

**Wijziging van de Gerechtsdeurwaarderswet in verband met de evaluatie van het functioneren van de Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders, alsmede de regeling van enkele andere onderwerpen in die wet**

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het naar aanleiding van de evaluatie van het functioneren van de Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders wenselijk is om de Gerechtsdeurwaarderswet te wijzigen en om enkele andere onderwerpen in verband met de Gerechtsdeurwaarderswet nader te regelen; Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering Raad van State gehoord, en met gemeen overleg

der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

**ARTIKEL I**

De Gerechtsdeurwaarderswet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel d komt te luiden:

d. kandidaat-gerechtsdeurwaarder: de kandidaat-gerechtsdeurwaarder, bedoeld in artikel 25.

2. Onderdeel e komt te luiden:

e. toegevoegd gerechtsdeurwaarder: de toegevoegd gerechtsdeurwaarder, bedoeld in artikel 27.

3. In onderdeel h wordt "werktijd die geldt voor burgerlijke rijksambtenaren, werkzaam op de ministeries" vervangen door: arbeidsduur, bedoeld in artikel 2 van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984.

4. Na onderdeel i wordt, onder vervanging van de punt aan het slot door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

j. gerechtsdeurwaardersregister: het register, bedoeld in artikel 1b.

B

In hoofdstuk I wordt na artikel 1 een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 1b**

1. Er is een register voor gerechtsdeurwaarders, waarnemend

gerechtsdeurwaarders, toegevoegd gerechtsdeurwaarders en kandidaat-gerechtsdeurwaarders, dat wordt beheerd door het bestuur van de KBvG.

2. In het register wordt iedere gerechtsdeurwaarder, waarnemend gerechtsdeurwaarder, toegevoegd gerechtsdeurwaarder en kandidaat-

gerechtsdeurwaarder opgenomen onder vermelding van diens naam en plaats en datum van geboorte.

3. In het register worden ten aanzien van de daarin geregistreerde personen, voor zover van toepassing, tevens gegevens opgenomen betreffende:

- a. de benoeming van de gerechtsdeurwaarder, zijn ontslag of overlijden;
- b. de waarneming, bedoeld in artikel 23;
- c. een toevoeging als bedoeld in artikel 25 aan een gerechtsdeurwaarder;
- d. een toevoeging als bedoeld in artikel 27 aan een gerechtsdeurwaarder;
- e. het proces-verbaal van de eed of belofte, bedoeld in artikel 9, derde lid;
- f. de handtekening en paraaf van de gerechtsdeurwaarder, waarnemend gerechtsdeurwaarder, toegevoegd gerechtsdeurwaarder en kandidaat-gerechtsdeurwaarder;
- g. de plaats van vestiging van de gerechtsdeurwaarder;
- h. de nevenwerkzaamheden en de nevenbetrekkingen van de gerechtsdeurwaarder, waarnemend gerechtsdeurwaarder, toegevoegd deurwaarder en kandidaat-gerechtsdeurwaarder die zijn opgegeven op grond van artikel 20, vierde lid;
- i. een schorsing op grond van artikel 38, eerste of vijfde lid, dan wel artikel 51;
- j. een onherroepelijke oplegging van een maatregel als bedoeld in artikel 43, tweede lid, en artikel 49, eerste lid;
- k. het bij onherroepelijke uitspraak gegrond verklaarde bezwaar zonder oplegging van een maatregel, bedoeld in artikel 43, derde lid;
- l. een onherroepelijke en onvoorwaardelijke oplegging van een bestuurlijke boete of een last onder dwangsom als bedoeld in artikel 30b, tweede lid.

4. Onze Minister, het Bureau, de kamer voor gerechtsdeurwaarders en het gerechtshof Amsterdam, hebben ten behoeve van hun taakvervulling op grond van deze wet onbeperkte inzage.

5. Het register ligt voor een ieder ter inzage, met uitzondering van de gegevens betreffende:

- de plaats en datum van geboorte van de ingeschrevene;
- de gegrondverklaring van een klacht zonder oplegging van een maatregel;
- de tuchtrechtelijke maatregelen van de waarschuwing, berisping of boete op grond van artikel 43, tweede lid, onderdelen a, b en c, tenzij toepassing is gegeven aan artikel 43, vierde lid;
- de tuchtrechtelijke maatregelen van artikel 49, eerste lid, voor zover een waarschuwing, berisping of boete is opgelegd; en
- de maatregelen die zijn opgelegd op grond van artikel 30b.

6. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld betreffende de toepassing van het tweede en derde lid, de inrichting van het register, de wijze waarop het wordt beheerd, de inzage in het register en het verstrekken van gegevens uit het register door het bestuur van de KBvG. Het bestuur van de KBvG verstrekt op verzoek een gewaarmerkt afschrift of uittreksel tegen kostprijs.

C

In artikel 2, vierde lid, wordt "hoofdstukken 3 en 4" vervangen door: hoofdstukken 3, 4, en 9.

D

Aan artikel 3, tweede, lid wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

c. een natuurlijke persoon, niet zijnde een gerechtsdeurwaarder, of rechtspersoon, die direct of indirect aandelen bezit van of de functie van directeur vervult in de rechtspersoon die het kantoor houdt van waaruit de gerechtsdeurwaarder zijn ambtshandelingen verricht.

E

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "na overeenkomstig artikel 9 te zijn beëdigd" vervangen door: nadat hij is ingeschreven in het gerechtsdeurwaardersregister.
2. In het tweede lid wordt "als zodanig is benoemd en beëdigd" vervangen door: als zodanig is ingeschreven in het gerechtsdeurwaardersregister en die niet geschorst of ontslagen is.

F

Artikel 5 komt te luiden:

### **Artikel 5**

Tot gerechtsdeurwaarder is slechts benoembaar degene die:

- a. de Nederlandse nationaliteit bezit of de nationaliteit van een andere lidstaat van de Europese Unie, van een overige staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte of van de Zwitserse Bondsstaat;
- b. met goed gevolg een door Onze Minister erkende opleiding ter voorbereiding op het beroep van gerechtsdeurwaarder heeft doorlopen, dan wel in het bezit is van een ten aanzien van het beroep van gerechtsdeurwaarder afgegeven erkenning van beroepskwalificaties als bedoeld in artikel 5 van de Algemene wet erkenning EG-beroepskwalificaties;
- c. de stage, bedoeld in artikel 25, tweede lid, heeft doorlopen;
- d. de Nederlandse taal in voldoende mate beheerst voor een goede uitoefening van het ambt van gerechtsdeurwaarder;
- e. in de hoedanigheid van toegevoegd gerechtsdeurwaarder of kandidaat-gerechtsdeurwaarder gedurende het laatste jaar voorafgaande aan zijn verzoek tot benoeming gemiddeld ten minste 21 uur per week werkzaam is geweest;
- f. in het bezit is van een ondernemingsplan dat voldoet aan de voorwaarden van artikel 6, eerste lid, alsmede van het advies, bedoeld in artikel 6, tweede lid; en
- g. in het bezit is van een verklaring omtrent het gedrag afgegeven volgens de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens en die niet ouder is dan drie maanden, dan wel indien betrokkene niet de Nederlandse nationaliteit bezit, een met een verklaring omtrent het gedrag gelijk te stellen verklaring afgegeven door het daartoe bevoegde gezag in de staat van herkomst.

G

Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "De kandidaat-gerechtsdeurwaarder" vervangen door: Degene.
2. In het tweede lid wordt na "het bestuur van de KBvG" ingevoegd: "en het Bureau,", wordt "haar bekende feiten" vervangen door: "hem bekende feiten" en wordt "haar oordeel" vervangen door: zijn oordeel.
3. In het derde lid wordt "de kandidaat-gerechtsdeurwaarder" vervangen door: de gerechtsdeurwaarder na benoeming.

H

In artikel 8 wordt "onderdeel d" vervangen door: derde lid, onderdeel a.

I

Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het derde lid, komt te luiden:

3. De griffier van de rechtbank geeft ter zitting een proces-verbaal van het afleggen van de eed of belofte af aan de gerechtsdeurwaarder.

2. Na het derde lid wordt een lid toegevoegd, luidende:

4. De gerechtsdeurwaarder laat zich terstond na de het afleggen van de eed of belofte inschrijven in het gerechtsdeurwaardersregister, onder overlegging van het proces-verbaal bedoeld in het derde lid en onder deponering van zijn handtekening en paraaf.

J

Artikel 10, vierde lid, vervalt.

K

Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het slot van onderdeel a vervalt "of".

2. Onderdeel b wordt geletterd onderdeel c.

3. Na onderdeel a wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

b. de verzochte ambtshandeling hem om reden van onverenigbaarheid met de gedrags- en beroepsregels niet is toegelaten, of

L

Na artikel 12 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 12a**

1. De gerechtsdeurwaarder oefent zijn ambt in onafhankelijkheid uit. De gerechtsdeurwaarder mag zijn ambt niet uitoefenen in dienstbetrekking of in enig ander verband waardoor zijn onafhankelijkheid wordt of kan worden beïnvloed.
2. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld over het bepaalde in het eerste lid.

M

In artikel 15, eerste lid, wordt na "zonder" ingevoegd: niet gangbare.

N

In artikel 16, eerste lid, wordt "aldaar zijn" vervangen door: een goed raadpleegbaar.

O

Artikel 18, derde lid, komt te luiden:

3. In geval van ontslag dan wel het overlijden van een gerechtsdeurwaarder, wijst het bestuur van de KBvG de gerechtsdeurwaarder aan, aan wie de tot de administratie behorende stukken die krachtens het eerste lid nog moeten worden bewaard, worden overgedragen. Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing op degene aan wie de stukken zijn overgedragen.

P

Aan artikel 19, tweede lid, wordt toegevoegd:

Vorderingen van de gerechtsdeurwaarder uit hoofde van voor de rechthebbende verrichte werkzaamheden komen van rechtswege in mindering op het aandeel van de rechthebbende in het saldo, zodra zij aan de rechthebbende zijn opgegeven. Wordt de vordering betwist, dan kan de deurwaarder de in het vierde lid bedoelde uitkering van het saldo tot het betwiste bedrag opschorten, totdat vaststaat wat de rechthebbende uit hoofde van deze werkzaamheden verschuldigd is. Voor de hem uit hoofde van zijn werkzaamheden voor de rechthebbende toekomstige bedragen, is de gerechtsdeurwaarder zelf rechthebbende in het saldo, onverminderd het bepaalde in de laatste volzin van het vierde lid.

Q

Na artikel 19 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 19a**

Bij regeling van Onze Minister kan aan gerechtsdeurwaarders de plicht worden opgelegd tot het doen van een melding aan het Bureau indien er zich, in de regeling aan te duiden, gebeurtenissen voordoen die aanmerkelijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor de financiële positie van een gerechtsdeurwaarder.

R

Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het eerste lid wordt toegevoegd:

Voor zover de gerechtsdeurwaarder bij het verrichten van andere werkzaamheden gelden voor derden onder zich heeft of krijgt, is artikel 19 van overeenkomstige toepassing.

2. In het derde lid, onder c, vervalt: , waarbij artikel 19 van overeenkomstige toepassing is.

3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

4. De gerechtsdeurwaarder doet opgave aan het bestuur van de KBvG van het aanvaarden en beëindigen van een al dan niet bezoldigde nevenbetrekking en van andere werkzaamheden anders dan genoemd in het derde lid. De gerechtsdeurwaarder draagt er zorg voor dat hetgeen hierover in het gerechtsdeurwaardersregister wordt bijgehouden actueel is.

S

Het opschrift van hoofdstuk III komt te luiden:

Hoofdstuk III. Waarnemend gerechtsdeurwaarders, kandidaat-gerechtsdeurwaarders en toegevoegd gerechtsdeurwaarders

T

Artikel 23 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid vervalt "of onbepaalde" en wordt aan het slot toegevoegd: Alvorens tot benoeming van een waarnemend gerechtsdeurwaarder over te gaan, wint Onze Minister advies in bij het bestuur van de KBvG.
2. In het tweede lid, onder b, wordt "onder d" vervangen door: onder e en f.
3. Onder vernummering van het vierde tot vijfde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:
  4. Artikel 9, derde en vierde lid, zijn van overeenkomstige toepassing op de aflegging van de eed of belofte door een waarnemend gerechtsdeurwaarder.

U

Artikel 24 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het slot van het eerste lid wordt toegevoegd: De gerechtsdeurwaarder die wordt waargenomen, hindert de waarneming niet.
2. Het zesde en zevende lid worden vernummerd tot zevende en achtste lid.
3. Na het vijfde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:
  6. De kosten van de waarneming komen ten laste van de waargenomen gerechtsdeurwaarder.

V

Het opschrift van paragraaf 2 van hoofdstuk III. komt te luiden:

Paragraaf 2. De kandidaat-gerechtsdeurwaarder en de toegevoegd gerechtsdeurwaarder

W

Artikel 25 komt te luiden:

### **Artikel 25**

1. Kandidaat-gerechtsdeurwaarder is degene die met goed gevolg een door Onze Minister erkende opleiding ter voorbereiding op het beroep van gerechtsdeurwaarder heeft doorlopen, of die in het bezit is van een ten aanzien van het beroep van gerechtsdeurwaarder afgegeven erkenning van beroepskwalificaties als bedoeld in artikel 5 van de Algemene wet erkenning EG-beroepskwalificaties, en ten behoeve van de stage is toegevoegd op grond van het derde lid en onder verantwoordelijkheid en toezicht van een gerechtsdeurwaarder bij hem werkzaam is op kantoor.
2. Een kandidaat-gerechtsdeurwaarder doorloopt, teneinde voldoende werkervaring op te doen, een stage van een jaar. In geval van werkzaamheid in deeltijd wordt de vereiste duur van de stage naar evenredigheid verlengd.

3. Een gerechtsdeurwaarder voegt een kandidaat-gerechtsdeurwaarder, met goedkeuring van Onze Minister, als zodanig aan zich toe. De goedkeuring van Onze Minister wordt steeds verleend voor de periode van telkens maximaal een jaar.
4. Bij verordening worden regels gesteld met betrekking tot de inrichting van de stage, de beoordeling van de werkzaamheden van de kandidaat-gerechtsdeurwaarder, verdere kwalificaties in het kader van de beroepsbekwaamheid en de rechten en verplichtingen van de kandidaat-gerechtsdeurwaarder en de gerechtsdeurwaarder aan wie hij is toegevoegd.

