

Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving betreffende de consultatie van het ontwerpbesluit experiment gesloten coffeeshopketen versienr. 12-11-2018)

1. Wat is de aanleiding?

In het regeerakkoord 'Vertrouwen in de toekomst'¹ is afgesproken om te komen tot een experiment met de teelt en verkoop van hennep of hasjiesj voor recreatief gebruik in een gesloten coffeeshopketen. Het doel van dit experiment is om te bezien of en hoe op kwaliteit gecontroleerde hennep of hasjiesj gedecriminaliseerd aan coffeeshops in deelnemende gemeenten kan worden geleverd en daar binnen een gesloten coffeeshopketen kan worden verkocht, alsmede wat de effecten daarvan zijn op de volksgezondheid, openbare orde, veiligheid en criminaliteit. Dit ontwerpbesluit strekt tot uitwerking van het Wetsvoorstel Experiment gesloten coffeeshopketen (hierna: de wet). De wet en dit besluit alsmede de nog op te stellen ministeriële regeling zijn noodzakelijk om het experiment met de teelt en verkoop van hennep of hasjiesj voor recreatief gebruik in een gesloten coffeeshopketen te realiseren.

2. Wie zijn betrokken?

De eisen die zijn opgenomen in dit besluit richten zich tot de deelnemers aan het experiment. Dit zijn de deelnemende gemeenten die op een later moment in het besluit zullen worden aangewezen, de coffeeshops die in die gemeenten zijn toegestaan en de (kandidaat-)telers. Het besluit heeft ook gevolgen voor gemeenten waar de telers zich willen vestigen. Bij besluit van de Ministers zullen toezichthouders worden aangewezen, die toezicht zullen houden op de naleving van de eisen door de aangewezen telers en door de coffeeshops die in de deelnemende gemeenten zijn toegestaan. Voorafgaand aan en ten tijde van het opstellen van dit besluit heeft overleg plaatsgevonden met de coffeeshopbranche, gemeenten en potentiële toezichthouders.

3. Wat is het probleem?

Zoals onder punt 1 is aangegeven is het experiment aangekondigd in het regeerakkoord. Het experiment kan niet plaatsvinden zonder zogenaamde experimenteerregelgeving. De reden daarvoor is dat de handelingen die binnen het experiment moeten kunnen worden uitgevoerd – het produceren en verkopen van hennep of hasjiesj en andere daarmee in verband staande handelingen – zonder nadere regelgeving die dit expliciet mogelijk maakt, strafbaar zouden zijn op grond van de Opiumwet. De strafbaarstelling moet onder bepaalde voorwaarden tijdelijk worden opgeheven. Bovendien moet worden geborgd dat de genoemde handelingen uitsluitend binnen een gesloten coffeeshopketen plaatsvinden en dat er geen hennep of hasjiesj weglekt.

4. Wat is het doel?

Het besluit biedt tezamen met de wet en de nog op te stellen ministeriële regeling het juridisch kader voor het experiment. Zonder dit kader kan het experiment niet plaatsvinden. De volgende onderdelen moeten – gelet op de grondslagen in de wet – in het besluit worden uitgewerkt:

- aanwijzing van deelnemende gemeenten (artikel 6, eerste lid, van de wet);
- regeling van de bevoegdheid van burgemeesters van deelnemende gemeenten om ten aanzien van de in die gemeenten toegestane coffeeshops lokale aanvullende eisen te stellen (artikel 6, derde lid van de wet);
- eisen aan coffeeshops die in deelnemende gemeenten zijn toegestaan (artikel 7 van de wet);
- regels over de aanvraag om aanwijzing als teler en (procedurele) regels over de

¹ VVD, CDA, D66 en ChristenUnie, 'Vertrouwen in de toekomst. Regeerakkoord 2017-2021'. Bijlage bij Kamerstukken II 2017/18, 34700, nr. 34. Tevens beschikbaar op <http://www.kabinetsformatie2017.nl>.

selectie van telers (art. 5 van de wet);

- eisen aan aangewezen telers (artikel 7, eerste lid, van de wet);
- regels over het volgen en evalueren van het experiment (artikel 11 van de wet), en
- regels over de afbouw van het experiment (artikel 7, eerste lid, van de wet).

5. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?

Het experiment is nodig om te bezien of en hoe op kwaliteit gecontroleerde hennep of hasjiesj gedecriminaliseerd aan coffeeshops in deelnemende gemeenten kan worden geleverd en daar binnen een gesloten coffeeshopketen kan worden verkocht, alsmede wat de effecten daarvan zijn op de volksgezondheid, openbare orde, veiligheid en criminaliteit. De wet, het besluit en de nog op te stellen ministeriële regeling bevatten het juridisch kader op basis waarvan de nodige handelingen door aangewezen telers en door coffeeshops in deelnemende gemeenten, kunnen plaatsvinden zonder dat zij hiervoor strafbaar zijn, mits zij zich aan de voor hen geldende eisen houden. Deze overheidsinterventie middels regelgeving is onder andere vereist vanwege het feit dat deze handelingen momenteel strafbaar zijn op grond van de Opiumwet.

6. Wat is het beste instrument?

In de eerdere antwoorden is reeds toegelicht dat en waarom deze regelgeving noodzakelijk is.

7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Dit besluit heeft gevolgen voor gemeenten, coffeeshops, natuurlijke personen of rechtspersonen die als teler willen worden aangewezen, alsmede voor toezichthouders die moeten toezien op de naleving van de eisen door de coffeeshops en aangewezen telers. In paragraaf 3 van de nota van toelichting bij dit besluit wordt hierop uitgebreid ingegaan, waarnaar korthedshalve wordt verwezen.