



Dutch Dairy Board

p/a Gedempte Schuinesloot 3

3776 PD Slagharen

tel.: 06 – 30105890

email: info@ddb.nu

Internet: www.ddb.nu

Ministerie van LNV
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Slagharen, 12 augustus 2019

Betreft: internetconsultatie actualisatie excretieforfaits

L.s.,

De Dutch Dairy Board, een vereniging die de belangen van Nederlandse melkveehouders behartigt, dient bij deze, namens haar leden, haar zienswijze in op de voorgestelde excretieforfaits die door uw ministerie op 17 juli werden gepubliceerd en waarbij een internetconsultatie is opengesteld tot 14 augustus 2019.

De DDB vindt de reactietermijn te kort en bovenal valt deze volledig in de vakantieperiode.

Inhoudelijk heeft de DDB de volgende vragen over en bezwaren tegen de voorgestelde excretieforfaits.

Motivering

Bij de voorstellen ontbreekt een deugdelijke motivering, aangezien er geen aandacht is besteed aan de relevante effecten van de voorstellen met betrekking tot het stelsel van fosfaatrechten. Aangezien deze effecten er wel zijn, is er sprake van strijdigheid met artikel 3:2 en artikel 3:46 AWB. De opmerking in hoofdstuk 3 van de toelichting, dat er geen veranderingen voortvloeien in regeldruk door de aanpassingen voor de houders van dieren, getuigt niet van een gedegen afweging van alle rechten en relevante feiten en omstandigheden zoals voorgeschreven in artikel 3:2 en 3:46 AWB.

Metingen

Met betrekking tot de aanpassingen van de tabel, is geen wetenschappelijk onderzoek voorhanden. De aanpassingen worden op basis van aannames gedaan. Voor de DDB is het essentieel dat er pas wijzigingen in de excretieforfaits worden doorgevoerd als de normen gemeten zijn in een deugdelijk en inzichtelijk onderzoek, gebaseerd op praktijkgegevens. Volgens onze informatie wordt er momenteel een dergelijk onderzoek uitgevoerd door WUR in opdracht van Stichting Mesdagfonds dat al in september zal zijn voltooid. Het is niet verstandig wijzigingen in de excretieforfaits op grond van aannames door te voeren, vóór dit onderzoek, gebaseerd op praktijkgegevens, is gepubliceerd.

Gevolgen voor de bedrijfsvoering en fosfaatrechten

De door u voorgestelde aanpassingen zullen de nodige effecten in de bedrijfsvoering voor veel bedrijven met zich meebrengen. Met name bedrijven die bij de toekenning van de fosfaatrechten in de laagste en hoogste tabel categorieën vielen.

Nu uw ministerie ervan uit gaat dat de fosfaatproductie per dier anders is als aangenomen op 2 juli 2015, rijst de vraag of en hoe u dit feitelijk gaat herstellen zonder (economische) schade aan te richten aan de betrokken bedrijven? De bestaande fosfaatbeschikkingen zijn klaarblijkelijk niet juist, in het licht van de door uw voorgestelde wijziging in excretienormen.

De voorgestelde wijziging in de excretieforfaits zal voor een fors aantal bedrijven een aanzienlijke aantasting van hun bedrijf betekenen. In artikel 1 EP valt een dergelijke aantasting onder ongeoorloofde regulering van eigendom. Waarmee ook de rechtszekerheid van bedrijven en burgers op onaanvaardbare wijze wordt aangetast.

De fosfaatrechten die zijn toegekend zijn gebaseerd op een bepaalde berekeningssystematiek. Deze berekeningssystematiek maakt deel uit van het besluit dat formele rechtskracht heeft verkregen. Uw nieuwe voorstellen doorbreken deze rechtskracht. Hetgeen niet is toegestaan.

Afgezien van de juridische aspecten heeft de DDB de volgende inhoudelijke opmerkingen:

De relatie tussen- en de effecten van de actualisatie van de excretieforfaits op de nationale fosfaat- en stikstofproductie ontbreekt. Tevens ontbreekt de informatie wat de aanpassingen betekenen voor het fosfaatrechtenstelsel.

De wijzigingen staan haaks op de kringloopvisie van minister Schouten en zullen logischerwijs leiden tot een intensivering van de melkveehouderij, minder weidegang voor jong- en vleesvee, (oudere) melkkoeien zullen eerder worden afgevoerd en geslacht. Als er meer fosfaatrechten nodig zijn voor het afmesten van eigen melkvee, meer grond en meer mestopslag dan veroorzaakt dit weer additionele problemen voor betrokken bedrijven.

