



nota

Advies aanwijzing gedragscode houtopstanden
'Gedragscode houtopstanden en hakhoutbeheer'

Parafenroute

Paraaf
Manager RVO

Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) adviseert het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) om de gedragscode houtopstanden 'Gedragscode houtopstanden en hakhoutbeheer' aan te wijzen. Deze gedragscode is opgesteld voor TenneT en opdrachtnemers van de TenneT, in het kader van het vellen en herbeplanten van houtopstanden nabij het landelijk hoogspanningsnet van 110 kV en hoger. In deze nota wordt een onderbouwing gegeven van dit advies.

Procesverloop

Op 29 augustus 2024 heeft TenneT de gedragscode Gedragscode houtopstanden en hakhoutbeheer aangeleverd. Er is beoordeeld of deze gedragscode kan worden aangewezen onder de Omgevingsregeling.

Wettelijk kader

Vrijstelling op basis van een gedragscode

Op grond van artikelen 11.131, lid 1 onder d van het Besluit Activiteiten Leefomgeving (Bal) hoeft het vellen van een houtopstand niet gemeld te worden en is artikel 11.129 Bal (plicht tot herbeplanting) niet van toepassing als het vellen van houtopstanden en herbeplanten aantoonbaar wordt uitgevoerd in overeenstemming met de wijze die is beschreven in een bij ministeriële regeling aangewezen gedragscode.

Een gedragscode kan worden aangewezen als deze waarborgt dat:

- geen afbreuk wordt gedaan aan bijzondere natuurwaarden of landschappelijke waarden;
- de te vellen houtopstanden geen deel uitmaken van een boskern;
- herbeplanting op een bosbouwkundig verantwoorde wijze plaatsvindt;
- de grond waarop herbeplanting plaatsvindt ten minste dezelfde kwaliteit heeft als de grond waarop de gevelde houtopstand zich bevond; en
- de grond waarop de herbeplanting plaatsvindt ten minste een gelijke oppervlakte heeft als de grond waarop de gevelde houtopstand zich bevond.

Intern gebruik

Activiteiten

De activiteiten in deze gedragscode bevatten het vellen en herbeplanten van houtopstanden.

Participatie

Deze gedragscode is omgezet van de Wet natuurbescherming (Wnb) naar de Omgevingswet (Ow). Voor de goedkeuring van deze gedragscode is de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure (UOV) van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gevolgd. Het ontwerpbesluit is vervolgens gepubliceerd in de Staatscourant en heeft zes weken ter inzage gelegen. Deze zienswijzen hebben al dan niet geleid tot aanpassingen in de gedragscode, waarbij dit ook uitdrukkelijk is vermeld. Wanneer een aan te wijzen gedragscode inhoudelijk niet wijzigt, beoordeelt de minister de participatie daarom als voldoende.

Afstemming met provincies

Overeenkomstig artikel 2.2 van de Omgevingswet heeft RVO het voornemen tot aanwijzen van de gedragscode afgestemd met gedeputeerde staten van de provincies. Genoemde afstemming heeft uit oogpunt van efficiëntie plaatsgevonden voorafgaand aan het indienen van de gedragscode voor aanwijzing, opdat gewenste aanpassing van de gedragscode onverwijld in gang kon worden gezet.

Gebruikers

De gedragscode wordt gebruikt door TenneT. Dit kan alleen als TenneT en opdrachtnemers voldoen aan alle eisen en voorwaarden die de gedragscode stelt aan de uit te voeren werkzaamheden. Dit wordt beschreven in paragraaf 3.1.

Duur geldigheid van de gedragscode

De gedragscode wordt aangewezen voor een periode van 5 jaar.

Toetsing

Geen afbreuk aan bijzondere natuurwaarden of landschappelijke waarden¹

Er wordt geborgd dat geen afbreuk wordt gedaan aan bijzondere natuur- of landschapswaarden. Dit wordt geregeld in paragraaf 3.5 van de gedragscode. In aanvulling op de eisen in deze paragraaf van de gedragscode mag de kap van houtopstanden geen effect hebben op landschappelijke elementen die in landelijk, provinciaal of gemeentelijk beleid zijn vastgelegd. Voorbeelden hiervan zijn beschermde landschapselementen of een beschermde bomenlijst.

De te vellen houtopstanden maken geen deel uit van een boskern²

Dit staat beschreven in paragraaf 3.1 van de gedragscode.

Voorwaarden herbeplanting³

In de gedragscode in paragraaf 3.1 en 3.7 is opgenomen dat de herbeplanting op een bosbouwkundige wijze plaats dient te vinden, dat de grond waarop deze herbeplanting plaatsvindt ten minste dezelfde kwaliteit heeft als de grond waarop de houtopstand stond en dat deze grond ten minste een gelijke oppervlakte heeft als de grond waarop de geveld houtopstand stond.

Voor hakhoutbeheer geldt een uitzondering, hierbij is geen herplantplicht van toepassing vanwege het regeneratieve karakter van dit beheertype.

¹ 11.131, lid 2 onder a Bal

² 11.131, lid 2 onder b Bal

³ 11.131 lid 2 onder c, d en e Bal

Verantwoordelijkheid

In paragraaf 1.2 van de gedragscode worden de verantwoordelijkheden van TenneT en de opdrachtnemer beschreven. De eindverantwoordelijkheid voor het toepassen van de gedragscode bij werkzaamheden binnen het werkkterrein van het areaal van TenneT ligt bij TenneT. De opdrachtnemer is verantwoordelijk voor de naleving van de gedragscode op de activiteiten binnen de scope van de opdracht en TenneT is hoofdverantwoordelijk voor de naleving van deze gedragscode.

Documentatie van de toepassing van de gedragscode

De toepassing van de gedragscode moet goed gedocumenteerd worden. In hoofdstuk 4 van de gedragscode is wordt beschreven op welke wijze dit moet gebeuren.

Evaluatie

Om de effectiviteit, bekendheid en toepasbaarheid van de gedragscode te vergroten is evaluatie van groot belang. In paragraaf 3.8 van de gedragscode is beschreven hoe de evaluatie wordt uitgevoerd onder gebruikers van de gedragscode. De evaluatie wordt gebruikt bij het opstellen van een nieuwe gedragscode.

Aandachtspunten bij het gebruik van de gedragscode

Beperkingen gedragscode houtopstanden

De aangewezen gedragscode houtopstanden heeft enkel betrekking op houtopstanden buiten de bebouwingscontour zoals bedoeld in artikel 5.165b van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Een gedragscode houtopstanden biedt bijvoorbeeld geen vrijstelling voor werkzaamheden die effect hebben op beschermde soorten in het kader van flora- en fauna-activiteiten of een passende beoordeling met betrekking tot de instandhouding van habitats die deel uitmaken van een Habitatrictlijngebied of een Vogelrichtlijngebied.

Calamiteiten

Calamiteiten vallen onder de reikwijdte van deze gedragscode, in die zin dat het calamiteiten betreft zoals beschreven staan in paragraaf 3.2 onder c.

Er moet sprake zijn van acuut gevaar voor mens, dier en/of omgeving dan wel voor de leveringszekerheid