

WIJ WILLEM ALEXANDER,  
BIJ DE GRATIE GODS,  
KONING DER NEDERLANDEN,  
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,  
ENZ. ENZ. ENZ.

***Consultatie ontwerpbesluit experiment gesloten coffeeshopketen versienr.***

**12-11-2018**

Besluit van

houdende regels over het experiment met een gesloten coffeeshopketen (Besluit experiment gesloten coffeeshopketen)

Op de voordracht van Onze Minister voor Medische Zorg en Onze Minister van Justitie en Veiligheid, in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van..., kenmerk;

Gelet op de artikelen 3, 5, 6, 7 en 11 van de Wet Experiment gesloten coffeeshopketen;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van ..., no. ...);  
Justitie en Veiligheid van..., kenmerk .....

Gezien het nader rapport van Onze Minister voor Medische Zorg en Onze Minister van Hebben goedgevonden en verstaan:

**§ 1. Algemene bepalingen**

**Artikel 1 (begripsbepalingen)**

In dit besluit wordt verstaan onder:

*aangewezen teler*: een krachtens artikel 5, eerste lid, van de wet aangewezen teler;  
*aanvraag om aanwijzing als teler*: aanvraag als bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de wet;  
*experiment*: het experiment, bedoeld in artikel 2, van de wet;  
*ingezetene*: hij die zijn werkelijke woonplaats in Nederland heeft;  
*wet*: Wet experiment gesloten coffeeshopketen.

**§ 2. Aanwijzing van deelnemende gemeenten en eisen aan coffeeshops**

## **Artikel 2 (aanwijzing deelnemende gemeenten)**

Als gemeenten waarin de aflevering aan en verkoop in coffeeshops van hennep of hasjiesj in het kader en voor de duur van het experiment mag plaatsvinden, worden aangewezen:

- a.
- b.
- c.
- d.
- e.
- f.
- g.
- h.
- i.
- j.

## **Artikel 3 (deelname coffeeshops)**

Alle in een deelnemende gemeente toegestane coffeeshops nemen deel aan het experiment.

## **Artikel 4 (eisen inzake de verkoop van hennep of hasjiesj)**

1. Een coffeeshop verkoopt uitsluitend hennep of hasjiesj van een aangewezen teler en mag uitsluitend met deze hennep of hasjiesj enige andere daarmee in verband staande handeling als bedoeld in artikel 3, onderdeel B, van de Opiumwet verrichten.
2. Een coffeeshop verkoopt aan eenzelfde klant per keer geen grotere hoeveelheid hennep of hasjiesj dan 5 gram.
3. Een coffeeshop laat jeugdigen tot en met 17 jaar niet toe en verkoopt aan deze categorie jeugdigen geen hennep of hasjiesj.
4. Een coffeeshop die is toegestaan in de gemeenten, bedoeld in artikel 2, onderdeel ... en ... (pm), laat anderen dan ingezetenen van 18 jaar en ouder niet toe en verkoopt aan anderen dan deze ingezetenen geen hennep of hasjiesj.

## **Artikel 5 (handelsvoorraad)**

1. In een coffeeshop is uitsluitend hennep of hasjiesj van een aangewezen teler aanwezig.
2. De voorraad hennep of hasjiesj die door een coffeeshop wordt aangehouden bedraagt niet meer dan de gemiddelde hoeveelheid hennep of hasjiesj die de coffeeshop op weekbasis nodig heeft voor de verkoop aan klanten.
3. De hennep of hasjiesj die door of namens een aangewezen teler aan een coffeeshop is afgeleverd, wordt uitsluitend in de coffeeshop bewaard.
4. Een coffeeshop treft alle maatregelen die redelijkerwijs noodzakelijk zijn voor een adequate opslag en beveiliging van de hennep of hasjiesj.

## **Artikel 6 (preventie)**

1. Het verkopend personeel van een coffeeshop heeft een training gevolgd die is gericht op het verkrijgen van de nodige kennis en vaardigheden om:
  - a. in de coffeeshop voorlichting te kunnen geven over het gebruik van hennep of hasjiesj en de daaraan verbonden gezondheidsrisico's, de wijze van gebruik, preventie van verslaving, en

b. klanten bij een vermoeden van problematisch gebruik door te kunnen verwijzen naar informatie of zorg.

2. Een coffeeshop dient voor de klanten voorlichtingsmateriaal over gebruik en de risico's van gebruik of problematisch gebruik zichtbaar aanwezig te hebben.

#### **Artikel 7 (verpakking)**

1. Een coffeeshop verkoopt hennep of hasjiesj uitsluitend in de verzegelde verpakking zoals door de aangewezen teler is geleverd en heeft de hennep of hasjiesj ook uitsluitend in die verzegelde verpakking aanwezig.

2. In afwijking van het eerste lid mag van elke soort hennep of hasjiesj die in de coffeeshop wordt verkocht, voor de beoordeling door klanten maximaal 5 gram onverzegeld aanwezig zijn.

#### **Artikel 8 (alcohol)**

In een coffeeshop wordt geen alcohol geschonken of verkocht.

#### **Artikel 9 (administratie)**

1. Een coffeeshop voert een sluitende en transparante administratie waarmee wordt aangetoond dat wordt voldaan aan de artikelen 4, eerste en tweede lid, 5, 6, eerste lid en 7.

2. Bij ministeriële regeling wordt bepaald:

- a. welke gegevens of bescheiden in ieder geval in de administratie worden opgenomen;
- b. gedurende welke termijn de administratie beschikbaar blijft, en
- c. op welke wijze voor het toezicht op de naleving of de handhaving van het eerste lid, gegevens of bescheiden worden verstrekt of inzage wordt verleend in de administratie.

#### **Artikel 10 (affichering, overlast)**

1. Een coffeeshop voert geen enkele vorm van reclame, anders dan een summiere aanduiding op de betreffende lokaliteit.

2. Een coffeeshop treft adequate maatregelen ter voorkoming of beperking van overlast, waaronder in ieder geval wordt begrepen parkeeroverlast rond de coffeeshop, geluidshinder, vervuiling en voor of nabij de coffeeshop rondhangende klanten.

#### **Artikel 11 (lokale aanvullende eisen)**

1. De burgemeester van een gemeente als bedoeld in artikel 2, kan in het kader van en voor de duur van het experiment ten aanzien van de in zijn gemeente toegestane coffeeshops nadere regels stellen over:

- a. de locatie waar de exploitatie van een coffeeshop is toegestaan;
- b. de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan artikel 10, eerste lid;
- c. het voorkomen of beperken van overlast als bedoeld in artikel 10, tweede lid;
- d. de openingstijden van de coffeeshops;
- e. de inrichting van de coffeeshops, waaronder de beveiliging;
- f. de opleiding van en de aanwezigheid van het personeel in de coffeeshops, en
- g. de handelsvoorraad, bedoeld in artikel 5, tweede lid.

2. Een coffeeshop voldoet, onverminderd de artikelen 3 tot en met 10, aan de door de burgemeester van de betreffende gemeente krachtens het eerste lid, gestelde nadere regels.

### **§ 3. Aanvraag en selectie van telers**

### **Artikel 12 (maximale aantal aan te wijzen telers)**

Voor deelname aan het experiment wijzen Onze Ministers ten hoogste tien telers aan.

### **Artikel 13 (openstelling tijdvak voor indienen aanvraag)**

Onze Ministers doen in de Staatscourant mededeling van de openstelling van het tijdvak waarbinnen een aanvraag om aanwijzing als teler kan worden ingediend.

### **Artikel 14 (indienen van een aanvraag)**

1. Een aanvraag om aanwijzing als teler wordt ingediend binnen het in artikel 13, bedoelde tijdvak.
2. De aanvraag wordt ingediend op de bij ministeriële regeling bepaalde wijze met gebruikmaking van het bij die regeling vastgestelde aanvraagformulier en gaat vergezeld van:
  - a. een verklaring omtrent het gedrag als bedoeld in artikel 28 van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, van de natuurlijke persoon of van de rechtspersoon die de aanvraag doet;
  - b. het bedrijfsplan, bedoeld in artikel 15, en
  - c. de overige in het aanvraagformulier genoemde bescheiden.

### **Artikel 15 (bedrijfsplan)**

1. De aanvrager zet in zijn bedrijfsplan met inachtneming van de artikelen 17, eerste lid, onder d, 21 tot en met 28 en 30, gemotiveerd uiteen:
  - a. op welke wijze en onder welke condities de teelt, de verdere verwerking en de levering van hennep of hasjiesj aan coffeeshops zal plaatsvinden, en
  - b. hoeveel hennep of hasjiesj en hoeveel variaties hennep of hasjiesj hij bij aanvang van de uitvoering van het experiment tenminste kan produceren.
2. Het bedrijfsplan wordt voorzien van de gegevens van de aanvrager en adresgegevens van de betreffende locatie en bevat ter uitvoering van het eerste lid, onderdeel a, in ieder geval een beschrijving van:
  - a. de inrichting van de teeltlocatie of de beoogde teeltlocatie en de in gebruik te nemen ruimten, mede aan de hand van een bijgevoegde plattegrond, met bijzondere aandacht voor de beveiliging;
  - b. de wijze waarop de hennep of hasjiesj zal worden geteeld en verder worden verwerkt, waaronder wordt verstaan alle handelingen met betrekking tot de hennep of hasjiesj tot en met de opslag en verpakking daarvan, en een beschrijving van de wijze van verwerking en opslag of het afvoeren van het afval van het plantmateriaal en van de wijze waarop levering van de hennep of hasjiesj aan de coffeeshops zal plaatsvinden;
  - c. de op de locatie aan te houden voorraad hennep of hasjiesj en de wijze waarop die voorraad zal worden aangehouden;
  - d. de aan de bedrijfsvoering verbonden risico's en een beschrijving van de condities waaronder de handelingen, bedoeld in onderdeel b, zullen plaatsvinden, waaronder de te treffen maatregelen ter beveiliging van de hennep of hasjiesj en van het afval van het plantmateriaal, andere maatregelen ter voorkoming van het risico op het weglekken van de hennep of hasjiesj, en maatregelen om eventuele andere aan de bedrijfsvoering verbonden risico's te kunnen beheersen;
  - e. de wijze waarop het THC-CBD-gehalte van de hennep of hasjiesj zal worden bepaald en de wijze waarop zal worden gecontroleerd of de hennep of hasjiesj vrij is van zware metalen en residuen van bestrijdingsmiddelen, met inachtneming van de krachtens artikel 27 gestelde regels;

- f. de wijze waarop de administratie zal worden gevoerd en beschikbaar worden gehouden;
- g. het financieel plan, inclusief een kostencalculatie en de verwachte omzet;
- h. de benodigde voorbereidingstijd voordat een bestendige productiefase kan worden gestart;
- i. de eventuele naast de aanwijzing vereiste meldingsplichten of vergunningen die nodig zijn om het bedrijf op de betreffende locatie te kunnen voeren en de termijn waarbinnen die naar verwachting worden verleend, en
- j. voor welke onderdelen van de bedrijfsvoering naar verwachting personeel in dienst zal worden genomen of derden zullen worden ingehuurd, het verwachte aantal in dienst te nemen of in te huren personeelsleden respectievelijk derden, alsmede vermelding van hun kwalificaties.

#### **Artikel 16 (procedure voor de selectie van telers)**

1. Onze Ministers stellen de burgemeester van de gemeente waar de beoogde teeltlocatie van de aanvrager is gelegen, in de gelegenheid om een advies uit te brengen over de consequenties van een eventuele aanwijzing van de aanvrager als teler voor de openbare orde of veiligheid in de betreffende gemeente.
2. Onze Ministers kunnen voor de selectie van telers een loting toepassen.
3. Bij ministeriële regeling worden nadere procedurele of uitvoeringstechnische regels gesteld over de loting en de daarmee samenhangende verdere selectie.

#### **Artikel 17 (afwijzing van de aanvraag)**

1. Een aanvraag om aanwijzing als teler wordt afgewezen indien:
  - a. de aanvraag niet voldoet aan artikel 14;
  - b. de aanvraag is gedaan door een andere natuurlijke persoon dan een ingezetene, handelend in de uitoefening van een beroep of bedrijf in Nederland, of door een andere rechtspersoon dan een rechtspersoon, gevestigd in Nederland;
  - c. de teeltlocatie of beoogde teeltlocatie waarop de aanvraag betrekking heeft, niet is gelegen binnen het grondgebied van Nederland;
  - d. de aanvrager naar het oordeel van Onze Ministers met zijn bedrijfsplan niet aannemelijk heeft gemaakt dat hij in staat is om met inachtneming van de artikelen 21 tot en met 28 en 30, onder gecontroleerde omstandigheden te voorzien in de teelt en verdere verwerking van hennep of hasjiesj en een bestendige levering daarvan aan coffeeshops, en om bij aanvang van de uitvoering van het experiment te voorzien in de productie en levering van tenminste de bij besluit van Onze Ministers te bepalen hoeveelheid hennep of hasjiesj in tenminste tien variaties;
  - e. de aanvrager in staat van faillissement of liquidatie verkeert;
  - f. op de aanvrager de schuldsanering natuurlijke personen van toepassing is verklaard of hij een verzoek tot schuldsanering heeft ingediend;
  - g. aan de aanvrager surseance van betaling is verleend of door hem surseance van betaling is aangevraagd;
  - h. ten aanzien van de aanvrager of de rechtsgeldige vertegenwoordiger van een rechtspersoon een ondercuratelestelling is uitgesproken of voor hem een verzoek tot ondercuratelestelling is ingediend;
  - i. op het vermogen van de aanvrager of op een of meer van de bedrijfsmiddelen die een aanmerkelijk deel van zijn vermogen vormen, beslag is gelegd, en
  - j. een loting is toegepast en de aanvrager is uitgeloot.
2. Onverminderd artikel 5, vierde lid, van de wet, kan een aanvraag om aanwijzing als teler worden afgewezen in het belang van de openbare orde of veiligheid.

### **§ 3. Aanwijzing als teler**

#### **Artikel 18 (besluit tot aanwijzing)**

1. In het besluit waarbij de aanwijzing als teler plaatsvindt wordt in ieder geval vermeld:
  - a. de naam, het adres en de contactgegevens van de natuurlijke persoon of rechtspersoon die als teler wordt aangewezen en van de rechtsgeldige vertegenwoordiger van de rechtspersoon;
  - b. op welke locatie of locaties de teelt en de verdere verwerking van de hennep of hasjesj uitsluitend mag plaatsvinden, en
  - c. welke voorschriften aan de aanwijzing zijn verbonden.
2. Een afschrift van het besluit wordt verstrekt aan de burgemeester van de gemeente waar de locatie, bedoeld in het eerste lid, onder b, is gelegen.

#### **Artikel 19 (overdraagbaarheid en overgang van de aanwijzing)**

1. Verkrijging van een aanwijzing onder bijzondere titel door overdracht als bedoeld in artikel 80, tweede lid, van Boek 3, van het Burgerlijk Wetboek, is niet mogelijk.
2. Verkrijging van een aanwijzing onder algemene titel door erfopvolging, boedelmenging, fusie of splitsing als bedoeld in artikel 80, tweede lid, van Boek 3, van het Burgerlijk Wetboek, is uitsluitend mogelijk met schriftelijke instemming van Onze Ministers.
3. Indien een situatie als bedoeld in het tweede lid zich voordoet, kunnen Onze Ministers terzake aanwijzingen geven.

#### **Artikel 20 (aan de aanwijzing te verbinden voorschriften)**

- Aan een aanwijzing als teler kunnen voorschriften worden verbonden ten aanzien van:
- a. de termijn waarop de aanwijzing in gebruik moet zijn genomen als bedoeld in artikel 21;
  - b. de wijze waarop de teelt en verdere verwerking van de hennep of hasjesj en verwerking en opslag of het afvoeren van het afval van het plantmateriaal plaatsvindt;
  - c. de condities waaronder de handelingen, bedoeld in onderdeel b, plaatsvinden, waaronder de beveiliging van de hennep of hasjesj en van het afval van het plantmateriaal;
  - d. de locatie of locaties en ruimten waar de teelt en de verdere verwerking van de hennep of hasjesj uitsluitend mag plaatsvinden, met inbegrip van de beveiliging daarvan, en
  - e. geheimhouding.

