

1. Wat is de aanleiding?

Beschrijf de aanleiding voor het maken van het voorstel (bv. het regeerakkoord, besluit van de bewindspersoon, EU-implementatie, toezegging aan de Tweede Kamer, verzoek uit de branche of onderzoeksrapport). Noem de vindplaats van de bron waaruit de aanleiding blijkt. De Beschikking van het Benelux Comité van Ministers betreffende de algemene wederzijdse erkenning van de hoedanigheid van gekwalificeerd persoon op het gebied van gezondheid en hygiëne van vrij wild (M(2019)13) (hierna: Benelux-beschikking) is op 18 december 2020 in werking getreden.

De Benelux- beschikking komt voort uit de gedeelde wens van de officiële autoriteiten van de Benelux- landen om verificatie van zogeheten gekwalificeerde personen uit te kunnen voeren. Deze personen vervullen een rol bij het onderzoek van gedood wild dat bestemd is voor menselijke consumptie ten behoeve van borging van de voedselveiligheid.

De Benelux-beschikking verplicht Nederland, België en Luxemburg (hierna: Benelux-landen) om gegevens voor de verificatie van zogeheten gekwalificeerde personen uit te wisselen.

Dit wordt gerealiseerd door een wijziging het besluit dierlijke producten en de regeling dierlijke producten.

Met de wijziging in het besluit dierlijke producten wordt grondslag gecreëerd voor het bijhouden van een register van gekwalificeerde personen. Geregeld is welke gegevens mogen worden bijgehouden. Ook wordt bepaald dat wijziging van gegevens gemeld moet worden in het register. Verder regelt het besluit dat gekwalificeerde personen in het register melden wanneer zij een periodieke bijscholing hebben gevolgd.

Een actueel register is van belang voor het houden van toezicht in zowel Nederland als andere Benelux- landen en het informeren van de gekwalificeerde personen over actuele ontwikkelingen.

Daarnaast is in het besluit opgenomen dat bij ministeriële regeling nadere regels kunnen worden gesteld over de wijze van registratie, de bewaartermijn van in het register op te nemen gegevens en de termijn waarbinnen een gekwalificeerd persoon een registratie of melding in het register moet doen. Met de wijziging in de regeling dierlijke producten wordt dit geregeld.

2. Wie zijn betrokken?

Geef aan welke groepen, organisaties, instanties, personen etc. geraakt worden door het voorstel, hoe deze betrokken zijn bij de totstandkoming van het voorstel (bijv. afstemming, consultatie, advisering) en waarom men betrokken is (bv. kennis van het probleem, betrokken bij uitvoering of handhaving, vertegenwoordiger doelgroep).

In het register staan gekwalificeerde personen. Gekwalificeerde personen moeten over voldoende kennis beschikken van de pathologie van vrij wild en van de productie en het hanteren van (vlees van) vrij wild om dat wild, na de jacht, ter plaatse aan een eerste onderzoek te kunnen onderwerpen. De gekwalificeerde persoon heeft een sleutelpositie bij de eerste beoordeling van gedood vrij wild en het toelaten daarvan voor menselijke consumptie.

Om het kennisniveau continu te borgen is een opleiding en periodieke bijscholing noodzakelijk. Deze opleiding wordt verzorgd door de Stichting Jachtopleidingen Nederland (hierna: SJN). De personen die slagen voor de opleiding tot gekwalificeerd persoon dienen zichzelf te registreren in een register dat door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (hierna: minister) wordt ingesteld.

Het register is in beheer bij de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (hierna: NVWA). Vanwege de verwachte impact op de gebruikersgroep 'gekwalificeerde personen' is, voorafgaand aan de internetconsultatie, op 10 oktober 2022 en op 7 november 2022 een vertegenwoordiging van de doelgroep inbreng gevraagd op het concept besluit en de concept regeling. Vertegenwoordiging bestond uit gekwalificeerde personen vanuit de Nederlandse Jagers Vereniging en de Nederlandse organisatie voor Jacht en grondbeheer, en tevens waren bestuurders van Stichting

Jachtopleidingen Nederland aanwezig. De inbreng van deze consultatiemomenten is meegenomen in de versie die aangeboden is bij de internetconsultatie. Daarnaast is de Stichting Jachtopleidingen Nederland meegenomen in de ontwerpfasen van het register, waarbij hun inbreng is verwerkt in het ontwerpplan.

