

**Regeling van de Minister van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid van Datum, nr. 2025-0000031339, houdende wijziging
van de Tijdelijke subsidieregeling onderzoek interventies ter uitbreiding
arbeidstijd vanwege een extra tijdvak in juni 2025 en enkele
verbeteringen**

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;

Gelet op de artikelen 3 en 5 van de Kaderwet SZW-subsidies;

Besluit:

Artikel I

De Tijdelijke subsidieregeling onderzoek interventies ter uitbreiding arbeidstijd wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de alfabetische volgorde worden de volgende begripsbepaling ingevoegd:
 - a. *aanvrager*: een organisatievorm, bedoeld in artikel 2.10, eerste lid, die de subsidie aanvraagt op basis van deze regeling, of in het geval van een samenwerkingsverband, de hoofdaanvrager;
 - b. *onderzoekslocatie*: Een of meerdere vestigingen van een deelnemende organisatie met een groep deelnemers;
2. In de definitie hoofdaanvrager wordt "vierde lid" vervangen door "derde lid".
3. In de definitie interventiepartner vervalt "deelneemt aan het samenwerkingsverband en de".
4. Aan de definitie *subsidieontvanger* wordt na "het samenwerkingsverband" ingevoegd "of de aanvrager".

B

In artikel 2.1 wordt na "regeling is dat" ingevoegd "aanvragers of".

C

Artikel 2.2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het derde lid wordt "de hoofdaanvrager namens het samenwerkingsverband" vervangen door "de aanvrager".
2. Het vierde lid komt te luiden:
 4. Voor de activiteiten, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a tot en met e, geldt als voorwaarde dat per aanvraag een tot tien deelnemende organisaties uit dezelfde sector deelnemen, waarbij geldt dat het onderzoek bij tien onderzoekslocaties wordt uitgevoerd.
 3. Het vijfde lid komt te luiden:
 5. Voor de activiteiten, bedoeld in het tweede lid, onderdeel a, geldt als voorwaarde dat per aanvraag een tot tien deelnemende organisaties deelnemen, waarbij geldt dat het onderzoek bij tien onderzoekslocaties wordt uitgevoerd.
 4. Het zesde lid komt te luiden:

Voor de activiteit, bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, geldt als voorwaarde dat per aanvraag een tot twintig deelnemende organisaties deelnemen, waarbij geldt dat het onderzoek bij twintig onderzoekslocaties wordt uitgevoerd.

5. Na het zesde lid wordt een lid toegevoegd, luidende:

7. Per aanvraag geldt, voor de activiteiten, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a tot en met e, en het tweede lid, onderdeel a, een minimumaantal deelnemers van 250, waarvan 130 werknemers deelnemen aan de activiteit en 120 deelnemen als controlegroep. Voor de activiteit, bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, geldt een minimumaantal deelnemers van 500, waarvan 260 werknemers deelnemen aan de activiteit en 240 deelnemen als controlegroep.

D

Artikel 2.3 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:
 - a. In onderdeel a wordt na "de organisatie van" ingevoegd "de aanvrager of".
 - b. In onderdeel b wordt na "externe kosten" ingevoegd "voor een interventiepartner en".
 - c. In onderdeel b wordt "gemaakt door een deelnemende organisatie" vervangen door "mits sprake is van marktconformiteit als bedoeld is in het derde of vierde lid".
 - d. Onderdeel c komt te luiden:
 - c. een toeslag van 15% op de kosten, bedoeld in onderdelen a en b, met een maximum van:
 1. € 210.000 voor de activiteiten bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onderdeel a tot en met e, en tweede lid, onderdeel a;
 2. € 65.000 voor de activiteit bedoeld in artikel 2.2, tweede lid, onderdeel b;
 - e. Aan het eerste lid wordt, onder vervanging van een punt aan het slot van het laatste onderdeel door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:
 - e. een forfaitair bedrag van € 10.000 per deelnemende organisatie ter dekking van de kosten van de HR-ondersteuning, dat de hoofdaanvrager verplicht doorbetaald aan de desbetreffende deelnemende organisaties.
2. Het derde lid wordt als volgt gewijzigd:
 - a. In de aanhef wordt "opdrachten" vervangen door "kosten".
 - b. In onderdeel a wordt "hoofdaanvrager" vervangen door "aanvrager".
3. Onder vernummering van het vierde lid naar het vijfde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:
4. Een uurtarief van een externe adviseur wordt geacht marktconform te zijn, indien het uurtarief van de externe adviseur maximaal € 135 exclusief btw bedraagt of het uurtarief op maximaal dat bedrag is bepaald. Dit lid is niet van toepassing indien de Aanbestedingswet 2012 op de subsidieontvanger van toepassing is.
4. Het vijfde lid (nieuw) wordt als volgt gewijzigd:
 - a. De aanhef van het vijfde lid komt te luiden:

De kosten, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, zijn uitsluitend subsidiabel indien deze niet zijn uitgevoerd door:
 - b. Onderdeel a vervalt, onder vernummering van onderdeel b tot en met onderdeel f tot onderdeel a tot en met onderdeel e.
 - c. Het woord "hoofdaanvrager" wordt telkens vervangen door "aanvrager".

