbank en het professionaliseren en digitaliseren van (de sturing op) het ontwikkel- en afnameproces die nodig zijn voor het kunnen borgen van de kwaliteit van de examens.

Deze uitdagingen vroegen om expertise en een moderne infrastructuur op het gebied van examenontwikkeling en -afname. Voor wat betreft de ontwikkeling en afname van de theorie-examens zijn de noodzakelijke verbeteringen onder andere: de digitale afname van de theorie-examens, de kwaliteitsborging van (onder andere) het beheer van de examenvragenbank, en de validiteit en betrouwbaarheid van de examens.

Door de RDI is onderzocht op welke wijze in de noodzakelijke verbeteringen kon worden voorzien en het algemene maatschappelijke belang van een vlotte en veilige vaart en het verantwoord gebruik van frequenties door radiozendamateurs kon worden geborgd. Examenontwikkeling en -afname is, zoals aangegeven, geen kerntaak van de RDI. Om voornoemde professionaliseringslag te kunnen maken, moesten er ofwel middelen en FTE's verhoogd worden ofwel een oplossing "buiten de deur" worden gezocht, zoals deze taak beleggen bij een andere overheidsorganisatie. Ten aanzien van dit laatste heeft de RDI als voorwaarde gesteld dat die andere overheidsorganisatie meer dan voldoende expertise heeft in examenontwikkeling en -afname met het oog op een algemeen maatschappelijk belang. Het CBR is hiervoor de meest geschikte organisatie gebleken.

3.2. Overdracht aan CBR

3.2.1. Over het CBR

Het CBR is een zelfstandig bestuursorgaan dat primair, door de minister van Infrastructuur en Waterstaat, is belast met het beoordelen van de rijvaardigheid en medische geschiktheid van bestuurders van motorvoertuigen en de vakbekwaamheid van professionals in transport en logistiek. Hiernaast is het CBR onder andere belast met het ontwikkelen, afnemen en actueel houden van examens strekkende tot de beoordeling van de vakbekwaamheid, het certificeren van opleidingen, het houden van toezicht op deze opleidingen en het registreren van opleidingsdagen voor deze opleidingen.

De jarenlange ervaring met en expertise ten aanzien van het afnemen van examens, maakt het CBR de meest geschikte organisatie om de uitvoering van de taken van de Examenregeling over te nemen. Daarnaast past radiocommunicatie als examenproduct goed bij de bestaande maritieme producten waar het CBR de examens reeds voor afneemt, dan wel verantwoordelijk is voor de certificering van de opleidingen.

Het CBR is een landelijke organisatie met jarenlange examenervaring. Zij heeft 20 theorie- examenlocaties verspreid over Nederland. Hier worden de theorie-examens in een efficiënt proces en in een beveiligde digitale omgeving afgenomen.

Het CBR bestaat uit vier verschillende divisies. De divisie CCV is gespecialiseerd in het ontwikkelen en onderhouden van specifieke examens voor de beroepssector, zoals Transport & Logistiek, Personenvervoer, Luchtvaart, Binnenvaart en Recreatievaart. Deze divisie erkent daarnaast examinerende instellingen voor het afnemen van diverse praktijktoetsen. Voor de ontwikkeling van de examens en de kwaliteitsborging van bestaande examens werkt het CBR samen met Colleges van Deskundigen. Deze colleges helpen bij het ontwikkelen van nieuwe vragen en het beoordelen van deze vragen op leesbaarheid, duidelijkheid en validiteit. Er is sprake van een continu proces om de kwaliteit van de examens en de dienstverlening te verbeteren. Daarnaast werkt het CBR ook samen met andere ketenpartners zoals klankbordgroepen van opleiders en uitgevers om te zorgen voor optimale afstemming tussen opleiding en examens.