Het register is inzichtelijk voor de toezicht- en handhavingstaken van de NVWA. De NVWA dient te kunnen controleren of de fysieke, in het veld als gekwalificeerd persoon handelende jager ook daadwerkelijk een bevoegd gekwalificeerd persoon is; dit moet blijken uit de registratie.

Daarnaast geeft het register uitvoering aan de Benelux-beschikking. De Benelux-beschikking draagt de Benelux-landen op om mogelijk te maken dat gekwalificeerde personen uit de verschillende landen op elkaars grondgebied hun taken mogen uitoefenen. De bevoegde Belgische en Luxemburgse autoriteiten hebben, voor het uitoefenen van hun taken, inzicht in de, in het register geregistreerde, gekwalificeerde personen.

3. Wat is het probleem? *Beschrijf hier het probleem dat moet worden opgelost. Welke situatie wordt negatief gewaardeerd of is voor vatbaar voor verbetering?*

De Benelux-beschikking dient door de minister geïmplementeerd te worden. De Beschikking regelt dat de Benelux-landen elkaars opleidingen tot gekwalificeerd persoon erkennen, ze geen extra eisen stellen aan de gekwalificeerde personen uit andere Benelux-landen en dat gegevensuitwisseling mogelijk gemaakt wordt. Dit was niet geregeld.

De jacht en het optreden van gekwalificeerde personen strekt zich uit over de landsgrenzen van de Benelux-landen. De bevoegde autoriteiten van de Benelux-landen houden toezicht op de werkzaamheden van de gekwalificeerde personen. Bij controle van vlees van wild dat wordt aangeboden voor humane consumptie wordt nagegaan of de, bij de jacht betrokken, gekwalificeerde persoon bevoegd is. Dit geschiedt door het raadplegen van de gegevens in het register. Dit bevordert toezicht op voedselveiligheid.

Met de onderhavige wijziging van het besluit dierlijke producten is de grondslag gecreëerd voor het bijhouden van een register van gekwalificeerde personen. Door het instellen van het register kan op efficiënte wijze gehoor worden gegeven aan verzoeken van bevoegde autoriteiten van de Benelux-landen.

Daarnaast is, doordat een actueel register bestaat, het informeren van de gekwalificeerde personen over actuele ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

4. Wat is het doel?

Beschrijf het beleidsdoel/de beleidsdoelen. Formuleer doelen waar mogelijk SMART: Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden.

De onderhavige wijzigingen van het besluit en de regeling dierlijke producten hebben als doel:

1. voldoen aan de Benelux- beschikking door het mogelijk te maken dat tijdig op verzoeken van de bevoegde Benelux-landen kan worden gereageerd; door het instellen van het register wordt dit geborgd volgens de Algemene verordening gegevensbescherming.
2. Het bevorderen van de voedselveiligheid door het houden van adequaat toezicht door de bevoegde autoriteiten uit de Benelux op gekwalificeerde personen. De autoriteit dient te kunnen controleren of de fysieke, in het veld als gekwalificeerd persoon handelende persoon ook daadwerkelijk een bevoegd gekwalificeerd persoon is; dit moet blijken uit de registratie.
3. Het bevorderen van de voedselveiligheid en volksgezondheid doordat informeren van de gekwalificeerde personen over actuele ontwikkelingen mogelijk gemaakt wordt.

5. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?

Geef aan welk publiek belang in het geding is en waarom ingrijpen door de rijksoverheid noodzakelijk is. Wat gebeurt er bij niets doen/ongewijzigd beleid (nuloptie)?

Het besluit en de regeling zijn noodzakelijk om te regelen dat de mate van voedselveiligheid in Nederland en in de Benelux versterkt wordt. Ook is de interventie noodzakelijk om het toezicht op voedselveiligheid omtrent (vlees van) vrij wild versterkt wordt in Nederland en in de Benelux landen te versterken. Op grond van dit besluit en deze regeling wordt een register ingesteld waarin gekwalificeerde personen zich met de voorgeschreven gegevens dienen te registreren. Aan de hand van dit register kan snel achterhaald worden of een, in het veld als zodanig opererende, gekwalificeerde persoon ook daadwerkelijk over de benodigde bevoegdheid beschikt. Daarnaast kan met het register snel worden gereageerd op verzoeken van de bevoegde autoriteiten van de Benelux-landen ter verificatie van bevoegdheden van gekwalificeerde personen.