E

Artikel 2.6 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst en wordt na "Het" ingevoegd "eerste".
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 2. Het tweede aanvraagtijdvak loopt van maandag 2 juni 2025 9:00 uur tot en met maandag 16 juni 2025 17:00 uur.

F

In artikel 2.7, tweede lid, wordt "hoofdaanvrager" vervangen door "aanvrager".

G

Artikel 2.8 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "hoofdaanvrager" vervangen door "aanvrager".
2. In het eerste lid, onderdeel e, wordt "partijen in het samenwerkingsverband onderling en de deelnemende organisaties is." vervangen door "de aanvrager en de deelnemende organisaties is. Indien sprake is van een samenwerkingsverband wordt ook de onderlinge verdeling tussen de partijen opgenomen.".
3. Het tweede lid wordt als volgt gewijzigd:
 - a. "samenwerkingsovereenkomsten" wordt vervangen door "samenwerkingsovereenkomst".
 - b. "de artikelen" wordt vervangen door "het artikel".
 - c. Na "derde lid, en" wordt ingevoegd ", indien van toepassing, de samenwerkingsovereenkomst, bedoeld in".
4. In het derde lid wordt na "Voor zover" ingevoegd "de aanvrager of".
5. In het vierde lid wordt na "stemt" ingevoegd "de aanvrager of".

H

Artikel 2.10 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het opschrift van artikel 2.10 komt te luiden:
Aanvragers en samenwerkingsverbanden
2. Het eerste lid komt te luiden:
 1. Werkgeversorganisaties, werknemersorganisaties, O&O-fondsen of brancheorganisaties kunnen een aanvraag indienen, al dan niet verenigd in een samenwerkingsverband.
3. Het tweede lid wordt als volgt gewijzigd:
 - a. Aan het begin van de zin wordt ingevoegd "Aanvragers of".
 - b. In de tweede volzin wordt na "afgeweken indien" ingevoegd "de aanvrager of".
4. Het vierde lid vervalt, onder vernummering van het vijfde naar het vierde lid.

I

In artikel 2.11, tweede lid, wordt "hoofdaanvrager" vervangen door "aanvrager".

J

Artikel 2.13 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "hoofdaanvrager" vervangen door "aanvrager".

2. In het vierde lid wordt na "een overzicht van" ingevoegd ", indien van toepassing,".

3. In het vijfde lid wordt "hoofdaanvrager" vervangen door "aanvrager".

4. In het zesde lid wordt "hoofdaanvrager" vervangen door "aanvrager".

K

Artikel 2.14 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "hoofdaanvrager" vervangen door "aanvrager".

2. In het vierde lid wordt na "vastgesteld model, dat" ingevoegd "de aanvrager of".

3. In het vijfde lid, onderdeel a, wordt "totaal aantal deelnemende organisaties, genoemd in de beschikking tot subsidieverlening" vervangen door "minimumaantal deelnemers, genoemd in artikel 2.2, zevende lid".

L

In artikel 2.15, derde lid, wordt "hoofdaanvrager" vervangen door "aanvrager".

M

Artikel 3.1, tweede lid, als volgt gewijzigd:

1. "Het samenwerkingsverband" wordt vervangen door "De aanvrager of het samenwerkingsverband".

2. "hoofdaanvrager" wordt vervangen door "aanvrager".

N

In het opschrift van Bijlage II, wordt "artikel 2.3, derde lid" vervangen door "artikel 2.2, derde lid".

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte in de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

Y.J. van Hijum

Toelichting

Algemene toelichting

1. Aanleiding en context

Er is sprake van krapte op de arbeidsmarkt. Onder meer in de sectoren zorg en welzijn, kinderopvang en het onderwijs zijn deze tekorten structureel. Uitbreiding van het aantal gewerkte uren van mensen die in deeltijd werken draagt bij aan het oplossen van personeelstekorten. Zo kan de toegang tot zorg, onderwijs en kinderopvang verbeteren. Als er meer kinderopvang beschikbaar is, kunnen vervolgens ook in andere sectoren mensen meer uren werken. Daarnaast draagt uitbreiding van het aantal gewerkte uren bij aan: de economische zelfstandigheid van mensen die in deeltijd werken, een hoger bruto binnenlands product en een grotere welvaart. Tegelijkertijd kan het zijn dat hierdoor minder tijd is voor onbetaalde arbeid, zoals de zorg voor kinderen, mantelzorg of vrijwilligerswerk. De subsidieregeling betreft zeven activiteiten (interventies) die zich richten op het wegnemen van belemmeringen om meer uren te gaan werken. Medewerkers nemen deel op basis van vrijwilligheid.

Het programma 'Meer uren werkt!', waar deze subsidieregeling deel van is, richt zich op uitbreiding van het aantal gewerkte uren van mensen die in deeltijd werken en die meer kunnen en willen werken. Hiervoor heeft het programma financiële middelen ontvangen van het Nationaal Groeifonds. Het programma 'Meer uren werkt!' loopt van 2024 tot en met 2033. Het programma heeft tot doel:

- Betere kwaliteit van maatschappelijke dienstverlening (met name in sectoren als zorg en welzijn, kinderopvang en onderwijs).
- Toename van het aandeel economisch zelfstandige burgers.
- Hoger arbeidsaanbod in uren in Nederland als basis voor een hoger bbp en een grotere brede welvaart.