### **§ 4. Verplichtingen aangewezen telers**

#### **Artikel 21 (ingebruikneming van de aanwijzing)**

Een aangewezen teler verricht de handelingen waarvoor de aanwijzing is verleend.

#### **Artikel 22 (verkoop en aflevering van hennep of hasjesj)**

Een aangewezen teler verkoopt en levert de door hem geteelde hennep of hasjesj uitsluitend aan toegestane coffeeshops in een deelnemende gemeente.

#### **Artikel 23 (eisen aan de teeltlocatie)**

1. De teelt van de hennep of hasjesj en de verdere verwerking daarvan tot en met het gereedmaken van de verpakte hennep of hasjesj voor het vervoer naar coffeeshops,

vindt volledig en uitsluitend plaats op de locatie of locaties, bedoeld in artikel 18, eerste lid, onder b, en in de op die locatie of locaties gevestigde ruimten.

2. Indien de aanwijzing betrekking heeft op meer dan één locatie, vindt de verdere verwerking van de hennep of hasjiesj, volledig en uitsluitend plaats op de locatie waar die betreffende hennep of hasjiesj is geteeld.

3. De aangewezen teler treft alle maatregelen die redelijkerwijs noodzakelijk zijn voor een adequate inrichting en beveiliging van de locatie en ruimten.

#### **Artikel 24 (opslag en beveiliging van de hennep of hasjiesj)**

De aangewezen teler treft alle maatregelen die redelijkerwijs noodzakelijk zijn voor een adequate opslag en beveiliging van de hennep of hasjiesj en van het afval daarvan.

#### **Artikel 25 (personeel)**

1. Een aangewezen teler stelt geen personen in zijn bedrijf te werk dan nadat door hen aan hem een verklaring omtrent het gedrag als bedoeld in artikel 28 van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, is overgelegd.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op het bedrijf, bedoeld in artikel 28, tweede lid.

#### **Artikel 26 (verpakking)**

1. De aangewezen teler draagt zorg voor het verpakken van de door hem geteelde hennep of hasjiesj.

2. De hennep of hasjiesj wordt verpakt in eenheden van ten hoogste 5 gram. De verpakking is verzegeld met een onvervangbare verzegeling en is niet aantrekkelijk voor kinderen.

3. Op de verpakking wordt in ieder geval vermeld:

a. de productnaam en het universeel THC-symbool;

b. het gewicht in gram;

c. het gehalte THC-CBD;

d. de houdbaarheidsdatum, en

e. een unieke code waarmee het bij de coffeeshop afgeleverde en aan de klant verkochte product kan worden herleid naar de aangewezen teler van wie het afkomstig is;

f. een waarschuwing waaruit blijkt dat de verpakking hennep of hasjiesj bevat en dat gebruik niet bedoeld is voor: personen die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt, personen die nog een motorrijtuig moeten besturen en personen die nog zware machines moeten bedienen. Daarnaast is een aanduiding vereist waaruit blijkt dat het product buiten het bereik van kinderen moet worden gehouden.

4. De verpakking wordt voorzien van een bijsluiter met in ieder geval de volgende aanduidingen:

a. de waarschuwing dat gebruik kan leiden tot bedwelmende effecten en tot problematisch gebruik of verslaving;

b. de aanbevolen wijze van gebruik, zijnde verhitten of dampen, en het advies het product niet te roken of niet in combinatie met tabak te roken;

c. het advies om hennep of hasjiesj niet te gebruiken bij een verhoogd risico op psychiatrische problemen in de familie en in geval van een geplande zwangerschap of zwangerschap en in geval van borstvoeding, alsmede het advies om niet te rijden onder invloed van hennep en hasjiesj, en

d. een preventieboodschap.

5. Bij ministeriële regeling kunnen uitvoeringstechnische of administratieve regels worden gesteld ter uitvoering van het derde lid, onder e.

### **Artikel 27 (kwaliteit)**

1. De geteelde hennep of hasjiesj is vrij van zware metalen en van residuen van bestrijdingsmiddelen.
2. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld over het door de aangewezen teler op deskundige wijze laten bepalen van het THC-CBD-gehalte van de geteelde hennep of hasjiesj en het laten controleren van de geteelde hennep of hasjiesj op de afwezigheid van de stoffen, bedoeld in het eerste lid.

### **Artikel 28 (vervoer)**

1. De teler draagt zorg voor het vervoer van de door hem geteelde hennep of hasjiesj naar de coffeeshops.
2. Het vervoer vanaf de teeltlocatie naar de coffeeshops vindt uitsluitend plaats door een particulier geld- en waardetransportbedrijf, dat beschikt over een vergunning als bedoeld in artikel 3, aanhef en onder c, van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus.

### **Artikel 29 (mededelingsplicht)**

De teler doet aan Onze Ministers onverwijld schriftelijke mededeling van alle omstandigheden die voor de aanwijzing van belang kunnen zijn.

### **Artikel 30 (administratie)**

1. De teler voert een sluitende en transparante administratie waarmee wordt aangetoond dat wordt voldaan aan de artikelen 22, 23, 25, 26, eerste en derde lid, onder b tot en met e, 27, 28 en 29.
2. Bij ministeriële regeling wordt bepaald:
  - a. welke gegevens of bescheiden in ieder geval in de administratie worden opgenomen;
  - b. gedurende welke termijn de administratie beschikbaar blijft, en
  - c. op welke wijze voor het toezicht op de naleving of de handhaving van het eerste lid, gegevens of bescheiden worden verstrekt of inzage wordt verleend in de administratie.

## **§ 5. Intrekking van de aanwijzing als teler**

### **Artikel 31 (intrekkingsgronden)**

1. Een aanwijzing als teler wordt ingetrokken indien:
  - a. de aangewezen teler daarom verzoekt;
  - b. de aangewezen teler bij de aanvraag om aanwijzing onjuiste of onvolledige gegevens of bescheiden heeft verstrekt, of feiten of omstandigheden heeft verzwegen en kennis over de juiste en volledige gegevens of kennis van die feiten en omstandigheden tot een andere beslissing zou hebben geleid;
  - c. zich de situatie voordoet, bedoeld in artikel 17, eerste lid, onder e tot en met i, en
  - d. zich de situatie voordoet, bedoeld in artikel 19, tweede lid, en geen instemming is verleend als bedoeld in dat artikellid.
2. Onverminderd artikel 5, vierde lid, van de wet, kan een aanwijzing als teler worden ingetrokken indien:
  - a. de aangewezen teler niet of niet meer voldoet aan het bepaalde bij of krachtens de wet of aan een aan de aanwijzing verbonden voorschrift, of
  - c. in het belang van de openbare orde of veiligheid.



### **Artikel 32 (vernietiging of overdracht van de hennep of hasjesj)**

De teler van wie de aanwijzing wordt ingetrokken ontdoet zich binnen de in het intrekingsbesluit bepaalde termijn, aantoonbaar van de hennep of hasjesj waarop de aanwijzing betrekking heeft, alsmede van het afval. Onze Ministers kunnen terzake aanwijzingen geven.

## **§ 6. Overige bepalingen**

### **Artikel 33 (volgen en evalueren van het experiment)**

1. De commissie, bedoeld in artikel 11, van de wet, wordt samengesteld uit leden die deskundig zijn op in ieder geval het terrein van volksgezondheid, veiligheid, openbare orde, ketentoezicht en lokaal bestuur.
2. De commissie ziet erop toe dat het onderzoek dat ten behoeve van het experiment plaatsvindt, wordt uitgevoerd overeenkomstig het aan haar overgelegde vastgestelde onderzoeksplan. Het onderzoeksplan en rapportages over het uitgevoerde onderzoek worden door de commissie beoordeeld alvorens deze kunnen worden vastgesteld.
3. De commissie doet zo nodig aan Onze Ministers aanbevelingen over de noodzaak om nieuw of aanvullend onderzoek te laten doen ten behoeve van het experiment of om voldoende resultaten te kunnen meten voor de evaluatie van het experiment.
4. In het kader van de evaluatie wordt in kaart gebracht of de coffeeshopketen gesloten is en welke effecten zijn opgetreden voor in ieder geval de volksgezondheid, criminaliteit, openbare orde en veiligheid en overlast.
5. De commissie ziet toe op de uitvoering van de evaluatie. Rapportages over de uitgevoerde evaluatie worden door de commissie beoordeeld alvorens deze kunnen worden vastgesteld. Ter uitvoering van artikel 11, derde lid, van de wet doet de commissie de aan haar overgelegde vastgestelde eindrapportage van de evaluatie, vergezeld van haar eigen bevindingen en zo nodig aanbevelingen, toekomen aan Onze Ministers.
6. De burgemeester van een gemeente als bedoeld in artikel 2, de coffeeshops die in die gemeenten zijn toegestaan en aangewezen telers verlenen alle medewerking die redelijkerwijs nodig is voor de uitvoering van het voor het experiment benodigde onderzoek en voor de evaluatie van het experiment.

### **Artikel 34 (afbouw van het experiment)**

De afbouw van het experiment kan eerder aanvangen dan het tijdstip waarop het experiment eindigt, bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de wet, indien:

- a. de aanwijzing van een teler wordt ingetrokken, of
- b. krachtens artikel 6, tweede lid, van de wet de onmiddellijke staking van de uitvoering van het experiment in een gemeente wordt gelast.

## **§ 7. Slotbepalingen**

### **Artikel 35 (inwerkingtreding)**

1. Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.
2. Dit besluit vervalt op de dag dat de Wet experiment gesloten coffeeshopketen vervalt.

### **Artikel 36 (citeertitel)**

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit experiment gesloten coffeeshopketen.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister voor Medische Zorg,

De Minister van Justitie en Veiligheid,

AMBTELIJK CONCEPT

## **NOTA VAN TOELICHTING**

### **1. Inleiding**

Dit besluit strekt tot uitwerking van de Wet Experiment gesloten coffeeshopketen (hierna: de wet). De wet maakt het mogelijk dat geëxperimenteerd wordt met de productie van hennep of hasjiesj door aangewezen telers, de levering daarvan aan coffeeshops die in deelnemende gemeenten zijn toegestaan en de verkoop van die hennep of hasjiesj door die coffeeshops, zonder dat die telers en coffeeshops (en hun personeel) binnen het experiment strafbare handelingen verrichten indien zij zich aan de bij of krachtens de wet gestelde regels houden. Buiten het experiment blijven deze handelingen strafbaar op grond van de Opiumwet.

De wet regelt de hoofdlijnen van het experiment, te weten het doel, het bereik en de geldingsduur van de experimenteerregeling en biedt een grondslag om bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels te stellen waaraan de deelnemers aan het experiment - dat zijn de aangewezen telers, de (burgemeesters van de) aangewezen gemeenten en de in die gemeenten toegestane coffeeshops - moeten voldoen. Dit besluit bevat die regels. Een aantal onderdelen van die regels wordt nader uitgewerkt bij ministeriële regeling. De wet, dit besluit en die ministeriële regeling vormen tezamen het juridisch kader voor het experiment.

Het experiment vloeit voort uit het regeerakkoord. Daarin is afgesproken om te komen tot een experiment met de teelt en verkoop van hennep of hasjiesj voor recreatief gebruik in een gesloten coffeeshopketen. Het doel hiervan is om te bezien of en hoe op kwaliteit gecontroleerde hennep of hasjiesj gedecriminaliseerd aan coffeeshops kan worden geleverd. Daarnaast wil het kabinet bezien wat de effecten van een dergelijk experiment zijn op in ieder geval de criminaliteit, veiligheid, overlast en de volksgezondheid. Voor het kabinet is dit experiment vooral waardevol vanwege het inzicht dat wordt verkregen in het telen, distribueren en verkopen van hennep of hasjiesj binnen een gesloten coffeeshopketen. Dit inzicht moet bijdragen aan toekomstige beleidskeuzes op dit gebied. Ook is het kabinet geïnteresseerd in mogelijke effecten. Het uitgangspunt van het kabinet met betrekking tot de effectmeting is te zorgen voor een experiment dat (wetenschappelijk) relevant is en voldoende informatie oplevert om politieke besluitvorming op te baseren. Ten behoeve van de leesbaarheid van deze toelichting zal hierna uitsluitend worden gesproken van hennep, maar daaronder moet mede hasjiesj worden begrepen.

Er zijn op dit moment 103 gemeenten waar coffeeshops worden gedoogd. Dit gedoogbeleid houdt in dat, mits coffeeshops zich houden aan de criteria die zijn opgenomen in de Aanwijzing Opiumwet van het College van procureurs-generaal (Stcrt. 2015, 5391) en de eventuele gestelde lokale eisen, de verkoop van hennep via coffeeshops aan consumenten wordt gedoogd. De productie en handel van hennep wordt echter niet gedoogd. Met name het lokale bestuur heeft aangegeven dat de inrichting van de huidige coffeeshopketen – met een gedoogde verkoop en een niet gedoogde inkoop – problemen oplevert voor de openbare orde en veiligheid, de volksgezondheid en het tegengaan van ondermijnende criminaliteit.

In het experiment zal het in maximaal tien gemeenten mogelijk zijn om in de in die gemeenten toegestane coffeeshops (hierna: coffeeshops) legaal geteelde, op kwaliteit gecontroleerde hennep te verkopen. Deze hennep wordt geproduceerd door ten hoogste tien telers, die hiervoor door ondergetekenden op aanvraag bij besluit worden aangewezen (hierna: aangewezen telers). Het is van belang dat aangewezen telers in staat zijn om op kwaliteit gecontroleerde hennep te telen en te voorzien in een bestendige levering daarvan aan de coffeeshops. Voorts is van belang dat een voldoende aanbod van hennep is gewaarborgd en dat er een zo representatief mogelijk aanbod van hennep is. Om te kunnen worden geselecteerd als teler zal van degene die een aanvraag om aanwijzing als teler indient daarom onder meer worden verlangd dat hij een bedrijfsplan heeft. In dat bedrijfsplan zal de aanvrager gemotiveerd moeten beschrijven op welke wijze en onder welke condities de teelt, de verdere verwerking en de levering van hennep aan coffeeshops zal plaatsvinden en hoe hij daarbij aan de van toepassing zijnde eisen gaat voldoen. In het onderhavige besluit wordt nader gespecificeerd welke informatie hiertoe in ieder geval in het bedrijfsplan moet worden opgenomen. Voorts zal de aanvrager in het bedrijfsplan moeten beschrijven en motiveren hoeveel hennep en hoeveel variaties hij bij aanvang van de uitvoering van het experiment tenminste kan produceren.

Een aanvraag kan onder meer worden afgewezen als de aanvrager naar het oordeel van ondergetekenden met zijn bedrijfsplan niet aannemelijk heeft gemaakt dat hij in staat is om onder gecontroleerde omstandigheden te voorzien in de teelt en verdere verwerking van hennep en in een bestendige levering daarvan aan de coffeeshops. Een aanvraag kan ook worden afgewezen indien met het bedrijfsplan naar het oordeel van ondergetekenden niet aannemelijk is gemaakt dat de aanvrager bij aanvang van de uitvoering van het experiment kan voorzien in de productie en levering van tenminste de door ondergetekenden vast te stellen hoeveelheid hennep in tenminste tien variaties. Welke variaties dat zijn wordt niet voorgeschreven. De minimale hoeveelheid hennep die bij de aanvang van de uitvoering van het experiment moet kunnen worden geproduceerd zal op een nader te bepalen moment, nadat bekend is welke gemeenten deelnemen aan het experiment, door ondergetekenden worden bepaald. Dat besluit zal tijdig voor een ieder kenbaar worden gemaakt door mededeling in de Staatscourant. De gedurende het experiment te telen hoeveelheden hennep en de variaties daarvan zijn afhankelijk van de vraag vanuit de coffeeshops. Om die reden wordt niet voorgeschreven hoeveel hennep of hoeveel of welke variaties de telers gedurende het experiment moeten (blijven) telen. Aangewezen telers zullen hun aanbod - net als voor andere producten het geval is in een reguliere markt - moeten afstemmen op de vraag vanuit de coffeeshops.

