

## **Concept ten behoeve van internetconsultatie april 2017**

### **Besluit van**

### **houdende tijdelijke regels ten behoeve van een experiment met de elektronische aanvraag van rijbewijzen**

Op de voordracht van Onze Minister van Infrastructuur en Milieu van, nr. IenM/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;  
Gelet op de artikelen 113, eerste lid, 116, eerste lid, en 186, eerste lid, onderdeel c, van de Wegenverkeerswet 1994;  
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van, nr. );  
Gezien het nader rapport van Onze Minister van Infrastructuur en Milieu van, nr. IenM/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **ARTIKEL I**

Het Reglement rijbewijzen wordt als volgt gewijzigd:

A

Na hoofdstuk VIIIb. wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

#### **Hoofdstuk VIIIc. Experiment elektronische aanvraag rijbewijzen**

##### **§ 1. Algemeen**

##### **Artikel 173dd**

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:  
authenticatie: elektronisch proces voor de verificatie en bevestiging van de identiteit van een natuurlijke persoon of rechtspersoon of van de oorsprong en integriteit van gegevens;  
authenticatiemiddel: middel dat gebruikt wordt voor authenticatie;  
erkende fotograaf: de krachtens artikel 173II door de Dienst Wegverkeer erkende natuurlijke persoon of rechtspersoon;

fotovergelijking: de vergelijking door de Dienst Wegverkeer van de door de erkende fotograaf verzonden foto met de in het rijbewijzenregister beschikbare foto van het laatst afgegeven rijbewijs.

### **Artikel 173ee**

1. Er wordt een experiment gehouden dat het mogelijk maakt om aanvragen van rijbewijzen elektronisch in te dienen bij de Dienst Wegverkeer en om afgegeven rijbewijzen te laten bezorgen door de Dienst Wegverkeer.
2. Het experiment beoogt om het proces betreffende de aanvraag en afgifte van het rijbewijs te moderniseren, zodat het voor de burger eenvoudiger wordt een rijbewijs te verkrijgen terwijl de betrouwbaarheid van dit proces gewaarborgd blijft.

### **Artikel 173ff**

1. Een aanvraag van een rijbewijs kan elektronisch worden ingediend indien:
  - a. het gaat om een aanvraag als bedoeld in artikel 27;
  - b. het gaat om de afgifte van een nieuw rijbewijs als bedoeld in artikel 119, eerste lid, van de wet of een vervangend rijbewijs als bedoeld in artikel 120, eerste lid, van de wet;
  - c. de aanvrager woonachtig is in een bij ministeriële regeling aangewezen gemeente;
  - d. de burgemeester van de in onderdeel c bedoelde gemeente de mogelijkheid tot het kunnen indienen van een elektronische aanvraag bekend heeft gemaakt in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad, dan wel op een andere geschikte wijze; en
  - e. er wordt voldaan aan artikel 173ii, derde lid, eerste volzin.
2. In afwijking van het eerste lid kan een aanvraag van een rijbewijs niet elektronisch worden ingediend indien het gaat om een vernieuwing of een vervanging van een eerder aan de aanvrager afgegeven rijbewijs dat verloren is geraakt of teniet is gegaan.

## **§ 2. Afwijkingen**

### **Artikel 173gg**

1. In afwijking van artikel 27 wordt een elektronische aanvraag van een rijbewijs gericht tot de Dienst Wegverkeer en ingediend op de door de Dienst Wegverkeer ingerichte wijze.

2. In afwijking van artikel 111, tweede lid, van de wet authenticaceert degene die een elektronische aanvraag van een rijbewijs indient zich met een bij ministeriële regeling aangewezen authenticatiemiddel.
3. In afwijking van artikel 33, eerste lid, onderdeel a, worden in geval van een elektronische aanvraag de voor de aanvraag benodigde gegevens uitgevraagd op de door de Dienst Wegverkeer ingerichte wijze.
4. Voor zover krachtens Hoofdstuk II, § 2, bij de aanvraag van een rijbewijs een eerder afgegeven rijbewijs dient te worden overgelegd, verklaart de aanvrager bij een elektronische aanvraag in plaats daarvan dit rijbewijs in bezit te hebben.

#### **Artikel 173hh**

1. Een elektronisch aangevraagd rijbewijs wordt afgegeven door de Dienst Wegverkeer en wordt namens de Dienst Wegverkeer uitgereikt door de burgemeester van de gemeente waar de aanvrager woonachtig is.
2. De Dienst Wegverkeer is aan gemeenten ter zake van het experiment een door de Dienst Wegverkeer vastgestelde vergoeding verschuldigd.

### **§ 3. Digitale foto en digitaal vastgelegde handtekening**

#### **Artikel 173ii**

1. De aanvrager laat ten behoeve van de elektronische aanvraag van het rijbewijs een digitale pasfoto maken en zijn handtekening digitaal vastleggen door een erkende fotograaf.
2. De erkende fotograaf zendt de digitale pasfoto en digitaal vastgelegde handtekening aan de Dienst Wegverkeer tezamen met het rijbewijsnummer van het rijbewijs van de aanvrager en eventueel diens e-mailadres. Onmiddellijk na de bevestiging van ontvangst door de Dienst Wegverkeer vernietigt de fotograaf deze gegevens.
3. Een elektronische aanvraag van het rijbewijs is alleen mogelijk indien de Dienst Wegverkeer de gegevens, bedoeld in het tweede lid, heeft ontvangen en heeft vastgesteld dat de aan hem gezonden digitale pasfoto van de aanvrager voldoet aan de eisen, bedoeld in artikel 33, eerste lid, onderdeel d, en voldoende overeenkomt met de in het rijbewijsregister beschikbare pasfoto van het laatst afgegeven rijbewijs. Indien de aanvrager met die mogelijkheid heeft ingestemd, zendt de Dienst

Wegverkeer hem per e-mail een bericht of de aanvraag van het rijbewijs al dan niet elektronisch kan plaatsvinden.

#### **Artikel 173jj**

Onverminderd artikel 145 worden in het rijbewijzenregister de navolgende gegevens opgenomen:

- a. de digitale pasfoto, bedoeld in artikel 173ii;
- b. het resultaat en de technische gegevens van de fotovergelijking.

#### **Artikel 173kk**

Onverminderd artikel 152 verwerkt de Dienst Wegverkeer in het rijbewijzenregister de gegevens, bedoeld in artikel 173jj.