X

Na artikel 25 worden de volgende artikelen ingevoegd:

#### **Artikel 25a**

Een erkenning van een opleiding als bedoeld in artikel 25, eerste lid, wordt alleen verleend indien het opleidingsplan van een instelling aan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur gestelde eisen voldoet. Deze eisen kunnen betrekking hebben op:

- a. de duur en de inrichting van de opleiding, waaronder de opleidingsstage;
  - b. de toelating tot de opleiding;
  - c. de organisatie en exploitatie van de opleiding;
  - d. de examens en de rechtsbescherming van de cursisten; en
  - e. het in rekening brengen van een financiële bijdrage aan degene die de opleiding volgt.
2. De erkenning kan worden ingetrokken indien:
- a. de erkenning is verleend op grond van onjuiste gegevens,
  - b. de opleider geen of onvoldoende uitvoering geeft aan het opleidingsplan; of
  - c. de opleider niet voldoet aan de bij of krachtens wet gestelde regels.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld met betrekking tot de aanvraag van een erkenning en de besluitvorming daarover. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan een commissie worden ingesteld die belast is met de behandeling van beroepschriften van cursisten en stagiairs en met advisering over de opleiding.

#### **Artikel 25b**

1. Het verzoek om goedkeuring van de toevoeging van een kandidaat-gerechtsdeurwaarder, bedoeld in artikel 25, derde lid, wordt gedaan door de gerechtsdeurwaarder en de beoogd kandidaat-gerechtsdeurwaarder gezamenlijk en bevat:
  - a. de naam, voornamen en datum van geboorte van de beoogd kandidaat-gerechtsdeurwaarder;
  - b. de naam, voornamen en plaats van vestiging van de gerechtsdeurwaarder;
  - c. indien de beoogd kandidaat-gerechtsdeurwaarder reeds eerder als kandidaat-gerechtsdeurwaarder werkzaam was: het tijdvak van deze werkzaamheden en de naam en de plaats van vestiging van de gerechtsdeurwaarder aan wie hij laatst was toegevoegd;
  - d. een verklaring van het bestuur van de KBvG, waaruit blijkt of aan de beoogd kandidaat-gerechtsdeurwaarder, respectievelijk de gerechtsdeurwaarder aan wie wordt toegevoegd, dan wel eerder was toegevoegd, een maatregel als bedoeld in de artikelen 43 of 49 is opgelegd, en zo ja, welke.
2. Een kandidaat-gerechtsdeurwaarder kan slechts als zodanig worden aangewezen indien hij in het bezit is van een verklaring omtrent het gedrag,

afgegeven volgens de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens en die niet ouder is dan drie maanden, dan wel indien betrokkene niet de Nederlandse nationaliteit bezit, een met een verklaring omtrent het gedrag gelijk te stellen verklaring afgegeven door het daartoe bevoegde gezag in de staat van herkomst. Artikel 5, onderdeel d, is van overeenkomstige toepassing.

3. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld met betrekking tot het aantal kandidaat-gerechtsdeurwaarders dat gelijktijdig onder verantwoordelijkheid van één gerechtsdeurwaarder werkzaam kan zijn.

### **Artikel 25c**

1. De kandidaat-gerechtsdeurwaarder kan namens en onder verantwoordelijkheid en toezicht van de gerechtsdeurwaarder op wiens kantoor hij werkzaam is, de ambtshandelingen verrichten waartoe deze bevoegd is.

2. De artikelen 3, tweede en derde lid, 13, 15 en 20 zijn van overeenkomstige toepassing op de kandidaat-gerechtsdeurwaarder. Artikel 23, derde lid, is van overeenkomstige toepassing op de kandidaat-gerechtsdeurwaarder, met dien verstande dat de navolgende eed of belofte wordt afgelegd:

«Ik zweer (beloof) getrouwheid aan de Koning en de Grondwet.»

«Ik zweer (beloof), dat ik mij zal gedragen naar de wetten en voorschriften op het ambt van gerechtsdeurwaarder van toepassing en dat ik mijn taak eerlijk en nauwgezet zal uitvoeren.»

3. Artikel 9, derde en vierde lid, zijn van overeenkomstige toepassing op de aflegging van de eed of belofte door een kandidaat-gerechtsdeurwaarder. Hij mag zijn werkzaamheden eerst aanvangen nadat hij is ingeschreven in het gerechtsdeurwaardersregister.

4. Bij het verrichten van ambtshandelingen vermeldt de kandidaat-gerechtsdeurwaarder naast zijn naam, voornamen en hoedanigheid, de naam, voornamen en plaats van vestiging van de gerechtsdeurwaarder aan wie de goedkeuring bedoeld in artikel 25, derde lid, is verleend.

5. De kandidaat-gerechtsdeurwaarder verricht geen ambtshandelingen indien voor de gerechtsdeurwaarder een waarnemend gerechtsdeurwaarder is benoemd, tenzij de waarnemend gerechtsdeurwaarder hem, na kennisgeving aan Onze Minister, toestemming heeft verleend om onder verantwoordelijkheid van de waarnemend gerechtsdeurwaarder zijn werkzaamheden als kandidaat-gerechtsdeurwaarder voort te zetten.

Y

Artikel 26 komt te luiden:

### **Artikel 26**

1. De artikelen 25, 25b en 25c zijn van overeenkomstige toepassing bij een stageverplichting in het kader van de in artikel 25, eerste lid bedoelde opleiding.

2. Iedere gerechtsdeurwaarder werkt naar vermogen mee aan de in het eerste lid genoemde stageverplichting. Het bestuur van de KBvG kan gerechtsdeurwaarders aanwijzen die de zorg dragen voor een stageplek voor gegadigden, tenzij dit voor de desbetreffende gerechtsdeurwaarder een onredelijke last zou vormen.

3. Degene die aan een gerechtsdeurwaarder wordt toegevoegd ten behoeve van de stageverplichting in het kader van de in artikel 25, eerste lid, bedoelde opleiding, mag zich kandidaat-gerechtsdeurwaarder noemen en is voor de duur van de toevoeging onderworpen aan het toezicht en tuchtrecht zoals dat voor kandidaat-gerechtsdeurwaarders geldt.

Z

8



Artikel 27 komt te luiden:

### **Artikel 27**

1. Een gerechtsdeurwaarder kan, met goedkeuring van Onze Minister, een op grond van artikel 5 benoembare persoon, aanwijzen als een aan hem toegevoegd gerechtsdeurwaarder. De toegevoegd gerechtsdeurwaarder is bij de gerechtsdeurwaarder aan wie hij is toegevoegd, werkzaam op kantoor en kan onder verantwoordelijkheid en toezicht van deze gerechtsdeurwaarder namens hem de ambtshandelingen verrichten waartoe deze bevoegd is.
2. Het aantal toegevoegd gerechtsdeurwaarders per gerechtsdeurwaarder bedraagt ten hoogste drie.
3. De onderdelen e en f in artikel 5, eerste lid zijn niet van toepassing in geval van een aanwijzing als bedoeld in het eerste lid.
4. Een toegevoegd gerechtsdeurwaarder wordt aan niet meer dan twee gerechtsdeurwaarders gelijktijdig toegevoegd.

AA

Artikel 28 komt te luiden:

### **Artikel 28**

1. De artikelen 3, tweede en derde lid, 13, 15 en 20 zijn van overeenkomstige toepassing op de toegevoegd gerechtsdeurwaarder.
2. Artikel 23, derde lid, is van overeenkomstige toepassing op de toegevoegd gerechtsdeurwaarder die nog niet eerder is toegevoegd, met dien verstande dat de navolgende eed of belofte wordt afgelegd:  
«Ik zweer (beloof) getrouwheid aan de Koning en de Grondwet.»  
«Ik zweer (beloof), dat ik mij zal gedragen naar de wetten en voorschriften op het ambt van gerechtsdeurwaarder van toepassing en dat ik mijn taak eerlijk en nauwgezet zal uitvoeren.»
3. Artikel 9, derde en vierde lid, zijn van overeenkomstige toepassing op de aflegging van de eed of belofte door een toegevoegd gerechtsdeurwaarder. Hij mag zijn werkzaamheden eerst aanvangen nadat hij is ingeschreven in het gerechtsdeurwaardersregister.
4. Bij het verrichten van ambtshandelingen vermeldt de toegevoegd gerechtsdeurwaarder naast zijn naam, voornamen en hoedanigheid, de naam, voornamen en plaats van vestiging van de gerechtsdeurwaarder aan wie hij is toegevoegd.

BB

Artikel 29 komt te luiden:

### **Artikel 29**

1. De toevoeging bedoeld, in artikel 25, derde lid, of artikel 27, eerste lid, eindigt van rechtswege door:
  - a. opzegging dan wel het eindigen van de arbeidsovereenkomst van kandidaat-gerechtsdeurwaarder of de toegevoegd gerechtsdeurwaarder of schorsing in zijn werkzaamheden door zijn werkgever;
  - b. met ingang van de eerstvolgende maand na het bereiken van de 70-jarige leeftijd door de kandidaat-gerechtsdeurwaarder, toegevoegd gerechtsdeurwaarder of gerechtsdeurwaarder;

- c. de onherroepelijke oplegging van de maatregel van ontzetting uit het ambt, ontslag of overlijden van de gerechtsdeurwaarder;
  - d. benoeming van de kandidaat-gerechtsdeurwaarder of toegevoegd gerechtsdeurwaarder tot gerechtsdeurwaarder.
2. De toevoeging wordt opgeschort met het ingaan van de schorsing van de gerechtsdeurwaarder in de uitoefening van het ambt. Indien voor de geschorste gerechtsdeurwaarder een waarnemer wordt benoemd kan hij diens kandidaat-gerechtsdeurwaarder of toegevoegd gerechtsdeurwaarder toestemming geven ambtshandelingen te verrichten. Indien de waarnemend gerechtsdeurwaarder gedurende de duur van de schorsing komt te overlijden of wordt ontslagen, is het eerste lid van overeenkomstige toepassing.
3. Onze Minister kan de goedkeuring van de toevoeging intrekken:
- a. op verzoek van de kandidaat-gerechtsdeurwaarder of toegevoegd gerechtsdeurwaarder;
  - b. indien er sprake is van andere omstandigheden dan bedoeld in het eerste lid waardoor niet langer wordt voldaan aan de voorwaarden voor toevoeging.
4. Indien zich feiten of omstandigheden voordoen die ingevolge het eerste lid leiden tot beëindiging van de toevoeging van rechtswege of ingevolge het derde lid grond kunnen vormen voor intrekking van de goedkeuring van de toevoeging, doen de gerechtsdeurwaarder en kandidaat-gerechtsdeurwaarder of de toegevoegd gerechtsdeurwaarder daarvan onverwijld mededeling aan de KBvG, Onze Minister en het Bureau.

CC

Artikel 30 komt te luiden:

### **Artikel 30**

Het toezicht op de naleving door de gerechtsdeurwaarder, de waarnemend gerechtsdeurwaarder, toegevoegd gerechtsdeurwaarder en kandidaat-gerechtsdeurwaarder van het bepaalde bij of krachtens deze wet, wordt uitgeoefend door het Bureau.

DD

Na artikel 30 worden de volgende artikelen ingevoegd:

### **Artikel 30a**

1. De bij besluit van het bestuur van het Bureau aangewezen personen die werkzaam zijn bij het Bureau, zijn belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet. Van dat besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.
2. In aanvulling op artikel 5:17 van de Algemene wet bestuursrecht is een toezichthouder als bedoeld in het eerste lid bevoegd om inzage te vorderen in persoonlijke gegevens en bescheiden, voor zover deze betrekking hebben op de persoonlijke financiële administratie van de gerechtsdeurwaarder.

### **Artikel 30b**

1. Indien het Bureau bij de uitoefening van het toezicht van feiten of omstandigheden blijkt die naar zijn oordeel voldoende grond opleveren voor het opleggen van een tuchtmaatregel, kan het een klacht indienen bij de kamer voor gerechtsdeurwaarders, tenzij toepassing wordt gegeven aan het tweede lid.

2. Het Bureau kan voor de overtreding van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 17, eerste of vijfde lid, 19a, en 31, eerste lid, de overtreder een bestuurlijke boete en een last onder dwangsom opleggen.
3. De bestuurlijke boete bedraagt ten hoogste het bedrag van de geldboete van de derde categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht.
4. Een bestuurlijke boete wordt niet opgelegd indien tegen de overtreder vanwege dezelfde gedraging een klacht bij de kamer voor gerechtsdeurwaarders is ingediend.

EE

Aan artikel 31 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. Bij regeling van Onze Minister worden regels gesteld betreffende de wijze van indiening en de inhoud van het verslag, bedoeld in het eerste lid, alsmede de inhoud en wijze van verstrekking van overige gegevens aan het Bureau.

FF

In artikel 32 vervallen het eerste lid en de aanduiding "2" voor het tweede lid.

GG

Na artikel 33 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

#### **Artikel 33a**

1. Indien de continuïteit van de praktijk van een gerechtsdeurwaarder vanwege de wijze van bedrijfsvoering in gevaar dreigt te komen, kan door de voorzitter van de kamer voor gerechtsdeurwaarders, ambtshalve naar aanleiding van een klacht dan wel op verzoek van de KBvG of het Bureau, na verhoor of behoorlijke oproeping daartoe van de gerechtsdeurwaarder, voor een periode van maximaal een jaar een stille bewindvoerder worden benoemd.
2. De stille bewindvoerder geeft de gerechtsdeurwaarder advies en begeleiding bij zijn bedrijfsvoering en is tevens bevoegd om daaromtrent bindende aanwijzingen aan de gerechtsdeurwaarder te geven.
3. Bij de benoeming wordt een honorarium vastgesteld dat ten laste komt van de gerechtsdeurwaarder.
4. De voorzitter van de kamer voor gerechtsdeurwaarders kan instructies geven aan de bewindvoerder met betrekking tot de bewindvoering.
5. De voorzitter van de kamer voor gerechtsdeurwaarders kan de bewindvoering te allen tijde opschorten of beëindigen, al dan niet op verzoek van de gerechtsdeurwaarder.

HH

Artikel 34 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. De gerechtsdeurwaarder, de waarnemend gerechtsdeurwaarder, toegevoegd gerechtsdeurwaarder, kandidaat-gerechtsdeurwaarder en degene die is toegevoegd in het kader van de stageverplichting bij de in artikel 25, eerste lid, bedoelde opleiding, zijn aan tuchtrechtspraak onderworpen ter zake van enig handelen of nalaten in strijd met enige bij of krachtens deze wet gegeven bepaling en ter zake van enig handelen of nalaten dat een behoorlijk gerechtsdeurwaarder,

waarnemend gerechtsdeurwaarder, toegevoegd gerechtsdeurwaarder of kandidaat-gerechtsdeurwaarder niet betaamt.

