

**Reactie op internetconsultatie ‘Wet borging gegevensverwerking funderend onderwijs’,
deelonderwerp ‘verstrekking personeelsgegevens aan de PO-Raad en VO-raad’**

Opgesteld door de PO- en VO-raad en Sectorraad Praktijkonderwijs, 30 april 2025

De PO-Raad, VO-raad en Sectorraad PRO spreken hun waardering uit voor de voorgenomen wetswijziging waarmee de levering van personeelsgegevens aan de sectorraden in het funderend onderwijs wordt geborgd. Tegelijkertijd tekenen zij bezwaar aan tegen het uitsluiten van salarisgegevens in het wetsvoorstel.

Gebruik personeelsgegevens door PO- en VO-raad

De PO- en VO-raad verwerken personeelsgegevens van personen werkzaam in het primair en voortgezet onderwijs ten behoeve van de informatieproducten voor scholen en besturen, ook bekend als het programma Vensters. Het belang van de Raden bij het verwerken van de personeelsgegevens is het beschikbaar kunnen stellen van deze informatie per instelling en/of bestuur aan de besturen en instellingen, en de samenleving in de breedte. De rapporten en informatie die via de informatieproducten aan scholen en besturen beschikbaar wordt gesteld, levert hen informatie op waarmee zij transparant kunnen zijn, verantwoording af kunnen leggen en de beschikking hebben over de juiste informatie voor kwaliteitszorg en sturing op onderwijskwaliteit.

Geaggregeerde personeelsgegevens zijn inzichtelijk op instellingsniveau via scholenopdekaart.nl en op bestuursniveau via schoolbesturenopdekaart.nl. Deze informatie is van meerwaarde voor o.a. ouders van (toekomstige) leerlingen van scholen, voor beleidsmakers in de sector, de journalistiek en als benchmark voor schoolbesturen zelf.

Bezwaar tegen uitsluiting salarisgegevens in de levering van personeelsgegevens

De kern van ons bezwaar is dat de voorgestelde uitsluiting van salarisgegevens de beoogde bijdrage aan verantwoording, vergelijking en kennisgedreven personeelsbeleid door schoolbesturen – en daarmee aan het versterken van het stelsel van kwaliteitszorg en de onderwijskwaliteit – ernstig belemmert. Salarisgegevens zijn essentieel om inzicht te krijgen in de doelmatigheid van personeelsinzet en de overheadkosten van scholen.

Schoolbesturen kunnen zonder deze informatie hun interne en externe verantwoordingsplicht slechts ten dele invullen. Dit staat haaks op eerdere adviezen van de Onderwijsraad en op het beleid zoals uiteengezet in diverse Kamerbrieven (Advies ‘Inzicht in en verantwoording van onderwijsmiddelen’ van de Onderwijsraad in 2018, Kamerbrief over versterking verantwoording onderwijsmiddelen d.d. 15-10-2018, Brief van Onderwijsraad aan nieuw kabinet d.d. 27-11-2023 en Kamerbrief over herijking sturing funderend onderwijs d.d. 5 april 2024). In deze documenten wordt het belang benadrukt van verplichte en openbare benchmarks om de financiën van schoolbesturen inzichtelijk te maken voor interne en externe belanghebbenden, en om onderlinge vergelijking tussen scholen mogelijk te maken (benchlearning). In de Kamerbrief van 5 april 2024 staat dat ‘er wordt gezien hoe de benodigde gegevens verkregen kunnen worden om ook een norm te stellen voor overhead en voor bijvoorbeeld personele lasten van specifieke personeelsoorten zoals leraren’. Momenteel beschikken onderwijsinstellingen over onvoldoende informatie hiervoor.

Zonder salarisgegevens verliezen benchmarks hun kracht als sturings- en verantwoordingsinstrument.

Indien salarisgegevens geen onderdeel uitmaken van de voorgestelde wetswijziging, kunnen onderwijsinstellingen geen financiële vergelijkingen maken over hun personeelsbeleid. Alleen een vergelijking op basis van FTE's is dan mogelijk. Dit heeft tot gevolg dat gegevens over inhuur en personeel-niet-in-loondienst in de toekomst ook geen onderdeel van de benchmark kunnen worden, omdat deze alleen in euro's worden uitgedrukt, en niet in FTE. Onderwijsinstellingen kunnen dan dus slechts gedeeltelijk inzicht krijgen en bieden over personeel, en in het bijzonder de overhead.

Wij achten het verwerken van de gevraagde salarisgegevens - gemiddelde salarisgegevens over 12 maanden geaggregeerd op functiecategorie - proportioneel en passend binnen de kaders van de AVG. Hoewel het bij salarisgegevens om gevoelige persoonsgegevens gaat, betreft het geen bijzondere persoonsgegevens zoals gedefinieerd in de AVG. Bovendien worden de salarisgegevens uitsluitend beschikbaar gesteld aan schoolbesturen binnen een beveiligde, besloten omgeving. De kans op (indirecte) herleidbaarheid tot individuele personen blijft hierbij beperkt tot gevallen met kleine formaties waarbij deze gegevens bij het bevoegd gezag al bekend zijn. De salarisgegevens zijn immers ook in andere vormen beschikbaar voor het schoolbestuur.

Het belang voor onderwijsinstellingen bij inhoudsrijke benchmarkgegevens mede gebaseerd op salarisgegevens weegt naar ons oordeel zwaarder dan de beperkte privacyrisico's voor betrokkenen, zeker gezien de bestaande waarborgen. Alternatieve oplossingen met lagere privacyrisico's zijn zorgvuldig onderzocht, maar niet passend of haalbaar gebleken.

Wij verzoeken de minister met klem om de levering van gemiddelde salarisgegevens over 12 maanden geaggregeerd op functiecategorie alsnog op te nemen in het wetsvoorstel. Alleen dan kunnen schoolbesturen hun wettelijke taken adequaat uitvoeren en daadwerkelijk sturen op kwaliteit, doelmatigheid en transparantie binnen het onderwijs.