### **§4. Erkende fotograaf**

#### **Artikel 173ll**

1. De Dienst Wegverkeer kan aan een natuurlijke persoon of rechtspersoon een erkenning verlenen, waardoor deze gerechtigd is overeenkomstig artikel 173ii een digitale pasfoto en de digitaal vastgelegde handtekening van de aanvrager aan de Dienst Wegverkeer te zenden.
2. De erkenning wordt door de Dienst Wegverkeer op aanvraag en tegen betaling op de door deze dienst vastgestelde wijze van het door deze dienst vastgestelde tarief verleend aan de natuurlijke of rechtspersoon die voldoet aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen.
3. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels gesteld met betrekking tot de aanvraag van een erkenning.
4. Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gesteld die aan een erkenning worden verbonden.

#### **Artikel 173mm**

1. Met het toezicht op de naleving van de uit de erkenning voortvloeiende verplichtingen zijn belast de bij besluit van de Dienst Wegverkeer aangewezen ambtenaren. Een zodanig besluit wordt bekend gemaakt in de Staatscourant.
2. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld betreffende de wijze waarop toezicht wordt gehouden en de verplichting tot medewerking daaraan van degene aan wie een erkenning is verleend. Deze regels kunnen inhouden dat een

verscherpt toezicht wordt gehouden indien blijkt dat wordt gehandeld in strijd met een of meer uit de erkenning voortvloeiende verplichtingen.

### **Artikel 173nn**

1. De Dienst Wegverkeer trekt een erkenning in indien degene aan wie de erkenning is verleend daar om verzoekt.
2. De Dienst Wegverkeer kan een erkenning intrekken of schorsen indien degene aan wie de erkenning is verleend:
  - a. niet meer voldoet aan de voor de erkenning gestelde eisen;
  - b. niet meer voldoet aan de aan de erkenning verbonden voorschriften;
  - c. onvoldoende medewerking verleent aan het toezicht op de naleving van de uit de erkenning voortvloeiende verplichtingen.
3. De Dienst Wegverkeer kan in de gevallen, bedoeld in het derde lid, bepalen dat een wachttijd geldt voor het aanvragen van een erkenning van maximaal 30 maanden.

B

Na artikel 173nn wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

### **§ 5. Bezorging van rijbewijzen**

#### **Artikel 173oo**

1. Bij een elektronische aanvraag van het rijbewijs kan de aanvrager ervoor kiezen dat in afwijking van artikel 173hh, eerste lid, het door de Dienst Wegverkeer afgegeven rijbewijs door de Dienst Wegverkeer wordt bezorgd en uitgereikt op een door de aanvrager opgegeven adres in Nederland.
2. De Dienst Wegverkeer draagt bij bezorging en uitreiking van het rijbewijs zorg voor de zorgvuldigheid van de procedure van afgifte en de adequate beveiliging van het rijbewijs, met in achtneming van de volgende eisen:
  - a. de opslag en het transport van het rijbewijs zijn optimaal beveiligd;
  - b. het rijbewijs wordt uitsluitend afgegeven aan de aanvrager na identificatie volgens instructies die voldoen aan artikel 49;
  - c. het eerder afgegeven rijbewijs wordt ingenomen en vernietigd.

#### **Artikel II**

Hoofdstuk VIIIc van het Reglement rijbewijzen vervalt 6 jaren na de inwerkingtreding van dit besluit.

### **Artikel III**

De artikelen van dit besluit treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

## **NOTA VAN TOELICHTING**

### **Algemeen deel**

#### 1. Inleiding

Deze algemene maatregel van bestuur bevat voorschriften inzake een experiment met het op elektronische wijze aanvragen van rijbewijzen. Tevens wordt een experiment mogelijk gemaakt met het door de Dienst Wegverkeer (RDW) laten (thuis)bezorgen van elektronisch aangevraagde rijbewijzen.

In het experiment wordt op beperkte schaal de mogelijkheid geïntroduceerd om het rijbewijs elektronisch aan te vragen. In eerste instantie wordt die mogelijkheid slechts in een klein aantal, door de Minister van Infrastructuur en Milieu (IenM) aan te wijzen gemeenten gecreëerd. Bovendien wordt de mogelijkheid een elektronische aanvraag in te dienen beperkt tot de relatief eenvoudige gevallen, waaronder de verlenging van het rijbewijs.

Het experiment zal 1 jaar na invoering worden geëvalueerd. De uitkomsten van de evaluatie staan ten dienste van de besluitvorming over de eventuele invoering van de beproefde modernisering en de verankering hiervan in de Wegenverkeerswet 1994 (WVW 1994).

#### 2. Het experiment

De wegenverkeerswetgeving kent verschillende voorschriften die eraan in de weg staan om een aanvraag van een rijbewijs op elektronische wijze in te dienen. De belangrijkste daarvan is dat de aanvrager van een rijbewijs zich zowel bij de indiening van de aanvraag als bij de uitreiking van het rijbewijs dient te identificeren met een op zijn naam gesteld identiteitsbewijs als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder 1<sup>o</sup>, 2<sup>o</sup> of 3<sup>o</sup> van de Wet op de identificatieplicht, een geldig rijbewijs, dan wel een eerder aan hem afgegeven rijbewijs dat zijn geldigheid heeft verloren door het verstrijken van de geldigheidsduur.<sup>1</sup> Deze eis dient ertoe om vervalsing van en fraude met het rijbewijs te voorkomen. De aanvrager kan slechts aan dit voorschrift voldoen door de aanvraag fysiek – bij het gemeenteloket – in te dienen.

De WVW 1994 maakt het mogelijk om bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels te stellen voor een periode van ten hoogste zes jaar ten behoeve van

---

<sup>1</sup> Artikel 111, tweede lid, WVW 1994.

experimenten met de eisen inzake rijvaardigheid en rijbevoegdheid.<sup>2</sup> Daarbij kan worden afgeweken van bepalingen van de WVV 1994 en de krachtens die wet gestelde regels. Op basis hiervan kan een experiment worden gehouden om het aanvraag- en afgifteproces van rijbewijzen te moderniseren zonder dat dit ten koste gaat van de betrouwbaarheid van het aanvraag- en uitgifteproces.

## 2.1 Aanleiding voor het experiment

In het regeerakkoord van het kabinet Rutte II is de doelstelling opgenomen dat de dienstverlening door de overheid beter moet.<sup>3</sup> Bedrijven en burgers moeten uiterlijk in 2017 zaken die ze met de overheid doen, zoals het aanvragen van een vergunning, digitaal kunnen afhandelen.