2. Het vijfde lid komt te luiden:

5. Degene die op grond van artikel 51 is geschorst of op grond van artikel 52 is ontslagen, dan wel degene van wie de toevoeging is beëindigd, blijft aan de tuchtrechtspraak onderworpen ter zake van enig handelen of nalaten als bedoeld in het eerste lid, gedurende de tijd dat hij als gerechtsdeurwaarder, toegevoegd gerechtsdeurwaarder of kandidaat-gerechtsdeurwaarder werkzaam was.

II

In artikel 35, derde lid, wordt "gerechtsdeurwaarders" vervangen door: leden van de KBvG.

JJ

Artikel 36, eerste lid, komt te luiden:

1. De voorzitter, de leden, de plaatsvervangende leden en de secretaris van de kamer voor gerechtsdeurwaarders zijn verplicht tot geheimhouding van de gegevens waarover zij bij de uitoefening van hun taak de beschikking krijgen en waarvan zij het vertrouwelijke karakter kennen of redelijkerwijs moeten vermoeden, behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift hen tot mededeling verplicht of uit hun ambt de noodzaak tot mededeling voortvloeit.

KK

In artikel 38, eerste, tweede en zesde lid, wordt telkens na "Onze Minister" ingevoegd: , het bestuur van de KBvG of het Bureau.

LL

In artikel 39, eerste, tweede en derde lid, wordt "beschikking" telkens vervangen door: beslissing.

MM

Artikel 43 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:

2. Indien de kamer voor gerechtsdeurwaarders het bezwaar geheel of gedeeltelijk gegrond verklaart, kan zij de navolgende maatregelen opleggen:

- a. een waarschuwing;
- b. een berisping;
- c. een geldboete;
- d. de ontzegging van de bevoegdheid tot het aanwijzen van een toegevoegd gerechtsdeurwaarder of kandidaat-gerechtsdeurwaarder, voor bepaalde of onbepaalde duur;
- e. de schorsing in de uitoefening van het ambt voor de duur van ten hoogste één jaar;

f. de ontzetting uit het ambt.

2. Het derde tot en met het zesde lid worden vernummerd tot vierde tot en met zevende lid.

3. Na het tweede lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

3. De kamer kan het bezwaar ook gegrond verklaren zonder oplegging van een maatregel.

4. Aan het begin van het vierde lid (nieuw) wordt toegevoegd: De maatregel van een geldboete kan gelijktijdig worden opgelegd met een andere maatregel.

5. Aan het begin van het zesde lid (nieuw) wordt toegevoegd: De geldboete, bedoeld het tweede lid, onderdeel c, bedraagt ten hoogste het bedrag van de vierde categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht.

6. Aan het zesde lid (nieuw) wordt toegevoegd: Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld over de invordering van de geldboete.

7. In het zevende lid (nieuw) wordt na "Onze Minister" ingevoegd: , het bestuur van de KBvG, het Bureau.

8. Na het zevende lid worden de volgende leden toegevoegd:

8. In het geval waarin de kamer voor gerechtsdeurwaarders de ontzetting uit het ambt gelast, bepaalt zij tevens de termijn waarbinnen betrokkene niet tot waarnemer kan worden benoemd of aan een gerechtsdeurwaarder kan worden toegevoegd. Deze termijn bedraagt maximaal tien jaren.

9. Artikel 195 van het Wetboek van Strafrecht is van toepassing.

NN

In artikel 48, vierde lid, wordt na "Onze Minister" ingevoegd: , het bestuur van de KBvG, het Bureau.

OO

Artikel 49 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1" geplaatst.

2. Het eerste lid (nieuw), onderdeel b, komt te luiden:

b. een toegevoegd gerechtsdeurwaarder of een kandidaat-gerechtsdeurwaarder, met dien verstande dat, ingeval jegens hem een bezwaar geheel of gedeeltelijk gegrond wordt verklaard, de tuchtmaatregelen als bedoeld in artikel 43, tweede lid, onderdelen a, b en c, kunnen worden opgelegd, alsmede de tuchtmaatregel van ontzegging van de bevoegdheid om als toegevoegd gerechtsdeurwaarder of kandidaat-gerechtsdeurwaarder op te treden.

3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

2. In het geval waarin de kamer voor gerechtsdeurwaarders de ontzegging van de bevoegdheid om als toegevoegd gerechtsdeurwaarder of kandidaat-gerechtsdeurwaarder op te treden gelast, bepaalt zij tevens de termijn

waarbinnen betrokkene niet tot waarnemer kan worden benoemd of aan een gerechtsdeurwaarder kan worden toegevoegd. Deze termijn bedraagt maximaal tien jaren.

PP

Artikel 52, tweede lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel b wordt "onderdeel e" vervangen door: onderdeel f.
2. Onderdeel c komt te luiden:
  - c. indien hij niet langer de Nederlandse nationaliteit bezit, of de nationaliteit van een andere lidstaat van de Europese Unie, van een overige staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte of van de Zwitserse Bondsstaat.

QQ

In artikel 56 wordt "en toegevoegd kandidaat-gerechtsdeurwaarders" vervangen door:", toegevoegd gerechtsdeurwaarders, kandidaat-gerechtsdeurwaarders en degenen die zijn toegevoegd in het kader van de stageverplichting bij de in artikel 25, eerste lid bedoelde opleiding" en wordt "Utrecht" vervangen door: 's-Gravenhage.

RR

Artikel 57 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt in de tweede volzin na "leden" toegevoegd: en de kwaliteit van de beroepsuitoefening.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
  3. Bij verordening worden regels gesteld betreffende de inrichting van een algemene klachten- en geschillenregeling voor gerechtsdeurwaarders, waaronder de instelling van een geschillencommissie.

SS

Na artikel 57 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 57a**

1. De KBvG is verantwoordelijk voor het uitvoeren van kwaliteitstoetsen bij haar leden. De kwaliteitstoetsen worden verricht door deskundigen die zijn aangewezen door het bestuur van de KBvG.
2. Op het verrichten van de kwaliteitstoetsen en de krachtens het eerste lid aangewezen personen, zijn de artikelen 5:12, 5:13, 5:14, 5:15, eerste en derde lid, 5:16, 5:17, 5:18 en 5:20, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht van overeenkomstige toepassing.
3. Bij verordening worden nadere regels gesteld betreffende het verrichten van de kwaliteitstoetsen.

TT

In artikel 61, eerste lid, wordt "zeven" vervangen door "vijf" en wordt na "toegevoegd" ingevoegd: gerechtsdeurwaarders of.

UU

Artikel 63 wordt als volgt gewijzigd.

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. De ledenraad bestaat uit vijftien leden. De gekozen leden vormen een afspiegeling van de binnen de beroepsgroep bestaande verhouding tussen gerechtsdeurwaarders en toegevoegd gerechtsdeurwaarders of kandidaat-gerechtsdeurwaarders. Ieder lid heeft een plaatsvervanger.

2. In het tweede lid vervalt "slechts eenmaal voor eenzelfde termijn".

VV

In artikel 75 wordt "dertig" vervangen door: twintig.

WW

Artikel 79 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het eerste lid wordt toegevoegd:

Vóór de aanvang van het boekjaar stelt de algemene ledenvergadering de begroting vast. Het bestuur dient daartoe een ontwerpbegroting in, vergezeld van de nodige toelichting en een advies van de ledenraad. Het ontwerp wordt door het bestuur, ten minste twee weken vóór de behandeling daarvan door de algemene ledenvergadering, op elektronische wijze bekendgemaakt.

2. In het tweede lid vervalt: ", alsmede de begroting voor het komende boekjaar met een toelichting aan de ledenraad over".

**ARTIKEL [NUMMER]**  
[SAMENLOOPBEPALING]

**PM**

1. Indien het bij koninklijke boodschap van 12 juli 2012 ingediende voorstel van de Wet gebruik Friese taal (33 335), tot wet is of wordt verheven en artikel 26 van die wet eerder in werking is getreden of treedt dan deze wet, komt artikel I onderdeel [XX] van deze wet als volgt te luiden:

Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd

Artikel 23 wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 25c

Artikel 28

2. Indien het bij koninklijke boodschap van 12 juli 2012 ingediende voorstel van de Wet gebruik Friese taal (33 335), tot wet is of wordt verheven en artikel 26 van die wet later in werking treedt dan deze wet, wordt artikel 26 van die wet als volgt gewijzigd:

[PM met name wijziging van artikel 28 GDW (zoals dat nu luidt)]

**ARTIKEL [NUMMER]**  
[OVERGANGSRECHT]

**ARTIKEL [NUMMER]**  
[INWERKINGTREDING]

[De artikelen van deze wet treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.]

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Staatssecretaris van Justitie,



## MEMORIE VAN TOELICHTING

### I. ALGEMEEN

#### 1. Inleiding

De aanleiding voor dit wetsvoorstel is de evaluatie van het functioneren van de Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders (*hierna*: de KBvG) door de commissie onder leiding van de toenmalige president van de rechtbank te Almelo, mr. A.R. van der Winkel (*hierna*: de commissie).

Deze commissie had tot taak de doeltreffendheid en doelmatigheid van het functioneren van de KBvG te beoordelen en te adviseren over de positie die de KBvG, gelet op het waarborgen van een goede en onafhankelijke ambtsbediening, behoort in te nemen. Verder is de commissie gevraagd te bezien of het wenselijk is tot wijzigingen van de Gerechtsdeurwaarderswet ofwel haar toepassing te komen. Bij brief van 24 maart 2009 heeft de toenmalige staatssecretaris van Justitie het rapport van de commissie, "Noblesse Oblige", aan de Tweede Kamer gezonden.

Over het rapport dat door de commissie is uitbracht heeft het kabinet in november 2009 een standpunt ingenomen. Hierin wordt een reactie gegeven op de hoofdlijnen van het advies en wordt in een bijlage meer in detail ingegaan op de aanbevelingen die door de commissie zijn gedaan.

Dit wetsvoorstel strekt in hoofdzaak tot uitwerking van dat kabinetsstandpunt en van een groot deel van de aanbevelingen van de commissie, met enkele aanvullingen. Zo is bij brief van de toenmalige minister van Justitie over het toezicht op juridische beroepen (advocaten, notarissen en gerechtsdeurwaarders), van 5 maart 2010, aangegeven dat een integrale benadering van toezicht op gerechtsdeurwaarders is aangewezen en dat het niet-financieel toezicht op gerechtsdeurwaarders, net als het financieel toezicht, moet worden opgedragen aan een externe toezichthouder. Daarnaast hebben zich enkele andere ontwikkelingen in het tuchtrecht voor de juridische beroepen voorgedaan, welke zijn meegenomen in dit voorstel om een zo groot mogelijke eenheid hierbinnen te bewaren. Bovendien heeft de discussie die speelt rond de onafhankelijkheid van gerechtsdeurwaarders aanleiding gegeven om hiervoor enkele nadere wettelijke waarborgen op te nemen. Dit heeft geleid tot een wijziging van artikel 3 van de Gerechtsdeurwaarderswet en een nieuw artikel 12a, waarin de onafhankelijkheid als eis wordt verankerd.

De belangrijkste elementen die gezien het advies van de commissie wijziging of versterking van het wettelijk kader vragen, zijn de omvang en de verantwoordelijkheden van het beroep van gerechtsdeurwaarder, een nadere uitwerking en versterking van het toezicht en tuchtrecht en een aantal aanpassingen in de wet die van belang zijn voor het goede functioneren van de KBvG als publiekrechtelijke beroepsorganisatie. Hoewel de voornaamste taak van de commissie met name was gelegen in het beoordelen van de KBvG als publiekrechtelijke beroepsorganisatie, is daarbij vooral duidelijk geworden dat dat functioneren niet los kan worden gezien van het grote – rechtsstatelijk - belang van een goede uitoefening van het ambt door de gerechtsdeurwaarder. Dit ambt brengt bepaalde verantwoordelijkheden en privileges met zich. Met de taakuitoefening door gerechtsdeurwaarders worden ook algemene belangen gediend. Daarom is het essentieel dat het niveau van vakbekwaamheid en de opleiding tot het beroep van gerechtsdeurwaarder goed is geborgd. Dit wetsvoorstel bevat zodoende een aantal voorstellen om de integriteit en kwaliteit van gerechtsdeurwaarders te bevorderen.

In het advies van de commissie over het functioneren van de KBvG en diens positie zijn een aantal aandachtspunten naar voren gebracht die tot aanpassing van hoofdstuk VI

van de Gerechtsdeurwaarderswet aanleiding geven. Daarbij is tevens rekening gehouden met ontwikkelingen ten gevolge van de wijziging van de gerechtelijke kaart per 1 januari 2013.

## *2. De toegang tot de ambtsuitoefening*

In de reactie op het rapport van de commissie heeft het kabinet aangegeven dat het niet gewenst is dat er onduidelijkheid bestaat over tot het onderscheid tussen de gerechtsdeurwaarder die ondernemer is, degene die in loondienst bij een gerechtsdeurwaarderskantoor werkzaam is, en de kandidaat-gerechtsdeurwaarder die in opleiding is. Met het voorliggende wetvoorstel wordt beoogd eventuele onduidelijkheden op dit punt zo veel mogelijk weg te nemen. Ook is bezien of door aanpassing van de regelgeving de ongewenste ontwikkeling van de zogenaamde freelancers en het gebrekkig toezicht op hun functioneren een halt kan worden toegeroepen. Dit heeft met specifiek geleid tot een vastgelegd maximum van twee gerechtsdeurwaarders aan wie men kan worden toegevoegd.

De toegang tot de ambtsuitoefening wordt in dit voorstel op een aantal punten anders vorm gegeven dan tot nu toe. Hierbij is zo veel mogelijk is aangesloten op de bestaande praktijk, maar tevens voor ogen is gehouden dat er een helder zicht moet zijn op de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van degenen aan wie de bevoegdheid tot het verrichten van ambtshandelingen wordt gegeven.

Het uitgangspunt blijft dat de gerechtsdeurwaarder een openbaar ambtenaar is en belast is met bijzondere bevoegdheden. Bij de taakuitoefening door de gerechtsdeurwaarder is mede een publiek belang gediend. Over die beroepsuitoefening moet dan ook de grootst mogelijke duidelijkheid bestaan. De gerechtsdeurwaarder wordt bij koninklijk besluit benoemd en moet voldoen aan een aantal wettelijke voorwaarden. Binnen gerechtsdeurwaarderskantoren wordt al lange tijd gewerkt met de juridische figuur van de toevoeging van een werknemer aan de gerechtsdeurwaarder als openbaar ambtenaar. Voor een toevoeging is toestemming van de Minister van Veiligheid en Justitie nodig.

