



WERKORGANISATIE DUIVENVOORDE

www.werkorganisatieduivenvoorde.nl

Datum: vrijdag 6 maart 2020
Aan: Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Ministerie van Financiën
Van: Gemeente Wassenaar en gemeente Voorschoten
Cc:
Onderwerp: Reactie Wassenaar en Voorschoten op wijziging van de Financiële VerhoudingsWet (FVW) 2021

L.s.,

De aanpassing van het verdeelstelsel van de FVW haalt de toekenning van de vaste bedragen per gemeente en de vereveningspercentages van de belastingcapaciteit uit de wet en verplaatst deze naar lagere wetgeving (als AMvB). Aan deze aanpassing kleven o.i. grote bezwaren.

VNG noemt als nadelen aan het door het Rijk verkrijgen van meer juridische flexibiliteit/bevoegdheden het *wegvallen van checks & balances* waardoor de fondsbeheerders wel erg gemakkelijk de financiële verhoudingen zou kunnen bijstellen. Gezien de aanmerkelijke invloed die van de vereveningspercentages uitgaat op de berekende gemeentelijke belastingcapaciteit bij de algemene uitkering is dit een onderdeel waar sprake behoort te zijn van een over een fors aantal jaren bestendige gedragslijn die niet lichtvaardig d.m.v. een AMvB met slechts een voorhangprocedure van het ene op het andere jaar gewijzigd zou moeten kunnen worden. We hebben het eerder over een termijn die kabinetsperioden overstijgt. De huidige vereveningspercentages zijn sinds de laatste aanpassing van de FVW in 1995 onveranderd gebleven dus vanwaar de bij fondsbeheerders gevoelde noodzaak tot flexibiliteit op dit onderdeel als dit ten kosten gaat van de rechtszekerheid van de gemeenten?

Als argumenten voor het overbrengen naar de lagere wetgeving wordt in de toelichting gewezen op het in lijn brengen met de wijze waarop nu met de uitgavenmaatstaven wordt omgegaan; deze zijn per AMvB aan te passen. Een vergelijkbare handelswijze voor de vereveningspercentages zou een *integrale aanpak* bevorderen....De financiële gevolgen van aanpassing van de vereveningspercentages zijn evenwel dusdanig omvangrijk dat dit een zorgvuldiger *afweging* door het parlement rechtvaardigt en dat het ook voor langere periode ongewijzigd blijft. Het argument van de integrale aanpak is daaraan o.i. van ondergeschikt belang. In de spaarzame gevallen waarin aanpassing noodzakelijk zou zijn is dienen de fondsbeheerders rekening houden met de termijnen die voor dergelijke besluitvorming staan zolang de parlementaire afweging maar niet in het geding komt. Dat kan geen onoverkomelijke hindernis vormen.

De noodzakelijke zorgvuldige afweging betreft ook het onderscheid in de relatieve weging van de belastingcapaciteit van woningen en van niet-woningen. Beide categorieën worden thans expliciet genoemd in de FVW; bij het uit de wet verwijderen van dit onderscheid wordt ook het wijzigen van de verhouding tussen beide en daarin zelfs het laten vervallen van de ene categorie met alle gevolgen voor de andere de bevoegdheid van de minister.