

Regeling van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van [datum] tot wijziging van de Regeling functionele indeling BES 2025

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Gelet op artikel 16, tweede lid, van het Besluit begroting en verantwoording openbare lichamen BES;

Besluit:

ARTIKEL I

De bijlage behorende bij de Regeling functionele indeling BES komt te luiden:

Bijlage behorende bij de Regeling functionele indeling BES

Functionele indeling

Hoofdfunctie 0. Bestuur en burgerzaken

- 001 Bestuur
- 002 Overhead
- 003 Burgerzaken en verkiezingen
- 004 Digitalisering en basisregister
- 020 Beheer overige gebouwen en gronden

Hoofdfunctie 1. Veiligheid

- 130 Rampenbestrijding en crisisbeheersing
- 140 Openbare orde en veiligheid

Hoofdfunctie 2. Infrastructuur en mobiliteit

- 210 Wegen, straten en pleinen
- 211 Verkeersveiligheid en rijvaardigheid
- 220 Zeehavens
- 230 Luchthavens
- 240 Regenwaterafvoer
- 250 Openbaar vervoer

Hoofdfunctie 3. Economie

- 300 Economische ontwikkeling
- 301 Economische promotie (toerisme)

- 302 Toezicht en handhaving economisch domein
- 320 Nutsvoorzieningen
- 341 Agrarische aangelegenheden en visserij
- 342 Toezichtstaken levende dieren en slacht

Hoofdfunctie 4. Onderwijs

- 400 Onderwijs algemeen
- 440 Leerlingenvervoer
- 450 Preventie voortijdig schoolverlaten
- 480 Onderwijshuisvesting

Hoofdfunctie 5. Cultuur en sport

- 510 Bibliotheken
- 520 Sportbeleid en -activering
- 530 Sportaccommodaties
- 560 Cultuur en maatschappij

Hoofdfunctie 6. Sociaal domein

- 610 Armoedebestrijding en schuldhulpverlening
- 611 Arbeidsbemiddeling en arbeidsparticipatie
- 620 Algemeen toegankelijke voorzieningen maatschappelijk werk
- 621 Individuele ondersteuning
- 622 Tegengaan huiselijk geweld (opvang)
- 630 Jongerenprojecten (12+)
- 650 Kinderopvang en buitenschoolse opvang en activiteiten (0-12 jaar)

Hoofdfunctie 7. Publieke gezondheid, natuur en milieu

- 710 Publieke gezondheid
- 715 Milieubeleid
- 716 Vergunningverlening en handhaving milieu
- 721 Afval en riolering
- 722 Riolering en afvalwaterzuivering
- 723 Natuurbeheer en -bescherming
- 724 Begraafplaatsen
- 725 Vector control en voedselgezondheid

Hoofdfunctie 8. Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting

810 Ruimte en leefomgeving

820 Grondexploitatie

822 Wonen en bouwen

830 Betaalbaar wonen

Hoofdfunctie 9. Financiering en algemene dekkingsmiddelen

910 Mutaties reserves

913 Geldleningen en uitzettingen

914 Deelnemingen

918 Motorrijtuigenbelasting

919 Toeristenbelasting

920 Overige belastingen

921 Vrije uitkering

922 Overige, zoals onvoorzien

ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst en wordt voor het eerst toegepast voor het begrotingsjaar 2027.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Herstel Groningen, Koninkrijksrelaties en Digitalisering

Eddie van Marum

TOELICHTING

ALGEMEEN

1. Inleiding

In de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (FinBES) en het Besluit begroting en verantwoording openbare lichamen BES wordt voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba voorgeschreven dat de begroting een overzicht van geraamde baten en lasten bevat en de jaarrekening een overzicht van gerealiseerde baten en lasten. Dit overzicht dient te worden ingedeeld naar hoofdfuncties en functies.

De huidige functionele indeling van de eilanden is opgenomen in de Regeling functionele indeling BES die op 1 juli 2012 in werking is getreden. Gebleken is dat de huidige functionele indeling niet meer goed aansluit op de bestaande praktijk. Zo sluiten de hoofdfuncties en functies niet meer goed aan op de taken van de eilanden en het gebruik van sommige termen is verouderd. Dit leidt er onder andere toe dat baten en lasten niet eenduidig door de eilanden kunnen worden geboekt.