In de brief van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) aan de Tweede Kamer d.d. 23 mei 2013 worden als voordelen van digitale dienstverlening door de overheid genoemd:

- betere kwaliteit van de overheidsinformatie en overheidsdienstverlening, met aandacht voor de burgers die (nog) minder digivaardig zijn;
- minder administratieve lasten voor de burger;
- belangrijke efficiencywinsten voor de betrokken bestuursorganen<sup>4</sup>

In het Kloosterhoeveberaad, waarin gemeenten en publieke uitvoerders mogelijkheden bespreken om de overheidsdienstverlening verder te digitaliseren, is het plan opgevat om een experiment te houden met het elektronisch aanvragen van het rijbewijs. In de Nieuwsbrief van Regels naar Ruimte van het Ministerie van BZK d.d. 10 november 2014 en in de Voorjaarsrapportage regeldruk 2015 is aangekondigd dat het Ministerie van IenM werkt aan het mogelijk maken van het online aanvragen van rijbewijzen.<sup>5</sup>

## 2.2 Voordelen elektronische aanvraag rijbewijzen

Het elektronisch aanvragen zal op de eerste plaats leiden tot een verlaging van de administratieve lasten van de burger. Die verlaging heeft betrekking op de tijd die gemoeid is met de aanvraag van een rijbewijs. Als de burger kiest voor het elektronisch aanvragen, dan hoeft hij voor de aanvraag niet meer naar het gemeenteloket. De tijdsbesparing kan verder toenemen als de burger ook gebruik maakt van de mogelijkheid zijn rijbewijs thuis te laten bezorgen.

---

<sup>2</sup> Artikel 186, eerste lid, aanhef en onderdeel c.

<sup>3</sup> Bruggen slaan, Regeerakkoord VVD – PvdA, 29 oktober 2012.

<sup>4</sup> Kamerstukken II 2012/13, 26 643, nr. 280, blz. 1.

<sup>5</sup> Bijlage bij kamerstuk 29 515, nr. 361.



Een bijkomend voordeel van het experiment is dat de kwaliteit van het rijbewijs kan worden verbeterd doordat de elektronisch aangeleverde foto van een hogere kwaliteit zal zijn dan de fysiek aangeleverde foto. Tevens zullen enkele technische verbeteringen worden doorgevoerd en aanvullende eisen worden gesteld die leiden tot vermindering van frauderisico's.

### 2.3 Betrokken Partijen

Het Ministerie van IenM, gemeenten en de RDW hebben zich verbonden dit experiment te houden. Het experiment is ontwikkeld in nauwe samenspraak met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken (NVVB). Deze organisaties vertegenwoordigden de gemeenten bij de ontwikkeling van het project. Ook zullen zij worden betrokken bij de evaluatie van het experiment en worden geconsulteerd bij de besluitvorming over voortzetting van de nieuwe werkwijze op basis van de uitkomsten van de evaluatie.

Het Ministerie draagt de beleidsverantwoordelijkheid voor het experiment en zal zorg dragen voor de evaluatie. De Minister van IenM wijst de gemeenten aan waar het elektronisch aanvragen mogelijk wordt gemaakt. Verwezen wordt naar paragraaf 3.1.

De RDW is verantwoordelijk voor de applicatie die de elektronische aanvraag mogelijk maakt en wordt de afgevende instantie voor de elektronisch aangevraagde rijbewijzen. De RDW zal tevens een taak krijgen ten aanzien van de erkenning van fotografen die de pasfoto en handtekening verwerken en namens de burger indienen. Tevens zal de RDW worden belast met het laten (thuis)bezorgen van elektronisch aangevraagde rijbewijzen.

### 2.4 Doel van het experiment

Het experiment is een belangrijke stap in de modernisering van het aanvraag- en afgifteproces voor rijbewijzen. Het experiment maakt het in de eerste plaats mogelijk om het elektronische aanvraagproces in een beperkte setting te testen, zonder dat dit ten koste gaat van de betrouwbaarheid. Daarbij wordt onderzocht of de elektronische aanvraag inderdaad leidt tot vereenvoudiging van het aanvraagproces, of het elektronische aanvraagproces goed verloopt en of het mogelijk is door middel van de digitalisering de fraudebestendigheid van het aanvraag- en afgifteproces van het rijbewijs te versterken. Tevens maakt het experiment mogelijk dat de RDW ervaring op doet met het laten (thuis)bezorgen van de elektronisch aangevraagde rijbewijzen op een door de aanvrager opgegeven adres in Nederland.

## 2.5 Eindbeeld

Indien het experiment positief verloopt zal de mogelijkheid om de aanvraag van rijbewijzen elektronisch in te dienen landelijk worden ingevoerd. Tevens zullen dan de mogelijkheden worden gezien om de elektronische aanvraag dan ook voor andere rijbewijsaanvragen mogelijk te maken, zoals bijvoorbeeld voor eerste aanvragen of voor aanvragen na verlies of diefstal van het oude rijbewijs. In lijn met het kabinetsbeleid om rekening te houden met de burgers die minder digivaardig zijn, zal het altijd mogelijk blijven om een aanvraag fysiek in te dienen.

Gedurende het experiment zal de RDW zijn belast met de afgifte van het elektronisch aangevraagde rijbewijs. Op basis van de resultaten van het experiment zal in samenhang met de besluitvorming over de definitieve invoering van de elektronische aanvraag worden beoordeeld of het wenselijk is de bevoegdheid tot afgifte van rijbewijzen, die tot op heden bij de burgemeester ligt, aan de RDW over te dragen.

## 3. Hoofdpijnen van het experiment

Het besluit bevat de voorschriften inzake het experiment. Hieronder worden de verschillende hoofdelementen van het besluit nader toegelicht.

### 3.1 Reikwijdte

In het experiment worden enkel de relatief eenvoudige rijbewijsaanvragen beproefd. Het gaat hierbij om vernieuwingen, categorie uitbreidingen en herafgiften na ongeldigverklaring, welke aanvragen normaliter overeenkomstig artikel 27 van het Reglement rijbewijzen (Rr), dienen te worden gericht tot de burgemeester. Deze aanvragen zijn relatief eenvoudig omdat aan de betrokken burgers eerder een rijbewijs is afgegeven. Hun identiteit is in het kader van de afgifte van een eerder rijbewijs vastgesteld; zij zijn reeds opgenomen in het rijbewijzenregister. Deze aanvragen zijn qua aantallen de meest voorkomende. Hiermee komt het overgrote gedeelte van de aanvragen in aanmerking om elektronisch in te dienen.