Voor de inwerkingtreding van het fosfaatrechtenstelsel in 2018, is 2 juli 2015 als peildatum gehanteerd en zijn de rechten toebedeeld met een forfaitaire productie van 7500kg. Door **het** invoeren van de aangepaste excretieforfaits per 1 januari 2020 lijken de zogenaamde zelfzuivelaars (behoorlijk) te worden benadeeld, worden aan hen extra fosfaatrechten toegekend om dit probleem op te lossen?

Diercategorie 103

De toevoeging van diercategorie 103 is ons onduidelijk en in onze optie onwenselijk. In de praktijk zal de invoering van deze diercategorie ertoe leiden dat de afkalfleeftijd zal dalen en dit is niet per definitie beter in het kader van dierenwelzijn. Als op 2 juli 2015 een hoge afkalfleeftijd bij vaarzen werd gerealiseerd dan betekent deze aanpassing een forse benadeling, of krijgen deze veehouders met terugwerkende kracht extra fosfaatrechten toegekend?

Mocht u toch vasthouden aan de introductie van categorie 103, zouden alle reeds verstrekte fosfaatrechten beschikkingen, herzien dienen te worden, onder toevoeging van deze categorie .

Termijn 12 maanden code 120

De mogelijkheid om een dier om te boeken van code 100 naar code 120 onder de restrictie dat dit pas kan na 12 maanden na de laatste afkalfdatum, gaat in zijn geheel voorbij aan de praktijk. Niet iedere afgekalfde koe zal een volledige lactatieperiode hebben, maar wordt wel als melkgevend meegerekend terwijl, niet melkgevende dieren over het algemeen een ander rantsoen (en dus een andere excretie)

hebben. In de praktijk betekent dat het einde van het vetweiden/afmesten van de melkkoe in Nederland en zal er hierdoor een groot aanbod van schrale koeien aan de slachterij ontstaan. Melkkoeien (categorie 100) die niet meer geschikt zijn om gemolken te worden, worden nu vaak afgemest/vetgeweid. Door deze wijziging moeten deze dieren 12 maanden na de laatste afkalving in categorie 100 blijven (en houden de hogere excretienormen) alvorens ze overgezet kunnen worden naar categorie 120. Daardoor zijn er fosfaatrechten nodig. Vetweidbedrijven/vleesveebedrijven hebben in 2018 geen fosfaatrechten beschikt gekregen voor hun aanwezige dieren in 2015. Zonder fosfaatrechten kunnen ze volgend jaar geen afgemolken dieren aankopen. Of worden deze bedrijven met terugwerkende kracht voorzien van fosfaatrechten?

Daarnaast is de wijziging in strijd met de kringloopvisie van minister Schouten, doet het geen recht aan dierenwelzijn (waar dat wel zou kunnen) en geeft het ook een inefficiëntie op de slachtlijnen (vaste kosten voor slacht worden over minder en lager gekwalificeerde kilo's, dan nodig, omgeslagen).

Diercategorie 121 en 122

De verdubbeling van de normen in diercategorie 121 en 122 zijn eveneens onbegrijpelijk en missen ook een wetenschappelijke onderbouwing.

Fosfaatrechtencompensatie

Het is evident dat er een aanvulling dient te komen in de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet en dat er een fosfaatrechtencompensatie plaatsvindt als de situatie van 2 juli 2019 een significant nadeel oplevert ten opzichte van de peildatum 2 juli 2015. In feite vindt er met terugwerkende kracht een aanpassing plaats van het toegekende fosfaatrecht, dit is onacceptabel en in strijd met het eigendomsrecht (EVRM).

Tot slot merkt de DDB op dat de onderliggende gehanteerde rekenmethodieken niet inzichtelijk zijn gemaakt, dit maakt een beoordeling op feitelijke juistheid over de uitkomsten onmogelijk. Tevens is het een gemiste kans dat LNV en het CMD geen gebruik hebben gemaakt van de kennis uit de praktijk bij de totstandkoming van de actualisatie van de excretieforfaits.

Uiteraard is de DDB altijd bereid uw ministerie te ondersteunen, vanuit de praktijk, bij de totstandkoming van (aanpassingen) in wet- en regelgeving.

Met vriendelijke groet,
Dutch Dairymen Board
Sieta van Keimpema, voorzitter