

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Zijne Excellentie de heer M. Harbers

Onderwerp:
internetconsultatie inzake Experimenteerregeling Schiphol

Excellentie,

Wij hebben kennis genomen van uw voornemen om een ministeriële regeling op grond van art. 8.23a van de Wet luchtvaart een experimenteerregeling voor Schiphol vast te stellen. De regeling behelst aanpassing van het maximum aan geluidbelasting dat ter plaatse van de verschillende handhaafpunten toelaatbaar wordt geacht. Dit met het oog op het binnen de gegeven waarden kunnen vliegen volgens de baangebruiksregels van het Nieuw Normen- en Handhavingstelsel Schiphol en met het oog op het kunnen beëindigen van het zogenoemde anticiperend handhaven.

Vanuit de regio's die wij vertegenwoordigen, is onze inzet betreffende luchtvaartangelegenheden gericht op het bewerkstelligen van:

- een gezonde leefomgeving;
- duurzame connectiviteit.

Daarbij heeft het voortdurend optredende waterbed effect onze bijzondere aandacht. Het doorschuiven van de problematiek naar een ander gebied vinden wij onaanvaardbaar; maatstaf bij het uitwerken van maatregelen voor hinderreductie moet zijn dat niemand er op achteruit mag gaan.

Gelet hierop, scharen wij ons zonder enig voorbehoud achter de zienswijze die mede namens ons door de Bestuurlijke Regie Schiphol ten aanzien van de regeling is kenbaar gemaakt. In aanvulling daarop verzoeken wij u nog het volgende bij de verdere uitwerking van de experimenteerregeling te betrekken.

- Meer aandacht voor "transparantie" en "communicatie". De wijze waarop het rijk zich jarenlang in het Schipholdossier heeft gemanifesteerd, maakt dat dit soort aanpassingen door betrokken partijen in het invloedgebied met grote argwaan worden bekeken. Het bij het starten van de consultatie ontbreken van elementaire informatie over de voorgelegde ontwerpregeling geeft voeding aan bestaande vooroordelen. Wij verwachten een extra inspanning van uw zijde om hetgeen hieromtrent is verzuimd, alsnog op goede wijze te organiseren.
- Een internetconsultatie veronderstelt dat de publiek gemaakte regeling kan worden beoordeeld. De procedure schiet op dit punt op ernstige wijze tekort. Er is binnen de resterende tijd van de procedure geen tijd meer om de pas in een heel laat stadium vrijgegeven achtergrondinformatie over de waarden die bij een tiental handhaafpunten worden verhoogd, te bestuderen. Wij willen de mogelijkheid krijgen om daarop na het sluiten van de consultatieperiode alsnog bij u te kunnen terugkomen. Wij denken daarbij aan een termijn van 6 weken na het vrijgeven van bedoelde informatie.

- In het verlengde van het vorenstaande: de regeling gaat waarden vaststellen uitgedrukt in Lden en Lnight. Heeft er naast het onderzoek naar de effecten van het beëindigen van anticiperend handhaven bij de handhavingspunten uitgedrukt in Lden (zie de notitie van To70 met kenmerk 22.171.05), ook onderzoek plaatsgevonden naar die effecten bij handhavingspunten uitgedrukt in Lnight? Indien dat het geval is, lijkt ons dat ook die rapportage moet worden vrijgegeven. Indien dat niet het geval is, lijkt ons dat daar alsnog onderzoek naar moet plaatsvinden voordat tot vaststelling van de waarden voor Lnight wordt overgegaan.
- Uit de tot nu toe vrijgegeven documentatie is ons niet duidelijk geworden of gevolg is gegeven aan de twee aanbevelingen van To70 naar aanleiding van de door dit bureau uitgevoerde contra-expertise. Dit naar aanleiding van hun constatering dat de toets aan de criteria voor gelijkwaardigheid niet voldoet en hun constatering dat niet duidelijk is of er recente wijzigingen in de operatie zijn (of worden verwacht) die met de huidige modellering niet zijn meegenomen. Het lijkt ons van wezenlijk belang dat deze aanbevelingen worden overgenomen en verwerkt in de nu vast te stellen regeling.
- De regeling is ons gebracht als een zwart/wit keuze: óf regeling 2008/2010 óf baangebruik 2023. Het is daarmee een keuze tussen twee uitersten en laat kansen die een procedure als deze biedt, onbenut. Het heeft er veel van weg dat wat het afgelopen decennium als gevolg van anticiperend handhaven zonder verdere sturing is gegroeid, nu zonder afweging wordt gelegaliseerd. In het verlengde van de aanbeveling van To70 om recente wijzigingen in de operatie in de modellering mee te nemen, lijkt ons dat ook dat ontwikkelingen waarvan het voornemen is deze in het tijdvak van de experimenteerregeling in gang te zetten, in de modellering moeten worden meegenomen.
- Ons ontbreekt zicht op het vervolg dat het experiment moet krijgen. Hoe groeit de regeling na ommekomst van de experimentperiode door naar een regeling die de krimp naar 440.000 vliegbewegingen gaat faciliteren? Wanneer is eventueel verlenging van het experiment aan de orde? Hoe en op welke wijze gaat het vervolg worden ingepast in de NOVEX Schiphol?
- Tot slot: in uw hoofdlijnenbrief van juni 2022 meldt u het voornemen om onderzoek te starten naar de vraag of en hoe de individuele rechtsbescherming in het vigerend stelsel met handhavingspunten, in het NNHS en in een toekomstig normenstelsel het stelsel voldoende is – dan wel kan worden – geborgd. In uw voortgangsbrief aan de Tweede Kamer van 16 december 2022 meldt u dat met het beëindigen van het anticiperend handhaven een belangrijke stap wordt gezet in het herstel van de rechtspositie van de omwonenden van Schiphol. De nu vast te stellen regeling is dus niet het eindstation van de te maken verbetering. Het is wenselijk duidelijkheid te scheppen over wat u in deze nastreeft en transparant te maken hoe de nu vast te stellen regeling zich daartoe verhoudt.

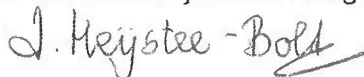
Wij rekenen op uw zorg en aandacht ten aanzien van al deze punten.

Hoogachtend, mede namens onze collega's van het Bestuurlijk cluster Groene Hart* en Bestuurlijk Vooroverleg Schiphol cluster ZuidWest**,

Robbert-Jan van Duijn,
Burgemeester van Nieuwkoop,
Duo-voorzitter van Bestuurlijk cluster Groene Hart

Jan-Leendert van den Heuvel
Wethouder van Bodegraven-Reeuwijk
Duo-voorzitter van Bestuurlijk cluster Groene Hart

Astrid Heijstee - Bolt,
Burgemeester van Kaag en Braassem,
Voorzitter van Bestuurlijk Vooroverleg Schiphol cluster Zuidwest



* Bestuurlijk cluster Groene Hart omvat de gemeenten Alphen aan den Rijn, Bodegraven-Reeuwijk, De Ronde Venen, Gouda, Nieuwkoop, Oudewater, Stichtse Vecht en Woerden.

** Bestuurlijk Vooroverleg Schiphol cluster ZuidWest omvat de gemeenten Hillegom, Kaag en Braassem, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Noordwijk, Oegstgeest en Teylingen.