Volgens de huidige systematiek wordt een kandidaat-gerechtsdeurwaarder in ieder geval tijdens zijn wettelijk verplichte stage aan een gerechtsdeurwaarder toegevoegd. Dit sluit aan bij de oorspronkelijke opzet van de regeling van het ambt van gerechtsdeurwaarder die ook geldt voor andere beroepen waarbij het beroep, ambt, in de praktijk wordt geleerd onder verantwoordelijkheid van een ervaren beroepsbeoefenaar. In de oorspronkelijke memorie van toelichting bij de Gerechtsdeurwaarderswet staat dat het instituut van de toegevoegd kandidaat-gerechtsdeurwaarder werd ingesteld als vorm van opleidingsstage voor nieuwe deurwaarders, maar zich uiteindelijk heeft ontwikkeld tot een mogelijkheid voor gerechtsdeurwaarders om zich gedeeltelijk te ontlasten van hun ambtelijke werkzaamheden. Het wetsvoorstel beoogde toen die in de praktijk ontstane ontwikkeling te bevestigen. Daarmee is echter ruimte gegeven voor ontwikkelingen die, zo bleek tijdens de evaluatie door de commissie, als minder wenselijk worden beschouwd. Omdat de toevoeging niet meer uitsluitend geldt als een gelegenheid tot vorming in de praktijk en sommige toegevoegd kandidaat-gerechtsdeurwaarders helemaal geen benoeming tot gerechtsdeurwaarder ambiëren, sluiten de praktijk en de gewenste effecten van de wettelijke regeling niet meer helemaal aan.

Hoewel de toegevoegd kandidaat-gerechtsdeurwaarder wel tot alle ambtshandelingen bevoegd is en ook onder het tuchtrecht valt, is hij geen gerechtsdeurwaarder. Hij is ook geen openbaar ambtenaar en dus ook niet 'uit het ambt worden gezet'. De toevoeging kan wel worden ingetrokken. In de praktijk blijven toegevoegd kandidaat-gerechtsdeurwaarders ook als zij hun beroepsstage hebben doorlopen nog lang werkzaam bij een kantoor terwijl zij aan een gerechtsdeurwaarder zijn toegevoegd. In hun titulatuur onderscheiden zij zich niet van kandidaten die nog maar net begonnen zijn. De ruimte die de huidige regeling laat, heeft er bijvoorbeeld toe geleid dat soms

toegevoegd kandidaat-gerechtsdeurwaarders zonder dienstbetrekking aan verschillende gerechtsdeurwaarders zijn toegevoegd (de zogenaamde freelancers). Ook is thans het moment van de afronding van de beroepsopleiding onvoldoende gemarkeerd. De term kandidaat-gerechtsdeurwaarder suggereert op zijn minst dat iemand nog niet volledig beroepsbekwaam is. Deze titel blijft ook gelden voor mensen die al jaren in de deurwaarderspraktijk werkzaam zijn. Bovendien is het door de huidige formulering van artikel 25 niet verboden om je kandidaat-gerechtsdeurwaarder te noemen zonder aan een gerechtsdeurwaarder toegevoegd te zijn en zelfs deze titel te gebruiken nadat je uit het ambt van gerechtsdeurwaarder bent ontslagen.

Om wet en praktijk beter met elkaar in overeenstemming te brengen en een einde te maken aan verschillende onwenselijke situaties en mogelijkheden, wordt de opzet van paragraaf 2 van hoofdstuk III gewijzigd. Er komen twee duidelijk verschillende figuren: de kandidaat-gerechtsdeurwaarder die in het kader van zijn beroepsstage aan een gerechtsdeurwaarder wordt toegevoegd en de toegevoegd gerechtsdeurwaarder. De eerste is nog in opleiding, de tweede is in principe, na een jaar stage, voldoende vakbekwaam maar heeft (nog) niet de ambitie om tot gerechtsdeurwaarder benoemd te worden met de eisen van het ondernemerschap die daar bij komen en kiest er voor zijn werkzaamheden te verrichten onder verantwoordelijkheid van en binnen de onderneming van een – benoemde – gerechtsdeurwaarder. De voorwaarden die daar bij gelden worden verduidelijkt. Zo wordt het aantal gerechtsdeurwaarders aan wie iemand toegevoegd mag worden als toegevoegd gerechtsdeurwaarder beperkt tot twee. Tegelijkertijd blijft de mogelijkheid bestaan om de kwaliteit van de dienstverlening van gerechtsdeurwaarderskantoren te behouden door de ambtelijke capaciteit van een gerechtsdeurwaarder te vergroten door de inzet van toegevoegd gerechtsdeurwaarders. Om een duidelijker onderscheid te maken tussen de kandidaat-gerechtsdeurwaarder, die nog in opleiding is, en de (officieel) nieuwe figuur van de toegevoegd gerechtsdeurwaarder moet de bevoegdheid voor de gerechtsdeurwaarder om toe te voegen verder worden geclausuleerd. Het voldoen aan de basisopleidingsvereiste (van kandidaat-gerechtsdeurwaarder) is niet meer voldoende. Voor toevoeging na de opleidingsstage komt iemand in aanmerking als hij voldoet aan alle eisen die ook gelden voor benoembaarheid met uitzondering van de eis van het ondernemingsplan. Tuchtrechtelijke antecedenten dienen te worden meegenomen en de gerechtsdeurwaarder die een ander wil toevoegen moet zich ervan vergewissen dat de vakkennis van de betreffende kandidaat voldoende actueel en op peil is.

Ter bevestiging van hun positie en verdere verduidelijking zullen deze beroepsbeoefenaren voortaan (dus na afronding van de ervaringsstage) toegevoegd gerechtsdeurwaarder worden genoemd. In de nieuwe opzet van de regeling van de verschillende modaliteiten waarin aan de gerechtsdeurwaarder voorbehouden ambtshandelingen mogen worden verricht, is de aanduiding kandidaat-gerechtsdeurwaarder bestemd voor degene die stage loopt en feitelijk werkzaam is bij, en onder verantwoordelijkheid van, een gerechtsdeurwaarder. Er komen dus behalve de gerechtsdeurwaarder drie mogelijke hoedanigheden waarin ambtshandelingen kunnen worden verricht: de kandidaat-gerechtsdeurwaarder en de toegevoegd gerechtsdeurwaarder, die in de voorgestelde vorm zich van elkaar onderscheiden in hun werkervaring, en de reeds bestaande waarnemend gerechtsdeurwaarder.

### *3. Wijzigingen met betrekking tot toezicht en tuchtspraak*

Ten aanzien van gerechtsdeurwaarders wordt momenteel in de wet alleen voorzien in toezicht op naleving van enkele financiële voorschriften en ontbreekt een regeling van niet-financieel toezicht. In het kabinetsstandpunt inzake het rapport van de commissie is al aangegeven dat dit onwenselijk is. Ook gerechtsdeurwaarders zijn in belangrijke mate belast met het verrichten van publieke taken en dat maakt dat hun positie in dit opzicht niet wezenlijk verschilt van die van notarissen. Voor een wettelijke regeling van een integraal toezicht is zodoende aangesloten bij de wijze waarop dit is geregeld voor het

notariaat. Ten aanzien van het toezicht wordt voorgesteld om integraal toezicht in te voeren dat preventief van aard is, dat ook op de integriteit van de gerechtsdeurwaarder ziet en dat wordt uitgevoerd door een onafhankelijke toezichthouder: het Bureau Financieel toezicht (hierna: het Bureau), dat nu al belast is met het financieel toezicht op de gerechtsdeurwaarders en op grond van de Wet op het notarisambt eveneens belast is met het integraal toezicht op het notariaat. Het Bureau wordt voor de gerechtsdeurwaarders dus ook de integraal toezichthouder.

**PM zie advies RvS (Kamerstukken II, 2009-10, 32250 nr. 4)**

Door de voorgestelde wijziging wordt de toezichtstaak van het Bureau uitgebreid tot algemeen toezicht op de naleving van de gehele wet en de op de wet gebaseerde lagere regelgeving, inclusief het toezicht op de integriteit van de gerechtsdeurwaarders en de anderen die toegang hebben tot de ambtsuitoefening. Het weigeren van de medewerking door gerechtsdeurwaarders c.s. aan het toezicht door het Bureau is een tuchtrechtelijk vergrijp.

Het voorziene toezicht op de naleving van voorschriften bij of krachtens de Gerechtsdeurwaarderswet door het Bureau, doet overigens geen afbreuk aan de algemene taak van de KBvG tot de bevordering van een goede beroepsuitoefening door de leden. Hiertoe kan de KBvG bij verordening regels stellen die bindend zijn voor de leden en wordt bijvoorbeeld ook met dit wetsvoorstel voorgesteld het laten verrichten van kwaliteitstoetsen door de KBvG in de wet te borgen.

In de bepalingen over de tuchtrechtspraak zijn een aantal wijzigingen aangebracht. Deels op verzoek van de kamer voor gerechtsdeurwaarders en het gerechtshof Amsterdam, deels teneinde de gelijkvormigheid met het tuchtrecht voor de andere juridische beroepen, en dan met name het notariaat, zo groot mogelijk te houden.

#### *4. Uitgebrachteladviezen*

Een ontwerp van dit wetsvoorstel is voorgelegd aan de KBvG, het Bureau Financieel Toezicht, de Raad voor de rechtspraak, De Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak (NVvR), de Kamer voor Gerechtsdeurwaarders en het Gerechtshof Amsterdam (als beroepsrechter in tuchtzaken), het College bescherming persoonsgegevens (CBP), de Nationale ombudsman, de Autoriteit Consument en Markt, de Nederlandse Orde van Advocaten (NOvA) en de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (KNB).

Door de KBvG is bij de voorbereiding van dit wetsvoorstel de aandacht gevraagd voor het opnemen van een aantal andere handelingen in artikel 2 van de gerechtsdeurwaarderswet. Zo is aandacht gevraagd voor het feit dat het opmaken van een schriftelijke verklaring betreffende door de gerechtsdeurwaarder persoonlijk waargenomen feiten van stoffelijke aard (procesverbaal van constatering) in veel omliggende landen (o.a. Frankrijk en België) een ambtshandeling is, waardoor dit procesverbaal het karakter van een authentieke akte heeft en derhalve dwingende bewijskracht. De KBvG heeft opgemerkt dat gezien de nadruk in het huidige procesrecht op substantiëring en bewijsmiddelen deze figuur een waardevolle bijdrage kan leveren aan de waarheidsvinding. De KBvG bepleit derhalve om dit procesverbaal van constatering niet langer als een "vrije" toegelaten nevenwerkzaamheid op grond van artikel 20 Gerechtsdeurwaarderswet op te nemen, maar als een ambtshandeling op grond van artikel 2 Gerechtsdeurwaarderswet. Eenzelfde opmerking is gemaakt over exploitatie op de voet van artikel 3:37 lid 2 van het Burgerlijk Wetboek.

Gevraagd is of nadrukkelijk geregeld moet worden dat de gerechtsdeurwaarder zijn register en repertorium digitaal mag bijhouden. De wet geeft nu echter geen voorschriften over de wijze waarop geregistreerd moet worden, zodat een digitaal register en repertorium zeker niet verboden zijn.

[...] PM

#### *5. Bedrijfseffecten en administratieve lasten*

In deze paragraaf wordt ingegaan op de verwachte bedrijfseffecten en administratieve lasten als gevolg van dit wetsvoorstel. Onder bedrijfseffecten worden in dit verband verstaan de beoogde en niet beoogde gevolgen van het wetsvoorstel voor het bedrijfsleven, zoals marktwerkingseffecten en sociaal-economische gevolgen. Onder administratieve lasten worden in dit verband verstaan de kosten voor het bedrijfsleven en de burger om te voldoen aan informatieverplichtingen die voortvloeien uit wet- en regelgeving van de overheid.

##### *Bedrijfseffecten*

Het wetsvoorstel heeft naar verwachting geen substantiële gevolgen voor het bedrijfsleven. Om deze reden is geen uitvoerige bedrijfseffectentoets op het wetsvoorstel uitgevoerd. Het wetsvoorstel brengt naar verwachting geen sociaal-economische effecten of effecten voor de burger met zich mee.

##### **PM gevolgen wijziging artikel 3**

##### *Administratieve lasten*

Zoals hierboven al is aangegeven, gaat het bij administratieve lasten om de kosten als gevolg van informatieverplichtingen die voortvloeien uit regelgeving van de overheid.

Gerechtsdeurwaarderskantoren moeten op grond van het financieel toezicht dat nu door het Bureau wordt uitgeoefend ieder kwartaal een overzicht van de bewaringspositie en een overzicht van de balans en resultatenrekening bij het Bureau indienen. Bij verscherpt toezicht dient maandelijks een overzicht van de bewaringspositie te worden verstrekt. Bij de jaarcijfers die het Bureau wenst te ontvangen dient de post onderhanden werk te zijn uitgesplit. De verwachting is dat deze administratieve verplichting niet substantieel zal toenemen.

## II. ARTIKELEN

### Artikel I

#### *Onderdeel A (artikel 1 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Naar aanleiding van het nieuwe onderscheid tussen een kandidaat-gerechtsdeurwaarder en een toegevoegd gerechtsdeurwaarder zijn de definitiebepalingen aangepast. De definitie voor deeltijd is inhoudelijk gelijk gebleven, maar aangepast aan de tegenwoordig algemeen gehanteerde terminologie. Ook wordt het register waarin alle gegevens over de gerechtsdeurwaarders worden opgenomen een naam gegeven: het gerechtsdeurwaardersregister. In de wet wordt een aantal maal naar het gerechtsdeurwaardersregister verwezen, bijvoorbeeld in de artikelen 4 en 9. De aanduiding leest prettiger dan de omschrijving "het register bedoeld in artikel 1b" en geeft tevens aan wat het belangrijkste doel van het register is: zicht op wie gerechtsdeurwaarder is, althans wie de bevoegdheden die bij dat ambt horen mag uitoefenen.