Voor de eerste fase (2024 tot 2029) is voor de ontwikkeling, uitvoering, evaluatie en opschaling van de interventies een bedrag van € 30 miljoen beschikbaar gesteld.

Regelwijziging

Het eerste aanvraagtijdstip heeft opengestaan van 13 januari 2025 tot en met 14 februari 2025 en heeft slechts één aanvraag opgeleverd. Er bleken obstakels te zijn voor het doen van een aanvraag. Financieel was een aanvraag niet haalbaar, aangezien slechts werd uitgegaan van het kunnen declareren van interne personeelskosten (directe loonkosten). Het werd als knelpunt ervaren dat de interventiepartner geen marktconforme tarieven kan rekenen. Dit is nu in de regeling ondervangen door de interventiepartner niet te laten deelnemen binnen een samenwerkingsverband met de aanvrager, maar deze partij daarbuiten te stellen. De aanvrager kan de interventiepartner nu dus extern inhuren. Ook is het vereiste van tien (of twintig voor de activiteit 'financiële inzichten') deelnemende organisaties een belemmering gebleken. Dit is ondervangen door een bandbreedte in te stellen van een tot tien (of twintig) deelnemende organisaties waarbij er wel de eis blijft bestaan dat er wordt gewerkt met tien (of twintig) onderzoekslocaties verdeeld over de deelnemende organisaties, of dit er nu een is of tien (of twintig voor de activiteit 'financiële inzichten').

Het subsidieplafond in de regeling is € 6,6 miljoen voor het kalenderjaar 2025. Via deze gewijzigde subsidieregeling is er een extra tijdvak in de maand juni 2025 voor de aanvraag van de zeven activiteiten (interventies). De interventies blijven hetzelfde zoals is toegelicht in de Tijdelijke subsidieregeling onderzoek interventies ter uitbreiding arbeidstijd (regeling Meer uren werkt).

2. Hoofdpijnen wijziging

2.1 Wijziging samenwerkingsverband, deelnemende organisaties en 'onderzoekslocaties'

Er is gebleken dat de regeling Meer uren werkt enkele knelpunten bevat, waardoor het aantal aanvragen beperkt is gebleven. Interventiepartners konden bijvoorbeeld geen marktconforme tarieven rekenen, omdat zij onderdeel van het samenwerkingsverband moesten zijn. De kosten van partijen in het samenwerkingsverband zijn enkel subsidiabel op basis van door hen gemaakte directe loonkosten in het kader van de uitvoering van de activiteit. Daarnaast is het signaal dat het veel inspanning vergt om het vereiste aantal deelnemende organisaties te werven. Hierbij speelde -naast tijdgebrek- mee dat een vestiging niet wordt beschouwd als een aparte deelnemende organisatie.

Om het voor interventiepartners mogelijk te maken marktconforme tarieven te hanteren, is de interventiepartner uit het samenwerkingsverband gehaald. Als gevolg daarvan kan een interventiepartner extern worden ingehuurd. Dit kunnen één of meerdere marktpartijen zijn, waaronder ZZP'ers. Hierbij is een maximumtarief (€135 per uur) in de regeling opgenomen. Als je daarop, of daaronder blijft, is geen offerteprocedure nodig. Op deze manier kan de interventiepartner in een vroeg stadium bij de aanvraag worden betrokken, hetgeen een tijdige uitvoering van de interventie ten goede komt.

Ten aanzien van de deelnemende organisaties is gewijzigd dat er een bandbreedte wordt gehanteerd. Voor de interventies geldt dat het vereiste aantal deelnemende organisaties minimaal één en maximaal tien dient te zijn. Een bijkomend vereiste is dat de interventie per aanvraag op tien onderzoekslocaties wordt uitgevoerd, met tien groepen van werknemers. Een onderzoekslocatie kan een vestiging zijn of een combinatie van vestigingen van de deelnemende organisatie. De interventie 'financiële inzichten' vormt een uitzondering, daar geldt een bandbreedte van minimaal één tot maximaal twintig deelnemende organisaties en een vereiste van twintig onderzoekslocaties per aanvraag. Deze wijziging is doorgevoerd om de inspanning bij het werven van deelnemende organisaties te verminderen. In de praktijk tellen nu dus ook vestigingen (of combinaties van vestigingen) mee en wordt niet meer enkel het aantal deelnemende organisaties beoordeeld. Het wordt desalniettemin van meerwaarde geacht als er meerdere deelnemende organisaties betrokken zijn bij een aanvraag, omdat zo het maatschappelijke bereik van de interventie groter is en de mogelijke uitval van een deelnemende organisatie kan worden opgevangen.