De telers zijn verantwoordelijk voor de teelt en verdere verwerking, waaronder verpakking, en daarmee ook voor de kwaliteit van het eindproduct. Zij dragen zorg voor het verpakken van de hennep (in een verzegelde verpakking van ten hoogste vijf gram) en voor het vervoer naar de coffeeshops. De coffeeshops verkopen de producten zoals geleverd door de teler, en zijn verantwoordelijk voor heldere voorlichting aan de klanten over de producten en over preventie en (problematisch) gebruik. Er wordt geen maximum of minimum gesteld aan het gehalte werkzame stoffen (THC en CBD). Deze gehalten dienen wel duidelijk op de verpakking te worden vermeld. De producten dienen vrij te zijn van zware metalen en residuen van bestrijdingsmiddelen. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over het door de aangewezen telers op deskundige wijze laten bepalen van het gehalte THC-CBD en laten controleren van de

producten op de afwezigheid van zware metalen en residuen van bestrijdingsmiddelen. Welke regels nodig zijn wordt momenteel nader bezien. Gedacht kan worden aan regels over het (laten) nemen van monsters van de geoogste hennep en het laten verrichten van de analyse door een door de teler gecontracteerd laboratorium dat beschikt over een ontheffing op grond van de Opiumwet. Van belang is dat er optimaal op de vraag van de markt kan worden ingespeeld en dat er sprake is van een representatief aanbod voor de consument. Op deze manier kunnen de effecten van het sluiten van de coffeeshopketen het meest zuiver worden vergeleken met de huidige situatie.

Van alle in het experiment aanwezige hennep moet te allen tijde duidelijk zijn van welke teler het afkomstig is en aan welke coffeeshop het is geleverd. Sluiting van de keten wordt met name bewerkstelligd door te eisen dat de aangewezen telers de geteelde hennep uitsluitend mogen leveren aan coffeeshops die zijn toegestaan in deelnemende gemeenten, dat de hennep wordt verpakt en verzegeld door die teler, dat de coffeeshops die in de deelnemende gemeenten zijn toegestaan op hun beurt hennep uitsluitend mogen afnemen van de aangewezen telers en uitsluitend deze hennep mogen verkopen en deze hennep bovendien uitsluitend aanwezig mogen hebben en verkopen in de verzegelde verpakking zoals geleverd door de betreffende teler. De teler is verantwoordelijk voor het vervoer van de door hem geteelde hennep naar de coffeeshops. Hij zal hiervoor een particulier geld- en waardetransportbedrijf moeten inschakelen dat beschikt over een vergunning als bedoeld in artikel 3, aanhef en onder c, van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus. Voorts is voor de sluiting van de keten van belang dat de telers en coffeeshops alle maatregelen treffen die redelijkerwijs noodzakelijk zijn voor een adequate opslag en beveiliging van de hennep. De aangewezen telers en de coffeeshops moeten een sluitende en transparante administratie bijhouden en beschikbaar houden waaruit blijkt dat aan deze en aan andere in dit besluit gestelde eisen wordt voldaan. Zowel op de onderscheiden onderdelen van de coffeeshopketen als op de geslotenheid van de coffeeshopketen als geheel zal toezicht worden gehouden. Inzage in de administratie is hiervoor van wezenlijk belang. Bij ministeriële regeling zal nader worden bepaald welke gegevens en bescheiden in ieder geval in de administratie beschikbaar moeten zijn en op welke wijze inzage moet worden verleend in de administratie of op welke wijze gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt met het oog op toezicht op de naleving van de gestelde eisen. De wet voorziet in een grondslag om zo nodig voor te schrijven dat deze gegevensverstrekking of inzage in de administratie plaatsvindt langs elektronische weg.

Het betrekken van controlegemeenten wordt niet geregeld in dit besluit. Over het betrekken van controlegemeenten bij het experiment kunnen bestuurlijke afspraken worden gemaakt. Er bestaat geen noodzaak voor nadere regelgeving op dit punt.

Het experiment wordt gemonitord en geëvalueerd. In artikel 11 van de wet wordt een onafhankelijke 'Begeleidings- en evaluatiecommissie experiment gesloten coffeeshopketen' ingesteld. De commissie wordt belast met het volgen van het experiment en met het volgen van de uitvoering van de evaluatie. Ter uitvoering van de wet worden hierover nadere regels gesteld in dit besluit. Voor een toelichting op deze regels wordt kortheidshalve verwezen naar de artikelsgewijze toelichting bij artikel 33 van dit besluit.

De wet voorziet voor de volgende onderdelen in uitwerking bij of krachtens algemene maatregel bestuur:

- aanwijzing van deelnemende gemeenten (artikel 6, eerste lid, van de wet);
- regeling van de bevoegdheid van burgemeesters van deelnemende gemeenten om ten aanzien van de in die gemeenten toegestane coffeeshops lokale aanvullende eisen te stellen (artikel 6, derde lid van de wet);
- eisen aan coffeeshops die in deelnemende gemeenten zijn toegestaan (artikel 7 van de wet);
- regels over de aanvraag om aanwijzing als teler en (procedurele) regels over de selectie van telers (art. 5 van de wet);
- eisen aan aangewezen telers (artikel 7, eerste lid, van de wet);
- regels over het volgen en evalueren van het experiment (artikel 11 van de wet), en
- regels over de afbouw van het experiment (artikel 7, eerste lid, van de wet).

In paragraaf 2 worden de hoofdlijnen van de uitwerking van deze onderwerpen in dit besluit beschreven, in paragraaf 3 de uitvoerings- en handhavingsaspecten, de gevolgen voor de regeldruk en de informatievoorziening en in paragraaf 4 worden de artikelen van dit besluit toegelicht.

## **2. Hoofdlijnen van dit besluit**

### **Deelnemende gemeenten**

De aflevering aan en verkoop in coffeeshops van hennep vindt op grond van de wet plaats in maximaal tien deelnemende gemeenten. Deze gemeenten worden in dit besluit aangewezen (artikel 2). Voor coffeeshops die in de aangewezen gemeenten zijn toegestaan betekent dit automatisch dat zij eveneens deelnemen aan het experiment. Zij zullen zich daarom moeten houden aan de wet, dit besluit en de nog vast te stellen ministeriële regeling. Voorts zullen zij zich moeten houden aan de door de burgemeester van de betreffende gemeenten gestelde nadere regels. Om onduidelijkheden over deelname aan het experiment door de coffeeshops te voorkomen, wordt deze deelname in het besluit (artikel 3) geëxpliciteerd.

De huidige praktijk waarin de burgemeester in overleg met de gemeenteraad bepaalt of en welke coffeeshops in zijn gemeente worden toegestaan, blijft ongewijzigd. Het valt niet binnen de doelstelling van het experiment om regels over de vestiging van coffeeshops in een gemeente te uniformeren. Ook blijft het voor de burgemeester van deelnemende gemeenten mogelijk om, binnen de kaders van de wet en dit besluit, te bepalen aan welke lokale aanvullende regels coffeeshops in zijn gemeente moeten voldoen. De regeling van de bevoegdheid van de burgemeester van een deelnemende gemeente om ten aanzien van de coffeeshops die in zijn gemeenten zijn toegestaan over bepaalde onderwerpen nadere regels te stellen, wordt geregeld in artikel 11 van dit besluit. Indien een deelnemende coffeeshop zich niet aan de voor hem in het kader van het experiment geldende regels houdt, is de burgemeester op grond van artikel 10 van de wet bevoegd aan die coffeeshop een last onder bestuursdwang op te leggen. Toepassing van die bevoegdheid kan er in het uiterste geval toe leiden dat de coffeeshop wordt gesloten.

### **Eisen aan deelnemende coffeeshops**

In het besluit wordt een aantal eisen gesteld aan de coffeeshops die in de deelnemende gemeenten zijn toegestaan. Ten eerste geldt dat de coffeeshops uitsluitend hennep

mogen afnemen van aangewezen telers en zij mogen uitsluitend die hennep voorhanden hebben en verkopen. Voorts is een aantal eisen opgenomen waarvoor zoveel mogelijk is aangesloten bij de eerder genoemde Aanwijzing Opiumwet van het College van procureurs-generaal. Deze eisen betreffen een verbod op het toelaten tot de coffeeshop van jeugdigen en een verbod op de verkoop aan jeugdigen, een verbod voor nader te bepalen deelnemende gemeenten op het toelaten van en verkopen van hennep aan anderen dan ingezetenen van 18 jaar en ouder, een verbod op het maken van reclame, een verbod op het veroorzaken van overlast en een verbod op het aanwezig hebben en de verkoop van harddrugs. In het experiment wordt de grens van 500 gram voor de handelsvoorraad van coffeeshops niet overgenomen, maar een maximum zonder enig plafond wordt vanuit veiligheidsoverwegingen onverantwoord geacht. De adviescommissie Experiment gesloten cannabisketen heeft geadviseerd om de frequentie van het transport van hennep te beperken en de hoogte van de maximale handelsvoorraad in een coffeeshop afhankelijk te maken van de hoeveelheid hennep die in desbetreffende coffeeshop wordt verkocht. Uit overleg met de coffeeshopbranche bleek dat dagelijkse bevoorrading van diverse coffeeshops verspreid door het land een grote kostenpost en door de vele vervoersbewegingen ook veiligheidsrisico's met zich meebrengt. Ook is gebleken dat het niet opportuun is om generiek een maximum te bepalen dat voor alle coffeeshops zal moeten gelden. De coffeeshops hebben een verschillende omzet die bovendien, afhankelijk van lokale omstandigheden, wekelijks kan variëren. De regering wil de coffeeshops die verplicht worden om mee te doen aan het experiment daarom de ruimte bieden om een handelsvoorraad te hebben die maximaal gelijk is aan hun weekomzet opdat de gelimiteerde voorraad hen niet belemmert om een goede bedrijfsvoering te voeren en om consumenten ook aan het einde van de dag te kunnen bedienen. Gelet op het voorgaande wordt de coffeeshops in deelnemende gemeenten een ruime marge toegelaten, gebaseerd op een gemiddelde handelsvoorraad van een week. De burgemeester kan indien hij dat nodig acht nadere eisen aan de handelsvoorraad te stellen. De handelsvoorraad wordt binnen die kaders derhalve individueel bepaald door de betreffende coffeeshops. Het is in het experiment niet toegestaan dat coffeeshops hun handelsvoorraad op een andere plek dan in de coffeeshop bewaren. De hennep die reeds bij een aangewezen teler besteld is door een coffeeshop maar nog niet is geleverd aan de coffeeshop, wordt niet aangemerkt als zijnde handelsvoorraad van de coffeeshop. De coffeeshop kan immers feitelijk nog niet over die hennep beschikken. Dit betekent dat een coffeeshop naast de handelsvoorraad nog een bestelling (en dus een voorraad) bij een aangewezen teler kan aanhouden.

In het besluit wordt voorts bepaald dat het schenken en de verkoop van alcohol in de coffeeshops niet is toegestaan. Ook hiervoor is aangesloten bij de genoemde Aanwijzing Opiumwet van het College van procureurs-generaal. In aanvulling hierop worden aan de coffeeshops eisen gesteld over preventie. Achterliggende gedachte is dat het van belang is dat (potentiële) klanten van coffeeshops in de deelnemende gemeenten goed worden voorgelicht over (de risico's van) het gebruik van hennep en dat klanten bij tekenen van problematisch gebruik worden doorverwezen naar informatie of zorg. Om die preventietaak goed te kunnen vervullen is het noodzakelijk dat verkopend personeel wordt getraind in het onderkennen van (problematisch) gebruik van hennep en de daaraan klevende risico's. Het betreft onder andere basiskennis over de effecten en gezondheidsrisico's van hennep en het adviseren van (potentiële) klanten, informatiemateriaal uitreiken en verwijzen.

### **Aanvraag om aanwijzing als teler en (procedurele) regels over de selectie van telers**

Voorafgaand aan de start van het experiment wijzen ondergetekenden bij besluit ten hoogste tien telers aan die in het kader en voor de duur van het experiment hennep mogen produceren, verkopen en leveren aan de deelnemende coffeeshops. Het besluit voorziet in regels over de aanvraag om aanwijzing als teler, regels over de selectie en regels over de aanwijzing van telers.

Via een publicatie in de Staatscourant wordt een ieder geïnformeerd over de termijn waarbinnen een aanvraag om aanwijzing als teler kan worden ingediend. Deze publicatie zal niet eerder plaatsvinden dan na inwerkingtreding van de wet. De eisen waaraan moet worden voldaan om een aanvraag te kunnen indienen, alsmede de afwijzingsgronden en de procedurele regels zijn in het besluit uitgewerkt. Op een aantal onderdelen wordt nadere uitwerking bij ministeriële regeling voorzien. Zo zullen het aanvraagformulier en de procedurele regels in verband met een eventuele loting bij regeling worden vastgesteld. Potentiële kandidaten krijgen zodoende vooraf zicht op de eisen waaraan zij moeten voldoen en op het traject. Hiermee wordt de kenbaarheid en transparantie van de regels en van de procedure geborgd.

Een aanvraag moet voldoen aan een aantal formele vereisten: de aanvraag wordt tijdig ingediend, op de voorgeschreven wijze en met gebruikmaking van het bij ministeriële regeling vast te stellen formulier en gaat vergezeld van de voorgeschreven bescheiden, waaronder een bedrijfsplan en een verklaring omtrent gedrag van de natuurlijke persoon of rechtspersoon die de aanvraag indient (hierna VOG). Na ontvangst wordt nagegaan of een aanvraag tijdig en op de voorgeschreven wijze is ingediend en compleet is. Een aanvraag die niet voldoet aan de formele vereisten wordt afhankelijk van de aard van het gebrek afgewezen of buiten behandeling gesteld. Aan de aanvrager en aanvraag wordt voorts een aantal materiële eisen gesteld. Indien niet aan deze eisen wordt voldaan, wordt de aanvraag afgewezen. Zo zal een aanwijzing uitsluitend worden verleend aan natuurlijke persoon die ingezetene is en handelt in de uitoefening van een beroep of bedrijf in Nederland of aan een in Nederland gevestigde rechtspersoon. De (beoogde) teeltlocatie moet gelegen zijn op een locatie binnen het grondgebied van Nederland. De vereiste verbondenheid aan Nederland, zowel ten aanzien van de 'persoon' van de aanvrager als de beoogde teeltlocatie, houdt verband met het noodzakelijke toezicht op de geslotenheid van de keten en het feit dat buiten de grenzen van Nederland handelingen met hennep illegaal zijn. Met 'Nederland' wordt uitsluitend het Europese deel van Nederland bedoeld. In de wet is niet bepaald dat het experiment ook geldt op Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Het experiment is op deze openbare lichamen dus niet van toepassing.