Tijdens het experiment is de mogelijkheid het rijbewijs elektronisch aan te vragen enkel opengesteld voor burgers die in de basisregistratie personen zijn geregistreerd als inwoner van een aan het experiment deelnemende gemeente. Het aantal deelnemende gemeenten is in eerste instantie beperkt tot 15. De gemeenten worden bij ministeriële regeling aangewezen op basis van een voorstel van de NVVB. Het voorstel wordt

gebaseerd op een inventarisatie van gemeenten die zich bereid hebben verklaard tot deelname aan het experiment. Het gaat uit van voldoende landelijke spreiding, waardoor een goede afspiegeling van de Nederlandse gemeenten kan worden gewaarborgd. Omdat het aantal elektronische aanvragen in het begin naar verwachting bescheiden zal zijn, bestaat er een risico dat er onvoldoende aanvragen worden ingediend om het elektronische aanvraagproces afdoende te kunnen beproeven. Daarom is het mogelijk om na een half jaar het aantal participerende gemeenten met maximaal 15 uit te breiden.

Het feit dat een gemeente is aangewezen betekent niet dat de mogelijkheid tot het doen van een elektronische aanvraag onmiddellijk beschikbaar is. Dat is slechts mogelijk indien de burgemeester van de aangewezen gemeente heeft bekendgemaakt dat de elektronische weg voor de inwoners van zijn gemeente wordt opengesteld. Hierdoor kan de elektronische aanvraag van het rijbewijs geleidelijk worden ingevoerd.

### 3.2 Elektronische aanvraag

Een aanvraag kan slechts elektronisch worden gedaan nadat door een erkende fotograaf een pasfoto en de handtekening van de aanvrager aan de RDW zijn gezonden en is gebleken dat de pasfoto aan de voorwaarden voldoet. Dit proces wordt nader toegelicht in paragraaf 3.3 en 3.4.

De burger doet de aanvraag vervolgens bij hem thuis op het moment dat hem dit goed uitkomt. De aanvraag start met de authenticatie van de burger op een afdoende hoog niveau. Bij ministeriële regeling zal worden bepaald welke authenticatiemiddelen kunnen worden toegepast. Het gaat om middelen die tenminste voldoen betrouwbaarheidsniveau "substantieel" zoals dat in de eIDAS-verordening<sup>6</sup> is weergegeven. In eerste instantie zal DigiD versterkt met Remote Document Authentication (hierna: RDA) worden aangewezen. Als de elektronische identiteit (eID) beschikbaar komt zal ook deze kunnen worden toegepast. Beide middelen maken gebruik van technieken waarbij de chip op identiteitsdocumenten wordt uitgelezen door middel van een (usb-)nfc-kaartlezer of -smartphone. Opgemerkt wordt dat de kaartlezer en de smartphone die nodig zijn om van deze authenticatiemiddelen gebruik te maken, nog maar beperkt beschikbaar zijn. Dit kan – vooral bij aanvang van het experiment – een beperking vormen voor het aantal aanvragen dat gedurende het experiment elektronisch wordt ingediend.

---

<sup>6</sup> Verordening 910/2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG, PbEU 2014 L 257. 11

Na authenticatie ziet de aanvrager op zijn beeldscherm de applicatie. Eerst krijgt de aanvrager algemene informatie over het proces van de aanvraag. Indien er meerdere gemeentelocaties zijn waar hij het rijbewijs kan ophalen kan hij hier zijn keuze maken. Vervolgens vult de aanvrager zijn e-mailadres in. Hierna krijgt hij te zien welke gegevens op het aangevraagde rijbewijs zullen worden opgenomen. Indien van toepassing wordt tevens expliciet aangegeven of er ook, door de burger behaalde, categorieën zijn die niet op het rijbewijs zullen worden opgenomen. Denkbaar is bijvoorbeeld dat er voor de betreffende categorie nog geen geldige verklaring van geschiktheid voor de burger is aangevraagd en geregistreerd. De aanvrager kan hierbij desgewenst de aanvraag afbreken en alsnog een verklaring van geschiktheid aanvragen.

Net als bij een fysieke aanvraag dienen de gegevens door de aanvrager te worden gecontroleerd en bevestigd. Door middel van het zetten van een vinkje verklaart de aanvrager onder meer dat de getoonde pasfoto van hem is. Tot slot zal de burger de aanvraag middels iDeal betalen.

De applicatie poogt zo dicht mogelijk bij het fysieke aanvraagproces bij het gemeenteloket te blijven. Zo dient de applicatie antwoord te geven op veelvoorkomende vragen die gewoonlijk door de gemeenteambtenaar aan de balie zouden kunnen worden beantwoord. De applicatie kan gedurende de pilot nog worden aangepast om deze informatieverstrekking te optimaliseren.

### 3.3 Rol van de erkende fotograaf

Met de huidige technische ontwikkelingen en apps is het zeer eenvoudig om foto's digitaal te bewerken. Dit kan tot gevolg hebben dat de persoon op de pasfoto bedoeld of onbedoeld niet langer op een realistische wijze is afgebeeld en de rijbewijshouder niet meer goed te identificeren is. Een voorbeeld van een bewuste bewerking is het zogenaamde "photomorphen", waarbij de afbeelding van twee personen wordt vermengd om identiteitsfraudemogelijk te maken. Een onbewuste bewerking kan ontstaan na bewerking met een fotoapp. Het is niet altijd eenvoudig op te merken of bijvoorbeeld de ogen groter zijn gemaakt of de oogkleur is aangepast. Al deze wijzigingen van de pasfoto kunnen de identificatie bemoeilijken en zijn dus ongewenst. Dergelijke bewerkingen vormen een reële bedreiging en zijn thans nog niet technisch te ondervangen. Binnen het experiment wordt het om deze reden enkel toegestaan de foto door een erkende fotograaf te laten maken en door deze rechtstreeks te laten toezenden aan de RDW. Fotografen die gedurende het experiment digitale pasfoto's en digitale

afbeeldingen van de handtekening van de aanvrager van het rijbewijs willen maken en verzenden naar de RDW zullen zich hiertoe moeten laten erkennen door de RDW.

Het rechtstreeks versturen van de pasfoto's door een erkende fotograaf aan de RDW vormt een manier om wat betreft de elektronische aanvraag van het rijbewijs te voldoen aan artikel 3, eerste lid, van richtlijn 2006/126/EG<sup>7</sup>, dat bepaalt dat de lidstaten alle dienstige maatregelen nemen om vervalsing van rijbewijzen te voorkomen. De Europese Commissie zal overeenkomstig dit artikel van deze maatregel in kennis worden gesteld.

