



nederlandse zuivel organisatie

Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
Tbv openbare consultatie

datum: 13 augustus 2019
ref: OM/MvS/lb
telefoon: (070) 219 17 36
e-mail: spijk@nzo.nl
betreft: **Reactie: Ontwerpregeling van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit tot wijziging van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet ter actualisatie van bijlage D (excretieforfaits)**

Geachte vertegenwoordiger van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

Deze reactie gaat in op de ontwerpregeling tot wijziging van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet ter actualisatie van bijlage D (excretieforfaits).

Proces internetconsultatie

Allereerst een opmerking over het proces. De vorm van "internetconsultatie" is een werkwijze om draagvlak te creëren. De weging van reacties dient nog te gebeuren. Het heeft de voorkeur deze consultatie te laten opvolgen door een overleg met deskundigen uit de praktijk (bestuurders en medewerkers uit de betrokken sectoren, betrokken veehouders, adviseurs met rantsoen- en sector kennis) én medewerkers van RVO en NVWA. Om daarmee eventuele zaken vanuit handhaafbaar- en uitvoerbaarheid (bijvoorbeeld impact aanpassing diercategorieën op andere wet- en regelgeving zie technisch-inhoudelijke reacties vanuit vertegenwoordigers van de melkveehouderij) mee te nemen en zogeheten waterbed effecten te voorkomen.

Voorstel is om uiterlijk 1 september 2019 alsnog dergelijke sessie te laten plaatsvinden. De uitkomsten hiervan dienen betrokken te worden bij de uiteindelijke vaststelling van de excretieforfaits. Het verdient de voorkeur de actualisatie op gestructureerde wijze vorm te geven. Voorstel is om (minimaal) iedere 3 jaar de excretieforfaits te actualiseren en dit ook zo in regelgeving op te nemen.

Werkwijze bepaling excretieforfaits

Dan een opmerking ten aanzien van het proces bij de tot stand koming van de excretieforfaits. Om de excretie in een stal te bepalen is nagegaan welke dieren waarschijnlijk gehuisvest waren in de stal. Hiervoor zijn per bedrijf de aanwezige dieren gekoppeld aan de stallen van het bedrijf. Bij de koppeling van gegevens over mestafvoer aan huisvesting is gebruik gemaakt van de Vervoersbewijzen Dierlijke Mest (VDM) in de periode 2015-2017. Uit deze gegevens zijn mesttransporten geselecteerd vanaf het primaire landbouwbedrijf die bestaan uit onbewerkte mest van één mestsoort, voorzien van een laboratoriumanalyse. Bij de koppeling is gebruik gemaakt van een aantal criteria, zoals de relatie tussen mestcode, staltype en diercategorie en de locatiegegevens van zowel de stal als de laadplaats van het mesttransport. Na de toepassing van



deze criteria bleven er per jaar ongeveer 90 000 mesttransporten over die gekoppeld zijn aan de stallen bij circa 8 000 bedrijven.

Vraag hierbij is of deze gegevens voldoende zijn om de specifieke excretie te kunnen berekenen en of de gegevens "zuiver" genoeg zijn. Ander punt is of deze gegevens voor dit doel gebruikt mogen worden. Tot slot is het wenselijk richting de ondernemers te communiceren dat deze gegevens op deze manier gebruikt worden om zo gezamenlijk te werken aan de kwaliteit van gegevens.

Onzekerheden

De bijgevoegde studie van CBS leert dat er grote onzekerheid bestaat over de emissie van overige stikstofverbindingen in de vorm van lachgas, stikstofdioxide en moleculaire stikstof door nitrificatie en denitrificatie. Naast deze onzekerheden merkt CBS op dat bij mestopslag buiten de stal de stikstofverliezen groter kunnen zijn dan waar nu van uit wordt gegaan in NEMA en dat het is mogelijk dat de afgevoerde mest niet representatief is voor alle geproduceerde mest of dat de mestmonsters geen goed beeld geven van de samenstelling van de mest. Ook kunnen de excretiefactoren (N, P2O5) voor een bedrijf afwijken van de gemiddelde praktijk. Al deze onzekerheden opgeteld kan wel leiden tot een marge van 10%.

Vraag hierbij is wordt deze onzekerheidsmarge meegenomen in excretieberekening? Voorstel is om samen met de sector extra onderzoek in te zetten om de onzekerheden tot een minimum te beperken.

Doorvoeren van negatieve/nadelige forfaits

Een van de aandachtspunten ten aanzien van handhaafbaar- en uitvoerbaarheid is dat de ondernemers slechts enkele maanden van te voren worden geconfronteerd met excretieforfaits die in negatieve/nadelige zin (voor de betrokken ondernemers) zijn aangepast en waar de ondernemers geen beeld had van welke gegevens gebruikt worden om te komen tot een excretieberekening.

Daarbij loopt het traject afwikkeling fosfaatreductieplan, fosfaatrechten en herbezinning mestbeleid.

Verzoek is de wijziging niet door te voeren per 2020. Doorvoeren van negatieve/nadelige forfaits kan pas wanneer volledig inzicht en transparantie bestaat. Is dat niet in 2020 dan dus op z'n vroegst in 2021.

Met vriendelijke groet,

Mr O.B.M. Meuffels
Directeur