Kortom: de kerntaak van het CBR is het ontwikkelen en afnemen van examens. Het betreft examens die met het oog op het algemeen maatschappelijk belang moeten worden afgenomen. Het CBR voert dit op een professionele manier uit en is daar ook voor toegerust. Het CBR kan zorgen voor validiteit, betrouwbaarheid en actualiteit van zowel theorie- als praktijkexamens en voor uniforme, moderne en efficiënte examinering passend bij de professionaliseringslag die wordt gezocht. Gelet hierop is het CBR de aangewezen instelling om de werkzaamheden die de RDI uitvoert met betrekking tot de huidige Examenregeling volledig over te nemen.

Met het onderbrengen van alle taken hieromtrent bij het CBR wordt de examinering en uitgifte van bedieningscertificaten geprofessionaliseerd. Kandidaten kunnen terecht bij één loket voor marifonie- en radiozendamateurexamens. Bijkomend voordeel is dat er voor de burger bovendien één loket ontstaat voor vaarbewijzen, maritieme radar-examens en radiocommunicatie-examens voor de maritieme sector.

3.2.2. Eerste fase mandaat, tweede fase voornemen attributie

Net als de RDI voorheen, zal het CBR de bevoegdheden van de Examenregeling aanvankelijk in mandaat uitvoeren namens de minister van Economische Zaken en Klimaat. Dit is de eerste fase van de overdracht. Er is daardoor met deze wijzigingsregeling nog geen sprake van het belasten van een bestaand zelfstandig bestuursorgaan met een andere taak, inhoudende de uitoefening van openbaar gezag, als bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen.

De minister is evenwel wél voornemens om de bevoegdheden op zo kort mogelijke termijn als zelfstandige taken te attribueren aan het CBR. Dit is de tweede fase van de overdracht. De tweede fase vergt echter een wettelijke grondslag in de Telecommunicatiewet. De minister zal de voor attributie benodigde wijzigingen van de Telecommunicatiewet zo snel mogelijk in procedure brengen. Vervolgens zal wederom een actualisering van de Examenregeling moeten plaatsvinden, omdat de uitvoering dan niet meer plaats zal vinden door de minister, maar zelfstandig door het CBR.

4. Feitelijke afname van examens

4.1. Algemeen

Op grond van het (met deze regeling gewijzigde) artikel 19 van de Examenregeling kon de minister zogenoemde examinerende instellingen aanwijzen. Bij deze examinerende instellingen konden kandidaten hun examens (zowel praktijk als theorie) feitelijk afleggen. Kandidaten waren verplicht de op grond van de Regeling vergoedingen Rijksinspectie Digitale Infrastructuur bepaalde vergoeding rechtstreeks te voldoen aan de examinerende instelling waar zij het examen aflegden.

4.2. Theorie-examens voortaan door CBR, praktijkexamens nog steeds door erkende (externe) instellingen

4.2.1. Theorie-examens

De *theorie*-examens die voorheen feitelijk door de examinerende instellingen werden afgenomen, worden na de overdracht van de uitvoering van de taken van de Examenregeling aan het CBR, voortaan door het CBR zelf afgenomen. Hiermee is gekozen voor een andere invulling dan voorheen. De minister is van mening dat het afnemen van de examens een taak is voor de overheid, die – net als het afnemen van examens ten behoeve van rijvaardigheid – door een onafhankelijke overheidsorganisatie zou moeten worden uitgevoerd. Het laten afnemen van *theorie*-examens door private organisaties is naar de mening van de minister niet meer opportuun. Bijkomstige voordelen van het beleggen van deze taak bij het CBR is dat de theoretische opleiding en examinering van elkaar gescheiden worden, en dat door het CBR met 20 theorielocaties een landelijke dekking ontstaat.

4.2.2. Praktijkexamens

Voor de *praktijk*examens geldt in beginsel ook, dat deze naar de mening van de minister idealiter – net als bij het afnemen van examens ten behoeve van rijvaardigheid – zouden moeten worden afgenomen door een onafhankelijke overheidsorganisatie, zoals het CBR. Evenwel is ervoor gekozen om de afname van *praktijk*examens door externe partijen te continueren.