Voor de interventies -uitgezonderd de interventie 'financiële inzichten'- geldt dat bij alle deelnemende organisaties en tien onderzoekslocaties tezamen per aanvraag minimaal 250 werknemers dienen deel te nemen. Van de minimaal 250 deelnemers dienen minimaal 130 het gehele activiteitenplan te doorlopen voor zover dat op hen van toepassing is en alle vragenlijsten in te vullen. Minimaal 120

deelnemers dienen als controlegroep alle vragenlijsten in het kader van de interventie in te vullen. Voor de interventie 'financiële inzichten' dienen per aanvraag minimaal 500 medewerkers deel te nemen. Daarvan dienen per aanvraag 260 deelnemers het gehele activiteitenplan te doorlopen, voor zover dat op hen van toepassing is en alle vragenlijsten in te vullen. Daarnaast dienen 240 deelnemers als controlegroep alle benodigde vragenlijsten in te vullen.

Voor alle interventies geldt het uitgangspunt dat het aantal deelnemers zoveel mogelijk gelijkmatig wordt verdeeld over de onderzoekslocaties, omdat dit van belang is voor de kwaliteit van de onderzoeksdata. Bij substantiële afwijkingen van een gelijkmatige verdeling van de deelnemers over de onderzoekslocaties kan dat betekenen dat de Universiteit Utrecht niet kan verklaren dat wetenschappelijke randvoorwaarden in voldoende mate in acht zijn genomen.

De onderzoekscomponent is ongewijzigd gebleven wat betreft de benodigde mate van uniformiteit en de controlegroep, omdat deze essentieel zijn voor het wetenschappelijk onderzoek naar de effectiviteit van de interventies. Voor de doelmatige besteding van de middelen in het kader van het programma 'Meer uren werkt!' is het een randvoorwaarde dat enkel bewezen effectieve interventies worden opgeschaald naar de gehele arbeidsmarkt.

2.2 Wijziging subsidiabele kosten

2.2.1 Externe inhuur en marktconformiteit

Voor externe kosten van de interventiepartner geldt met deze regelwijziging een maximum uurtarief van 135 euro. Op die manier wordt het knelpunt dat de interventiepartner geen marktconforme tarieven kan rekenen opgelost. Tarieven boven het maximumbedrag zijn onderhevig aan een aanbestedingsprocedure, dan wel een offerteprocedure.

Een uurtarief van een externe adviseur wordt geacht marktconform te zijn, indien het uurtarief van de externe adviseur maximaal € 135 exclusief btw bedraagt of het uurtarief op maximaal dat bedrag is bepaald. Indien een interventiepartner tarieven op of onder 135 euro hanteert en onderbouwt, kan dit als marktconform worden beschouwd, tenzij de Aanbestedingswet 2012 van toepassing is.

De grondslag voor dit maximumtarief in de regeling ligt in het onderzoek van Significant APE "Onderzoek naar uurtarieven voor externe inhuur binnen de MDIEU" van maart 2023. Het type werkzaamheden bij interventies op basis van de regeling Meer Uren Werkt is vergelijkbaar is met het type werkzaamheden in het kader van activiteiten gericht op duurzame inzetbaarheid van werkenden, zoals beschreven in het rapport.

2.2.2 Toeslag

Om de tijdsinvestering en de overige inspanningen van de aanvrager bij het werven van deelnemende organisaties en het voeren van de projectadministratie te compenseren is deze bepaling gewijzigd. Er wordt voorzien in een toeslag van vijftien procent op de subsidiabele kosten tot een maximum van €210.000, respectievelijk €65.000, in plaats van een opslag op de directe loonkosten. Deze subsidiabele kosten bestaan uit directe loonkosten en/of externe kosten. Door een maximum te stellen bij de toeslag wordt geregeld dat de toeslag enkel op de kosten ziet die gemoeid zijn met het uitvoeren van de interventie. Deze wijziging is doorgevoerd, omdat een toeslag van vijftien procent op de subsidiabele kosten

een reëlere compensatie is voor gemaakte overheadkosten in het kader van bijvoorbeeld de voorbereiding van de aanvraag of het voeren van de projectadministratie. Over deze toeslag hoeft ook na deze regelwijziging geen verantwoording te worden afgelegd, zo wordt de administratieve last beperkt.

2.2.3 HR-ondersteuning

De HR-ondersteuning behelst de benodigde begeleiding van de deelnemende organisatie bij de uitvoering van de activiteit (interventie). Voor de activiteit 'financiële inzichten' is gelet op de aard van de activiteit HR-ondersteuning niet van toepassing. Voor HR-ondersteuning bij de uitvoering van de overige interventies bij de deelnemende organisatie zijn er twee subsidiabele opties die met deze regeling zijn gewijzigd. Per aanvraag dient één van deze opties te worden gekozen:

- Een externe partij, zoals bijvoorbeeld de interventiepartner, voorziet in de HR-ondersteuning van de deelnemende organisaties op basis van marktconforme tarieven tot een maximumbedrag van €100.000.
- De deelnemende organisaties voorzien zelf in de HR-ondersteuning bij de uitvoering van de interventies op de gekozen onderzoekslocaties en de (hoofd)aanvrager ontvangt hiervoor per deelnemende organisatie een forfaitair bedrag van €10.000. De hoofdaanvrager is verplicht de €10.000 door te betalen aan de deelnemende organisatie(s).