Om als teler te kunnen worden aangewezen is het niet noodzakelijk dat de aanvrager op het moment dat de aanvraag wordt ingediend, al feitelijk beschikt over de beoogde teeltlocatie. Indien die eis zou worden gesteld, zou de potentiële kandidaat al worden geconfronteerd met de kosten van (het bemachtigen van) een teeltlocatie terwijl hij nog geen zicht heeft op een aanwijzing als teler. Wel wordt de eis gesteld dat de aanvrager gemotiveerd uiteenzet op welke locatie hij voornemens is de teelt te gaan uitvoeren. Een aanwijzing is niet alleen nauw verbonden met de persoon van de aanvrager en diens onderneming, maar ook met de locatie. Zonder kennis van de beoogde teeltlocatie is een adequate beoordeling van de aanvraag niet mogelijk. Bij de aanvraag zal de aanvrager een bedrijfsplan moeten indienen, dat toegesneden is op de (beoogde)



teeltlocatie. Hij dient ook na te zijn gegaan wat er komt kijken bij eventuele uitoefening van het bedrijf op die locatie. Een potentiële teler zal zich daarbij bewust moeten zijn van het feit dat er tevens lokale regels gelden of andere toestemmingen vereist kunnen zijn. Het is in zijn belang dat hij zich daarover tijdig laat informeren en zo nodig tijdig in contact treedt met de gemeente waar de beoogde locatie is gelegen of met andere daarbij betrokken instanties voordat hij een aanvraag om aanwijzing als teler indient. Indien een aanwijzing wordt verleend aan een aanvrager die nog niet daadwerkelijk beschikt over de beoogde teeltlocatie, zal in een aan de aanwijzing verbonden voorschrift worden bepaald op welk tijdstip uiterlijk over de beoogde locatie moet worden beschikt. Indien daaraan niet wordt voldaan, kan de aanwijzing worden ingetrokken.

Een aanvrager dient bij de aanvraag een bedrijfsplan in waarin gemotiveerd wordt uiteengezet op welke wijze wordt voldaan aan de gestelde eisen. Een aanvraag om aanwijzing als teler wordt afgewezen indien niet aannemelijk is gemaakt dat de aanvrager in staat is om onder gecontroleerde omstandigheden te voorzien in de teelt en verdere verwerking van hennep en in een bestendige levering daarvan aan de coffeeshops. Ook zal de aanvraag worden afgewezen als niet aannemelijk is gemaakt dat de aanvrager bij aanvang van de uitvoering van het experiment kan voorzien in de productie en levering van tenminste de door ondergetekenden te bepalen hoeveelheid hennep in tenminste tien variaties.

Een aanvraag kan worden afgewezen in het belang van de openbare orde of veiligheid. De ministers zullen de burgemeester van de gemeente waar een teler voornemens is te gaan telen, in de gelegenheid stellen om aan hen een advies uit te brengen over de consequenties van een eventuele aanwijzing voor de openbare orde of veiligheid in de betreffende gemeente. Het advies van de burgemeester wordt meegewogen door ondergetekenden bij de beoordeling van de aanvraag.

Ondergetekenden kunnen besluiten een loting toe te passen voor de verdere selectie van telers. Dat kan gewenst zijn indien er na beoordeling meer aanvragen resteren die voor aanwijzing in aanmerking zouden kunnen komen dan het aantal te vergeven vergunningen. Bij ministeriële regeling worden met het oog op transparantie en kenbaarheid, nadere procedurele of uitvoeringstechnische regels gesteld over de loting en de daarmee samenhangende verdere selectie.

Het kabinet hecht veel waarde aan een betrouwbare sector, vrij van criminaliteit. Om de betrouwbaarheid te waarborgen, zal de aanvrager bij indiening van de aanvraag een VOG moeten overleggen. Voor de aangewezen teler geldt dat hij personen niet in zijn bedrijf te werk stelt dan nadat deze aan hem een verklaring omtrent het gedrag hebben overgelegd. Aanvragers die zowel aan de formele als aan de materiële eisen voldoen, zullen worden onderworpen aan een Bibob-toets. Indien het in dit stadium echter om meer dan tien aanvragen gaat, zal eerst een loting plaatsvinden. Op basis van de uitkomsten van de loting worden de aanvragen geselecteerd die verder in behandeling kunnen worden genomen (dit betreft de aanvragen die niet zijn uitgeloot). Die aanvragers worden vervolgens aan een Bibob-toets onderworpen. Gelet op de tijd en kosten die gemoeid zijn met een dergelijk onderzoek, ligt het in de rede om deze integriteitstoets uitsluitend te verrichten ten aanzien van (rechts)personen die een genoegzame kans maken om te worden aangewezen. Een aanvraag om aanwijzing als teler kan op grond van de Wet Bibob worden afgewezen en een verleende aanwijzing

kan worden ingetrokken indien een ernstig gevaar bestaat dat de vergunning mede zal worden gebruikt om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten of strafbare feiten te plegen. Een dergelijk onderzoek kan daarom veel verder strekken dan alleen een onderzoek naar de aanvrager. Ook bijvoorbeeld een financier van de onderneming waarvoor een vergunning wordt aangevraagd, kan worden doorgelicht.

### **Eisen aan aangewezen telers**

Nadat telers zijn aangewezen kunnen zij starten met de voorbereidingen van de teelt. Voordat gestart kan worden met de uitvoering van het experiment zal een voldoende voorraad hennep moeten zijn opgebouwd. De verwachting is dat de voorbereidingsfase zeker een jaar in beslag zal nemen. De aanwijzing is een besluit (vergunning) in de zin van de Algemene wet bestuursrecht en is vatbaar voor bezwaar en beroep. De regeling van de *lex silencio positivo* zoals opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing. Dit betekent dat het uitblijven van een tijdig besluit op de aanvraag om aanwijzing als teler, geen aanwijzing van rechtswege oplevert.

Aangewezen telers hebben in dit experiment een bijzondere verantwoordelijkheid doordat zij binnen een gesloten keten van productie en distributie de coffeeshops in de deelnemende gemeenten bevoorraden. Deze in het kader van het experiment toegestane handelingen zijn buiten het experiment strafbaar. Om de geslotenheid van de keten te bewerkstelligen en te behouden zijn zij verplicht om alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs nodig zijn om de teeltlocatie en de hennep adequaat te beveiligen. Ook zal het gehele productieproces - onder andere telen, drogen, knippen, verpakken en bewaren van hennep tot en met het gereedmaken van de hennep voor het transport naar de coffeeshops - op één locatie moeten worden geconcentreerd. Indien zij beschikken over een aanwijzing voor meerdere locaties, mag tussen die locaties derhalve geen vermenging plaatsvinden. Van de telers wordt verlangd dat zij de verpakking voorzien van een unieke code zodat producten in de keten kunnen worden gevolgd en geïdentificeerd. Vanuit het oogpunt van volksgezondheid wordt van telers geëist dat de hennep vrij is van zware metalen en residuen van bestrijdingsmiddelen. De teelt zal onder gecontroleerde omstandigheden moeten plaatsvinden, waarbij de teler zorg dient te dragen voor het door hem op deskundige wijze laten controleren van de kwaliteit van het product en laten bepalen van het THC-CBD-gehalte. Aan de verpakking van de hennep worden in dit besluit eisen gesteld om de gezondheidsrisico's te minimaliseren en bij te dragen aan (toezicht op) de geslotenheid van de coffeeshopketen. Het betreft onder andere gezondheidswaarschuwingen.

### **Afbouw van het experiment**

De afbouwfase is bedoeld als overgangsfase tussen het einde van het experiment en het opnieuw gelden van de eerder buiten werking gestelde regelgeving. Deze fase moet de aangewezen telers, deelnemende gemeenten en coffeeshops die in die gemeenten zijn toegestaan, alsmede de andere bij het experiment betrokken partijen, zoals de toezichthouders, de gelegenheid bieden om op een ordentelijke wijze terug te keren naar de situatie zoals die bestond voordat het experiment aanving. In dit besluit wordt bepaald in welke gevallen de afbouw van het experiment eerder plaatsvindt dan het tijdstip waarop in algemene zin de experimenteerfase wordt beëindigd. Dat is ten eerste het geval als de aanwijzing van een teler wordt ingetrokken. De afbouw start in dat geval voor die betreffende teler. Ten tweede betreft het de situatie waarin de onmiddellijke staking van de uitvoering van het experiment in een deelnemende

gemeente wordt gelast. De afbouw start in dat geval voor alle in die gemeente toegestane coffeeshops. De betreffende gemeente zal na beëindiging van de deelname moeten terugkeren naar de gedoogsituatie zoals die gold voor aanvang van het experiment.

### **3. Uitvoering en handhaving, regeldruk en informatievoorziening**

#### **Uitvoerings- en handhavingsaspecten**

Het toezicht op de uitvoering van het experiment zal plaatsvinden binnen een samenwerkingsverband van een aantal bestaande organisaties, waarbij zoveel mogelijk wordt aangesloten bij bestaande verantwoordelijkheden. Deze toezichthouders worden bij besluit van ondergetekenden aangewezen. Ten behoeve van het toezicht op de naleving van de eisen door de coffeeshops zullen in ieder geval gemeentelijke toezichthouders worden aangewezen. Dit sluit aan bij de huidige praktijk waarin veel gemeenten al een rol spelen bij het (integrale) toezicht op de coffeeshops. Een belangrijk onderscheid met de huidige praktijk is dat het uitgangspunt is dat sprake is van een legale situatie en dat in eerste instantie bestuurlijk toezicht wordt gehouden op de naleving van de eisen door coffeeshops. In de voorbereidende fase van het experiment - dat wil zeggen in de fase die na inwerkingtreding van de wet en dit besluit voorafgaand aan de start van de uitvoering van het experiment is voorzien - zal de burgemeester het toezicht op de coffeeshops in die gemeente moeten hebben ingericht en moeten hebben voorzien in voldoende capaciteit voor het toezicht op de naleving van de eisen door coffeeshops in die gemeente. Ook zullen gemeentelijke verordeningen en beleidsregels in overeenstemming moeten zijn gebracht met de wet, dit besluit en de ministeriële regeling.

Voor het toezicht op de telers en op de geslotenheid van de coffeeshopketen zullen andere toezichthouders worden aangewezen. De wijze van afstemming en de werkwijze tussen de verschillende toezichthouders wordt in samenspraak met alle betrokken toezichthouders en bestuursorganen die zijn betrokken bij de uitvoering en handhaving van het bij of krachtens de wet bepaalde, vastgesteld en vastgelegd in een handhavingsarrangement. De verschillende toezichthouders en bestuursorganen zullen, indien dat nodig is voor een doelmatige en doeltreffende uitoefening van het toezicht of voor de handhaving, de in het kader van hun onderscheiden taken op grond van de wet verzamelde (persoons)gegevens aan elkaar moeten verstrekken. Gedacht kan worden aan de verstrekking van gegevens die zijn verkregen door toezichthouders bij de uitoefening van het toezicht op een onderdeel van de coffeeshopketen (bijvoorbeeld toezicht door gemeente op coffeeshops), aan een toezichthouder die belast is met de uitoefening van het toezicht op de geslotenheid van de coffeeshopketen. De wet voorziet in een verplichting voor deze gegevensuitwisseling tussen de toezichthouders onderling en tussen toezichthouders en de bestuursorganen die bij de uitvoering en handhaving van het bepaalde bij of krachtens de wet zijn betrokken. In het handhavingsarrangement zal ook hieraan nadere invulling worden gegeven.

Met het oog op de geslotenheid van de coffeeshopketen zullen aangewezen telers en coffeeshops te allen tijde moeten kunnen aantonen welke voorraad zij voorhanden hebben, waar die vandaan komt en waar die naar toe gaat. Er worden om die reden ook eisen gesteld aan aangewezen telers en coffeeshops die bedoeld zijn om toezichthouders en bestuursorganen die met de handhaving zijn belast in staat te stellen hun taak uit te voeren, zoals eisen aan de wijze waarop inzage moet worden verleend in de administratie of eisen aan de wijze waarop gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt. De wet voorziet in een grondslag om zo nodig bij ministeriële regeling te kunnen bepalen dat uitsluitend langs elektronische weg inzage wordt verleend in de

administratie of gegevens of bescheiden worden verstrekt (dit wordt geregeld via nota van wijziging van het wetsvoorstel). Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht is voor het verplichten van de elektronische weg, met uitsluiting van de papieren weg, een dergelijke specifieke grondslag vereist. De verantwoordelijkheid voor een sluitende administratie ligt bij de aangewezen telers en de coffeeshops. Op hoofdlijnen geldt de volgende verantwoordelijkheidsverdeling. De teler zal moeten kunnen aantonen welke en hoeveel hennep hij op welke datum aan welke coffeeshop heeft geleverd en via welke vervoerder. Ook zal het nodige moeten worden aangetoond rondom het proces van teelt en verdere verwerking. De coffeeshop zal moeten kunnen aantonen welke hennep en hoeveel op welke datum is ontvangen van welke teler, via welke vervoerder, wat de voorraad is en welke hennep en hoeveel er op welke datum is verkocht aan klanten.

### **Informatievoorziening**

In het kader van de uitvoering van het experiment, het toezicht op de naleving en de handhaving van het bij of krachtens de wet bepaalde zullen door de toezichthouders en de bij de uitvoering en handhaving betrokken bestuursorganen (ondergetekenden en de burgemeester van deelnemende gemeenten) gegevens worden verwerkt, waaronder persoonsgegevens als bedoeld in de Algemene verordening gegevensbescherming.

In het kader van het experiment zullen persoonsgegevens worden verwerkt van aanvragers die een aanvraag indienen om een aanwijzing als teler en van aangewezen telers. Zowel bij het behandelen van de aanvraag maar ook gedurende een eventuele bezwaar- of beroepsprocedure na het besluit op een aanvraag, alsmede in het kader van de uitvoering en handhaving gedurende het experiment zullen persoonsgegevens van aanvragers of van aangewezen telers verwerkt worden. Overeenkomstig de Algemene verordening gegevensbescherming zullen niet meer persoonsgegevens worden verwerkt dan nodig is. Welke persoonsgegevens bij het indienen van de aanvraag worden verlangd zal blijken uit het bij ministeriële regeling vast te stellen aanvraagformulier. Naast de NAW-gegevens van natuurlijke personen of van rechtsgeldige vertegenwoordigers van rechtspersonen kan het ook persoonsgegevens van door hen opgegeven gemachtigden of contactpersonen betreffen. De grondslag voor de rechtvaardiging van de verwerking van deze persoonsgegevens is artikel 6, eerste lid, onderdeel e, van de Algemene verordening gegevensbescherming: de gegevensverwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen.

Daarnaast zullen de aangewezen toezichthouders persoonsgegevens verwerken. Het gaat hier om verwerking van de gegevens van aangewezen telers en coffeeshops die nodig zijn om op een goede wijze toezicht te kunnen uitoefenen op zowel onderdelen van de coffeeshopketen als op de gesloten van de coffeeshopketen. De grondslag voor deze verwerking zal artikel 6, eerste lid, onderdeel c, van de Algemene verordening gegevensbescherming zijn, dat wil zeggen dat de verwerking noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke toezichthouder rust.

De te onderscheiden toezichthouders en de bij de uitvoering en handhaving betrokken bestuursorganen zullen, indien dat nodig is voor een doelmatige en doeltreffende uitoefening van hun taken op grond van deze wet, ook (persoons)gegevens aan elkaar moeten verstrekken die zij ieder voor zich in het kader van hun taak op grond van de wet hebben verkregen. Zij zullen deze gegevens moeten verstrekken als hiervoor bedoeld en verder kunnen verwerken. Gedacht kan worden aan gegevensuitwisseling tussen de onderscheiden toezichthouders onderling, indien dat noodzakelijk is om op een goede wijze toezicht te kunnen uitoefenen op de geslotenheid van de coffeeshopketen.

Zo zal een geconstateerde onduidelijkheid of onregelmatigheid in de administratie van een aangewezen teler over de levering van hennep, aanleiding kunnen zijn voor nadere inspectie van de administratie van een coffeeshop teneinde na te gaan of de coffeeshopketen gesloten is. Ook kunnen gegevens die in het kader van de uitvoering of handhaving zijn verwerkt door ondergetekenden - zoals verplichte mededelingen die op grond van dit besluit door aangewezen telers moeten worden gedaan aan ondergetekenden - nodig zijn voor uitoefening van het toezicht op de naleving. Zoals eerder in deze toelichting is aangegeven, bepaalt de wet expliciet dat deze uitwisseling/verstrekking van (persoons)gegevens plaatsvindt (dit wordt geregeld via nota van wijziging van het wetsvoorstel). In het handhavingsarrangement wordt hieraan nadere invulling gegeven.