#### *Onderdeel B (artikel 1b Gerechtsdeurwaarderswet)*

Dit artikel regelt de instelling van een centraal register waarin allen die bevoegd zijn tot het verrichten van ambtshandelingen, zoals die zijn omschreven in artikel 2, zijn opgenomen. De verschillende mogelijkheden die bevoegdheid tot de ambtsuitoefening geven, komen tot uiting in de samenstelling van het ledenbestand van de beroepsorganisatie. Dat zijn uiteindelijk gerechtsdeurwaarders, waarnemend gerechtsdeurwaarders, toegevoegd gerechtsdeurwaarders en kandidaat-gerechtsdeurwaarders. Burgers moeten op een makkelijke manier inzichtelijk kunnen krijgen of zij te maken hebben met een openbaar ambtenaar, of - in het geval van de toegevoegd of kandidaat-gerechtsdeurwaarder zoals geregeld in de artikelen 27 en 25 (nieuw)- iemand die namens hem ambtshandelingen mag verrichten. Ook is het bijvoorbeeld van belang dat de griffie van een gerecht kan vaststellen dat een elektronisch ingediende dagvaarding daadwerkelijk afkomstig is van de gerechtsdeurwaarder die het exploit van dagvaarding heeft betekend. De KBvG heeft hiervoor reeds een elektronisch raadpleegbaar register tot stand gebracht. Dit register wordt hiermee van een wettelijke grondslag voorzien.

Het register strekt tot zekerheid omtrent ambtshandelingen die zijn verricht op grond van de wet en dient ter waarborging van de kwaliteit en integriteit van de beroepsgroep. Voor de uitvoering van de taken van de KBvG en van de minister bij benoeming, schorsing en ontslag, het toezicht door het Bureau en de behandeling van tuchtzaken en de bepaling van de hoogte van een passende maatregel daarin, is inzicht in eerdere tuchtrechtelijke veroordelingen en de bestuursrechtelijke boetes van groot belang. De KBvG, minister, het Bureau en de tuchtrechter krijgen zodoende voor de uitoefening van hun taak onbeperkt toegang tot het register.

Voor het publiek is niet alle in het register opgenomen informatie toegankelijk. Vanwege de privacy en veiligheid van de gerechtsdeurwaarder worden de geboorteplaats en geboortedatum niet aan het publiek verstrekt. Ook worden de maatregelen die tuchtrechtelijk of bestuursrechtelijk zijn opgelegd alleen bekend gemaakt voor zover dit de bevoegdheid van de ambtsuitoefening beïnvloedt.

Op grond van het zesde lid kan bij algemene maatregel van bestuur worden voorzien in bijvoorbeeld een bewaartermijn voor de geregistreerde gegevens en de wijze waarop de tuchtmaatregelen worden vastgelegd en omschreven. In het register voor het notariaat is er voor gekozen om in de registratie van een tuchtrechtelijke maatregelen een verwijzing naar de onderliggende beslissing van de tuchtrechter op te nemen. Er moet nog worden gezien in hoeverre dat bij de gerechtsdeurwaarders ook wenselijk en mogelijk is.

#### *Onderdeel C (artikel 2 Gerechtsdeurwaarderswet)*

In 2012 is in de Wet op het notarisambt de bevoegdheid van de Nationale ombudsman ten aanzien van klachten over notarissen opgeheven. In de Wet op het notarisambt is

bepaald dat hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing is op de notaris in de uitoefening van zijn wettelijke taken. Hierdoor geldt niet langer het recht voor een burger om op grond van artikel 9:1 Awb bij de notaris als bestuursorgaan een klacht in te dienen over de wijze waarop deze zich jegens hem, of een ander, heeft gedragen en is tevens het klachtrecht over notarissen bij de Nationale ombudsman op grond van artikel 9:18 Awb komen te vervallen. Bij de behandeling van de Gerechtsdeurwaarderswet is eerder al eens ter sprake gekomen dat de bevoegdheid van de Nationale ombudsman als gevolg van het feit dat gerechtsdeurwaarders voor hun ambtshandelingen op grond van de Algemene wet bestuursrecht bestuursorgaan zijn, tot een samenloop van klachtmogelijkheden leidt. De mogelijkheid om over ambtshandelingen van gerechtsdeurwaarders bij de Nationale ombudsman te klagen wordt in de praktijk wel gebruikt, maar het verdient, zeker nu de toezichtsbevoegdheid van het Bureau ten aanzien van de gerechtsdeurwaarders wordt uitgebreid, uiteindelijk de voorkeur het klacht- en tuchtrecht voor gerechtsdeurwaarders zo veel mogelijk te stroomlijnen om dubbeling van procedures te voorkomen. Nu in onderdeel RR met de wijziging van artikel 57 van de Gerechtsdeurwaarderswet wordt voorgesteld om een bijzondere klachtenregeling voor gerechtsdeurwaarders in te voeren door de instelling van een klachten- en geschillencommissie, wordt ook de interne klachtenregeling voor bestuursorganen, opgenomen in hoofdstuk 9 Awb, voor de gerechtsdeurwaarders buiten toepassing verklaard. De Nationale ombudsman blijft bevoegd ten aanzien van de organen van de KBvG.

#### *Onderdeel D (artikel 3 Gerechtsdeurwaarderswet)*

In de afgelopen jaren heeft een discussie plaats gehad binnen de beroepsgroep en daarbuiten (Kamerstukken II, Aangangsel Handelingen, vergaderjaar 2011–2012, nr. 2310 en vergaderjaar 2012–2013, nr. 2667) over de mate van onafhankelijkheid van gerechtsdeurwaarders en hoe garanties daarvoor kunnen en moeten worden gegeven. Recentelijk heeft dit geleid tot de onthouding van goedkeuring aan een wijzigingsverordening van de KBvG inzake de onafhankelijkheidsvereisten. Het is van belang dat gerechtsdeurwaarders bij de uitvoering van hun ambtshandelingen onafhankelijk zijn. Artikel 3 bepaalt daarom dat een gerechtsdeurwaarder niet bevoegd is op te treden voor personen of bedrijven waarmee hij een te nauwe persoonlijke band heeft. Met de voorgestelde wijziging wordt duidelijk gemaakt dat deze band ook moet worden aangenomen ten aanzien van zakelijke participanten in een gerechtsdeurwaarderskantoor. In artikel 12a (nieuw) is de eis van onafhankelijkheid nadrukkelijk verankerd als een verplichting die geldt voor iedere gerechtsdeurwaarder.

#### *Onderdeel E (artikel 4 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Met de inrichting van een gerechtsdeurwaardersregister is duidelijker dan voorheen te bepalen en te controleren wanneer de bevoegdheid van de gerechtsdeurwaarder tot het verrichten van ambtshandelingen ingaat. Er is voor gekozen de inschrijving in het register, in plaats van het moment van beëdiging, constitutief voor de bevoegdheid van gerechtsdeurwaarders te laten zijn, omdat dit voor een ieder makkelijk te verifiëren is. Op grond van de huidige formulering van artikel 4 mag een geschorste of ontslagen gerechtsdeurwaarder de titel van gerechtsdeurwaarder blijven gebruiken, terwijl hij niet bevoegd is tot het verrichten van ambtshandelingen. Met de wijziging van het tweede lid wordt beoogd de bevoegdheid tot het dragen van de titel en het verrichten van ambtshandelingen volledig te laten samenvallen.

#### *Onderdeel F (artikel 5 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Met dit artikel worden de benoemingsvereisten voor gerechtsdeurwaarders aangescherpt en tegelijkertijd wordt het ambt voor een potentieel grotere groep personen opengesteld. Reeds lange tijd is het streven van de Europese Unie is erop gericht om belemmeringen in de dienstverlening op Europees niveau terug te dringen. Zo is op 21 december 2007 de Algemene wet erkenning EG-beroepskwalificaties in werking getreden, waarmee de Europese richtlijn erkenning beroepskwalificaties (PbEU L 255) is geïmplementeerd. Deze

richtlijn heeft tot doel de grensoverschrijdende toegang tot gereguleerde beroepen in de lidstaten te vergemakkelijken, door te waarborgen dat migrerende beroepsbeoefenaars die hun beroepskwalificaties hebben behaald in een EU-lidstaat, in een van de landen van de EER of in Zwitserland, toegang hebben tot hetzelfde beroep of een daarmee vergelijkbaar beroep in een andere EU-lidstaat, EER-lidstaat of Zwitserland. In het huidige artikel 5 van de Gerechtsdeurwaarderswet wordt verwezen naar een EG-verklaring die wordt afgegeven op grond van de Algemene wet erkenning EG-beroepskwalificaties. Het begrip EG-verklaring komt in de Algemene wet erkenning EG-beroepskwalificaties niet voor. Dit vraagt om een aanpassing van de formulering. De beoogde omschrijving in het voorstel is een terminologische aanpassing en is preciezer.

Het voorstel behelst ook een wijziging van het nationaliteitsvereiste voor de benoeming tot gerechtsdeurwaarder welke qua territoriaal toepassingsbereik aansluit bij de EU-richtlijn inzake de erkenning van beroepskwalificaties. In het verleden heeft de Europese regelgeving tot gevolg gehad dat de eis dat iemand Nederlander moet zijn om tot notaris te kunnen worden benoemd is komen te vervallen. Hoewel de jurisprudentie inzake de nationaliteitseis voor deze andere openbare ambtenaren (zie o.a. de uitspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 1 december 2011, C-157/09), niet zonder meer van toepassing is op het ambt van gerechtsdeurwaarder en het zeer wel verdedigbaar is dat voor dit ambt geldt dat de uitzondering op het vrij verkeer van personen en diensten op grond van de openbaargezag exceptie van toepassing is, is hier toch gekozen voor aansluiting op de wijze waarop de toegang tot het ambt van notaris voor personen met een andere nationaliteit dan de Nederlandse is geregeld (zie Stb. 2013, 215). De reden voor deze keuze ligt in de wens om het beroep van gerechtsdeurwaarder voor een grotere groep toegankelijk te maken, alsmede de regeling van beide beroepsgroepen zoveel mogelijk op elkaar te laten aansluiten, tenzij er zwaarwegende redenen zijn om voor een afwijkende regeling te kiezen. Hiertoe is volledig aangesloten bij de keuzes die zijn gemaakt rond de uitbreiding van de nationaliteitseis voor benoeming tot notaris waarmee het ambt ook open wordt gesteld voor burgers van andere EU-lidstaten, een van de landen van de EER of Zwitserland. Op grond van de op 21 juni 1999 te Luxemburg tot stand gekomen Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds, en de Zwitserse Bondstaat anderzijds, over het vrije verkeer van personen (hierna: de Overeenkomst) (Trb. 2000, 16) moeten Zwitserse onderdanen voor wat betreft het vrije verkeer van personen in Nederland op dezelfde wijze toegang kunnen krijgen tot economische activiteiten als EU-onderdanen en de onderdanen van de overige staten die partij zijn bij de EER-Overeenkomst (Liechtenstein, Noorwegen en IJsland). Daarmee wordt het wel noodzakelijk goede beheersing van de Nederlandse taal als een expliciete kwaliteitseis een voorwaarde voor benoeming te maken. Dit wordt voorgesteld in het tweede lid, onderdeel d. De KBvG dient ter verdere invulling van deze eis een taaltoets te (laten) ontwikkelen. Vanwege de inrichting van het gerechtsdeurwaardersregister en de bevoegdheid van de minister tot het inzien hiervan, vervalt de noodzaak van een verklaring van de KBvG over tuchtrechtelijke antecedenten. Bij de benoeming tot gerechtsdeurwaarder kan de minister zelf nagaan of er tuchtrechtelijke maatregelen, of boetes door het Bureau in het kader van het toezicht, zijn opgelegd jegens betrokkene en deze betrekken in zijn beoordeling van het verzoek tot benoeming.

#### *Onderdeel G (artikel 7 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Met deze wijziging wordt benadrukt dat een kandidaat-gerechtsdeurwaarder de aanduiding is voor degene die, toegevoegd aan een gerechtsdeurwaarder, werkzaam is in de praktijk. Het is, ten gevolge van de voorgestelde wijzigingen in paragraaf 2 van hoofdstuk III, niet langer een titel voor een behaalde opleiding, maar een aan de uitoefening van het beroep gerelateerde hoedanigheid. Iemand die zich wil laten benoemen tot gerechtsdeurwaarder is niet per definitie kandidaat-gerechtsdeurwaarder. Hij kan nog als zodanig werkzaam zijn maar het hoeft niet. Nieuw is ook de nadrukkelijke adviesrol van het Bureau hier, ten gevolge van de uitbreiding diens toezichtstaak in hoofdstuk IV. Het ligt in de reden dat nu het Bureau



algemeen toezicht op gerechtsdeurwaarders zal houden, hij ook gevraagd wordt de hem bekende informatie te verstrekken die van belang kan zijn bij de oordeelsvorming over de benoembaarheid van betrokkene.

*Onderdeel H (artikel 8 Gerechtsdeurwaarderswet)*

De verwijzing in dit artikel naar de Algemene wet bestuursrecht is aangepast aan de nieuwe nummering in de Awb.

*Onderdeel I (artikel 9 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Mede gezien het nieuwe artikel 1b is het belang van het opnieuw deponeren van de handtekening bij verandering van de vestigingsplaats buiten het arrondissement komen te vervallen.

*Onderdeel J (artikel 10 Gerechtsdeurwaarderswet)*

De op grond van het huidige vierde lid van artikel 10 geldende verplichting voor een gerechtsdeurwaarder om bij wijziging van zijn plaats van vestiging het register en repertorium "achter te laten" in de oude vestigingsplaats is niet meer van deze tijd. Gerechtsdeurwaarders houden het register en repertorium digitaal bij en de opslag van deze gegevens is dankzij het gebruik van moderne communicatiemiddelen steeds minder plaatsgebonden. Het belang van de toegankelijkheid van deze informatie vereist zodoende niet meer dat de betreffende gegevens in de vestigingsplaats opgeslagen worden en blijven. Deze wijziging leidt tot administratieve vereenvoudiging.