6. Wat is het beste instrument?

Geef aan met welk(e) beleidsinstrument(en) het beoogde doel kan worden gerealiseerd en waarom het gekozen instrument – alles afgewogen – de voorkeur geniet. Vermeld de in de afweging betrokken overwegingen omtrent effectiviteit, doelmatigheid, rechtmatigheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid.

De Benelux-beschikking dient geïmplementeerd te worden. Er is voor gekozen om dit door een wijziging van het besluit en regeling dierlijke producten te realiseren. Dit instrument is als uitvoerbaar en handhaafbaar beoordeeld door de officiële autoriteit NVWA. Een tweede uitgewerkte optie is het instellen van een lijst van personen die bij de Stichting Jachtopleiding Nederland een certificaat voor gekwalificeerd persoon behalen. Deze optie is echter snel als onuitvoerbaar beoordeeld, omdat twee redenen. Het verzamelen en gebruiken van persoonsgegevens op deze manier is niet in overeenstemming met de Algemene Verordening Gegevensbescherming en er is geen mogelijkheid de lijst gevuld te houden met actuele informatie, omdat niet is verplicht gesteld is dat wijzigingen doorgegeven dienen te worden. Het doel is actuele informatie te hebben en houden over gekwalificeerde personen, zodat deze gegevens gebruikt kunnen worden om toezicht op gekwalificeerde personen in Nederland en de Benelux mogelijk te maken. De wijziging van het besluit en regeling dierlijke producten voorziet hierin wel en is dus effectief en doelmatig.

7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Beschrijf hier de (neven)gevolgen van het voorstel voor burgers, bedrijven, overheid en milieu. Denk bij gevolgen voor burgers en bedrijven bijv. aan administratieve lasten, toezichtlasten en nalevingskosten en bij bedrijven ook aan markteffecten en concurrentiepositie. Denk bij gevolgen voor de overheid bijv. aan budgettaire gevolgen voor de rijksbegroting, gevolgen voor bezwaar en beroep, toezicht, rechtspraak rechtsbijstand etc.. Gevolgen moeten zo veel mogelijk worden gekwantificeerd (bijv. om hoeveel burgers gaat het, wat zijn de verwachte kosten etc.).

Er zijn in Nederland circa 8000 gekwalificeerde personen. Met de inwerkingtreding van dit besluit moeten de gekwalificeerde personen zich registreren in het register dat door de NVWA wordt beheerd. Dit betreft een eenmalige registratie van de gegevens. De tijd die nodig is om zich voor te bereiden en het webformulier in te vullen wordt geschat op 15 minuten per inschrijving wat overeenkomt met € 3,75. De totale geraamde kosten voor eerste registratie bedragen € 22.500,00. Het doorgeven van de verandering van de gegevens zal nodig zijn in het geval van een verhuizing, het volgen van bijscholing of bij verandering van het emailadres of het telefoonnummer. De tijd die nodig is om zich voor te bereiden en het webformulier in te vullen wordt geschat op 5 minuten per het doorgeven van een verandering van een van de genoemde gegevens. Dit komt overeen met € 1,25.

De kosten voor het eenmalig opzetten van het register en de structurele kosten voor onderhoud en het bijhouden van de registraties worden gedragen door de overheid.

De eenmalige kosten voor het aanpassen van het softwaresysteem, zodat geautomatiseerd doorgegeven kan worden aan het register dat een persoon het certificaat behaald heeft, worden gedragen door Stichting Jachtopleiding Nederland. De eenmalige en structurele kosten voor

opzetten en afnemen van de examens worden gedragen door de Stichting Jachtopleiding Nederland in het kader van hun eigen taken en verantwoordelijkheden.

De kosten voor periodieke examinering worden gedragen door betreffende gekwalificeerde personen. De onderhavige wijzigingen in het besluit en de regeling brengen hierin geen verandering.