### **Regeldrukeffecten**

Regeldrukeffecten zijn de investeringen en inspanningen die bedrijven, burgers of professionals moeten verrichten om zich aan wet- en regelgeving te houden. Regeldrukeffecten vallen uiteen in regeldrukkosten en ervaren regeldruk. Regeldrukkosten zijn kosten die bedrijven, burgers of professionals (eenmalig of structureel) moeten maken om te voldoen aan verplichtingen als gevolg van nieuwe of gewijzigde regelgeving. Het kan daarbij gaan om kosten die moeten worden gemaakt als gevolg van het verschaffen van informatie (informatieverplichtingen) en daarnaast om kosten die moeten worden gemaakt om te voldoen aan verplichtingen tot het doen of nalaten van handelingen of gedragingen (inhoudelijke verplichtingen). Regeldrukkosten worden berekend met het Standaard Kosten Model (SKM). Daarbij wordt gebruik gemaakt van het Handboek meting regeldrukkosten<sup>1</sup>. Met het SKM wordt nagegaan welke handelingen een bedrijf, burger of professional moet uitvoeren om de verplichtingen te kunnen naleven, en hoeveel tijd en welke uitgaven hiermee gepaard gaan. Bij ervaren regeldruk draait het niet om de kosten die men moet maken om te voldoen aan wet- en regelgeving, maar draait het meer om kwalitatieve aspecten als werkbaarheid, proportionaliteit en ervaren nut. Ervaren regeldruk wordt niet met het SKM nader gekwantificeerd.

Bij het opstellen van dit besluit is rekening gehouden met de aspecten van regeldruk, waarbij getracht is de regeldruk waar mogelijk beperkt te houden. Niettemin zijn regeldrukeffecten ter uitvoering van het experiment onvermijdelijk.

#### *Regeldrukeffecten voor coffeeshops*

Voor enkele maatregelen die worden opgelegd aan coffeeshops geldt dat zij geen (additionele) regeldrukeffecten opleveren. Dit betreft de eisen aan de verkoop van hennep of hasjiesj (art. 4), de eisen aan de verpakking (art. 7), het verbod om alcohol te verkopen (art. 8), de eisen aan de administratie (art. 9), de eisen inzake overlast en affichering (art. 10) en de lokale aanvullende eisen (art. 11). Wat betreft het verbod om alcohol te verkopen, het verbod op de verkoop van hennep aan jeugdigen en niet-ingezetenen en het verbod op de verkoop van hoeveelheden groter dan 5 gram, geldt

---

<sup>1</sup> Vindplaats: [https://www.kcwj.nl/sites/default/files/handboek\\_meting\\_regeldrukkosten\\_v\\_1-1-2018.pdf](https://www.kcwj.nl/sites/default/files/handboek_meting_regeldrukkosten_v_1-1-2018.pdf)

dat deze geen regeldruk opleveren. Daarnaast geldt dat deze eisen overeenkomen met reeds bestaand beleid. Wat betreft de eisen aan de verpakking (de verzegelingseis) geldt dat de regeldrukeffecten hiervan neerdalen bij de aangewezen teler, aangezien deze zorg draagt voor het verpakken van de hennep. Wat betreft de eisen aan de administratie kan worden gesteld dat deze als bedrijfseigen zijn te typeren. Uit de praktijk is gebleken dat het merendeel van de coffeeshops reeds beschikt over een digitaal administratiesysteem waarmee een sluitende en transparante administratie wordt gevoerd. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld ten aanzien van de administratie. De daaruit voortvloeiende regeldruk wordt bij het opstellen van die regeling in kaart gebracht. Wat betreft de lokale aanvullende eisen die gesteld kunnen worden door de burgemeester van de betreffende deelnemende gemeente, geldt dat sprake is van medebewind met beleidsvrijheid. De burgemeester kan immers nadere regels stellen en is daartoe derhalve niet verplicht (categorie III uit het handboek meting regeldrukkosten). Indien de burgemeester nadere regels stelt, zal hij daarbij ook de regeldrukeffecten van zijn beleid in kaart moeten brengen. Daarbij zal ook gelden dat bepaalde regels reeds onderdeel zijn van bestaand (lokaal) beleid.

De volgende eisen die worden opgelegd aan coffeeshops hebben wel regeldrukeffecten, namelijk de eisen inzake de handelsvoorraad, zoals het bewaren van de hennep en de beveiliging daarvan (art. 5) en de regels over preventie, waaronder de training van personeel en het zichtbaar aanwezig hebben van voorlichtingsmateriaal (art. 6). Voor deze eisen geldt dat in dit besluit een regelluwe regeling is getroffen aangezien geen gedetailleerde eisen zijn gesteld aan de wijze waarop de hennep bewaard en beveiligd moet worden, en aangezien voor de te volgen training een doel is bepaald waardoor invulling door het veld kan plaatsvinden.

Ter bepaling van het aantal coffeeshops (In de SKM methode wordt deze groep aangeduid als de Q) dat zal moeten voldoen aan dit besluit is uitgegaan van de volgende gegevens en aannames. Aan het experiment zal worden deelgenomen door maximaal tien gemeenten. Alle coffeeshops die in die gemeenten zijn toegestaan, nemen automatisch deel aan het experiment. Zij moeten derhalve voldoen aan dit besluit. Uitgaande van deelname van twee gemeenten met meer dan 10 coffeeshops (gemiddeld 17 per gemeente), vier gemeenten met tussen de 3 en 10 coffeeshops (gemiddeld 4 per gemeente) en vier gemeenten met 1 of 2 coffeeshops (gemiddeld 1 coffeeshop)<sup>2</sup>, kan worden gekomen tot een aantal van 54 coffeeshops dat gevolg moet geven aan de eisen op grond van dit besluit (2x17 en 4x4 en 4x1).

Om te voldoen aan de verplichting om alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs noodzakelijk zijn om de voorraad hennep in de coffeeshop te bewaren en adequaat te beveiligen kan gedacht worden aan het installeren van een kluis. Afhankelijk van de handelsvoorraad die een coffeeshop aanwezig mag hebben (art. 5, tweede lid) worden de kosten daarvan geschat op circa € 4.000 tot € 6.000 per coffeeshop. Met een aantal van 54 coffeeshops die volgens aanname mee gaan doen aan het experiment, betekent dit een totaal aan nalevingskosten van gemiddeld  $54 \times € 5.000 =$

---

<sup>2</sup> Voor gemiddelden is gebruik gemaakt van het overzicht met aantallen coffeeshops per gemeenten uit het WODC-onderzoek Coffeeshops in Nederland 2016, aantallen coffeeshops en gemeentelijk beleid 1999-2016, blz. 51 e.v, waarbij Amsterdam als gemeente met een aantal coffeeshops van 173 als uitschieter buiten beschouwing is gelaten.

€ 270.000. In praktijk is het mogelijk dat coffeeshops reeds beschikken over een adequate beveiliging.

Om te voldoen aan de eis betreffende preventie, waaronder een training, moet een inschatting worden gemaakt van de omvang van het personeelsbestand van verkopend personeel per coffeeshop. Voor grote coffeeshops wordt uitgegaan van 20 verkopende werknemers, voor middelgrote coffeeshops 10 verkopende werknemers en voor kleine coffeeshops 5 verkopende werknemers. Samen met de aanname die is gedaan voor het aantal deelnemende coffeeshops wordt dan gekomen tot een aantal van 100 werknemers waarvoor de eis inzake het volgen van een training gaat gelden (2 x 20 werknemers, 4 x 10 werknemers en 4 x 5 werknemers). Voor de kosten per werknemer kan uitgegaan worden van de kosten van een training voor coffeeshopmedewerkers zoals die worden aangeboden in de markt.<sup>3</sup> De kosten daarvan bedragen gemiddeld € 100 tot € 385 voor een training van 1 tot 2 dagen. De totale last als gevolg van de opleidingseis komt neer op 8 tot 16 uur per persoon en bedraagt tussen de € 100 tot € 385 voor een verkopend personeelslid. Ook hier geldt dat personeel van diverse coffeeshops reeds een training heeft gevolgd, omdat dat vaak een verplichting is die volgt uit het lokale beleid of omdat coffeeshops daar vanuit de eigen professionaliteit belang aan hechten. Aan de eis inzake het zichtbaar aanwezig hebben van bepaald voorlichtingsmateriaal kan worden voldaan door het ophangen van posters en het neerleggen van folders van bijvoorbeeld het Trimbosinstituut. De kosten hiervan worden geschat op € 1.000 per jaar (0,25 cent per folder, ongeveer 4.000 folders) per coffeeshop, totaal een last van € 54.000 als gevolg van dit besluit.

#### *Regeldrukeffecten voor (kandidaat-)telers*

Voor deze categorie vallen de regeldrukeffecten uiteen in lasten als gevolg van de aanvraag en de lasten als gevolg van de aanwijzing. Voor de lasten als gevolg van de aanvraag geldt dat mogelijk meer dan de 10 natuurlijke personen of rechtspersonen die kunnen worden aangewezen op grond van dit besluit kosten zullen maken om kans te maken op een aanwijzing.

Voor de aanvraag (art. 14 en art. 15) geldt dat deze moet worden ingediend met gebruikmaking van een aanvraagformulier. De aanvraag gaat vergezeld van een verklaring omtrent gedrag (VOG), een bedrijfsplan en andere in het aanvraagformulier genoemde bescheiden. In het bedrijfsplan dienen verschillende elementen te worden beschreven, waaronder een financieel plan (art. 15). Gezien de omvang van de aanvraag, omvattende het bedrijfsplan inclusief het financieel plan, het aanvragen van de VOG en het aanleveren van overige bescheiden wordt een tarief van € 12.000 gehanteerd. Er is voor deze aanname aangesloten bij het hoogste uurtarief uit het Handboek Meting Regeldrukkosten (een leidinggevende of manager van € 77 per uur) en er wordt vanuit gegaan dat het tot stand brengen van een bedrijfsplan circa vier werkweken in beslag neemt. Voor de kosten en benodigde tijd voor de aanvraag van een VOG geldt dat deze onderdeel uitmaken van de totale lasten die bij de aanvraag horen. De aanvraag van een VOG bestaat in ieder geval uit tijd en kosten, voor de kosten van een VOG geldt een verschillend tarief al naar gelang de rechtsvorm van de teler. Een VOG voor een natuurlijke persoon kost digitaal € 33,85 en via de gemeente € 41,35. De kosten van een VOG voor een rechtspersoon bedragen € 207. De aanvraag van een VOG

---

<sup>3</sup> Zie bijvoorbeeld [www.antesgroep.nl](http://www.antesgroep.nl), [www.svck.nl/inschrijven](http://www.svck.nl/inschrijven) of [https://www.jellinek.nl/over-jellinek/organogram/preventie/coffeeshop-smartshop-cursus\\_](https://www.jellinek.nl/over-jellinek/organogram/preventie/coffeeshop-smartshop-cursus_)

duurt gemiddeld 15 minuten, bestaande uit, kennisnemen van de verplichting, gegevens verwerken, formulieren invullen, gegevens controleren en versturen. Concluderend is de aanname dat een aanvraag per teler zal neerkomen op een last van circa vier werkweken, gelijk aan een tarief van € 12.000. Omdat geen reële inschatting gemaakt kan worden van het aantal kandidaten dat een aanvraag zal doen, is volstaan met berekening van de regeldruk per aanvraag.

De lasten als gevolg van de aanwijzing van de tien telers op grond van dit besluit zijn: de aan de aanwijzing te verbinden voorschriften (art. 20), de eisen voor de locatie (art. 23), opslag en beveiliging van de hennep of hasjesj (art. 24), de VOG voor personeel (art. 25), de verpakkingseisen (art. 26), de kwaliteit (art. 27), het vervoer (art. 28) en de eisen aan de administratie (art. 30). Voor alle eisen geldt dat de lasten als gevolg van de aanwijzing regeldrukgevolgen kunnen hebben voor maximaal tien geselecteerde telers. Met betrekking tot de verplichtingen van de telers met een aanwijzing geldt dat een kwantificering van de uit dit besluit voortvloeiende lasten complex is vanwege de mogelijke verschillen tussen de aangewezen telers. Er kunnen telers worden aangewezen die al over een locatie beschikken en er kunnen telers zijn aangewezen die op dat moment nog niet over een locatie beschikken. Voor aangewezen telers die al over een locatie beschikken geldt verder dat hun uitgangspositie, bijvoorbeeld voor wat betreft beveiliging en bewaking, productieomvang en personele bezetting kunnen verschillen. Bij het in kaart brengen van de regeldrukeffecten is daarom uitgegaan van de situatie waarin aangewezen telers nog niet beschikken over een locatie. Omdat gegevens daaromtrent op het moment niet voorhanden zijn, wordt voor de regeldrukeffecten gebruikgemaakt van aannames. Waaronder de aanname dat de teelt van hennep binnen, bijvoorbeeld in kassen, zal worden uitgevoerd.

De lasten en regeldruk die voortvloeien uit de eisen aan de teeltlocatie (art. 23) zien vooral op de maatregelen die redelijkerwijs noodzakelijk zijn voor een adequate inrichting en beveiliging van de locatie en ruimten. Dit gaat nauw samen met artikel 24, de opslag en beveiliging van de hennep en het afval daarvan. Voor het telen van gewassen binnen, bijvoorbeeld in een kas, geldt in het algemeen dat de producent maatregelen treft tegen inbraak en diefstal van bijvoorbeeld lampen en producten. Bovendien brengt inbraak voor telers ook het risico van de insleep van ziekten met zich mee, waardoor gewassen besmet kunnen raken, oogsten verloren kunnen gaan en daarmee verlies voor de teler kunnen opleveren. Voor het telen van het bijzondere product hennep geldt dat de aangewezen telers, aanvullend op die beveiligingsmaatregelen die normaliter verwacht mogen worden van een bedrijf, extra maatregelen treffen. Deze extra maatregelen dienen bij te dragen aan een van de doelstellingen van het experiment: het gesloten houden van de coffeeshopketen van productie, distributie en verkoop van hennep. Het ligt in de verwachting dat een teler hier bij de inrichting van de productielocatie al rekening mee houdt en deze zodanig inricht dat die voldoet aan de eisen die zijn opgenomen in dit besluit, bijvoorbeeld door middel van versterkte muren. Voor een teler van hennep worden dit als bedrijfseigen kosten aangemerkt. Extra maatregelen kunnen betrekking hebben op beveiliging van de opslag door middel van een kluisruimte en op additionele beveiliging van de locatie, de hennep en het teeltafval in de productiefase. Mogelijke maatregelen zijn bijvoorbeeld (het laten plaatsen van) hekwerk, camerabewaking, een alarminstallatie en fysieke bewaking. De kosten van de aanschaf en het installeren van een kluisruimte worden geschat op € 50.000, maar blijft afhankelijk van de omvang van de voorraad hennep. De aanschaf en het installeren van hekwerk, camerabewaking, alarminstallatie en fysieke



bewaking zal naar verwachting ongeveer € 100.000 aan aanvullende kosten met zich mee brengen. Afhankelijk van de bedrijfsvoering zijn mogelijk ook verzekeringskosten van toepassing. Per teler zullen de kosten ten behoeve van extra te nemen maatregelen dus € 150.000 bedragen. Voor maximaal tien telers is dat € 1.500.000.