*Onderdeel K (artikel 11 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Artikel 11 regelt de ministerieplicht voor gerechtsdeurwaarders. De ambtshandeling van de gerechtsdeurwaarder ligt veelal in het directe verlengde van een rechterlijke procedure en laat geen ruimte voor een nadere inhoudelijke afweging van de wenselijkheid of noodzakelijkheid van de ambtsverrichting. De in de wet geformuleerde uitzonderingen op deze plicht zijn zodoende zeer beperkt. Uitgangspunt in de tuchtrechtelijke jurisprudentie (beschikking Kamer voor gerechtsdeurwaarders d.d. 21 januari 2003) is dat het feit dat de wederpartij van een nieuwe opdrachtgever zelf al opdrachtgever van de gerechtsdeurwaarder is de ministerieplicht onder de geldende formulering niet zonder meer opzij kan zetten. Het kan echter zo zijn dat het voor de gerechtsdeurwaarder duidelijk is dat een eventuele belangenverstremming tussen verschillende opdrachtgevers zo zwaarwegend is dat hij een opdracht niet mag uitvoeren. Deze afweging – waarbij rekening wordt gehouden met het feit dat er dan wel een andere deurwaarder beschikbaar moet zijn – kan er toe leiden dat de gerechtsdeurwaarder juist verplicht zou moeten worden geacht om zijn ambt te weigeren. De ministerieplicht moet de gerechtsdeurwaarder dan niet tegengeworpen kunnen worden. Daarom wordt in artikel 11 onverenigbaarheid van de opdracht ten gevolge van andere beroepsregels als weigeringsgrond opgenomen. Deze weigeringsgrond geldt voor veel gevallen niet algemeen, maar voor de gerechtsdeurwaarder die tot de afweging komt dat hij een andere gedrags- en beroepsregel overtreedt als hij de opdracht aanneemt. Onverenigbaarheid gaat ook verder dan het enkele feit dat gevraagd wordt een ambtshandeling te verrichten jegens een partij die al opdrachtgever is van de gerechtsdeurwaarder. Er moet daadwerkelijk sprake zijn van belangenverstremming en het moet niet feitelijk onmogelijk worden voor een partij om een gerechtsdeurwaarder voor zijn opdracht te vinden.

*Onderdeel L (artikel 12a Gerechtsdeurwaarderswet)*

De gerechtsdeurwaarder dient bij de uitoefening van zijn ambt en verdere werkzaamheden steeds te staan voor het rechtsstatelijk belang dat hij in het rechtsbestel vertegenwoordigt. Een gerechtsdeurwaarder treedt op als bijzonder ambtsdrager in zijn positie tussen schuldenaar enerzijds en schuldeiser anderzijds, wat met zich brengt dat hij de belangen van alle betrokken partijen, en derhalve niet alleen het belang van de opdrachtgever, in het oog moet houden. Hij moet dit doen vanuit een houding die zich het best laat samenvatten onder de noemer onafhankelijkheid. Een gerechtsdeurwaarder

moet onafhankelijk zijn in de zin dat hij zich bij zijn ambtsverrichtingen niet uitsluitend laat leiden door de partijdige belangen van zijn opdrachtgever.

*Onderdeel M (artikel 15 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Het is van groot belang dat het exploit van de deurwaarder duidelijk en begrijpelijk is. De eis dat er, zoals nu in de wet staat, in het geheel geen afkortingen in mogen voorkomen draagt daar echter niet per se aan bij. Sommige begrippen, denk bijvoorbeeld aan btw, zijn beter bekend onder hun afkorting dan voluit geschreven.

Dat de gerechtsdeurwaarder instaat voor de begrijpelijkheid van zijn exploit blijkt bijvoorbeeld uit de in de praktijk ontwikkelde en gebruikte "bijsluiters".

*Onderdeel N (artikel 16 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Het register en repertorium worden tegenwoordig meest digitaal bijgehouden. Het is zodoende niet meer noodzakelijk dat de opvraagbaarheid wordt gegarandeerd door de verplichting om het register "fysiek onder handbereik" in de plaats van vestiging van te houden. Wel moet de gerechtsdeurwaarder vrijwel direct toegang tot de benodigde informatie hebben via het register dat hij bijhoudt.

*Onderdeel O (artikel 18 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Het is de praktijk moeilijk werkbaar en eigenlijk ook niet gewenst om de erfgenamen (toch doorgaans familieleden) van een overleden gerechtsdeurwaarder te belasten met de administratieve verplichtingen die op de beroepsbeoefenaar rusten. De formulering van artikel 18, derde lid, is om die reden aangepast. Aan het bestuur van de KBvG wordt de taak opgedragen om bij ontslag of overlijden van een gerechtsdeurwaarder de administratieplicht aan een andere gerechtsdeurwaarder op te dragen. Hiermee blijft de verantwoordelijkheid voor de continuïteit van een deugdelijke beroepsuitoefening binnen de beroepsgroep. In de meeste gevallen zal een gerechtsdeurwaarder die zijn kantoor verlaat en ontslag aanvraagt een kantoorgenoot hebben die zijn taken kan over nemen. De KBvG kan hier in de aanwijzing rekening mee houden en doorgaans door de betreffende gerechtsdeurwaarder gevraagd worden zijn collega aan te wijzen.

*Onderdeel P (artikel 19 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Artikel 19 gaat er in zijn opzet van uit dat de gerechtsdeurwaarder krachtens zijn opdracht gerechtigd is om wat hem voor zijn werkzaamheden toekomt, af te splitsen van het aandeel dat zijn cliënt in het saldo van de kwaliteitsrekening heeft. Hierdoor wordt de gerechtsdeurwaarder voor het hem toekomende bedrag zelf rechthebbende op een aandeel in dat saldo. De opzet hiervoor in het huidige artikel 19 veronderstelt echter wel dat deze afsplitsing (vrijwel) onmiddellijk na het innen van de vordering op de schuldenaar van de cliënt plaatsvindt. In de praktijk is dit laatste vaak niet het geval. De gerechtsdeurwaarder heeft van veel van zijn cliënten doorlopende opdrachten waarbij reeksen vorderingen op talrijke schuldenaren worden geïnd en er niet voortdurend wordt afgerekend. Om toch recht te doen aan de positie die door de wetgever met artikel 19 is beoogd, moet komen vast te staan dat het aandeel van de rechthebbende op de derdenrekening in het saldo van rechtswege wordt verminderd met alle bedragen die de deurwaarder nu en later voor zijn werkzaamheden in rekening mag brengen. De in het voorstel opgenomen toevoeging over de afsplitsing van rechtswege in het tweede lid, voorziet hierin. Een gerechtsdeurwaarder die aan zijn cliënt regelmatig opgave doet van de voor hem geïnde bedragen, stelt met deze handeling ook zijn honorarium hiervoor op de kwaliteitsrekening zeker, zonder gehouden te zijn steeds tot tussentijdse daadwerkelijke uitkering over te gaan. Zo wordt voorkomen dat de gerechtsdeurwaarder oneigenlijk benadeeld wordt bij het failliet van zijn cliënt. In de praktijk verschaffen veel gerechtsdeurwaarders aan hun klanten digitaal toegang tot hun eigen dossiers. Hiermee kunnen deze dus steeds inzien welke bedragen zijn geïnd. Deze werkwijze mag worden beschouwd als het doen van opgave zoals aangeduid in het voorstel, omdat de klant steeds volledig geïnformeerd kan zijn en op de hoogte kan zijn van de kosten die voor de werkzaamheden van de gerechtsdeurwaarder zijn gemaakt.

#### *Onderdeel Q (artikel 19a Gerechtsdeurwaarderswet)*

De algemene financiële positie van een gerechtsdeurwaarder is relevant voor het Bureau en wel in het bijzonder in verband met het toezicht op de naleving van voorschriften met betrekking tot het beheer door de gerechtsdeurwaarder van de gelden van derden op de bijzondere rekening(en) als bedoeld in artikel 19 van de Gerechtsdeurwaarderswet. De handhaving van de bewaarplicht en de verplichting tot aanvulling zoals opgenomen in artikel 19, derde lid, zijn gebaat met de aanvullende verplichting tot melding van risico's in de financiële situatie van de gerechtsdeurwaarder. Met zo'n meldplicht wordt de informatiepositie van het Bureau versterkt en kunnen eventuele (toekomstige) risico's voor de bewaarpositie van de derdengelden of gebeurtenissen die van invloed zijn op de solvabiliteit of liquiditeit van de gerechtsdeurwaarder, tijdig gesignaleerd worden. Als voorbeelden van meldingsplichtige gebeurtenissen, waarvan is voorzien dat deze bij ministeriële regeling worden bepaald, kan gedacht worden aan voornemens tot fusie of tot overname van andere kantoren, het toetreden tot of het uittreden van gerechtsdeurwaarder uit een samenwerkingsverband, of buitengewone omstandigheden die de gerechtsdeurwaarder zelf betreffen, zoals langdurige ziekte. De meldplicht geldt alleen voor gebeurtenissen die een aanmerkelijke invloed kunnen uitoefenen op de financiële positie van de gerechtsdeurwaarder. De gerechtsdeurwaarders kennen reeds een meldplicht op grond van de Verordening gegevensverstrekking door de leden van de KBvG (Stcrt. 2012, 15422). Gezien het belang van een goede informatiepositie voor het Bureau in het kader van zijn toezichthoudende rol is gekozen voor een wettelijke regeling hiervan, waardoor deze verordening wellicht op een aantal punten overbodig wordt of moet worden aangepast.

#### *Onderdeel R (artikel 20 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Er wordt in dit artikel onderscheid gemaakt tussen nevenbetrekkingen en nevenwerkzaamheden. Nevenbetrekkingen zijn activiteiten die de gerechtsdeurwaarder buiten zijn kantoor verricht. Nevenwerkzaamheden zijn diensten geen ambtshandelingen zijn maar wel vanuit het gerechtsdeurwaarderskantoor worden aangeboden. Een gerechtsdeurwaarder die incasso-opdrachten doet verricht nevenwerkzaamheden. Zijn functie als voorzitter van de tennisclub is een nevenbetrekking. Door de voorgestelde wijziging wordt het mogelijk gemaakt dat het publiek inzicht verkrijgt in de, al dan niet bezoldigde, nevenbetrekkingen die gerechtsdeurwaarders hebben. Het bestuur van de KBvG neemt de opgegeven nevenbetrekkingen en -werkzaamheden op grond van artikel 1b, derde lid, onder h, op in het gerechtsdeurwaardersregister. Bovendien kan de KBvG naar aanleiding van melding van nevenbetrekkingen besluiten dat het noodzakelijk is tot verdere regulering hierin te komen. Ook de niet-ambtelijke werkzaamheden die de gerechtsdeurwaarder binnen zijn kantoor verricht kunnen van invloed zijn. Het gaat er om dat inzichtelijk is of gerechtsdeurwaarders(kantoren) belangen hebben op grond waarvan een potentiële opdrachtgever zou willen hebben kunnen besluiten zijn opdracht aan een ander te geven. Daarvoor is inzicht in de aard van de nevenbetrekking, de naam van het bedrijf of de instantie waar de betrekking wordt vervuld, of sprake is van eventuele bezoldiging en het tijdsbeslag dat met de nevenbetrekking is gemoeid, van belang. Eerder is overwogen dat bepaalde nevenwerkzaamheden niet verboden mogen worden. Registratie van deze werkzaamheden heeft uiteindelijk geen zin omdat de overweging noodzakelijkerwijs moet zijn dat er geen dusdanige invloed kan zijn dat de ambtelijke werkzaamheden in gevaar komen.

De informatie over de nevenbetrekkingen en nevenwerkzaamheden zal, als hier om wordt gevraagd, uit het register moeten worden verstrekt.

#### *Onderdeel S (opschrift van hoofdstuk III)*

Vanwege de aanpassing van paragraaf 2 van hoofdstuk III en de verandering in de aanduiding van een gerechtsdeurwaarder die met zijn beroepsopleiding (kandidaat-gerechtsdeurwaarder) bezig is en de gerechtsdeurwaarder die in principe wel benoembaar is, maar niet wil kiezen voor het ondernemerschap (toegevoegd gerechtsdeurwaarder) wordt het opschrift van hoofdstuk III gewijzigd.

Er gebeurt meer dan het enkel wegvallen van de voorvoeging "kandidaat-". In de praktijk komt het nu regelmatig voor dat een kandidaat-gerechtsdeurwaarder in de praktijk werkzaam is en blijft werken zonder zelfstandig tot gerechtsdeurwaarder te worden benoemd. In de huidige situatie is iemand kandidaat-gerechtsdeurwaarder als hij de door de minister van Veiligheid en Justitie erkende voorbereidende opleiding heeft afgerond. Dat is nu een driejarige opleiding die is ondergebracht binnen de Hoge School Utrecht. Iemand die aan de verplichtingen van de eerste drie jaar binnen deze HBO-opleiding heeft voldaan mag zich op grond van de Gerechtsdeurwaarderswet kandidaat-gerechtsdeurwaarder noemen en blijven noemen zonder ook maar een dag op een gerechtsdeurwaarderskantoor te hebben gewerkt en zonder dus bevoegd te zijn tot het verrichten van ambtshandelingen. Dat kan onwenselijke en voor het publiek verwarrende situaties met zich brengen. Een kandidaat-gerechtsdeurwaarder die wordt toegevoegd aan een gerechtsdeurwaarder mag wel namens hem ambtshandelingen verrichten. Dat leidt dan tot de lange (en voor het publiek toch niet heel onderscheidende) aanduiding *toegevoegd kandidaat-gerechtsdeurwaarder*.

#### *Onderdeel T (artikel 23 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Er bestaat in de praktijk geen behoefte aan de mogelijkheid om een waarnemer voor onbepaalde tijd aan te wijzen en het strookt ook niet met de gekozen structuur voor de toegevoegd gerechtsdeurwaarder. De waarnemend gerechtsdeurwaarder wordt doorgaans aangewezen om een kantoor van een uit het ambt gezette of geschorste gerechtsdeurwaarder af te wikkelen. Dit vraagt om een bepaalde expertise en ervaring die vaak juist voor handen is bij oud-gerechtsdeurwaarders. De eis van recente werkervaring (artikel 5, eerste lid onder e) die voor de benoeming tot gerechtsdeurwaarder gaat gelden, wordt daarom niet gesteld aan een waarnemend gerechtsdeurwaarder. Ook geldt als vanouds dat hij geen ondernemingsplan hoeft te overleggen. De benoeming zal altijd tijdelijk zijn. De waarnemend gerechtsdeurwaarder is zelfstandig bevoegd.

#### *Onderdeel U (artikel 24 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Het komt voor dat de waarnemend gerechtsdeurwaarder zijn taken niet goed kan uitvoeren omdat de waargenomen gerechtsdeurwaarder niet meewerkt. Met de voorgestelde wijziging van artikel 24 wordt geregeld dat duidelijk is dat dit laatste een gerechtsdeurwaarder niet past. Ook wordt nadrukkelijk bepaald dat de kosten van de waarneming ten laste van de waargenomen gerechtsdeurwaarder komen.

#### *Onderdeel V*

Het opschrift van paragraaf 2 van hoofdstuk III. wordt aangepast vanwege de introductie van de toegevoegd gerechtsdeurwaarder.