Als bij een aanvraag één van beide opties voor HR-ondersteuning is gekozen, dan geldt deze voor alle betrokken deelnemende organisaties. Indien alle deelnemende organisaties zelf voorzien in HR-ondersteuning bij de uitvoering van de interventie, is met deze regelwijziging een forfaitair bedrag van €10.000 per deelnemende organisatie beschikbaar gesteld, met een maximum van €100.000 per aanvraag. Deze wijziging is doorgevoerd, mede omdat over een forfaitair bedrag geen verantwoording hoeft te worden afgelegd en zo de administratieve last voor deelnemende organisaties wordt beperkt. Het forfaitaire bedrag kan tevens bijdragen aan bestuurlijk draagvlak bij de deelnemende organisatie voor deelname aan de interventie. Het forfaitaire bedrag voor deelnemende organisaties is niet afhankelijk van het aantal onderzoekslocaties.

2.3 Subsidieplafond voor tweede tijdvak

Vanwege de mogelijkheid om snel weer aanvragen in te kunnen dienen wordt in het voorjaar van 2025 een extra aanvraagtijdvak geopend. Het tweede tijdvak loopt van maandag 2 juni 9:00 uur tot en met maandag 16 juni 17:00 uur. Dit extra aanvraagtijdvak wordt twee weken opengesteld en tijdig kenbaar gemaakt. Om alle sectoren ruimte te bieden aan de zeven interventies deel te nemen binnen het genoemde budget, geldt het subsidieplafond van € 6.600.000. Het subsidieplafond van de sectorspecifieke interventies blijft € 1.050.000 (zo is er ruimte voor drie aanvragen per interventie; er geldt per aanvraag een subsidieplafond van €350.000). Ook de subsidieplafonds van de overige interventies blijven ongewijzigd.

De subsidiabele kosten waarover de toeslag, genoemd in paragraaf 2.2.2., wordt berekend, bedragen per aanvraag maximaal €210.000, uitgezonderd de interventie 'financiële inzichten'. Voor voornoemde interventie geldt dat de subsidiabele kosten waarover de toeslag wordt berekend maximaal €65.000 per aanvraag bedragen.

3. Staatssteun

Er is sprake van staatssteun als aan de vijf cumulatieve criteria van artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is voldaan. Voor deze regeling is de staatssteuntoets gedaan. Er is geen sprake van staatssteun, omdat de regeling in principe niet leidt tot (potentiële) vervalsing van de mededinging en een ongunstige beïnvloeding van de handel tussen lidstaten. De in het kader van het onderzoek van de Universiteit Utrecht opgedane kennis over de effectiviteit en werkzame elementen van de interventies is vrijelijk toegankelijk en kan niet verhandelbaar worden gemaakt door de subsidieaanvrager. Verder worden in beginsel geen partijen uitgesloten en opdrachten die door de aanvrager of het samenwerkingsverband worden uitgezet, zouden in beginsel ook door buitenlandse partijen kunnen worden uitgevoerd als zij een marktconform tarief hanteren of via de offerteprocedure of de aanbestedingsprocedure de beste partij blijken. De door een ingehuurde interventiepartner geleverde diensten hebben echter waarschijnlijk een geografisch beperkt aantrekkingsgebied, en het is aannemelijk dat er geen effect op de markten en consumenten uit aangrenzende lidstaten is. Bovendien zijn er waarborgen getroffen ten behoeve van de marktconformiteit van de externe kosten. Daarnaast valt de regeling onder een uitzonderingsgrond met betrekking tot fundamenteel onderzoek.

4. Privacy

In de eerdere privacy-paragraaf van de algemene toelichting van de eerder op 13 november 2024 gepubliceerde Regeling Meer uren werkt is foutief vermeld dat er in het kader van het onderzoek door de Universiteit Utrecht persoonsgegevens van deelnemers over etniciteit worden verwerkt. Er worden in het kader van het onderzoek naar de effectiviteit van de interventies geen gegevens over etniciteit verwerkt, maar gegevens over nationaliteit. De verwerking van het persoonsgegeven nationaliteit is in dit kader niet gericht op het maken van onderscheid op basis van ras of etniciteit en is derhalve geen bijzonder persoonsgegeven.

5. Uitvoering, handhaving en evaluatie

De regeling wordt namens de Minister uitgevoerd door UVB, onderdeel van de directie Dienstverlening, Samenwerkingsverbanden en Uitvoering van het Ministerie van SZW. UVB heeft ruime ervaring met het uitvoeren van subsidieregelingen op het gebied van duurzame inzetbaarheid (DI) en levenlang ontwikkelen (LLO). UVB heeft de regeling aan een eerste toets op uitvoerbaarheid en op risico's op misbruiken oneigenlijk gebruik (UMO-toets) onderworpen. De regeling wordt door UVB uitvoerbaar geacht mits aan enkele voorwaarden wordt voldaan. Dit heeft vooral te maken met het werk van de accountant die de projectadministratie van de aanvrager controleert. Zo is uit de UMO-toets het risico naar voren gekomen dat de accountant de directe loonkosten van andere partijen dan de (hoofd)aanvrager niet kan controleren. In deze regelwijziging is om die reden geregeld dat gelieerdheid tussen een externe partij en aanvrager (en/of partijen in het samenwerkingsverband) verboden is. De kosten van een aan de aanvrager gelieerde partij zijn vanwege het verbod dus niet-subsidiabel.