Alle personeelsleden van een teler dienen te beschikken over een VOG (art. 25). De teler zet voor de werknemer een elektronische VOG-aanvraag klaar. Deze handeling kost de teler of een werknemer daarvan gemiddeld maximaal 15 minuten. Aangenomen wordt dat een hoogopgeleide medewerker (uurtarief van € 54) of een leidinggevende / manager (uurtarief van € 77) dit uitvoert. De kosten van de handeling staan gelijk aan een bedrag van € 13,50 tot € 19,25. De werknemer vraagt vervolgens zelf de VOG aan. Voor de aanvraag van een VOG is gemiddeld 15 minuten nodig, een digitale aanvraag kost € 33,85 en een aanvraag via de gemeente € 41,35. Over het algemeen kunnen werknemers deze kosten declareren en dus komen deze voor rekening van de werkgever. De teler dient de VOG te verwerken in zijn administratie, hier is hij gemiddeld 10 minuten per VOG mee bezig, tegen een uurtarief van € 54 (hoogopgeleide medewerkers) tot € 77 (leidinggevend en managers), de kosten hiervoor bedragen dus tussen de € 9 en € 12,83. De totale lasten voor de aanvraag van de VOG liggen tussen de € 56,35 en € 73,43. De totale kosten voor de teler zijn mede afhankelijk van de productieomvang, de inrichting van het productieproces en de wijze waarop personeel zal worden ingezet (aard van het dienstverband/inhuur). Met name het oogsten, knippen en verpakken is een arbeidsintensief proces. Uitgaande van een personele bezetting van 30 mensen bedragen de kosten met betrekking tot de VOG dus eenmalig € 1.690,50 tot € 2.202,90 per teler.

Verder draagt de teler zorg voor de verpakking. In art. 26 is opgenomen waaraan die verpakking moet voldoen: eenheden van niet meer dan vijf gram en een onvervangbare verzegeling. In, bij of op de verpakking zal informatie voor de consument worden opgenomen. Het verpakkingsproces is een arbeidsintensief proces. Wellicht dat hiervoor (gedeeltelijk) een automatiseringsslag wordt gemaakt door de telers. In dat geval zullen telers ontwikkelings- en aanschafkosten maken (al dan niet collectief). Naar schatting zullen die kosten circa € 50.000 per teler bedragen. Voor het stickeren of bedrukken van de verpakkingen kan een systeem worden aangeschaft, waarvan de kosten eenmalig € 1.000 bedragen, waardoor de totale kosten voor het naleven van de gestelde eisen neerkomt op circa € 51.000.

In het kader van de kwaliteit van hennep en voorlichting aan de gebruiker wordt bepaald dat de producten vrij dienen te zijn van zware metalen en residuen van bestrijdingsmiddelen (art. 27). Ook dient de teler op de verpakking aan te geven wat het gehalte THC-CBD is van het product (art. 26 lid 3, sub c). In het besluit is geen specifieke eis opgenomen op welke wijze de teler dit dient aan te tonen. Wel is bepaald dat in een ministeriële regeling nader regels gesteld kunnen worden over het op deskundige wijze laten bepalen van de genoemde zaken. Aangenomen wordt dat de teler laboratoriumonderzoek laat uitvoeren op zijn producten om aan de genoemde norm te voldoen. In het geval dat een laboratorium hiervoor wordt ingehuurd, dient deze te beschikken over een ontheffing op grond van de Opiumwet. De kosten voor een laboratoriumonderzoek per monster zullen rond de € 1.000 bedragen. De totale kosten per teler zullen afhankelijk zijn van het aantal soorten, aantal oogsten per jaar en het aantal monsters dat de teler laat testen. Indien de telers zelf een laboratorium willen

opzetten en hier een ontheffing voor willen krijgen brengt dit aanzienlijke kosten met zich mee.

In artikel 28 is aangegeven dat voor het vervoer van de hennep van de teler naar coffeeshops de teler gebruik moet maken van particuliere geld- en waardetransportbedrijven die over een vergunning beschikken op grond van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus. In het experiment is de verwachting dat wekelijks aan 54 coffeeshops zal worden geleverd door maximaal tien telers. Op welke wijze hierin logistiek zal worden voorzien is moeilijk voorspelbaar: levert elke teler elke week aan alle coffeeshops, gaan telers vooral leveren aan de coffeeshops die in de regio van hun teeltlocatie zijn gevestigd, zijn er telers die zich in speciale soorten hennep gaan specialiseren en die niet elke week leveren? Wij gaan uit van één wekelijks transport per teler. Op basis daarvan schatten wij de kosten die de teler extra zal moeten maken door de in artikel 28 opgenomen verplichting op € 500 tot € 1.000 per transport. De totale te maken kosten bedragen in dat geval jaarlijks € 260.000 tot € 520.000.

Op grond van artikel 30 dient de teler een sluitende transparante administratie te voeren waarmee hij aantoont aan een aantal eisen te voldoen. Voor een deel wordt de eis van een sluitende en transparante administratie als bedrijfseigen gekwalificeerd. Onderdeel hiervan zijn bijvoorbeeld het personeelsbestand, opbrengsten, klantenbestanden en belastingaangiften. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld die van toepassing zijn op de administratie. De regeldruk die hieruit voortvloeit, zal in de toelichting bij die ministeriële regeling worden beschreven.

Voor wat betreft de wijze waarop verwerking en vernietiging van het teeltafval moet plaatsvinden geldt dat dit niet in het besluit wordt gespecificeerd. In de aan de aanwijzing te verbinden voorschriften kan worden bepaald op welke wijze de verdere verwerking en opslag of het afvoeren van het afval van het plantmateriaal plaatsvindt en onder welke condities dit plaatsvindt (artikel 20 onder b). Daarnaast volgt uit artikel 24 dat de teler niet alleen maatregelen treft voor de beveiliging en opslag van de hennep, maar ook voor het afval daarvan. In het kader van de verantwoordelijkheid voor de geslotenheid van de keten is het van belang dat afval of resten van plantmateriaal voldoende beveiligd worden opgeslagen en vernietigd. Het verwerken van het afval kan mogelijk op verschillende wijzen geschieden. De teler kan het afval mogelijk zelf verbranden, composteren of vernietigen of laten afvoeren. Na elke oogst dient het afval te worden verwerkt of afgevoerd, gedeeltelijk is dit bedrijfseigen voor een teeltbedrijf. De kosten voor de teler worden geschat op circa € 200 a € 300 per teelt. De totale kosten voor de teler zullen afhankelijk zijn van het aantal oogsten, de hoeveelheid afval en de wijze van verwerking en vernietiging.

#### *Totalen*

De totale administratieve lasten en nalevingskosten uit deze regeldrukparagraaf hebben, voor zover die zijn uitgewerkt, betrekking op de deelnemende coffeeshops, kandidaat-telers (aanvragers) en de aangewezen telers. In de gevallen waar dat mogelijk is, is de factor tijd uitgedrukt in kosten.

Voor de coffeeshops is aangenomen dat de totale kosten voor de aanschaf van een kluis voor de handelsvoorraad neerkomen op eenmalig € 4.000 tot € 6.000, de opleidingskosten per verkopende medewerker zijn € 100 tot € 385. De kosten van het

preventiemateriaal zijn geraamd op € 1.000 per coffeeshop per jaar. Een en ander blijft afhankelijk van verschillende factoren, zoals de grootte van de coffeeshop en het personeelsbestand.

Kandidaat-telers moeten een aanvraag indienen, met daarbij in ieder geval een bedrijfsplan en een VOG. Voor deze (en eventuele aanvullende) werkzaamheden is berekend dat een leidinggevende of manager hier maximaal vier werkweken aan werkt, wat gelijk staat aan € 12.000.

De voor het experiment aangewezen telers hebben, naast de 'business as usual'-kosten, aanvullende kosten om te voldoen aan de in dit besluit opgenomen aanvullende eisen. Dit uit zich onder meer in de beveiliging en inrichting van de locatie, de geraamde kosten hiervoor zijn eenmalig € 150.000 per teler. De kosten voor de VOG voor alle personeelsleden zijn afhankelijk van de wijze van aanvraag, maar liggen tussen € 1.690,50 en € 2.202,90. De kosten voor het verpakken, stickeren en bedrukken van de verpakking worden geschat op € 51.000. In het kader van het experiment is controle op de kwaliteit en het laten bepalen van het THC-CBD-gehalte van belang, hiervoor zal de teler hoogstwaarschijnlijk laboratoriumonderzoek laten verrichten. De kosten hiervoor bedragen per monster € 1.000, het aantal monsters en onderzoeken is nog onbekend en is afhankelijk van de bedrijfsvoering van de teler. Aangenomen wordt dat de telers de coffeeshops wekelijks bevoorraden, de totale kosten daarvoor worden geschat op jaarlijks € 260.000 tot € 520.000. Om de keten tijdens het experiment gesloten te houden en het weglekken van hennep tegen te gaan is de afvalverwerking van belang. De totale kosten met betrekking tot het afval zijn afhankelijk van het aantal oogsten en de wijze van verwerken of vernietigen. De aanname is dat de kosten per oogst neerkomen op circa € 200 a € 300.

#### **4. Artikelsgewijze toelichting**

##### **Artikel 1**

In dit artikel zijn een aantal begripsbepalingen opgenomen die in aanvulling dienen op de begrippen die in de wet zijn gedefinieerd.

##### **Artikelen 2 en 3**

In artikel 2 worden de gemeenten aangewezen die deelnemen aan het experiment. In artikel 3 wordt het gevolg van de aanwijzing van deze gemeenten geëxpliciteerd: alle coffeeshops die in de deelnemende gemeenten zijn toegestaan, nemen ook deel aan het experiment. Dit betekent dat zij moeten voldoen aan de eisen die zijn opgenomen in dit besluit.

##### **Artikel 4**

De artikelen 4 tot en met 10 en 11, tweede lid, bevatten de verplichtingen voor coffeeshops die in de deelnemende gemeenten zijn toegestaan. De eisen zijn met het oog op de leesbaarheid zoveel mogelijk geclusterd per onderwerp.

In artikel 3 zijn een aantal beperkingen opgesomd voor de verkoop van hennep. De eerste beperking heeft tot doel om de keten gesloten te houden en behelst de verplichting om gedurende het experiment uitsluitend hennep af te nemen van aangewezen telers. De coffeeshops mogen uitsluitend deze hennep verkopen (het eerste lid). Voor telers zal op hun beurt gelden dat zij hun hennep uitsluitend aan deze

coffeeshops mogen leveren. Daarnaast gelden een aantal beperkingen die ook al vóór de inwerkingtreding van dit besluit onderdeel waren van het gedoogbeleid voor coffeeshops (Aanwijzing Opiumwet van het College van procureurs-generaal) onder de Opiumwet en die vaak door gemeenten zijn overgenomen in het lokale coffeeshopbeleid. Deze betreffen een restrictie ten aanzien van de maximale hoeveelheid die per transactie, dat wil zeggen per keer aan eenzelfde klant, mag worden verkocht (het tweede lid), een verbod op de verkoop aan jeugdigen (het derde lid) en verbod voor bepaalde nader te noemen gemeenten op het toelaten van en verkopen van hennep aan anderen dan ingezetenen van 18 jaar en ouder (het vierde lid). Deze restricties sluiten aan bij de eisen die van toepassing zijn in het kader van het gedoogbeleid voor coffeeshops (Aanwijzing Opiumwet van het College van procureurs-generaal) onder de Opiumwet. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat het verbod op de verkoop van harddrugs reeds volgt uit de artikelen 2 en 3 van de wet, en ook besloten zit in het eerste lid van het onderhavige artikel.

#### **Artikel 5**

Zoals hiervoor al is vermeld, mag in de coffeeshop alleen hennep van de aangewezen teler aanwezig zijn. Ten aanzien van de handelsvoorraad is in het tweede lid bepaald dat deze niet meer bedraagt dan de door de betreffende coffeeshop benodigde gemiddelde weekvoorraad. Dit is derhalve geen generiek vastgesteld gemiddelde. De burgemeester van de betreffende gemeente kan zo nodig nadere regels stellen. De handelsvoorraad omvat alle hennep die in de coffeeshop beschikbaar is voor de verkoop aan de consument. Het is een coffeeshop op grond van het derde lid niet toegestaan om zijn handelsvoorraad elders te bewaren omdat anders het toezicht op de voorraad niet adequaat kan worden uitgevoerd, de geslotenheid van de keten niet goed kan worden gewaarborgd en het gevaar bestaat dat de voorraad niet adequaat kan worden beveiligd. Dat is van groot belang om te voorkomen dat de voorraad op enigerlei wijze ter beschikking kan komen van het criminele circuit en daarom is in het vierde lid geregeld dat de coffeeshop maatregelen dient te treffen die redelijkerwijs noodzakelijk zijn voor een adequate opslag en beveiliging van de hennep. Deze norm wordt in het besluit niet verder ingevuld, omdat een adequate opslag en beveiliging per coffeeshop kan verschillen. Dit zal in de praktijk moeten worden beoordeeld door de toezichthouder. De burgemeester van de gemeente waar de coffeeshop is gevestigd, kan hierover zo nodig nadere regels stellen. Onder de handelsvoorraad vallen uiteraard niet eventuele bestellingen die nog bij een aangewezen teler in opslag liggen. Het bewaren van die voorraad valt onder de verantwoordelijkheid van de betreffende teler. Die voorraad kan nodig zijn om de continuïteit van leveringen aan coffeeshops mogelijk te maken.

#### **Artikel 6**

In artikel 6, eerste lid, zijn regels opgenomen die dienen bij te dragen aan preventie van het gebruik van hennep. Om dat doel te realiseren geldt op grond van dit artikellid voor coffeeshops in de deelnemende gemeenten de verplichting dat het verkopend personeel een training volgt over het gebruik van hennep en de daaraan verbonden risico's opdat zij in de praktijk in staat zijn om hun klanten daarover op een goede wijze te kunnen informeren. Dat zij die training hebben gedaan en met succes hebben afgerond, moet in de administratie van de coffeeshop aangetoond worden. Met het oog daarop zal bij ministeriële regeling die ter uitwerking van artikel 9, tweede lid, zal worden opgesteld, worden voorgeschreven dat een bewijs van afronding van deze training in de administratie wordt opgenomen. In de training moet aandacht zijn voor de gezondheidsrisico's van het (problematisch) gebruik van hennep, de wijze van gebruik,

preventie van verslaving en de wijze waarop hierover advies kan worden gegeven. Daarnaast moet er aandacht zijn voor doorverwijzen in geval van vermoeden van problematisch gebruik. Artikel 6, eerste lid, schrijft niet voor welke training moet worden gevolgd, maar bevat alleen een omschrijving van het doel. Hiermee wordt ruimte geboden aan het veld om een passende training aan te bieden. De burgemeester van een gemeente kan, net als onder het gedoogbeleid (Aanwijzing Opiumwet van het College van procureurs-generaal) onder de Opiumwet het geval is, zo nodig nadere eisen stellen aan de training voor de coffeeshops in zijn gemeente. Naast deze vorm van preventie dient elke coffeeshop op grond van het tweede lid, op een andere manier actief aan voorlichting te doen door voorlichtingsmateriaal over preventie van verslaving en de risico's van (problematisch) gebruik zichtbaar voor klanten aanwezig te hebben.

Achterliggende gedachte van deze verplichtingen is dat (potentiële) klanten van coffeeshops in de deelnemende gemeenten zoveel mogelijk op de hoogte zijn van onder meer de risico's van het gebruik van hennep, zodat zij die informatie kunnen betrekken bij de afweging om wel of niet te gebruiken en bij het gebruik zelf. Van coffeeshops wordt verwacht de problematische gebruiker te kunnen signaleren en eventueel door te verwijzen naar informatie of naar een instelling die zorg kan verlenen. Daarvoor is onder andere nodig basiskennis over de effecten en gezondheidsrisico's van hennep en het op maat kunnen adviseren van (potentiële) klanten, informatiemateriaal beschikbaar hebben en doorverwijzen.

#### **Artikel 7**

Artikel 24 voorziet erin dat het verpakken van de hennep plaatsvindt door de aangewezen telers. Zij zijn verplicht de hennep in de in dat artikel voorgeschreven verpakking aan de coffeeshops te leveren. Voor de coffeeshops is in artikel 7 de eis opgenomen dat zij de hennep uitsluitend aanwezig hebben en verkopen in de verzegelde verpakking van de teler. Wel is het toegestaan dat zij een beperkte hoeveelheid hennep beschikbaar hebben in de coffeeshop, zodat de (potentiële) klant het product kan ruiken of proeven.