#### *Onderdeel W (artikel 25 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Met de voorgestelde regeling zoals opgenomen in dit artikel is iemand voortaan alleen kandidaat-gerechtsdeurwaarder op het moment dat hij in het kader van het opdoen van de benodigde werkervaring en na te zijn toegevoegd, werkzaam is op het kantoor en onder verantwoordelijkheid van een gerechtsdeurwaarder. Hiermee komt een einde aan de mogelijkheid om je als kandidaat-gerechtsdeurwaarder te presenteren zonder werkzaam te zijn op een gerechtsdeurwaarderskantoor. Een kandidaat-gerechtsdeurwaarder heeft zijn vooropleiding afgerond maar moet nog voldoende werkervaring opdoen tijdens zijn beroepsstage. In de praktijk werd dit ook wel het ervaringsjaar genoemd.

In het huidige artikel 25 wordt verwezen naar een EG-verklaring die wordt afgegeven op grond van de Algemene wet erkenning EG-beroepskwalificaties.

Het begrip EG-verklaring komt in de Algemene wet erkenning EG-beroepskwalificaties niet voor. Dit vraagt om een aanpassing van de formulering. De beoogde omschrijving is een terminologische aanpassing en is preciezer. Voordat een gerechtsdeurwaarder aan zich mag toevoegen moet hij hiervoor toestemming krijgen van de minister. De procedure hiervoor is opgenomen in het nieuwe artikel 25b. Deze toestemmingsvereiste

verschilt niet van de huidige regeling. Wel wordt specifiek bepaald dat de toestemming wordt gegeven voor een bepaalde duur. Hierdoor wordt nadat de ervaringsstage is voltooid van de kandidaat-gerechtsdeurwaarder gevraagd een keuze te maken in hoe hij zijn loopbaan wil vervolgen. Hij heeft op dat moment de keuze tussen een benoeming, waarbij ook de eisen van het ondernemerschap gelden, of een verdere toevoeging, waarmee hij toegevoegd gerechtsdeurwaarder wordt.

#### *Onderdeel X (artikel 25a t/m 25c Gerechtsdeurwaarderswet)*

Om als kandidaat-gerechtsdeurwaarder de beroepsstage te mogen volgen moet een door de minister erkende vooropleiding zijn gevolgd. Dit artikel regelt de voorwaarden en regeling van een dergelijke erkenning. Thans is het zo dat de Hoge School van Utrecht als enige een opleiding die toegang geeft tot het beroep van gerechtsdeurwaarder aanbiedt. Omdat tijdens deze opleiding een stage verplicht is en de studenten die de opleiding volgen het beroep van gerechtsdeurwaarder in de praktijk moeten kunnen leren, wordt in artikel 26 (nieuw) hetgeen wordt bepaald over de kandidaat-gerechtsdeurwaarder van overeenkomstige toepassing verklaard voor deze opleidingsstage.

Artikel 25b beschrijft de procedure die gevolgd moet worden voor de aanvraag van toestemming door de minister voor de toevoeging van een kandidaat-gerechtsdeurwaarder. Vanwege het feit dat een toegevoegd kandidaat-gerechtsdeurwaarder ambtshandelingen mag verrichten is overlegging van een recente verklaring omtrent gedrag voorwaarde voor de toestemming. De minister kan ook eventuele tuchtrechtelijke antecedenten betrekken in zijn besluit. Voor een goede besluitvorming dient hij ook te beschikken over mogelijke eerdere toevoegingen. Hiervan moet zodoende opgave worden gedaan in het verzoek.

In dit artikel 25c is geregeld dat de toegevoegd kandidaat-gerechtsdeurwaarder bevoegd is tot het verrichten van ambtshandelingen namens en onder verantwoordelijkheid van de gerechtsdeurwaarder aan wie hij is toegevoegd. Deze verantwoordelijkheid wordt bevestigd door het feit dat de kandidaat-gerechtsdeurwaarder de gerechtsdeurwaarder aan wie hij is toegevoegd moet vermelden bij het verrichten van ambtshandelingen. Als de gerechtsdeurwaarder niet bevoegd is kan de kandidaat-gerechtsdeurwaarder ook niet handelen. Van oudsher is het zo dat ook de kandidaat-gerechtsdeurwaarder de eed of belofte aflegt. Hij wordt daarmee geen ambtsdrager maar kan wel worden aangesproken op gedrag dat een (kandidaat-)gerechtsdeurwaarder onwaardig is. Net als voor de eed of belofte die de gerechtsdeurwaarder aflegt, geldt dat hiervan een proces-verbaal wordt opgemaakt en dit wordt opgenomen het gerechtsdeurwaardersregister. Pas nadat een kandidaat-gerechtsdeurwaarder in het register is opgenomen mag hij namens de gerechtsdeurwaarder handelen.

#### *Onderdeel Y (artikel 26 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Een belangrijk deel van de opleiding tot het beroep van gerechtsdeurwaarder is de stage. Deze stage wordt gevolgd onder verantwoordelijkheid van de opleidingsinstelling maar dient ook reeds mogelijkheid te bieden tot het verwerven van ambtelijke vaardigheden in voorbereiding op het kandidaat-gerechtsdeurwaarderschap. Hierom worden de artikelen 25, 25b en 25c van overeenkomstige toepassing verklaard bij deze opleidingsstage. Dit brengt met zich dat iemand ook al tijdens de opleidingsstage wordt toegevoegd aan een gerechtsdeurwaarder en de stagiair voor hem ambtshandelingen kan verrichten. Teneinde de integriteit van de stagiaires en het toezicht op hun handelen te dekken zijn de regels met betrekking tot het toezicht en tuchtrecht ook op hen van toepassing.

#### *Onderdeel Z (artikel 27 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Met dit nieuwe artikel wordt recht gedaan aan de in de praktijk bestaande behoefte om na de opleiding en de beroepsstage als toegevoegd gerechtsdeurwaarder werkzaam te blijven. In de praktijk is de figuur van de toevoeging veranderd in een mogelijkheid tot de permanente uitoefening van het ambt. Het uitgangspunt blijft dat de toegevoegd gerechtsdeurwaarder verbonden is aan het kantoor van de deurwaarder aan wie hij is toegevoegd. Hiermee geeft deze constructie een goede aanvulling op de voorwaarden die

gelden voor het ambt van gerechtsdeurwaarder en het ondernemerschap dat daar bij hoort.

De in 2012 geïntroduceerde mogelijkheid om toegevoegd notaris te worden is op de figuur van de toegevoegd kandidaat-gerechtsdeurwaarder geïnspireerd. Het predicaat "kandidaat" komt hier bij voldoende werkervaring echter ook formeel te vervallen waarmee voor het publiek duidelijk wordt dat zij met een beroepsbeoefenaar met de nodige werkervaring te maken hebben. Ter onderscheiding van de benoemde gerechtsdeurwaarder geldt dat de toegevoegd gerechtsdeurwaarder niet zelfstandig bevoegd is en niet aan de verplichtingen die samengaan met het zelfstandig ondernemerschap hoeft te voldoen. Verder is hij voor het verrichten van ambtshandelingen wel zelfstandig – tuchtrechtelijk – ter verantwoording te roepen. Het wordt een gerechtsdeurwaarder niet toegestaan meer dan drie toegevoegd gerechtsdeurwaarders te hebben omdat er een reële verantwoordelijkheid voor de door hen namens hem te verrichten ambtshandelingen moet zijn.

Ook wordt bepaald dat een toegevoegd gerechtsdeurwaarder niet aan meer dan twee gerechtsdeurwaarders toegevoegd mag zijn. Daarmee is het in de toekomst niet meer mogelijk om voor een grote groep verschillende gerechtsdeurwaarderskantoren opdrachten uit te voeren.

#### *Onderdeel AA (artikel 28 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Ook voor de toegevoegd gerechtsdeurwaarder geldt dat hij wel de eed of de belofte af legt en aan het publiek kenbaar moet maken dat hij niet zelfstandig bevoegd is maar in mandaat van een gerechtsdeurwaarder en onder diens verantwoordelijkheid ambtshandelingen verricht.

#### *Onderdeel BB (artikel 29 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Dit artikel regelt in welke gevallen de toevoeging van een kandidaat-gerechtsdeurwaarder of toegevoegd gerechtsdeurwaarder wordt beëindigd.

#### *Onderdeel CC (artikel 30 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Voorgesteld wordt om de toezichtstaak van het Bureau, die zich momenteel alleen uitstrekt tot financieel toezicht, uit te breiden tot algemeen toezicht op de naleving van de gehele wet en de op de wet gebaseerde lagere regelgeving, inclusief het toezicht op de integriteit van de gerechtsdeurwaarder. Zie op dit punt ook paragraaf 3 van deze toelichting.

#### *Onderdeel DD (artikelen 30a en 30b Gerechtsdeurwaarderswet)*

Op grond van het voorgestelde artikel 30a zijn de door het bestuur van het Bureau aangewezen personen belast met de feitelijke uitoefening van het toezicht op de naleving van de wettelijk voorschriften bij of krachtens de Gerechtsdeurwaarderswet. Met deze wettelijke taakopdracht zijn de aangewezen personen toezichthouders in de zin van artikel 5:11 Awb en bezitten zij op die grond de toezichtsbevoegdheden van titel 5.2. van de Awb.

In het tweede lid van dit artikel is bepaald dat een toezichthouder ook inzage kan vorderen in persoonlijke gegevens en bescheiden, voor zover deze betrekking hebben op de persoonlijke financiële administratie van de gerechtsdeurwaarder. Uitgangspunt is dat de gerechtsdeurwaarder ook een deugdelijke financiële administratie in persoon moet houden (artikel 18, vierde lid van de Gerechtsdeurwaarderswet). De persoonlijke financiële situatie van de gerechtsdeurwaarder kan van invloed zijn op de manier waarop hij zijn ambt uitoefent.

In het voorgestelde artikel 31a wordt het Bureau de bevoegdheid verleend om eventueel een boete of een last onder dwangsom op te leggen.

De samenloop met een eerdere bestuurlijke boete of het strafrecht is reeds geregeld in de artikelen 5:43 en 5:44 Awb.

Met de inwerkingtreding van de Vierde tranche Algemene wet bestuursrecht (Kamerstukken 29 702) zijn onder meer regelingen in de Awb opgenomen omtrent het opleggen van een bestuurlijke boete of een last onder dwangsom en het invorderen van een opgelegde boete of een verbeurde dwangsom. Het bestuursorgaan dat bevoegd is tot oplegging van een boete of een dwangsom, i.c. het Bureau, is op grond van artikel 5:10 Awb tevens bevoegd tot invordering van een opgelegde boete of een verbeurde dwangsom bij dwangbevel. Voorts is voorzien in een zwijgrecht en de bijbehorende cautie bij de uitoefening van het toezicht op grond van artikel 5:10a Awb.

Voor een aantal overtredingen van voor de gerechtsdeurwaarders geldende voorschriften is voorzien in de bevoegdheid van het Bureau om een boete of een dwangsom op te leggen. Deze bevoegdheid is beperkt tot de overtreding van voorschriften die direct verband houden met de administratieplicht van de gerechtsdeurwaarder en met de noodzaak van zicht op de financiële risico's in de praktijk van de gerechtsdeurwaarder. Het gaat zodoende om de administratieplicht op grond van de artikelen 17 en 31 en de meldplicht ex artikel 19a. De naleving van deze voorschriften is van belang voor het goed kunnen uitoefenen van de toezicht door het Bureau. Met de boete- en dwangsombevoegdheid kan het Bureau corrigerend optreden bij deze overtredingen van administratieve aard, zonder dat een tuchtrechtelijke procedure noodzakelijk is. Het karakter van dit soort overtredingen leent zich voor een dergelijke bestuurlijke afdoening en hiermee wordt de effectiviteit het toezicht verhoogd.

#### *Onderdeel EE (artikel 31 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Het nieuwe derde lid van artikel 31 geeft de mogelijkheid om nadere regels te stellen over de wijze waarop de gerechtsdeurwaarder de verplichte gegevens bij het Bureau moet indienen. In de praktijk is gebleken dat het Bureau behoefte heeft aan eenvormigheid in de verslagen en dat het de voorkeur heeft dat stukken elektronisch worden ingediend.

#### *Onderdeel FF (artikel 32 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Hetgeen in het eerste lid van artikel 32 is geregeld wordt nu opgenomen in artikel 30b, eerste lid (nieuw). Dit nieuwe artikel gaat volledig over de mogelijke handhaving door het Bureau bij de uitoefening van zijn toezichtstaak. Onderzoek door het Bureau in het kader van een tuchtrechtelijke procedure in opdracht van de voorzitter van de kamer voor gerechtsdeurwaarders blijft, nu apart, geregeld in artikel 32.

#### *Onderdeel GG (artikel 33a Gerechtsdeurwaarderswet)*

Het voorgestelde artikel is gebaseerd op de regeling zoals die ook in 2012 voor het notariaat is ingevoerd. Op verzoek van de KBvG en het Bureau wordt de mogelijkheid gecreëerd naast het toezicht ook te komen tot een "zachtere" vorm van hulp bij de beheersing van de situatie op een gerechtsdeurwaarderskantoor dat het moeilijk heeft. De voorzitter van de kamer voor gerechtsdeurwaarders kan in de instructies met betrekking tot de bewindvoering zo nodig aangeven dat hij tussentijds geïnformeerd wil worden.

#### *Onderdeel HH (artikel 34 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Met deze wijziging wordt beoogd te verduidelijken dat allen die ambtshandelingen mogen verrichten onder het tuchtrecht vallen. Nu wordt aan het eind van de paragraaf over tuchtrechtspraak een en ander van overeenkomstige toepassing verklaard. De aard van het tuchtrecht brengt mee dat het de voorkeur heeft dat reeds in artikel 34, eerste lid, duidelijkheid wordt verschaft over wie onder het bereik van het tuchtrecht vallen. In de huidige formulering van artikel 34 wordt bovendien gesteld dat niet mag worden gehandeld in strijd met hetgeen een kandidaat-gerechtsdeurwaarder betaamt. Een kandidaat-gerechtsdeurwaarder wordt pas lid van de KBvG als hij toegevoegd is. In de nieuwe opzet zijn ook de waarnemend gerechtsdeurwaarder, kandidaat-gerechtsdeurwaarder en toegevoegd gerechtsdeurwaarder lid van de beroepsorganisatie. Personen die enkel aan de opleidingsverplichting hebben voldaan zijn dat

vanzelfsprekend niet, maar dan is het ook niet logisch om hen wel deel van de tuchtnorm te laten zijn.