Vanwege het gegeven dat de accountant niet de directe loonkosten van partijen in het samenwerkingsverband die geen hoofdaanvrager zijn kan controleren, kan in het geval van een samenwerkingsverband waarschijnlijk niet met een

controleverklaring gewerkt worden. Een mogelijke oplossing daarvoor is het uitsluiten van samenwerkingsverbanden in het kader van een aanvraag. In de internetconsultatiefase wordt getoetst of het uitsluiten van samenwerkingsverbanden een probleem vormt voor potentiële aanvragers.

6. Advies en internetconsultatie

PM

7. Financiële gevolgen en regeldruk

In het kader van het project 'Meer uren werkt!' heeft het Nationaal Groeifonds € 30 miljoen beschikbaar gesteld voor de ontwikkeling, uitvoering, evaluatie en opschaling van interventies. Voor deze subsidieregeling is in het kalenderjaar 2025 €6,6 miljoen beschikbaar. Bij de aanvraag ontstaan regeldrukkosten voor de aanvrager, dan wel de samenwerkingsverbanden. Bij de vormgeving van de regeling is getracht deze kosten zo laag mogelijk te houden, bijvoorbeeld door aan te sluiten bij bepalingen uit de Kaderregeling subsidies. Daarnaast kan gebruik worden gemaakt van forfaitaire bedragen voor de HR-ondersteuning bij de uitvoering van de interventie bij de deelnemende organisatie als deze hier zelf in voorziet. Over forfaitaire bedragen hoeft geen verantwoording te worden afgelegd wordt de administratieve last beperkt. Hetzelfde geldt voor de opslag. Met deze regelwijziging is bovendien voorzien in een bandbreedte voor het vereiste aantal deelnemende organisaties, waardoor voor een aanvraag niet langer tien of twintig deelnemende organisaties vereist zijn. Op die manier wordt de benodigde inspanning om een aanvraag te realiseren verminderd.

De regeldrukkosten voor het aanvragen van de subsidie voor de activiteiten bestaan uit eenmalige kosten, zoals het kennisnemen van de regeling. Daarnaast worden er kosten gemaakt voor het invullen van: een elektronisch aanvraagformulier; de onderlinge samenwerkingsovereenkomst (indien er sprake is van een samenwerkingsverband); een samenwerkingsovereenkomst met de kennisinstelling (bijlage II); en het activiteitenplan (bijlage I). Voor de samenwerkingsovereenkomst met de kennisinstelling, de onderlinge samenwerkingsovereenkomst en de praktische invulling van het activiteitenplan wordt door het Ministerie van SZW een digitaal format opgesteld. De eisen aan het activiteitenplan die in aanvulling op artikel 3.4 van de Kaderregeling subsidies worden gesteld zijn opgenomen in bijlage I van de regeling Meer uren werkt. Bijlage I geeft de normstelling voor het digitale format van SZW dat voor de aanvraag dient te worden benut om het activiteitenplan op te stellen. Onder meer door gebruik te maken van formats heeft het invullen van deze onderdelen geen wezenlijke gevolgen voor de regeldruk. Bovendien zijn de onderdelen van de activiteiten (interventies) in het kader van het activiteitenplan duidelijk uitgewerkt en omschreven in bijlage I van de regeling Meer uren werkt. Er wordt met het oog op de regeldruk dan ook ingeschat dat het voor een samenwerkingsverband of aanvrager betrekkelijk weinig moeite kost om aan de gestelde verplichtingen in het kader van de genoemde onderdelen te voldoen. Er worden geen voortgangsrapportages gevraagd gedurende de looptijd van de activiteiten. De kennisinstelling evalueert de effectiviteit van de activiteiten (interventies). Hieruit vloeien geen aanvullende regeldrukkosten voort voor de samenwerkingsverbanden. De verplichte medewerking van het samenwerkingsverband aan de procesevaluatie van het subsidieproces kan bijvoorbeeld interviews met leden van het samenwerkingsverband of de (hoofd)aanvrager vergen. De geschatte gevolgen voor de regeldruk van deze

procesevaluatie zijn opgenomen in onderstaande tabel. Voor de verantwoording van de subsidie maakt het samenwerkingsverband, dan wel de (hoofd)aanvrager, zowel eenmalige als structurele kosten. De eenmalige kosten hebben betrekking op het invullen van een elektronisch formulier met verzoek tot vaststelling van de subsidie. Structurele kosten ontstaan door het bijhouden van de administratie. Bij het invullen van een elektronisch formulier met verzoek tot vaststelling van de subsidie moeten de volgende onderdelen worden bijgevoegd:

- een activiteitenverslag of een verklaring inzake werkelijke kosten en opbrengsten voor subsidies tussen 25.000 euro tot 125.000 euro;
- een verplichte controleverklaring voor subsidies vanaf 125.000 euro; en
- een financieel verslag met daarin een overzicht van de per activiteit gemaakte kosten waarin ook het aantal daadwerkelijke deelnemers wordt vermeld;
- Een verklaring van de Universiteit Utrecht op basis van een format van UVB waarin wordt verklaard of bij de uitvoering van de subsidiabele activiteiten aan de vereiste (wetenschappelijke) randvoorwaarden is voldaan. De kosten van een controleverklaring zijn subsidiabel op basis van een forfaitair bedrag van €7.500, indien deze controleverklaring verplicht is op grond van artikel 2.14, derde lid, onderdeel b. Deze kosten tellen niet mee in het kader van de regeldruk. Er is een schatting gemaakt van de totale regeldrukkosten. In de schatting wordt uitgegaan van 21 aanvragen gedurende het aanvraagstijdvak. De totale regeldrukkosten voor deze regeling zijn geraamd op basis van de in de tabel opgenomen onderdelen. Voor de onderlinge samenwerkingsovereenkomst is uitgegaan van een uurtarief van € 77, omdat de betrokkenheid van bestuurders hiervoor vereist is. Een onderlinge samenwerkingsovereenkomst is echter alleen noodzakelijk indien er sprake is van een samenwerkingsverband. Het subsidiepercentage in het kader van de regeldruk van deze regeling bedraagt 2%.

Taak (aanvraagfase)	Uurtarief	Eenheid (uren)	Kosten per samenwerkingsverband	Kosten 21 samenwerkingsverbanden
kennismemingskosten	€54	0,5	€27	€567
Invullen elektronisch aanvraagformulier	€54	1	€54	€1.134
Uploaden statuten	€54	0,25	€14	€294
Activiteitenplan	€54	10	€540	€11.340
Onderlinge samenwerkingsovereenkomst samenwerkingsverband inclusief machtiging hoofdaanvrager (enkel van toepassing op samenwerkingsverbanden)	€77	4	€308	€6.468
Samenwerkingsovereenkomst met Universiteit Utrecht	€54	1	€54	€1.134
Totaal aanvraagfase			€997	€20.937

Taak (na toewijzing aanvraag)	Uurtarief	Eenheid (uren)	Kosten per samenwerkingsverband	Kosten 21 samenwerkingsverbanden
-------------------------------	-----------	----------------	---------------------------------	----------------------------------

Verslag prestatieverantwoording	€54	32	€1.728	€36.288
Activiteitenverslag	€54	32	€1.728	€36.288
Administratie bijhouden	€54	24	€1.188	€24.948
Invullen elektronisch formulier verzoek tot vaststelling subsidie	€54	0,25	€14	€294
Medewerking procesevaluatie	€54	5	€270	€5.670
Totaal na toewijzing aanvraag			€4.928	€103.488

Totaal aanvraagfase en fase na toewijzing			€5.925	€124.425
--	--	--	---------------	-----------------

Artikelsgewijze toelichting Artikel I

Onderdeel A

(lid 1, onderdeel a)

De definitie van aanvrager regelt de voorwaarden voor een nieuwe groep die ontstaan is door de wijzigingsregeling, waardoor het niet verplicht is voor een aanvrager om in een samenwerkingsverband te zitten. In de definitie wordt verwezen naar artikel 2.10, eerste lid, omdat enkel een aanvraag gedaan kan worden door een partij die een van de genoemde organisatievormen heeft. Onder de definitie valt zowel een aanvrager als hij individueel een aanvraag doet, maar ook de hoofdaanvrager indien er sprake is van een samenwerkingsverband. Om deze nieuwe definitie consequent door te voeren, wordt in de rest van de regeling ook het woord hoofdaanvrager vervangen door aanvrager, aangezien onder de laatstgenoemde definitie beide groepen vallen.

(lid 1, onderdeel b)

De definitie van onderzoekslocatie regelt het onderscheid tussen een deelnemende organisatie en de locatie waar daadwerkelijk het onderzoek uitgevoerd wordt.

(lid 2)

Zie artikelsgewijze toelichting bij onderdeel H. Doordat het vierde lid van artikel 2.10 vervalt, is de definitie van hoofdaanvrager zo aangepast dat nu deze wordt omschreven als de organisatie die gemachtigd wordt om het samenwerkingsverband te vertegenwoordigen met betrekking tot deze regeling.

(leden 3 en 4)

Zie de artikelsgewijze toelichting bij onderdeel H.

Onderdeel B

Zie de artikelsgewijze toelichting bij onderdeel H.

Onderdeel C

(lid 1)

Zie de artikelsgewijze toelichting bij onderdeel A, lid 1.

(leden 2-4)

Deze wijzigingsopdracht regelt een nieuwe indeling waar het onderzoek bij de deelnemende organisaties plaats dient te vinden. In plaats van dat het onderzoek bij tien deelnemende organisaties plaats moet vinden, moet het onderzoek plaatsvinden op tien verschillende onderzoekslocaties. Elke onderzoekslocatie moet zich bevinden binnen dezelfde deelnemende organisatie. In artikel 2.2, vierde lid, staat nog de extra voorwaarde dat per aanvraag elke deelnemende organisatie uit dezelfde sector komt. In artikel 2.2, zesde lid, is opgenomen dat er niet sprake moet zijn van een tot tien deelnemende organisaties, maar een tot twintig en dat er ook twintig onderzoekslocaties zijn.