#### **Artikel 8**

In het gedoogbeleid voor coffeeshops (Aanwijzing Opiumwet van het College van procureurs-generaal) onder de Opiumwet is bepaald dat coffeeshops alcoholvrije horecagelegenheden zijn. Dit betekent dat in een coffeeshop geen alcohol mag worden geschonken of verkocht. Dit uitgangspunt bevordert de handhaafbaarheid, aangezien het te controleren segment van economische bedrijvigheid wordt versmald. Hiermee wordt tevens bevordert dat een beperkter publiek wordt geconfronteerd met deze softdrugs. In aansluiting bij dit beleid en omdat het nuttigen van alcohol in combinatie met hennep vanuit het oogpunt van volksgezondheid wordt ontraden, wordt in artikel 8 bepaald dat het schenken en de verkoop van alcohol in coffeeshops niet is toegestaan.

#### **Artikel 9**

In het eerste lid van artikel 9 is bepaald dat de coffeeshop een transparante en sluitende administratie voert die aan een bij ministeriële regeling gestelde eisen voldoet en met behulp waarvan deze kan aantonen dat hij aan de eisen die in het besluit aan hem zijn gesteld, voldoet. Deze regeling zal in overleg met de toezichthouders worden opgesteld. Bepaald zal worden welke gegevens en bescheiden, ter voldoening aan het eerste lid, in ieder geval beschikbaar moeten zijn in de administratie, hoe lang de administratie moet worden bewaard en op welke wijze gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt of op welke wijze inzage moet worden verleend in de administratie. De wet biedt met het

oog op een doelmatige en doeltreffende uitoefening van het toezicht reeds een grondslag om bij regeling te kunnen bepalen dat dit langs elektronische weg dient plaats te vinden.

#### **Artikel 10**

In artikel 10 is het verbod op het voeren van reclame en het verbod op overlast opgenomen. Deze eisen sluiten volledig aan bij de criteria van het gedoogbeleid voor coffeeshops (Aanwijzing Opiumwet van het College van procureurs-generaal) gelden onder de Opiumwet.

#### **Artikel 11**

Zoals in het algemeen deel van deze toelichting is aangegeven, kan de burgemeester van een deelnemende gemeente nadere eisen stellen aan de in zijn gemeente toegestane coffeeshops. Het betreft hier op de lokale situatie toegespitste eisen. Te denken valt aan een afstandscriterium tot scholen, bepaalde openingstijden of regels ter beperking van lokale overlast. In artikel 11 wordt bepaald over welke onderwerpen de burgemeester die nadere regels kan stellen. Dit betreft: de locatie waar de exploitatie van een coffeeshop is toegestaan, de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan het verbod op reclame, het voorkomen of beperken van overlast, de openingstijden van de coffeeshops, de inrichting van de coffeeshops, waaronder de beveiliging, de handelsvoorraad en tot slot de training van en de aanwezigheid van het personeel in de coffeeshops. De eisen aan coffeeshops die in dit besluit zijn opgenomen, blijven onverminderd gelden. De lokale eisen kunnen derhalve uitsluitend aanvullend op die eisen zijn of een striktere invulling geven aan die eisen. Over andere onderwerpen die niet in dit artikel zijn genoemd, is de burgemeester niet bevoegd om nadere regels te stellen.

#### **Artikel 12**

In lijn met het advies van de Adviescommissie experiment gesloten cannabisketen wordt in dit artikel bepaald dat ten hoogste tien telers kunnen worden aangewezen. Een besluit waarbij een teler wordt aangewezen, wordt op aanvraag genomen en tegen dit besluit is bezwaar en beroep mogelijk.

#### **Artikel 13**

Uit dit artikel volgt dat de procedure voor het aanvragen van een teeltvergunning start met de publicatie van een mededeling van ondergetekenden in de Staatscourant. Via deze publicatie worden alle geïnteresseerden geïnformeerd over de termijn waarbinnen een aanvraag om aanwijzing als teler kan worden ingediend. Hiermee wordt de kenbaarheid geborgd. De mededeling zal worden gedaan door ondergetekenden, op een door hen nader te bepalen moment na – of wellicht gelijktijdig met – de inwerkingtreding van de wet, dit besluit en de nog op te stellen ministeriële regeling, zodat potentiële kandidaten vooraf zicht hebben op de eisen waaraan zij moeten voldoen. Bij het bepalen van het moment voor het indienen van een aanvraag zal rekening worden gehouden met de tijd die nodig is om een aanvraag gereed te kunnen maken.

#### **Artikel 14**

Artikel 14 bevat de formele vereisten waaraan de aanvraag moet voldoen. Een aanvraag wordt ingediend met een verplicht te gebruiken aanvraagformulier (tweede lid) en op de wijze zoals in de ministeriële regeling is bepaald. Het formulier wordt bij ministeriële

regeling vastgesteld. Daarin zal worden bepaald welke bescheiden, naast het bedrijfsplan en de verklaring omtrent het gedrag, moeten worden meegezonden. Daartoe zal in ieder geval behoren een bewijs van inschrijving bij de Kamer van Koophandel. Alle in te dienen bescheiden zijn onderdeel van de aanvraag. Een aanvraag voldoet niet aan de formele vereisten als de aanvraag niet tijdig of niet op de voorgeschreven wijze is ingediend (eerste lid) of wel tijdig en op de voorgeschreven wijze is ingediend maar - na het verstrijken van een hersteltermijn als bedoeld in artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht - niet compleet is. Afhankelijk van de aard van het gebrek zal een aanvraag in die gevallen worden afgewezen of buiten behandeling worden gesteld.

#### **Artikel 15**

Het bedrijfsplan, zoals met de aanvraag wordt ingediend, bevat een gemotiveerde beschrijving van de wijze waarop de aanvrager invulling zal geven aan de gestelde eisen die gelden voor onder andere de teelt, de teler, de teeltlocatie en de distributie. Uit dit bedrijfsplan zal moeten blijken of en in welke mate de aanvrager in staat is een gesloten systeem van productie en distributie van hennep op te zetten, en op welke wijze en onder welke condities binnen dit systeem de gewenste productie van hennep qua hoeveelheid en assortiment kan worden geleverd. Daarmee vormt het bedrijfsplan een essentieel onderdeel bij de selectieprocedure van aanvragers voor een aanwijzing. De aanvrager dient zich er rekenschap van te geven dat op de betreffende locatie of op de bedrijfsactiviteiten regels van toepassing kunnen zijn die voortvloeien uit andere wetten. Die regels blijven onverminderd van kracht. Van de teler wordt verwacht dat hij op de hoogte is van de voor hem geldende regels. Te denken valt aan een verplichte melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer of aan een eventuele omgevingsvergunning (bijvoorbeeld in geval van bouw- of sloopwerkzaamheden). Ook zal een teler bij de keuze van een locatie rekening moeten houden met een aantal gemeentelijke regels zoals het geldende bestemmingsplan of provinciale regels. In het bedrijfsplan zal kenbaar moeten worden gemaakt welke andere toestemmingen of meldingen (naast de aanwijzing) zijn vereist voor het in gebruik nemen van de beoogde locatie en ruimten of voor zijn bedrijfsactiviteiten en op welke termijn hij die toestemmingen verwacht. Dit is van belang omdat het experiment op een nog te bepalen datum van start moet kunnen gaan.

#### **Artikel 16**

In dit artikel is een aantal regels opgenomen over de procedure voor de selectie van telers. Nadat is beoordeeld of een ingediende aanvraag voldoet aan de formele en materiële eisen, zal de burgemeester van de gemeente waar de aanvrager voornemens is de hennep te gaan telen, op grond van het eerste lid van artikel 16 in de gelegenheid worden gesteld om een advies uit te brengen over de consequenties van een eventuele aanwijzing voor de openbare orde of veiligheid in de betreffende gemeente. Dat advies zal worden meegewogen in de verdere behandeling van de aanvraag, met name bij de beoordeling of de aanvraag moet worden afgewezen in het belang van de openbare orde of veiligheid. Daarnaast is in het tweede lid bepaald dat ondergetekenden een loting kunnen toepassen voor de selectie van telers. Dit kan nodig zijn als na beoordeling van alle aanvragen aan de formele en materiële eisen, meer aanvragen in aanmerking komen voor verdere selectie dan het maximaal aantal (tien) te vergeven aanwijzingen. Indien er minder dan tien aanvragen worden ingediend, is loting niet nodig. Om die reden is het houden van een loting een mogelijkheid en geen verplichting. Bij

ministeriële regeling worden nadere procedurele of uitvoeringstechnische regels gesteld over de loting en de daarmee samenhangende verdere selectie.

### **Artikel 17**

In dit artikel zijn de afwijzingsgronden vastgelegd. Er kunnen zich verschillende categorieën van omstandigheden voordoen waarbij het ongewenst is dat een natuurlijke persoon of rechtspersoon over een aanwijzing beschikt. In een aantal situaties leidt dat tot een verplichting om de aanvraag af te wijzen, in andere situaties is beleidsvrijheid gewenst. De afwijzingsgronden gelden aanvullend op de afwijzingsgrond die in artikel 5, vierde lid, van de wet wordt geregeld (afwijzing op grond van de Wet Bibob).

In het eerste lid is bepaald in welke gevallen een aanvraag zonder meer wordt afgewezen. Dat betreft allereerst de situatie dat een aanvraag niet voldoet aan de formele vereisten, zoals reeds toegelicht bij artikel 14. Voorts gelden de volgende materiële eisen. Een aanvraag moet worden gedaan door een natuurlijke persoon die ingezetene is van Nederland en handelt in de uitoefening van een beroep of bedrijf in Nederland, of door een in Nederland gevestigde rechtspersoon, en de aanvraag moet betrekking hebben op een locatie die is gelegen binnen het grondgebied van Nederland. Indien hieraan niet wordt voldaan wordt de aanvraag afgewezen (onderdelen b en c). Voor een nadere toelichting op deze afwijzingsgronden wordt kortheidshalve verwezen naar het algemeen deel van deze toelichting. Een aanvraag wordt daarnaast afgewezen indien de teler met het bedrijfsplan niet aannemelijk heeft gemaakt dat hij in staat is om hennep onder gecontroleerde condities te telen en te voorzien in een bestendige levering daarvan, en ook als niet aannemelijk is gemaakt dat hij bij aanvang van de uitvoering van het experiment een nog door ondergetekenden vast te stellen minimum hoeveelheid hennep kan produceren en minimaal tien variaties hennep (onderdeel d). Bij besluit van ondergetekenden wordt de te behalen minimum productiehoeveelheid vastgesteld. Uiterlijk bij mededeling van openstelling van de aanvraagprocedure wordt dit besluit bekend gemaakt. Het is daarom van belang dat de teler in zijn bedrijfsplan duidelijk beschrijft op welke wijze hij voornemens is aan de voor hem geldende eisen, zoals neergelegd in dit besluit en de ministeriële regeling, te voldoen. De teler dient zich daarbij, zoals in de toelichting op artikel 15 is aangegeven, rekenschap te geven van het feit dat naast de aanwijzing in de zin van dit besluit op grond van andere wetgeving tevens andere toestemmingen nodig kunnen zijn of informatieverplichtingen kunnen gelden voordat gestart kan worden met de teelt. Die regels blijven onverminderd gelden. Een aanvraag wordt bovendien afgewezen als de aanvrager uit financieel oogpunt gezien niet in staat is om zijn bedrijf uit te oefenen, bijvoorbeeld in het geval waarin hij in staat van faillissement of liquidatie verkeert of op hem de schuldsanering van toepassing is verklaard. Dit geldt zowel ten aanzien van de natuurlijke persoon als ten aanzien van de (rechtsgeldige vertegenwoordiger van de) rechtspersoon (onderdelen e tot en met i). Tot slot wordt een aanvraag, indien een loting is toegepast, afgewezen indien de aanvrager is uitgeloot (onderdeel i). In de ministeriële regeling over de procedure en selectie zullen onder meer regels worden gesteld over de loting en het al dan niet instellen van een wachtrij (met of zonder een rangorde). Daarin zal worden bepaald in welke gevallen er sprake is van uitloting.

Op grond van het tweede lid kan een aanvraag worden afgewezen in het belang van de openbare orde of veiligheid. Bij de beoordeling van deze afwijzingsgrond zal een eventueel advies van de burgemeester van de gemeente waar de beoogde teeltlocatie is gelegen, worden meegewogen. Het is gelet hierop in het eigen belang van de teler om



voor indiening van de aanvraag tijdig de gemeente te informeren en zo nodig met de gemeente in contact te treden over potentiële teeltlocaties.

#### **Artikel 18**

In het besluit waarbij de teler wordt aangewezen, wordt aangegeven aan wie de aanwijzing is verleend en voor welke locatie of locaties. Aan het besluit kunnen voorschriften worden verbonden, welke eveneens in het besluit worden opgenomen. De burgemeester van de gemeente waar de teeltlocatie is gelegen, ontvangt een afschrift van het besluit.

#### **Artikel 19**

Ingevolge aanwijzing 5.27 van de Aanwijzingen voor de regelgeving moet een publiekrechtelijke regeling, indien deze voorziet in het ontstaan van een recht dat zich naar zijn aard leent voor overgang op anderen, die overgang of uitsluiten of regelen. Indien overgang niet is uitgesloten en een regeling bovendien schaarste creëert of beoogt te creëren, zoals in de onderhavige situatie het geval is, moet bij het opstellen van de regeling – behalve aan de overgang zelf – ook aandacht worden besteed aan de wenselijkheid van handel in de rechten. Artikel 19 geeft hier nadere invulling aan.

Vooropgesteld wordt dat een aanwijzing als teler nauw verbonden is met de persoon van de aanvrager en diens onderneming. De aanvrager en diens onderneming (en financiers) worden in het kader van de selectieprocedure onder meer uitgebreid gescreend. Ook moet de aanvrager aannemelijk maken dat hij kan voldoen aan de eisen van het experiment. Het is niet de bedoeling dat een aanwijzing, die na een intensieve beoordeling van de aanvrager en diens onderneming is verleend, vervolgens vrijelijk kan worden verhandeld en zonder meer kan worden overgedragen aan derden. Ook kan niet zonder meer worden aangenomen dat een rechtsopvolger kan voldoen aan de overige eisen, zoals de eisen rondom de teelt. Gelet hierop wordt de overgang slechts in een aantal gevallen toegestaan indien ondergetekenden na beoordeling daarmee instemmen. Aangezien een aanwijzing bij besluit wordt verleend, zal die instemming moeten blijken uit een aanwijzing die op naam is gesteld van de nieuwe partij (artikel 18).

Hoewel in het Burgerlijk Wetboek (3:83, derde lid) reeds wordt bepaald dat 'andere rechten' slechts overdraagbaar zijn indien de wet dat bepaalt, is ervoor gekozen om in artikel 19 een volledige regeling op te nemen over de overdraagbaarheid en de bestuursrechtelijke overgang van de aanwijzing. Daarom wordt expliciet bepaald dat de aanwijzing bij overdracht onder bijzondere titel, zoals bij verkoop van het bedrijf, niet overgaat op de rechtsopvolger. Indien het gaat om een overgang onder algemene titel, zoals een fusie als het gaat om een rechtspersoon, of overlijden van de natuurlijke persoon aan wie de aanwijzing is verleend, kan de aanwijzing wel overgaan op de rechtsopvolger maar uitsluitend indien ondergetekenden daarmee hebben ingestemd. Een dergelijke overgang kan van belang zijn voor de continuïteit van levering van de hennep die in het kader van het experiment van essentieel belang is. Indien de situatie van erfopvolging zich voordoet zal overwijd in overleg met de toezichthouders worden bezien welke maatregelen direct na overlijden van de aangewezen teler moeten worden getroffen, ter voorkoming van weglekken van hennep en ter waarborging van de continuïteit van de leveringen. Op grond van artikel 4:182 BW volgen de erfgenamen de erflater immers op het moment van zijn overlijden op in diens positie, indien de wettelijke verdeling niet van toepassing is. Dit brengt een bijzondere situatie met zich mee, omdat op datzelfde moment nog geen instemming als bedoeld in dit artikel zal zijn

verleend, waardoor de erfgenamen de facto strafbaar zouden zijn op grond van de Opiumwet als zij het bedrijf na overlijden voortzetten. In de praktijk zal, indien deze situatie zich voordoet naar een praktische oplossing moeten worden gezocht. Zo nodig en zo mogelijk zal een tijdelijke instemming worden verleend. Het belang van borging van de continuïteit van leveringen geldt voor rechtspersonen naast fusie ook in geval van splitsing van de rechtspersoon. Ondergetekenden beoordelen in al deze gevallen of de nieuwe natuurlijke persoon of rechtspersoon voldoet aan alle voorwaarden voor aanwijzing. Een uitgebreide screening maakt hiervan onderdeel uit. Een instemming is afhankelijk van de uitkomsten van die procedure. In de tussenliggende periode kan het nodig zijn om nadere aanwijzingen te geven, bijvoorbeeld over de bedrijfsvoering. Het derde lid voorziet hiervoor in een grondslag. Indien splitsing zou leiden tot overschrijding van het maximale aantal aan te wijzen telers, zal niet kunnen worden voldaan aan de eisen zoals opgenomen in dit besluit en zal derhalve geen instemming worden verleend.