Verzending door een erkende fotograaf is noodzakelijk om te verzekeren dat de foto die bij de elektronische aanvraag wordt overgelegd, overeenstemt met het uiterlijk van de aanvrager, zodat de kans op fraude bij de aanvraag van rijbewijzen wordt verminderd. De maatregel is proportioneel. Het is slechts mogelijk om bij een elektronische aanvraag van een rijbewijs fraude door bewerking van digitale pasfoto's te voorkomen, door te regelen dat digitale foto's rechtstreeks door de erkende fotograaf aan de RDW worden aangeleverd. Indien het in de toekomst mogelijk wordt dergelijke ongewenste wijzigingen van de pasfoto op elektronische wijze te detecteren, zal het niet langer noodzakelijk dat de burger via een erkende fotograaf de foto inzendt.

In het kader van de erkenning van de fotograaf worden eisen gesteld aan de kwaliteit van de pasfoto (waaronder eisen rond het bewerken van de pasfoto), eisen rond de beveiliging van de dataverbinding (de gegevens moeten via een beveiligd kanaal naar de RDW worden gezonden) en eisen in verband met de bescherming van persoonsgegevens van de burger (de fotograaf mag bijvoorbeeld geen gegevens van de burger bewaren).

Het toezicht op de fotografen is geborgd door het gebruik van de juiste software, middels procesbeschrijvingen en incidentele bedrijfsbezoeken. Indien de fotograaf niet voldoet aan de kwaliteitseisen of blijkt dat deze fotobewerkingen heeft doorgevoerd die niet zijn toegestaan dan kan zijn erkenning worden ingetrokken.

### 3.4 Fotocontrole

Elektronische aanvraag van het rijbewijs is slechts mogelijk nadat door de RDW elektronisch is vastgesteld dat de door de erkende fotograaf verzonden foto aan de eisen voldoet. Hierbij worden twee zaken elektronisch getoetst die bij een fysieke aanvraag visueel door de medewerker van de gemeente werden beoordeeld. Ten eerste wordt

---

<sup>7</sup> Richtlijn 2006/126/EG van het Europees parlement en de Raad betreffende het rijbewijs, PbEU 2006, L 403. 13

getoetst of de foto voldoet aan de eisen die aan de pasfoto gesteld zijn.<sup>8</sup> Hierbij gaat het om de thans geldende eisen voor pasfoto's, die nu op elektronische wijze worden beoordeeld. Vervolgens wordt gekeken of de foto van de aanvrager/rijbewijshouder is. De door de erkende fotograaf verzonden foto wordt middels beproefde technieken<sup>9</sup> vergeleken met de oude foto van de rijbewijshouder in het register. Bij een fysieke aanvraag vindt deze beoordeling plaats aan de hand van een vergelijking van de pasfoto, de burger en een identiteitsbewijs.

Het zal niet in alle gevallen mogelijk zijn digitaal vast te stellen of het om een foto van dezelfde persoon gaat. Dit kan komen omdat het uiterlijk van de burger in tien jaar is veranderd, of omdat de pasfoto die in het register is opgenomen onvoldoende kwaliteit heeft om de vergelijking te kunnen maken. In een zeer klein aantal gevallen dat de fotovergelijking niet mogelijk is, zal de reden hiervoor zijn dat er bewust een foto van een andere persoon is overgelegd in verband met identiteitsfraude.

Omdat een elektronische toets op bepaalde vlakken betrouwbaarder is en deze wordt gecombineerd met een visuele toets bij het uitreiken van het rijbewijs, gaat het om een versterking ten opzichte van het huidige proces. Alleen diegene voor wie elektronisch met voldoende zekerheid vast kan worden gesteld dat de overgelegde foto aan de eisen voldoet en van de juiste persoon is, kan een aanvraag elektronisch indienen. Indien elektronisch niet kan worden geconstateerd dat een foto van de juiste persoon is ingezonden, wordt de burger verwezen naar het fysieke aanvraagproces bij de gemeente. Het is de bedoeling dat de burger bij de fotograaf ook een papieren foto krijgt en hij derhalve niet nogmaals naar de fotograaf hoeft te gaan.

De burger krijgt na het toesturen van de foto en handtekening bericht van de RDW of hij een elektronische aanvraag kan indienen. Een dergelijk bericht kan per e-mail worden ontvangen (bij diegenen die er voor hebben gekozen een e-mail hebben door te geven) of blijkt bij het inloggen op de aanvraagapplicatie.

### 3.5 Bevoegd gezag

In de deelnemende gemeenten blijft de burgemeester de afgevende instantie voor de fysiek aangevraagde rijbewijzen. Voor de aanvragen die door de ingezetenen van die gemeenten elektronisch worden ingediend, wordt de RDW de tot afgifte bevoegde instantie. De burgemeester van de desbetreffende gemeente zal echter de

---

<sup>8</sup> Deze eisen zijn vastgelegd in de Regeling eisen pasfoto's.

<sup>9</sup> Er wordt gebruik gemaakt van software die bijvoorbeeld ook wordt gebruikt op luchthavens om de identiteit elektronisch te verifiëren.

rijbewijzen blijven uitreiken. Dit is in lijn met het huidige proces van afgifte van rijbewijzen ter zake waarvan de RDW de afgevende instantie is.

Met deze verschuiving van bevoegdheid wordt tevens de mogelijkheid verkend tot centralisatie van de dienstverlening met betrekking tot rijbewijzen. Op het terrein van rijbewijzen worden veelvuldig wijzigingen doorgevoerd. Decentrale uitgifte gaat gepaard met vertraging en verschillen bij de uitvoering. Bij centrale afgifte kunnen systeemwijzigingen mogelijk sneller, uniformer en goedkoper worden doorgevoerd. Centralisatie zou daarmee ten goede kunnen komen aan een efficiëntere uitvoering van de overheidsdienstverlening, waarmee wordt voldaan aan een belangrijke doelstelling van het kabinetsbeleid m.b.t. digitalisering van die dienstverlening.

### 3.6 (Thuis)bezorgen

Indien artikel I, onderdeel B, bij KB in werking is getreden – kan de aanvrager ervoor kiezen het elektronisch aangevraagde rijbewijs door de RDW te laten (thuis)bezorgen. Bezorgen kan op een opgegeven locatie in Nederland. Dit kan thuis zijn, maar ook elders.

### 4. Het tarief

Voor de rijbewijzen ter zake waarvan de RDW de afgevende instantie wordt, zal de RDW een tarief vaststellen.<sup>10</sup> De hoogte van dit tarief moet worden goedgekeurd door de Minister van IenM.<sup>11</sup> De RDW geeft de deelnemende gemeenten in 2018 een vergoeding per elektronisch aangevraagd rijbewijs, welke vergoeding zal aanhaken bij het prijsniveau voor fysieke aanvragen in de deelnemende gemeenten. De vergoeding aan de gemeente zal na 2018 worden vastgesteld op basis van kostendekkendheid, welke vergoeding wordt uitgekeerd naar aanleiding van door de gemeenten verrichtte handelingen. Het door de RDW vast te stellen tarief dekt in ieder geval de kosten van de aanvraag, de afgifte de productiekosten en de kosten van het rijbewijzenregister.