Praktijkexamens vergen, anders dan theorie-examens, zeer specifieke locatieomstandigheden en specialistische kennis en ervaring van de examinator die de toets afneemt. Het is gezien het relatief geringe aantal kandidaten, en de specifieke inhoud van de praktijkexamens, niet efficiënt om de uitvoering bij het CBR zelf te beleggen en hiervoor deskundige examinatoren te leveren. Het onderhouden van de vaardigheden hiervoor vraagt dan te veel aan training van die examinatoren, en een landelijke dekking is daarbij ook een (te grote) uitdaging. Daarnaast beschikken de CBR-locaties niet over de geschikte inrichting die benodigd is voor de praktijkexamens. Daarom zullen praktijkexamens afgenomen worden door externe instellingen op hun eigen locatie. Deze instellingen dienen echter wel erkend te worden om deze praktijkexamens af te mogen nemen.

Op grond van de gewijzigde Examenregeling, moeten instellingen die willen worden erkend, voldoen aan een aantal voorschriften. Zo zal het CBR werken met een certificeringssysteem, vergelijkbaar met de systematiek die het CBR o.a. hanteert bij praktijktoetsen binnen de binnenvaart, de praktijktoetsen voor beroepschauffeurs en nascholingscursussen voor de beroepschauffeur (code 95 op het rijbewijs). Bij de certificering wordt door het CBR gekeken naar het voldoen aan de vereiste kwaliteit van het examen, de locatie, hulpmiddelen, administratie en examinator. Naast natuurlijk het voldoen aan de inhoudelijke eisen van het praktijkexamen zoals voorgeschreven door het CBR. Hiervoor wordt, in samenwerking met een werkgroep waarin een aantal praktijkopleiders afgevaardigd is, een speciaal Raamwerk opgesteld.

Tevens wordt hier, net als bij de theorie-examens, met een College van Deskundigen gewerkt. Naast de inhoud worden ook de afnamecondities en afnameprotocollen door het CBR beheerd en onderhouden. Het CBR houdt tevens toezicht op de uitvoering van de praktijkexamens door steekproeven bij de hiervoor gecertificeerde opleiders. De huidige examinerende instellingen, maar ook nieuwe instellingen die praktijkexamens zouden willen afnemen, kunnen zich laten registreren bij het CBR. Wanneer zij voldoen aan de gestelde eisen kunnen ze worden gecertificeerd en vervolgens praktijkexamens afnemen. Op deze wijze kan de kwaliteit en de uniformiteit van de praktijkexamens worden verbeterd en geborgd.

4.2.3. Exameneisen en toetsmatrijzen

In de eerdere versie van de Examenregeling werd in verschillende artikelen en bijlagen naar de exameneisen verwezen. Deze exameneisen zijn na de onderhavige wijziging van de Examenregeling echter niet meer opgenomen. De exameneisen voor de examens van het CBR worden namelijk gepubliceerd op de website van het CBR in zogenaamde geaccordeerde toetsmatrijzen. De eerder in de Examenregeling opgenomen exameneisen worden een-op-een overgenomen door het CBR in de van toepassing zijnde toetsmatrijzen en blijven ongewijzigd. De toetsmatrijzen worden gepubliceerd op de website van het CBR. Ingeval wijzigingen in de exameneisen, al dan niet op basis van de internationale regelgeving (als bedoeld in artikel 9, onder b, en artikel 14, onder b), moeten worden doorgevoerd, dan kan dit snel gebeuren met de aanpassing van toetsmatrijzen, zonder dat daarvoor de ministeriële regelgeving aangepast dient te worden. Eventuele toekomstige aanpassingen van de exameneisen in de toetsmatrijzen lopen altijd via het College van Deskundigen, met uiteindelijk vaststelling door de divisiemanager CBR CCV na goedkeuring van de LTP-raad (deelraad van de CBR gebruikersraad, gericht op het betreffende examenproduct). Zo worden kwaliteit, kenbaarheid en voorzienbaarheid geborgd.