#### **Artikel 20**

In dit artikel is bepaald over welke onderwerpen voorschriften kunnen worden verbonden aan een aanwijzing. Achtergrond hiervan is dat het nodig kan zijn om per aanwijzing een specifieke invulling te geven van een aantal regels die algemeen van aard zijn. Allereerst kan gedacht worden aan voorschriften over de locaties en ruimte waar de teelt en verdere verwerking plaatsvinden, waaronder de beveiliging. Of een locatie of ruimte adequaat beveiligd is immers onder andere afhankelijk van de betreffende locatie, de omgeving en de wijze waarop de ruimte is ingericht. Nadere regulering in voorschrift biedt in dit geval de mogelijkheid om op de situatie toegespitste eisen op te nemen. Hetzelfde geldt voor de wijze van teelt en verdere verwerking van de hennep en het afval en de condities waaronder dit plaatsvindt. Voorts wordt in de voorschriften bepaald op welke termijn de aanwijzing in gebruik moet zijn genomen. De achtergrond daarvan is dat het onwenselijk is om een aanwijzing in stand te laten als de teler zijn bedrijf niet (meer) gaat of niet kan gaan uitoefenen. Dat kan ook het geval zijn indien hij niet over eventueel andere naast de aanwijzing vereiste toestemmingen beschikt. In de voorschriften kan tenslotte een geheimhoudingsplicht worden opgelegd, bijvoorbeeld ten aanzien van beveiligingsmaatregelen.

#### **Artikel 21**

In de artikelen 21 tot en met 30 zijn de eisen aan aangewezen telers opgenomen. De eisen zijn gerubriceerd naar onderwerp. In artikel 22 is bepaald dat een aangewezen teler verplicht is de aanwijzing in gebruik te nemen. Een verleende aanwijzing geeft derhalve geen vrijblijvend recht op het verrichten van de handelingen waarvoor die aanwijzing is verleend, maar houdt ook een verplichting in om die handelingen te verrichten. De achtergrond hiervan is dat de continuïteit van levering van hennep binnen het experiment geborgd moet zijn. Het is daarbij uiteraard aan de aangewezen teler om alle van toepassing zijnde regels in acht te nemen. Dit betekent dat als hij de handelingen waarvoor de aanwijzing is verleend niet of niet langer uitvoert of kan uitvoeren, de aanwijzing wordt ingetrokken.

#### **Artikel 22**

De teler mag de door hem geteelde hennep uitsluitend verkopen en afleveren aan de coffeeshops die in de deelnemende gemeenten zijn toegestaan.

#### **Artikel 23**

Het volledige productieproces van de hennep en alle daarbij voorkomende handelingen die nodig zijn om het product te kunnen afleveren aan coffeeshops, vindt plaats op één locatie. In het geval een aanvraag meerdere locaties omvat, mag derhalve geen vermenging plaatsvinden van hennep die op de ene locatie is geteeld met de hennep op de andere locaties. De aangewezen teler dient maatregelen te treffen voor een adequate beveiliging van de locatie en ruimten.

#### **Artikel 24**

De teler dient alle nodige maatregelen te treffen om de hennep alsmede het afval adequaat op te slaan en te beveiligen.

#### **Artikel 25**

Door het door de teler in te schakelen personeel mag niet te werk worden gesteld indien het aan de teler geen verklaring omtrent het gedrag heeft overgelegd. Van de door de teler in te schakelen vervoerder wordt geen verklaring omtrent het gedrag verlangd, aangezien reeds is bepaald het transport naar de coffeeshop plaatsvindt door een particulier geld- en waardetransportbedrijf waaraan een vergunning is verleend als bedoeld in artikel 3, aanhef en onder c, van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus.

#### **Artikel 26**

Voor dit artikel is zoveel mogelijk aangesloten bij het advies van de adviescommissie experiment gesloten cannabisketen. De hoeveelheid hennep per verpakking mag maximaal 5 gram bedragen. Het advies om eenheden voor te schrijven van 1, 2 en 5 gram, is daarmee niet overgenomen. De verpakkingseenheden kunnen – met inachtneming van het gestelde maximum – tussen telers en coffeeshops onderling worden bepaald. Er is geen specifiek track-and-tracesysteem voorgeschreven. Volstaan wordt met het voorschrijven van een door de teler te bepalen unieke code die op de verpakking wordt aangebracht. Op die manier kan ook zonder een (specifiek) systeem voor te schrijven, het bij de coffeeshop afgeleverde en door de coffeeshop verkochte product naar de betreffende teler worden herleid. Bij het opstellen van de ministeriële regeling zal worden bezien of ter uitvoering hiervan nadere regels nodig zijn. Nadere regulering kan bijvoorbeeld nodig zijn in verband met het kunnen uitoefenen van toezicht op de naleving. Gedacht kan worden aan technische eisen in verband met het uitlezen van de codes.

#### **Artikel 27**

De hennep of hasjes die als eindproduct van het proces van teelt en verdere verwerking aan coffeeshops wordt geleverd dient vrij te zijn van zware metalen en bestrijdingsmiddelen. Bij de inrichting van het teeltproces en het bepalen van de condities waaronder de teelt plaatsvindt, dient derhalve ook rekening te worden gehouden met deze norm. Voor wat betreft teeltcondities van de hennep zal in dit opzicht onder andere het gebruik van schoon irrigatiewater, het treffen van hygiënemaatregelen en het niet gebruiken van gewasbeschermingsmiddelen van belang zijn. Voor dit product zijn nog geen gewasbeschermingsmiddelen toegelaten en is reeds uit dien hoofde het gebruik van die middelen niet toegestaan. Ten aanzien van de wijze waarop de aangewezen telers de kwaliteit van het product laten controleren en het THC-CBD-gehalte laten bepalen, worden zo nodig bij ministeriële regeling eisen gesteld.

#### **Artikel 28**

De teler is verplicht om de door hem geteelde hennep te laten vervoeren door een particulier geld- en waardetransportbedrijf dat in het bezit is van een vergunning op grond van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus. Op deze manier is gewaarborgd dat het vervoer plaatsvindt door een bedrijf waarvan de medewerkers aan bepaalde eisen van betrouwbaarheid en bekwaamheid voldoen. De vergunning wordt verleend door de Minister van Justitie en Veiligheid. Indien de aan de vergunning verbonden regels niet worden nageleefd, kunnen op grond van de hiervoor genoemde wet bestuurlijke sancties worden opgelegd.

#### **Artikel 29**

De teler is verplicht om aan ondergetekenden onverwijld schriftelijke mededeling te doen van omstandigheden die voor de aanwijzing van belang kunnen zijn. Dit kan onder meer de volgende gevallen betreffen: de indiening bij de rechtbank van een verzoek tot surseance van betaling of faillietverklaring, (mogelijke) beëindiging van het bedrijf, ontbinding van de rechtspersoon dan wel boedelmenging, fusie of splitsing, of het voornemen hiertoe, of de situatie dat aannemelijk is dat de handelingen waarvoor de aanwijzing is verleend, niet, niet tijdig of niet langer zullen of kunnen worden verricht of dat niet wordt voldaan aan de overige bij of krachtens de wet gestelde regels of voorschriften. Gedane mededelingen zullen tevens in de administratie beschikbaar moeten worden gehouden.

#### **Artikel 30**

De sluitende en transparante vormt een belangrijk onderdeel in het gesloten systeem van productie en distributie van de hennep. De aan de administratie te stellen eisen worden in de ministeriële regeling uitgewerkt.

#### **Artikel 31**

Dit artikel bevat de intrekingsgronden. Net als in het artikel over afwijzing van de aanvraag is een onderscheid gemaakt tussen gevallen waarin een aanwijzing kan worden ingetrokken en waarin een aanwijzing wordt ingetrokken. Ook hier geldt dat de gronden een aanvulling zijn op de mogelijkheid om de aanwijzing in te trekken op grond van artikel 3 van de Wet Bibob.

Een aanwijzing als teler wordt ingetrokken indien de aangewezen teler daarom verzoekt, indien zich de situatie voordoet, bedoeld in artikel 17, eerste lid, onder e tot en met i (zie toelichting bij artikel 14) en indien de aangewezen teler bij de aanvraag om aanwijzing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt, of feiten of omstandigheden heeft verzwegen en kennis over de juiste en volledige gegevens of kennis van die feiten en omstandigheden tot een andere beslissing zou hebben geleid. Een aanwijzing wordt ook ingetrokken indien de aangewezen teler overlijdt in het geval het een natuurlijke persoon betreft of wordt ontbonden, fuseert of splitst, in het geval het een rechtspersoon betreft en geen instemming wordt verleend voor bestuursrechtelijke overgang van de aanwijzing. Een aanwijzing kan worden ingetrokken indien de aangewezen teler niet of niet meer voldoet aan het bepaalde bij of krachtens de wet of aan een aan de aanwijzing verbonden voorschrift. Gedacht kan worden aan de situatie waarin de teler de handelingen waarvoor de aanwijzing is verleend niet meer uitvoert of niet meer kan uitvoeren, bijvoorbeeld omdat hij niet, tijdig of niet meer over een geschikte locatie of over eventuele andere vereiste toestemmingen beschikt. Tot slot kan een aanwijzing worden ingetrokken in het belang van de openbare orde en veiligheid.

#### **Artikel 32**

De teler van wie de aanwijzing wordt ingetrokken, moet zich tijdig ontdoen van de hennep en het afval daarvan en hij moet dat kunnen aantonen. De wijze waarop dat geschiedt, zal mede afhankelijk zijn van de begane overtreding. Ondergetekenden kunnen daarom terzake aanwijzingen geven. Afhankelijk van de situatie kan gedacht kan worden aan de verkoop van de hennep via het voorgeschreven handelskanaal of vernietiging.

### **Artikel 33**

In artikel 11 van de wet wordt een onafhankelijke 'Begeleidings- en evaluatiecommissie experiment gesloten coffeeshopketen' ingesteld. De commissie wordt belast met het volgen van het experiment en van de uitvoering van de evaluatie. Een door ondergetekenden nog aan te wijzen onderzoeksteam zal een aantal werkzaamheden uitvoeren die met het oog hierop noodzakelijk zijn. Het onderzoeksteam zal onder begeleiding van de commissie de geslotenheid van de coffeeshopketen en van de effecten van het experiment onderzoeken en monitoren en in aansluiting hierop, de evaluatie uitvoeren. Het onderzoeksteam rapporteert aan de commissie, aangezien de commissie wordt belast met het volgen van het experiment. In de onderzoeksrapportage worden ten minste de gemeten resultaten over de geslotenheid van de keten en de effecten voor de volksgezondheid, criminaliteit, openbare orde, veiligheid en overlast beschouwd. De wet bepaalt dat bij besluit nadere regels worden gesteld over het volgen en evalueren van het experiment. Artikel 32 van het onderhavige besluit voorziet in deze nadere regels, met het oog op de borging van de onafhankelijkheid en wetenschappelijke kwaliteit van de commissie. Het eerste lid bepaalt dat de commissie wordt samengesteld uit leden die deskundig zijn op in ieder geval de terreinen van volksgezondheid, veiligheid, openbare orde, ketentoezicht, lokaal bestuur. Het tweede tot en met vijfde lid regelen de nadere invulling van de taken (het volgen van het experiment en van de uitvoering van de evaluatie daarvan). Bepaald wordt dat de commissie erop toeziet dat de uitvoering van het onderzoek plaatsvindt overeenkomstig een door het onderzoeksteam vastgesteld onderzoeksplan. Het onderzoeksplan wordt vooraf beoordeeld door de commissie, zodat zo nodig bijstelling van dat plan kan plaatsvinden. (Tussen)rapportages van het onderzoek en van de uitgevoerde evaluatie worden eveneens beoordeeld door de commissie. Het evaluatierapport moet net als de onderzoeksrapportages worden beoordeeld door de commissie, voordat het kan worden vastgesteld. De commissie doet zo nodig aanbevelingen aan ondergetekenden over de noodzaak om nieuw of aanvullend onderzoek te laten doen ten behoeve van het experiment of om voldoende resultaten te kunnen meten voor de evaluatie van het experiment. In het vijfde lid wordt bepaald dat bij de evaluatie in kaart wordt gebracht of de coffeeshopketen gesloten is en welke effecten zijn opgetreden voor in ieder geval de volksgezondheid, criminaliteit, openbare orde, veiligheid en overlast. De wet bepaalt dat de commissie aan ondergetekenden verslag doet van de evaluatie. Het verslag moet uiterlijk 8 maanden voor het einde van het experiment aan ondergetekenden zijn toegezonden. In het vijfde lid wordt hier invulling aan gegeven. De commissie beoordeelt de aan haar overgelegde rapportage van het onderzoeksteam over de uitgevoerde evaluatie (evaluatierapport). Dit evaluatierapport dient als basis voor het verslag van de commissie. De commissie neemt in haar verslag haar eigen bevindingen en zo nodig aanbevelingen op en overlegt deze tezamen met het evaluatierapport van het onderzoeksteam aan ondergetekenden. Het zesde lid regelt tot slot de verplichting voor deelnemende gemeenten, de in die gemeenten toegestane coffeeshops en aangewezen telers om (zo nodig) medewerking te verlenen aan de uitvoering van het benodigde onderzoek en aan de evaluatie. Gedacht kan

worden aan het verlenen van medewerking aan interviews door de onderzoekers.

**Artikel 34**

In dit artikel is bepaald in welke gevallen de afbouw van het experiment eerder kan plaatsvinden dan het tijdstip waarop in algemene zin de experimenteerfase wordt beëindigd. Dat is ten eerste het geval als de aanwijzing van een teler wordt ingetrokken. De afbouw start in dat geval voor die betreffende teler. De betreffende teler zal na intrekking van de aanwijzing zijn onderneming moeten staken omdat buiten het experiment het telen van hennep niet is toegestaan. Ten tweede betreft het de situatie waarin de onmiddellijke staking van de uitvoering van het experiment in een deelnemende gemeente wordt gelast. Laatstgenoemde bevoegdheid wordt bij nota van wijziging geregeld. De afbouw start in dat geval voor alle in die gemeente toegestane coffeeshops. De betreffende gemeente zal na beëindiging van de deelname moeten terugkeren naar de gedoogsituatie zoals die gold voor aanvang van het experiment.

**Artikel 35 en 36**

Het onderhavige besluit is tijdelijk van kracht. De datum van inwerkingtreding zal bij Koninklijk besluit worden bepaald, waarbij zo nodig kan worden voorzien in een verschillende datum van inwerkingtreding van de verschillende onderdelen van dit besluit. Het besluit vervalt op het moment dat de wet vervalt.

De Minister voor Medische Zorg,

De Minister van Justitie en Veiligheid,