### 5. Gegevensbescherming

---

<sup>10</sup> Artikel 111, vijfde lid, WVV

<sup>11</sup> Artikel 17, eerste lid, Kaderwet zelfstandige bestuursorganen.

Met ingang van 25 mei 2018 wordt de Algemene verordening gegevensbescherming (Avg) van toepassing.<sup>12</sup> Deze Europese verordening vervangt de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) die nu nog van toepassing is. De Avg stelt voorwaarden waaraan moet worden voldaan wil de verwerking van persoonsgegevens rechtmatig zijn. De verordening bepaalt onder meer dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is, moeten worden verzameld voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden, moeten zijn beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt en moeten worden verwerkt op dusdanige wijze dat een passende beveiliging is gewaarborgd.<sup>13</sup> In het kader van de voorbereiding van dit besluit zijn de ontwerpbevestigingen aan de Avg en de Wbp getoetst.

In het kader van het experiment verwerkt de erkende fotograaf persoonsgegevens. De erkende fotograaf handelt hier in opdracht van de burger en is de verwerkingsverantwoordelijke in de zin van de Avg voor de gegevensverwerking. De fotograaf en de betrokken burger komen overeen dat de fotograaf een pasfoto maakt en een handtekening digitaal vastlegt en deze vervolgens toezendt aan de RDW. De verwerking van persoonsgegevens is noodzakelijk voor de uitvoering van deze overeenkomst.<sup>14</sup> Ten eerste behelst de verwerking het vastleggen van de digitale pasfoto en de digitaal vastgelegde handtekening van de aanvrager door de fotograaf. Daarnaast verwerkt de fotograaf het rijbewijsnummer en – eventueel – het e-mailadres van de aanvrager. De combinatie van de digitale foto, de handtekening en het rijbewijsnummer is noodzakelijk om zeker te zijn dat de foto en handtekening van de rijbewijs houder/aanvrager zijn aangeleverd en om deze te kunnen gebruiken voor het rijbewijs. Het rijbewijs hoeft hierbij niet te worden overgelegd, het nummer mag bijvoorbeeld door de burger worden voorgelezen. De aanvrager van het rijbewijs zal in het aanvraagproces worden gevraagd of de foto en handtekening van hem zijn. Het e-mailadres wordt enkel aan de RDW gestuurd indien de burger er prijs op stelt dat hij wordt geïnformeerd over de vraag of zijn digitale foto wordt geaccepteerd en de elektronische aanvraag voor hem mogelijk is. De RDW vernietigt het e-mailadres van de aanvrager, zodra hem is bericht of hij zijn aanvraag elektronisch kan indienen.

---

<sup>12</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), PbEU 2016, L119.

<sup>13</sup> Artikel 5 Avg.

<sup>14</sup> Artikel 6 Avg bevat een limitatieve opsomming van de voorwaarden die een gegevensverwerking rechtvaardigen, waaronder dat de verwerking noodzakelijk is voor de uitvoering van een overeenkomst waarbij de betrokkene partij is (artikel 6, eerste lid, aanhef en onder b, Avg).



Het rijbewijsnummer is bewust gekozen als identificerend nummer. Met de afgifte van het nieuwe rijbewijs verliest het vorige rijbewijs van rechtswege zijn geldigheid.<sup>15</sup> Elke rijbewijs heeft een nieuw rijbewijsnummer. In de meeste gevallen zal het rijbewijsnummer dat is opgegeven enkele dagen na de aanvraag onbruikbaar zijn geworden.

De fotograaf handelt verder volgens de voorwaarden die voortvloeien uit de aan hem door de RDW verleende erkenning. De erkenningsvoorwaarden dienen mede ter waarborging van het feit, dat de fotograaf zich bij de uitvoering van zijn rol houdt aan de bepalingen van de Avg, zodat de persoonlijke levenssfeer van de burger, die een elektronische aanvraag wil doen, optimaal wordt beschermd. Het gaat onder meer om voorwaarden ten aanzien van de te gebruiken software en het kanaal langs welk de foto naar de RDW moet worden gestuurd. Ook dient de software van de fotograaf af te dwingen dat na ontvangst door de RDW de gegevens van de burger in de gebruikte softwareapplicatie terstond worden vernietigd en is het de fotograaf niet toegestaan op een andere wijze gegevens van de burger te bewaren. Zo mag hij het e-mailadres niet bewaren of gebruiken voor bijvoorbeeld promotiedoeleinden.

Op basis van het Reglement rijbewijzen worden momenteel in het rijbewijzenregister al de pasfoto en handtekening verwerkt van degene aan wie een rijbewijs is afgegeven.<sup>16</sup> Dit geldt ook bij de afgifte van het elektronisch aangevraagde rijbewijs. Ten behoeve van het experiment zal de RDW ook de digitale pasfoto die aan de RDW is verzonden verwerken (ook als geen rijbewijs wordt afgegeven) en het resultaat en de technische gegevens van de fotovergelijking. Deze verwerking dient ertoe om de fotovergelijking te kunnen verbeteren. De gegevens worden vernietigd na de evaluatie van het experiment. Bij de aanvraag van het rijbewijs wordt door de RDW ook het e-mailadres van de burger uitgevraagd zodat de burger kan worden geïnformeerd over de status van de aanvraag. Dit gegeven wordt vernietigd wanneer de aanvraag is behandeld en wordt niet opgenomen in het rijbewijzenregister.

## 6. Bedrijfseffecten en administratieve lasten

Het voorstel heeft invloed op de administratieve lasten van de burgers die het rijbewijs elektronisch aanvragen en voor de fotografen die op grond van deze regeling zijn erkend. De gevolgen voor de burgers hebben betrekking op de nalevingskosten, zijnde de kosten die samenhangen met de aanvraag en afgifte van een nieuw rijbewijs.

---

<sup>15</sup> Artikel 123, lid 1, onderdeel 1, Wegenverkeerswet 1994.

<sup>16</sup> Artikel 145, eerste lid, onderdeel e, Rr.