Met de wijziging van de Regeling functionele indeling BES wordt de functionele indeling opnieuw vastgesteld. Deze nieuwe functionele indeling is in nauw overleg met de eilanden tot stand gekomen.

2. Inhoud

In 2023 is er onderzoek gedaan naar de eilandelijke taken en de daarvoor benodigde middelen voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba door onderzoeksbureau IdeeVersa. Uit dit onderzoek kwam naar voren dat de huidige functionele indeling niet meer goed aansloot op de bestaande praktijk. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft IdeeVersa daarom de opdracht gegeven om een voorstel te maken voor een wijziging van de functionele indeling zoals opgenomen in de Regeling functionele indeling BES. De wijziging van de functionele indeling heeft als doel om:

- beter aan te sluiten op de taken van de eilanden;
- meer inzicht te krijgen in de besteding van middelen voor de diverse taken, zodat scheefgroei tijdig kan worden gesignaleerd door de Rijksoverheid en de eilanden;
- waar mogelijk nauwer aan te sluiten bij de taakvelden die worden gebruikt door gemeenten en/of provincies. Hierdoor kunnen kostenposten van de gemeenten/provincies en Bonaire, Sint Eustatius en Saba makkelijker worden vergeleken.

Met de herziening van de functionele indeling komen er diverse nieuwe functies bij, zoals specifieke belastingen als separate functies ('motorrijtuigenbelasting', 'toeristenbelasting', en 'overige belastingen') in plaats van alleen de functie 'belastingen', en de functies 'milieubeleid' en 'natuurbeheer en -bescherming' als uitsplitsing van de functie 'milieu en natuurbeheer'. Daarnaast zijn bestaande functies concreter afgebakend en hebben sommige functies een nieuwe naam gekregen.

IdeeVersa heeft ook een voorstel gedaan om de baten en lasten in te delen naar kostensoorten. Dit voorstel is gebaseerd op de economische categorieën die worden gehanteerd voor gemeenten en provincies, waarbij de categorieën op een paar punten zouden moeten worden aangepast zodat deze goed aansluiten op de praktijk van de eilanden. De geldende grondslag voor de Regeling functionele indeling BES¹ biedt hiervoor echter geen ruimte. Dit vergt aanpassing van het Besluit begroting en verantwoording openbare lichamen BES. Het voornemen is om dit bij een volgende wijziging van dit besluit te regelen. Dan zal ook de Regeling functionele indeling BES hierop worden herzien. Een indeling naar kostensoorten is wenselijk omdat dit meer inzicht geeft in de ontwikkeling van de relatie tussen taken en middelen. Naast het doel van de uitgave is via de kostensoorten ook zicht op het type uitgave. Er kan bijvoorbeeld onderscheid worden gemaakt tussen de aankoop van goederen, overdrachten aan medeoverheden of boekhoudkundige mutaties.

¹ Artikel 16, tweede lid, van het Besluit begroting en verantwoording openbare lichamen BES.

3. Regeldrukgevolgen

De eilanden moeten hun financiële administratie aanpassen op de gewijzigde functionele indeling. Dat kan leiden tot additionele kosten. De inschatting is dat de werkzaamheden en kosten die daarmee gemoeid gaan beperkt zullen zijn. Ook het Cft BES zal hun administratie moeten aanpassen.

4. Consultatie en advies

PM

5. Overgangsrecht en inwerkingtreding

De gewijzigde functionele indeling zal voor het eerst worden toegepast voor de begroting van 2027. Dat betekent dat de jaarstukken van 2026 nog worden ingedeeld volgens de indeling zoals deze gold voor inwerkingtreding van deze regeling. Dit is zodat kan worden aangesloten bij de indeling van de begroting van 2026.

De regeling wordt tijdig bekendgemaakt, zodat de eilandsbesturen rekening kunnen houden met de implementatie van de wijzigingen.

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Herstel Groningen, Koninkrijksrelaties en Digitalisering

Eddie van Marum