5. Gevolgen voor voorheen aangewezen examinerende instellingen

In de vorige paragraaf is toegelicht dat de theorie-examens vanaf [PM datum] niet meer worden afgenomen door zogenoemde examinerende instellingen, maar door het CBR. Dit heeft gevolgen voor de instellingen die vóór [PM datum] waren aangewezen voor de afname van theorie-examens en wier aanwijzingen een looptijd hadden tot na [PM datum]. Door de wijzigingen kunnen deze examinerende instellingen immers geen theorie-examens meer afnemen. Het gaat hierbij om [aantal] instellingen, die in 2022 gezamenlijk [aantal] examens hebben afgenomen voor een totaalbedrag aan vergoedingen van [bedrag]. Deze examinerende instellingen komen mogelijk in aanmerking voor nadeelcompensatie. [vergt nog aanvulling].

6. Uitvoering

De Examenregeling wordt na de inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling uitgevoerd door het CBR. Deze wijzigingsregeling is derhalve tot stand gekomen in overleg met – en na het verrichten van een uitvoeringstoets door – het CBR.

7. Regeldruk

PM.

8. Consultatie

PM.

9. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van PM: datum. Dit is in overeenstemming met het beleid van vaste verandermomenten van regelgeving op grond waarvan ministeriële regelingen in werking treden op 1 januari, 1 april, 1 juli of 1 oktober en ten minste twee maanden vóór inwerkingtreding worden bekendgemaakt.

II. ARTIKELSGEWIJZE DEEL

Artikel I, onderdeel A

Om beter aan te sluiten bij de overige activiteiten van het CBR, en gelet op Aanwijzing 5.17 van de Aanwijzingen voor de regelgeving, is ervoor gekozen in de Examenregeling voortaan te spreken van (door het CBR) “erkende instellingen” in plaats van (aangewezen) “examinerende instellingen”.

Tevens ziet onderdeel A in de aanpassing van de begripsbepaling van zeevaartschool, zoals opgenomen in artikel 1, onder f, van de Examenregeling. Erkende beroepsopleidingen op MBO-niveau zijn geregistreerd in het Centraal Register Beroepsopleidingen. Voor de beroepsopleidingen op HBO-niveau geldt dat deze zijn opgenomen in het Centraal Register Opleidingen Hoger Onderwijs. Ten algemene wordt hier met betrekking tot de beroepsopleidingen op MBO-niveau gesproken over de opleidingscodes. Voor de opleidingen op HBO-niveau werd nog specifiek gesproken over ‘crebo-code’. De wijziging in deze begripsbepaling voorziet in het gelijktrekken van deze terminologie.

Tevens voorziet de wijziging in het aanpassen van de betreffende opleidingscodes. Door aanpassing in de beroepsopleidingen zijn de bijbehorende codes waarmee

deze opleidingen worden aangeduid, gewijzigd. De onderhavige wijziging van de begripsbepaling brengt de verwijzing naar de van toepassing zijnde opleidingen in lijn met de huidige situatie.

Artikel I, onderdeel B

Zoals genoemd vervallen de bijlagen van de Examenregeling, met de daarin opgenomen specifiek exameneisen. Voor de inhoudelijk exameneisen, zoals opgenomen in de oude bijlagen 1 tot en met 5 van de Examenregeling, wordt hiervoor een voorziening getroffen door deze eisen als open normen op te sommen in de gewijzigde artikelen 9 en 14 van de Examenregeling. Dit onder verwijzing naar de van toepassing zijnde internationale afspraken waarin deze inhoudelijke exameneisen nader zijn uiteengezet. Voor wat betreft de exameneisen die zien op het proces van examineren, deze waren grotendeels uiteengezet in de oude bijlage 6 van de Examenregeling. Met het vervallen van deze bijlage is er, in tegenstelling tot de inhoudelijke exameneisen, geen nadere uiteenzetting van de exameneisen aangaande het proces van examineren. Om deze procedurele exameneisen op een andere manier kenbaar te maken aan examenkandidaten, wordt in artikel 2 een vierde lid toegevoegd, welke stelt dat de minister de procedurele exameneisen voor de theorie- en praktijkexamens nader bepaalt.