Het effect op de nalevingskosten kan alleen per burger in kaart worden gebracht. Het elektronisch aanvragen zal immers in eerste instantie slechts mogelijk worden gemaakt in een beperkt aantal nog aan te wijzen gemeenten. Dat betekent dat het niet mogelijk is te schatten hoeveel burgers in de komende jaren gebruik van deze voorziening zullen gaan maken. De nalevingskosten vanwege de elektronische aanvraag hebben zowel betrekking op de kosten als op het tijdsbeslag die per burger gemoeid zijn met een elektronische aanvraag in vergelijking met een fysieke aanvraag bij het gemeentehuis.

Als een rijbewijs fysiek wordt aangevraagd is voor de aanvraag een pasfoto nodig (€ 5,- en 30 minuten). Vervolgens zal de betrokkene twee maal naar het gemeentehuis moeten gaan, namelijk om het rijbewijs aan te vragen en om het af te halen (2 x 60 minuten). In dit tijdsbeslag is ook opgenomen het invullen van het aanvraagformulier aan de balie van het gemeenteloket en de identiteitsverificatie. De kosten die gemeenten in rekening mogen brengen voor de aanvraag van een rijbewijs bedragen maximaal € 38,99 (prijspeil 2017). De totale kosten en tijdsbeslag komen derhalve neer op maximaal € 43,99 en 150 minuten per fysieke aanvraag.

Ook als een rijbewijs elektronisch wordt aangevraagd is een pasfoto nodig. De foto dient door een erkende professionele fotograaf gemaakt te worden. Deze is tevens belast met het verzamelen en verzenden van enkele gegevens met betrekking tot de aanvrager. De kosten en het tijdsbeslag die daarmee gemoeid zijn worden beraamd op respectievelijk € 6,- en 35 minuten. Het tarief van een elektronisch aangevraagd rijbewijs zal in 2018 €38,99 bedragen. De burger moet thuis inloggen op de website van de RDW en de benodigde gegevens invoeren. De tijd die daarvoor nodig is wordt geschat op 20 minuten. Bij het elektronisch aanvragen komt het bezoek aan het gemeentehuis ten behoeve van de aanvraag te vervallen. Het tijdsbeslag voor het afhalen bedraagt 60 minuten, inclusief de identiteitsverificatie. De totale kosten en het tijdsbeslag bij elektronische aanvragen komen derhalve neer op respectievelijk € 44,99 en 115 minuten. Als ook het thuisbezorgen is ingevoerd en daarvan gebruik wordt gemaakt, komt de reistijd te vervallen. Het tijdsbestek voor de uitreiking, inclusief de identiteitsverificatie, bedraagt 15 minuten. Dit levert een additionele besparing op van 45 minuten.

Dit betekent dat het elektronisch aanvragen een stijging van de nalevingskosten van minimaal € 1,00 gaat opleveren. Die stijging is een direct gevolg van de te verwachten hogere kosten van de fotograaf. Het tijdsbeslag zal wel direct afnemen.

Dit voorstel heeft ook invloed op de administratieve lasten van de fotografen die in aanmerking willen komen voor erkenning op grond van deze regeling. Zij dienen zich op

de hoogte te stellen van de regeling voor erkenning (10 minuten). Aan het verzoek om erkenning zijn geen kosten verbonden; wel is met het indienen van het verzoek een eenmalige tijdsbeslag van 30 minuten gemoeid. De taak van de fotograaf bij een elektronische aanvraag van het rijbewijs wordt iets groter in vergelijking met zijn taak bij een fysieke aanvraag. Zo is hij bij een elektronische aanvraag ook belast met het registreren van het rijbewijsnummer en de handtekening van de aanvrager en het versturen van deze gegevens naar de RDW (5 minuten); de tijd die hij nodig heeft voor het maken van een pasfoto blijft gelijk. Het voorstel leidt dus tot een eenmalige extra tijdsbeslag van 40 minuten t.b.v. de erkenning en een extra tijdsbeslag van 5 minuten per elektronische aanvraag.

## 7. Evaluatie

Het Ministerie van IenM zal een jaar na de inwerkingtreding van dit besluit het experiment evalueren. In de evaluatie zal onder meer worden onderzocht of de elektronische aanvraag heeft geleid tot een eenvoudiger, gebruiksvriendelijker en meer fraudebestendig aanvraagproces. Op basis van de resultaten zal worden besloten over een definitieve regeling van de elektronische aanvraag van rijbewijzen. Wat betreft de kostendeekkende vergoeding aan de gemeenten wordt opgemerkt dat voorafgaand aan het experiment een nulmeting zal plaatsvinden en tijdens het experiment monitoring om hier bij de evaluatie kwantitatief goed onderbouwde conclusies over te kunnen trekken. Hierover worden afspraken gemaakt met de RDW en gemeenten. Indien de mogelijkheid van het thuisbezorgen van het elektronische aangevraagde rijbewijs wordt ingevoerd, zal dat ook na verloop van tijd worden geëvalueerd.

## 8. Voorlichting en communicatie

De mogelijkheid tot het doen van een elektronische aanvraag staat open op het moment dat de burgemeesters van de bij ministeriële regeling aangewezen gemeenten dit bekend heeft gemaakt in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad, dan wel op een andere geschikte wijze. Ook zullen de burgers er via de websites van de aangewezen gemeenten op worden gewezen dat het tijdens het experiment mogelijk is om te kiezen voor een elektronische aanvraag. Daarbij zullen de burgers worden verwezen naar de RDW die algemene informatie zoals over de kosten en de wijze van authenticeren, op de website zal plaatsen. Ook zullen er lijsten met erkende fotografen door de RDW beschikbaar worden gemaakt zodat de burgers in de aangewezen gemeenten die overwegen hun aanvraag elektronisch in te dienen weten waar ze de pasfoto en handtekening kunnen laten maken.

Het uitgangspunt is dat de aanvraagapplicatie zoveel mogelijk antwoord geeft op de meest voorkomend vragen. Voor eventuele aanvullende vragen wordt de burger verwezen naar een helpdesk van de RDW die tijdens kantooruren bereikbaar is.

De RDW is verantwoordelijk voor de bekendmaking van de mogelijkheid tot erkenning aan fotografen. De fotografen in de deelnemende gemeenten zullen persoonlijk worden geïnformeerd over de regeling. De RDW zal ook zorg dragen voor adequate informatie op de website.

## 9. Consultatie en Advisering

PM

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### *Artikel I*

##### *Artikel 173 dd*

In dit artikel wordt een aantal definities vastgelegd van in het besluit gehanteerde begrippen.

##### *Artikel 173ee*

Dit artikel omschrijft dat er een experiment wordt gehouden met de elektronische aanvraag van rijbewijzen.