*Onderdeel II (artikel 35 Gerechtsdeurwaarderswet)*

In het huidige artikel 35, derde lid, wordt gesteld dat de niet rechterlijke leden van de kamer voor gerechtsdeurwaarders worden benoemd uit de gerechtsdeurwaarders. Dat is een niet helemaal juiste en bovendien beperkende formulering. Op grond van artikel 56 Gerechtsdeurwaarderswet zijn alle in Nederland gevestigde gerechtsdeurwaarders, waarnemend gerechtsdeurwaarders en toegevoegd kandidaat-gerechtsdeurwaarders lid van de KBvG. In het tuchtrecht voor notarissen is het reeds gebruikelijk dat ook toegevoegd notarissen of kandidaat-notarissen zitting kunnen nemen in de kamer voor het notariaat. Eenzelfde openstelling wordt beoogd met de voorgestelde wijziging waarin de niet-rechterlijke leden van de tuchtkamer voor gerechtsdeurwaarders worden benoemd uit de leden van de KBvG. Zo wordt het ook mogelijk om een toegevoegd kandidaat-gerechtsdeurwaarder te benoemen.

*Onderdeel JJ (artikel 36 Gerechtsdeurwaarderswet)*

De wijziging het eerste lid van artikel 36 ziet op een verduidelijking en beter werkzame formulering van de geheimhoudingsplicht van de tuchtrechter. De geheimhoudingsplicht zou niet zo ver moeten strekken als hij nu gezien het huidige artikel 36, eerste lid, doet. Onder het huidige artikel is het de tuchtrechter verboden informatie uit te wisselen met de toezichthouder of zelfs het tuchtdossier over te dragen aan het openbaar ministerie, terwijl op grond van artikel 13 van de Wet op de rechterlijke organisatie de geheimhoudingsplicht van de bij de rechtspraak betrokken functionarissen niet geldt indien enig wettelijk voorschrift hen tot mededeling verplicht of uit hun taak de noodzaak tot mededeling voortvloeit. Voor de tuchtrechter van gerechtsdeurwaarders wordt met de beoogde wijziging bij dezelfde systematiek aangesloten.

*Onderdeel KK (artikel 38 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Om een adequate reactie mogelijk te maken op signalen die de KBvG als beroepsorganisatie bereiken en in de uitvoering van toezichtstaken door het Bureau, wordt met de wijziging van dit artikel beoogd dat in gevallen waarin een ernstig vermoeden is gerezen dat een gerechtsdeurwaarder tuchtrechtelijk laakbaar handelt of heeft gehandeld, een schorsing in afwachting van een beslissing hierover tevens kan worden verzocht door het bestuur van de KBvG en door het Bureau. Hiermee wordt ook voorkomen dat in ernstige gevallen de KBvG, het Bureau en de tuchtrechter min of meer noodgedwongen op elkaars signalen wachten om te kunnen optreden tegen een gerechtsdeurwaarder die over de schreef gaat, terwijl deze bevoegd blijft om ambtshandelingen te verrichten. De partijen die bevoegd zijn om de schorsing te vragen zijn ook bevoegd tegen een beslissing hierover beroep in te stellen.

*Onderdeel LL (artikel 39 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Een beschikking is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. In de procedure zoals geregeld in artikel 39 wordt een beslissing door de voorzitter van het tuchtcollege genomen en is de term beschikking niet (meer) de juiste. De terminologie is zodoende aangepast.

*Onderdeel MM (artikel 43 Gerechtsdeurwaarderswet)*

In het huidige artikel 43 ontbreekt de maatregel van een waarschuwing, zoals die bij de meeste andere beroepen met een wettelijk tuchtrecht, waaronder notarissen en accountants, wel gebruikelijk is en is niet geëxpliciteerd dat een klacht gegrond kan worden verklaard zonder oplegging van een maatregel. In de praktijk is gebleken dat hieraan wel behoefte bestaat. Ook wordt verder aangesloten bij de regeling voor het notariaat ten aanzien van de beperking in de bevoegdheid om een kandidaat-gerechtsdeurwaarder of toegevoegd gerechtsdeurwaarder aan zich toe te voegen. Er is niet voor gekozen om de nu exclusief binnen het tuchtrecht voor gerechtsdeurwaarders geldende mogelijkheid van het opleggen van de maatregel van een berisping met de



aanzegging dat bij een volgende overtreding een zwaardere maatregel wordt overwogen. Deze maatregel zal vooral hebben kunnen voorzien in de leemte die kon bestaan doordat de tuchtrechter geen waarschuwing kon opleggen zodat een berisping noodzakelijkerwijs lichter moest worden gevoeld dan bij de meeste beroepen met een wettelijk geregeld tuchtrecht waar voor de berisping de maatregel van de waarschuwing bestaat. Het verdient de voorkeur de maatregelen binnen het tuchtrecht zo veel mogelijk gelijk te laten luiden. Met de aangepaste maatregelencatalogus heeft de tuchtrechter voor gerechtsdeurwaarders voldoende mogelijkheden om een bij de geconstateerde verwijtbare gedraging passende maatregel op te leggen.

Bij de behandeling van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet op het notarisambt (Kamerstukken II, 2009-10, 32 250, nr. 7) is aan de orde geweest dat er in de praktijk onduidelijkheid wordt ervaren over de vraag of artikel 195 van het Wetboek van Strafrecht van toepassing is op schending van een verbod tot uitoefening van een recht bij uitspraak van een tuchtrechtelijk college, zoals de schorsing of de ontzetting uit het ambt. In artikel 103 van de Wet op het Notarisambt is nu expliciet bepaald dat 195 Sr van toepassing is bij de tuchtrechtelijke uitspraken ten aanzien van notarissen. Ditzelfde wordt hier voorgesteld voor de gerechtsdeurwaarders.

#### *Onderdeel NN (artikel 48 Gerechtsdeurwaarderswet)*

In het kader van toezicht en in verband met de taken van de KBvG is het van belang dat zowel het Bureau als de beroepsorganisatie zo spoedig mogelijk zijn geïnformeerd als een tuchtrechtelijke uitspraak onherroepelijk is geworden. Om dit zo veel mogelijk te garanderen wordt de griffier van het gerechtshof ook verplicht een afschrift van de beslissing aan de KBvG en het Bureau te sturen.

#### *Onderdeel OO (artikel 49 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Met de voorgestelde wijziging worden de tuchtmaatregelen van artikel 43 zo veel mogelijk van toepassing op toegevoegd gerechtsdeurwaarder en kandidaat-gerechtsdeurwaarders. Zij kunnen worden gewaarschuwd en berispt en aan hen kan zelfstandig een boete worden opgelegd. Omdat de toegevoegd gerechtsdeurwaarder en de kandidaat-gerechtsdeurwaarder niet worden benoemd kunnen zijn niet in de uitoefening van het ambt worden geschorst of de maatregel van ontzetting opgelegd krijgen. Daarom wordt hier geregeld dat het de ontzegging van de bevoegdheid om als toegevoegd gerechtsdeurwaarder of kandidaat-gerechtsdeurwaarder op te treden kan worden opgelegd. In artikel 43 is al bepaald dat de gerechtsdeurwaarder de maatregel van en – al dan niet tijdelijk – verbod op het aan zich toevoegen kan worden opgelegd. In het derde lid is bepaald dat de ontzegging van de bevoegdheid om toegevoegd te worden tevens een verbod op benoeming met zich brengt. Een toegevoegd gerechtsdeurwaarder die tuchtrechtelijk veroordeeld mag niet onmiddellijk tot gerechtsdeurwaarder benoemd mogen worden. In aansluiting op het gevolg dat een maatregel tot ontzetting uit het ambt voor herbenoeming met zich brengt is gekozen voor een maximale termijn van tien jaar.

#### *Onderdeel PP (artikel 52 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Door de nieuwe opsomming van de maatregelen en toevoeging van de maatregel tot intrekking van de bevoegdheid tot toevoegen zijn de onderdelen in artikel 43, tweede lid, opnieuw geletterd.

Verder is rekening gehouden met de verruiming van de nationaliteitseis in artikel 5. Het verlies van de nationaliteit op grond waarvan men benoemd leidt tot ontslag van rechtswege.

#### *Onderdeel QQ (artikel 56 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Toegevoegde gerechtsdeurwaarders en kandidaat-gerechtsdeurwaarders zijn met de wijziging van paragraaf 2 van hoofdstuk III twee aparte figuren. Beide zijn lid van de beroepsorganisatie. Door de verdere wijziging van dit artikel wordt het bepaalde over de vestigingsplaats van de KBvG weer in overeenstemming gebracht met de feitelijke

situatie. Het bureau van de KBvG van de KBvG is een aantal jaar geleden verhuisd naar 's-Gravenhage. De formele vestiging van de beroepsorganisatie, als rechtspersoon, is zodoende ook daar aangewezen.

*Onderdeel RR (artikel 57 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Artikel 57 lid 2 biedt in de nieuwe formulering een duidelijke grondslag voor het stellen van materiële kwaliteitseisen middels de verordenende bevoegdheid van de KBvG. Voorgesteld wordt om voor de beslechting van geschillen tussen cliënt en gerechtsdeurwaarder, waarbij het bijvoorbeeld gaat om declaratiegeschillen, te komen tot een geschillencommissie voor de gehele beroepsgroep. Er wordt in het nieuwe derde lid van artikel 57 een grondslag geschapen voor de vaststelling bij verordening een geschillenregeling, waaronder de instelling van de geschillencommissie. Vanwege de instelling van deze bijzondere klachtenregeling is hoofdstuk 9 van de Awb op gerechtsdeurwaarders buiten toepassing verklaard.

*Onderdeel SS (artikel 57a Gerechtsdeurwaarderswet)*

De KBvG heeft nadrukkelijk tot taak om de goede beroepsuitoefening van de gerechtsdeurwaarders te bevorderen. Het nieuwe artikel 57a geeft de mogelijkheid voor de toetsing van de kwaliteit van de beroepsuitoefening van gerechtsdeurwaarders onder verantwoordelijkheid van de KBvG. De KBvG voert de kwaliteitstoetsen niet zelf uit maar draagt zorg voor een systeem waarin de gerechtsdeurwaarder verplicht is een deskundige te laten rapporteren over de kwaliteit van de inrichting van zijn kantoor en de werkzaamheden die daar worden verricht. Dit rapport zal worden beoordeeld door een onafhankelijk commissie die advies uitbrengt aan het bestuur van de KBvG. Op grond van dit advies kan het bestuur overwegen nadere maatregelen te nemen.

*Onderdeel TT (artikel 61 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Met deze wijziging wordt de mogelijkheid gegeven in de toekomst met een kleiner bestuur te werken en wordt het afspiegelingsvereiste aangepast aan de nieuwe figuur van de toegevoegd gerechtsdeurwaarder.

*Onderdeel UU (artikel 63 Gerechtsdeurwaarderswet)*

In aansluiting op de herziening van de gerechtelijke kaart zijn bij de beroepsorganisaties van notarissen en advocaten herschikkingen ontstaan in de inrichting en borging van de democratische legitimatie van de van de organen van de publiekrechtelijke beroepsorganisaties. Het aantal leden van de ledenraad van de KNB is, doordat er minder arrondissementen zijn gekomen, van 38 naar 22 gedaan. Ook het college van afgevaardigden van de NOvA zal na de inwerkingtreding van de Wet positie en toezicht advocatuur met ongeveer een derde worden verkleind. Bij de ledenraad van de KBvG is bij de instelling van de publiekrechtelijke beroepsorganisatie niet gekozen voor een vertegenwoordiging op basis van de indeling van de arrondissementen omdat de beroepsgroep daarvoor niet groot genoeg was. Het aantal leden van de ledenraad is gesteld op dertig met voor ieder lid een plaatsvervanger. Dat aantal is in verhouding tot de andere organen hoog en staat niet in dezelfde verhouding gezien het feit dat de KBvG rond de 950 leden heeft. Het aantal leden van de ledenraad wordt daarom terug gebracht naar 15 waarbij tevens het idee van de noodzaak van "regionale representatie" wordt losgelaten. Met de herziening van de gerechtelijke kaart is het aantal ressorten van vijf naar vier gegaan. Gerechtsdeurwaarders voelen zich, ook omdat zijn landelijk bevoegd zijn, niet speciaal met het resort waar zij gevestigd zijn verbonden, zodat deze eis geen toegevoegde waarde meer heeft.

*Onderdeel VV (artikel 75 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Met deze wijziging wordt een discrepantie tussen artikel 74, waarin staat dat ten minste vijftientig leden nodig zijn om een vergadering bijeen te laten roepen, en het huidige artikel 75, dat bepaalt bij een vergadering dertig leden nodig zijn om beslotenheid op te leggen, hersteld. Bij het opstellen van de Gerechtsdeurwaarderswet is aansluiting

gezocht bij de Wet op het notarisambt. Bij de totstandkoming van de wet is het volgende aangegeven:

*"De voorgestelde regeling komt nagenoeg overeen met die van het notariaat. Een kleine aanpassing heeft in artikel 47s (na vernummering 74) plaatsgevonden in verband met de geringere omvang van de beroepsgroep van gerechtsdeurwaarders. Genoemd artikel verlangt een aantal van ten minste 25 leden (in de Wna: 50) om het bestuur een buitengewone ledenvergadering bijeen te laten roepen".*

Het artikel dat volgt gaat in de Wet op het notarisambt ook uit van dertig leden. Dat is dus minder dan de vijftig die nodig zijn voor de oproep. Het aantal van dertig is destijds in het voorstel voor de in de Gerechtsdeurwaarders niet aangepast volgens dezelfde redenering over de omvang van de beroepsgroep. Deze aanpassing wordt nu alsnog doorgevoerd, waarbij er wel rekening mee is gehouden dat de minderheid die hiertoe kan besluiten niet te klein mag worden.

*Onderdeel WW (artikel 79 Gerechtsdeurwaarderswet)*

Met deze wijziging wordt verduidelijkt dat de begroting voor de beroepsorganisatie door de algemene ledenvergadering wordt vastgesteld. In de huidige formulering, ook in artikel 75, is dat wat impliciet weergegeven. Daarbij is er tevens voor gekozen om de termijn die in het tweede lid wordt gesteld voor de overlegging van de gegevens over het afgelopen boekjaar niet tegelijk te laten gelden voor de in te dienen ontwerpbegroting. Deze termijn wordt daarvoor in de praktijk als te krap ervaren. Het is wel van belang dat het bestuur de ontwerpbegroting voor advies aan de ledenraad doet toekomen alvorens ten behoeve van de algemene ledenvergadering bekend wordt gemaakt. Het bestuur zal deze adviesfunctie van de ledenraad op dit punt voldoende inhoud moeten blijven geven door de ledenraad de stukken voldoende van te voren toe te sturen.

**Artikel [NUMMER] (Samenloop)**

**Artikel [NUMMER] (Overgangsrecht)**

**Artikel [NUMMER] (Inwerkingtreding)**