Artikel I, onderdeel D

Deze wijziging voorziet in de aanpassing van de termijn waarbinnen de minister de betrokken kandida(a)t(en) informeert over de verdere gang van zaken indien een of meer kandidaten zich schuldig hebben gemaakt aan onregelmatigheden voor, tijdens of na een examen. Overeenkomstig artikel 4, derde lid (oud) van de Examenregeling stond hiervoor een termijn van tien werkdagen. Deze termijn is niet in alle gevallen van onregelmatigheden toereikend. Het kan bij onregelmatigheden bijvoorbeeld gaan over ongeoorloofd overleg tussen kandidaten tijdens een examen, maar ook om grootschalige fraude met examenvragen. Dit maakt dat niet in alle gevallen de termijn van tien werkdagen haalbaar is om de betrokken kandida(a)t(en) te informeren, omdat niet altijd binnen deze termijn het onderzoek naar de onregelmatigheden afgerond kan zijn. De wijziging voorziet erin dat betrokken kandida(a)t(en) binnen redelijke termijn worden geïnformeerd over de verdere gang van zaken. Daarbij wordt aangesloten bij de redelijke termijn zoals bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel I, onderdeel H

Artikel 13 van de Examenregeling bepaalt welke examens een kandidaat met goed gevolg moet hebben afgelegd alvorens een bepaald maritiem certificaat te kunnen verkrijgen. Met het vervallen van de bijlagen is niet meer duidelijk dat voor bepaalde certificaten zowel een theorie- als een praktijkexamen afgelegd dient te worden. Deze onderhavige wijziging voorziet in de noodzakelijke verduidelijking.

Artikel I, onderdeel L

Artikel 18 van de Examenregeling bevat de grondslag voor de minister om maritieme certificaten van bediening uit andere landen die, net als Nederland, aangesloten zijn bij de Conférence Européenne des Postes et Télécommunications (CEPT) te erkennen. Landen die aangesloten zijn bij de CEPT en die verklaard hebben dat zij de betreffende decision of aanbeveling hebben geïmplementeerd, committeren zich aan de afspraken die daarin met betrekking tot de certificaten

van bediening zijn gemaakt en worden op de opvolging hiervan gecontroleerd. Hierdoor wordt gewaarborgd dat certificaten, afgegeven door of namens deze CEPT -administraties, in de kern voldoen aan dezelfde standaarden. De door Nederland afgegeven certificaten voldoen dan ook aan de voorwaarden die hierin gesteld worden.

Certificaten van bediening worden niet erkend als deze zijn uitgegeven door of namens een land dat niet aangesloten is bij de CEPT. Ook certificaten van bediening die zijn uitgegeven door een land dat aangesloten is bij de CEPT, maar dat de betreffende decision en/of recommendation niet heeft geïmplementeerd, worden niet erkend. In deze gevallen is niet met voldoende zekerheid vast te stellen dat een certificaat van bediening is afgegeven conform de eisen uit de betreffende decision of recommendation. Op de website van de CEPT wordt een overzicht bijgehouden van de implementatiestatus van CEPT decisions en recommendations. Dit overzicht wordt als uitgangspunt genomen bij de beoordeling of een uitgegeven bedieningscertificaat in Nederland wordt erkend. De onderhavige wijziging van artikel 18, eerste lid, strekt tot de noodzakelijk verduidelijking van de grondslag tot erkenning van certificaten.

Artikel I, onderdeel R

Deze nieuwe bepaling bepaalt dat instellingen, die erkent zijn om praktijkexamens af te nemen, deze examens afnemen conform de door de minister te bepalen procedurele eisen.

Artikel I, onderdeel W

Ten behoeve van de rechtszekerheid is met artikel I, onderdeel W, voorzien in overgangsrecht ten behoeve van kandidaten die hun examen vóór [PM datum] hebben afgelegd bij examinerende instellingen, maar waarvan de minister op [PM datum] nog niet heeft besloten dat de kandidaten het examen *met goed gevolg* hebben afgelegd als bedoeld in de artikelen 7, onderdelen a en d, 8, en 16 van de Examenregeling. Door het met artikel I, onderdeel W, gewijzigde artikel 28 van de Examenregeling behouden deze examens hun geldigheid.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,