##### *Artikel 173ff*

Dit artikel bepaalt in welke gevallen een elektronische aanvraag kan worden gedaan. Hiervoor wordt verwezen naar de paragrafen 3.1 en 3.4 van het algemeen deel van de toelichting. Een aanvraag kan niet elektronisch worden gedaan, indien het eerder afgegeven rijbewijs verloren is geraakt of teniet is gegaan. Gedurende het experiment waar ook de fraudebestendigheid van de procedure nog aan de orde is, heeft het de voorkeur deze gevallen niet mee te nemen.

##### *Artikel 173gg*

In het geval van een elektronische aanvraag voor een rijbewijs dient de aanvraag te worden gericht tot en te worden ingediend bij de Dienst Wegverkeer. De Dienst Wegverkeer richt daartoe, krachtens het eerste lid, een elektronische voorziening in. Verwezen wordt naar paragraaf 3.2 van het algemeen deel van de toelichting. Bij aanvraag van het rijbewijs dient krachtens verschillende bepalingen van het Reglement

rijbewijzen het eerder aan de aanvrager afgegeven rijbewijs te worden overgelegd. Doelstelling is om te controleren dat de aanvrager daadwerkelijk het betreffende rijbewijs in zijn bezit heeft. Nu deze controle bij een elektronische aanvraag niet mogelijk is, dient de aanvrager ingevolge het vierde lid te verklaren dit rijbewijs in het bezit te hebben. Bij afgifte van het nieuwe rijbewijs wordt dit alsnog gecontroleerd en zal het oude rijbewijs worden ingenomen.

#### *Artikel 173 hh*

In geval van een elektronische aanvraag is de RDW afgeevende instantie. De feitelijke uitreiking van het rijbewijs vindt echter plaats door de burgemeester van de gemeente waar de aanvrager van het rijbewijs woonachtig is. Dit is momenteel ook reeds aan de orde in die gevallen dat de RDW krachtens het Reglement rijbewijzen afgeevende instantie is.

#### *Artikel 173ii*

Verwezen wordt naar de paragrafen 3.3 en 3.4 van het algemeen deel van de toelichting. Aan de ingezonden digitaal vastgelegde handtekening worden geen eisen gesteld en deze wordt ook niet beoordeeld. Tegen het bericht dat de elektronische weg voor de aanvrager niet open staat en dat hij de aanvraag bij het gemeenteloket moet indienen, staat, voor zover dit bericht reeds kan worden beschouwd als een besluit en niet als een mededeling van feitelijke aard,<sup>17</sup>ingevolge artikel 8:4, eerste lid, aanhef en onder a, Algemene wet bestuursrecht geen bezwaar en beroep open.

#### *Artikel 173jj en artikel 173kk*

Gedurende het experiment is het wenselijk dat de door de erkende fotograaf gezonden digitale foto en het resultaat en de technische gegevens van de fotovergelijking in het rijbewijzenregister worden opgenomen. Deze gegevens worden gebruikt om de fotovergelijking te verbeteren.

#### *Artikel 173ll*

Dit artikel regelt de erkenning van fotografen waardoor zij gerechtigd zijn de digitale pasfoto en handtekening van de aanvrager van het rijbewijs aan de RDW te zenden. De erkenning wordt door de RDW op aanvraag verleend aan de natuurlijke of rechtspersoon die voldoet aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen. Het gaat hier in ieder geval om eisen aan de kwaliteit van de foto, de gehanteerde techniek (software) en de wijze van bescherming van persoonsgegevens. Erkenning vindt plaats tegen een door de RDW vastgesteld tarief. Bij ministeriële regeling kunnen

---

<sup>17</sup> ABRvS 3 december 2008, ECLI:NL:RVS:2008:BG5897.

nadere regels worden gesteld met betrekking tot de aanvraag van een erkenning en kunnen voorschriften worden gesteld die aan de erkenning worden verbonden.

#### *Artikel 173mm*

Op grond van dit artikel worden door de RDW ambtenaren aangewezen die worden belast met het toezicht op de naleving van de erkenningseisen. Voor het toezicht wordt door de RDW een tarief in rekening gebracht.

#### *Artikel 173nn*

Dit artikel bevat de grondslag voor het intrekken of schorsen van een erkenning. De erkenning zal kunnen worden ingetrokken of geschorst wanneer de erkenninghouder de regels overtreedt of niet langer voor een erkenning in aanmerking komt.

#### *Artikel I, onderdeel B*

#### *Artikel 173oo*

Er wordt in het kader van deze regeling de mogelijkheid geschapen voor het door de RDW laten (thuis)bezorgen van rijbewijzen. Hiervoor wordt door de RDW een derde partij gecontracteerd. De selectie van een eventuele derde partij zal plaatsvinden op basis van een aanbesteding. Het tweede lid waarborgt dat de RDW ook bij thuisbezorging de zorgvuldigheid van de procedure van afgifte en de adequate beveiliging van het rijbewijs bewerkstelligt. In de contractuele voorwaarden zullen de eisen inzake opslag en transport, de identificatie en de inname en vernietiging van het rijbewijs nader worden uitgewerkt. Daarbij valt te denken aan eisen met betrekking tot de duur dat een rijbewijs maximaal in opslag blijft bij de bezorgdienst, het moment dat de verzegelde envelop met het rijbewijs wordt geopend en het moment en de wijze van vernietiging van het oude rijbewijs. Artikel I, onderdeel B, treedt in werking op een bij Koninklijk Besluit te bepalen tijdstip dat afzonderlijk kan worden vastgesteld. Hierdoor wordt de gelegenheid behouden om eventuele relevante uitkomsten van de evaluatie proeftuin thuisbezorgen mee te wegen bij het besluit over het (thuis)bezorgen van het elektronisch aangevraagde rijbewijs en de invoeringsdatum daarvan. Dit artikel is opgenomen om de mogelijkheid voor thuisbezorgen te borgen indien hiertoe na een positieve evaluatie van de proeftuin bezorgen rijbewijzen wordt besloten, maar sluit niet uit dat op thuisbezorgen eerder landelijk voor alle afgevend instanties (gemeenten en de RDW) wordt ingevoerd.

#### *Artikel II*

Een formele evaluatie van het experiment is voorzien een jaar na de inwerkingtreding van dit besluit. Als het experiment niet tot de gewenste resultaten leidt zal de

experimenteerregeling worden ingetrokken. Als het experiment slaagt, dan ligt het in de rede het experiment te continueren tot het moment dat er een definitieve wettelijke regeling is. Hier wordt geregeld dat de regels van het experiment in ieder geval komen te vervallen 6 jaar na inwerkingtreding van dit besluit.