

TOELICHTING

Algemeen deel

De wet- en regelgeving omtrent het experiment met een gesloten coffeeshopketen is neergelegd in de Wet experiment gesloten coffeeshopketen (Stb. 2019, 433), het Besluit experiment gesloten coffeeshopketen (Stb. 2020, 185) en de Regeling experiment gesloten coffeeshopketen (Stcrt. 2020, 33138). In de Regeling experiment gesloten coffeeshopketen (hierna: de Regeling) zijn enkele onderdelen van de wet of het besluit nader uitgewerkt.

Na inwerkingtreding van de wet- en regelgeving met ingang van 1 juli 2020 (Stb. 2020, 216) is de voorbereidingsfase van het experiment aangevangen. Deze fase is bedoeld voor de selectieprocedure van de telers en voor de deelnemers aan het experiment om zich voor te bereiden. In het kader van de voorbereiding is het wenselijk gebleken om enkele bepalingen uit de Regeling aan te passen of te verduidelijken, in voorkomend geval mede vanwege een aanpassing van het Besluit experiment gesloten coffeeshopketen. Daartoe strekt de onderhavige regeling.

De voorgestelde aanpassingen worden nader toegelicht in de artikelsgewijze toelichting.

Regeldrukeffecten

De wijzigingen in de regeling zijn hoofdzakelijk technisch van aard. Zo zijn begrippen opgenomen of nader gedefinieerd en is aanleiding gezien om enkele bepalingen en bijlagen te verduidelijken of technisch aan te passen, mede in verband met voortschrijdend inzicht met betrekking tot het track-and-trace systeem dat door het Rijk wordt ontwikkeld. De regeldrukeffecten als gevolg van de onderhavige regeling worden zowel voor coffeeshophouders als aangewezen telers verwaarloosbaar geacht.

Consultatie

Over het ontwerp van de onderhavige regeling heeft een internetconsultatie plaatsgevonden. Hierna wordt op hoofdlijnen ingegaan op de ontvangen reacties. [...]

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

A

Met dit onderdeel wordt in artikel 1 van de Regeling allereerst het begrip 'ketenregistratiesysteem' vervangen door 'track-and-trace systeem'. Die aanduiding biedt in de praktijk meer duidelijkheid. Het gaat hier om het elektronische systeem als bedoeld in artikel 33, tweede lid, van het Besluit gaat.

Voorts wordt in de begripsomschrijving van 'vervoersbeweging' toegevoegd dat het ook kan gaan om vervoer van de coffeeshophouder naar de aangewezen teler.

Tot slot worden twee begrippen toegevoegd (batch en mengbatch). Deze begrippen spelen een rol bij de bemonstering. Voor een nadere toelichting op deze begrippen wordt daarom verwezen naar de artikelsgewijze toelichting bij onderdeel E.

B

Dit onderdeel voegt op de (gewijzigde) grondslag van artikel 5, tweede lid, van het Besluit een nieuw artikel 6a toe in de Regeling. In artikel 5, tweede lid, van het Besluit is bepaald dat de handelsvoorraad die door een coffeeshophouder wordt aangehouden, niet meer bedraagt dan de hoeveelheid hennep of hasjesj die hij op weekbasis nodig heeft voor de verkoop aan klanten. Om onduidelijkheden weg te nemen wordt met dit onderdeel verduidelijkt dat niet tot de handelsvoorraad behoort de hennep of hasjesj die overeenkomstig bijlage IV bij deze regeling door de coffeeshophouder in het track-and-trace systeem is geregistreerd als zijnde gederfd. Dit betreft ook de hennep of hasjesj die een coffeeshophouder op grond van artikel 7, tweede lid, van het Besluit gebruikt als proefverpakking.

C

Dit onderdeel wijzigt artikel 8 van de Regeling op enkele punten. De unieke identificatiemarkering dient niet langer op het etiket te worden vermeld (schrapping van onderdeel a in het eerste lid), maar dient met inachtneming van het nieuwe zesde lid op de verpakkingseenheid te worden vermeld. De andere wijzigingen behelzen herstel van een omissie dan wel technische of redactionele aanpassingen.

D

Dit onderdeel bevat louter een technische aanpassing.

E

Het is wenselijk om batches die uit verschillende variëteiten bestaan met elkaar te kunnen mengen. Dan wordt gesproken van een mengbatch. Ook een mengbatch moet worden bemonsterd. Het is dus mogelijk dat er meerdere keren moet worden bemonsterd: van de batches en van de uiteindelijke mengbatch. Indien een batch bemonsterd is en uit de test blijkt dat deze niet voldoet aan de kwaliteitseisen dan dient deze te worden vernietigd. Het is niet toegestaan om deze batch dan op te mengen of op enige andere wijze te gebruiken.

Bemonstering van een batch hoeft slechts eenmaal te gebeuren indien de batch gelijktijdig geoogst wordt. Van gelijktijdig oogsten is sprake als de planten geoogst worden binnen een korte tijdspanne. Vanwege de efficiëntie van het oogsten is het toegestaan dat het oogsten 24 uur in beslag neemt. In dat geval is nog sprake van een gelijktijdige oogst en hoeft deze slechts eenmaal te worden bemonsterd.

F

In artikel 28, tweede lid, van het Besluit wordt bepaald dat hennep of hasjesj die niet voldoet aan de in het eerste lid van dat artikel gestelde kwaliteitseisen, door de aangewezen teler wordt vernietigd. Artikel 26a is daarbij van overeenkomstige toepassing. Dat betekent dat de vernietiging dient plaats te vinden op de locatie van de aangewezen teler en conform het ter zake aan de aanwijzing verbonden voorschrift. Met het met dit onderdeel toegevoegde artikel 12a wordt buiten twijfel gesteld dat de vernietigingsplicht niet alleen ziet op het betreffende monster, maar ook op de batch, mengbatch of hasjesj van waaruit het betreffende monster is genomen.

G en H

Deze onderdelen bevatten louter technische aanpassingen.

I

Met dit onderdeel wordt bijlage III op een aantal punten gewijzigd. Ten eerste is, voor de duidelijkheid, het begrip parts per million (ppm) vervangen door de aanduiding microgram per kilo. In de praktijk komt het begrip ppm neer op microgram per kilo, maar omdat hierover discussie kan ontstaan is ervoor gekozen om de aanduiding te veranderen. Daarnaast is de grenswaarde van lood aangepast en verlaagd naar 5 microgram per kilo. Deze grenswaarde is gelijkgesteld aan de waarde die Europees gehanteerd wordt voor medicinale cannabis. Als laatste is arseen toegevoegd aan de lijst met zware metalen, omdat deze ook kan voorkomen op de geteelde hennep en, in te hoge concentraties, een gevaar voor de volksgezondheid kan opleveren. Over de grenswaarde van arseen is nog geen internationale overeenstemming, maar er is gekozen om aan te sluiten bij de waarde zoals die in Nieuw-Zeeland en Australië gehanteerd wordt.

J en K

Met deze onderdelen worden bijlagen IV en V opnieuw vastgesteld in verband met voortschrijdend inzicht met betrekking tot het track-and-trace systeem.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop ook de wijzigingen van het Besluit experiment gesloten coffeeshopketen in werking treden.

de Minister voor Medische Zorg,

de Minister van Justitie en Veiligheid,

CONCEPT