(lid 5)

In het nieuwe zevende lid van artikel 2.2 worden de minimumaantal deelnemers geregeld. In plaats van het minimumaantal deelnemers op het niveau van de deelnemende organisaties te regelen, geldt een minimumaantal deelnemers voor de gehele activiteit. Deze deelnemers mogen vrijelijk verdeeld worden over de onderzoekslocaties, maar waarbij het wenselijk wordt geacht dat deze zo gelijk mogelijk verdeeld worden. Zie hiervoor ook de algemene toelichting, onderdeel 2.1.

Onderdeel D

(lid 1, onderdeel a)

Zie de artikelsgewijze toelichting bij onderdeel I.

(lid 1, onderdeel b en c en lid 3)

Externe kosten zijn subsidiabel onder de subsidieregeling, mits deze uitgaven enkel gedaan worden ten behoeve van het bekostigen van de interventiepartner en het inschakelen van HR-ondersteuning voor de activiteit en deze kosten marktconform zijn. De marktconformiteit kan op drie verschillende manieren aangetoond worden, via een offerteprocedure (artikel 2.3, derde lid, onderdeel a), via een aanbestedingsprocedure (artikel 2.3, derde lid, onderdeel b) of als het uurtarief € 135 of lager is (artikel 2.4, vierde lid). Met de term externe adviseur wordt bedoeld degene die een opdracht uitvoert en daarvoor externe kosten opvoert. Dit kan daarmee zowel een interventiepartner zijn, als een extern ingehuurd HR-medewerker. Zie voor een verdere specificatie over de marktconformiteit van de derde optie onderdeel 2.2.2 van de algemene toelichting.

(lid 1, onderdeel d)

Artikel 2.3, eerste lid, onderdeel c, regelt dat bovenop de subsidiabele kosten van de aanvraag nog een toeslag komt van 15%. De subsidiabele kosten die in aanmerking komen voor de toeslag zijn de directe loonkosten (onderdeel a) en de externe kosten (onderdeel b) die gemaakt worden ten behoeve van het uitvoeren van de interventie. Er geldt een maximumbedrag waarover de toeslag berekend mag worden. Bij de activiteiten genoemd in artikel 2.2, eerste lid, onderdelen a tot en met e, en tweede lid, onderdeel a, geldt hiervoor een maximum van € 210.000 en voor de activiteit genoemd in artikel 2.2, tweede lid, onderdeel b, een maximum van € 65.000.

(lid 1, onderdeel e)

Artikel 2.3, eerste lid, onderdeel e, regelt dat voor het uitvoeren van HR-ondersteuning de aanvrager, indien ervoor gekozen wordt dat de HR-ondersteuning geregeld wordt door de deelnemende organisaties zelf, een forfaitair bedrag van € 10.000 per deelnemende organisatie hiervoor kan krijgen om deze kosten te dekken. De werkzaamheden en de kosten van de deelnemende organisaties hoeft niet verantwoord te worden. De regeling regelt uitdrukkelijk niet een forfaitair bedrag per onderzoekslocatie, maar slechts per deelnemende organisatie. De (hoofd)aanvrager ontvangt het bedrag en dient dit naar rato te verdelen onder de deelnemende organisaties.

(lid 2, onderdeel a en b)

In het zesde lid worden de term externe opdrachten vervangen door externe kosten om zo de terminologie van artikel 2.3, eerste lid, onderdeel b, in overeenstemming te laten zijn met dat van het derde lid. Voor de overige wijziging zie de artikelsgewijze toelichting bij onderdeel A, lid 1.

(lid 4, onderdeel a en b)

Met deze wijziging wordt de bepaling over het verbod op verbondenheid van organisaties nog verder aangescherpt. Externe kosten zijn enkel nog subsidiabel indien zij uitgevoerd zijn door partijen die geen verbondenheid hebben met de aanvrager, een partij uit het samenwerkingsverband of een begunstigde (onderdeel a). Externe kosten kunnen niet aangedragen worden door de aanvrager, de partijen uit het samenwerkingsverband of de begunstigten zelf. Door de aanscherping is daarom ook onderdeel a van artikel 2.3, vierde lid van de regeling komen te vervallen (onderdeel b). Zie voor de aanleiding paragraaf 6 ten aanzien van de resultaten van de UMO-toets.

(lid 4, onderdeel c)

Zie de artikelsgewijze toelichting bij onderdeel A, lid 1.

Onderdeel E

Aan artikel 2.6 wordt een nieuw aanvraag tijdvak toegevoegd.

Onderdeel F

Zie de artikelsgewijze toelichting bij onderdeel A, lid 1.

Onderdeel G

(lid 1)

Zie de artikelsgewijze toelichting bij onderdeel A, lid 1.

(lid 2)

In artikel 2.8, eerste lid, onderdeel e, wordt verduidelijkt hoe de toeslag verdeeld wordt tussen de verschillende partijen. Als er geen samenwerkingsverband is, dan is enkel een verdeling tussen de aanvrager en de deelnemende organisaties vereist. Als er wel een samenwerkingsverband is, dan dient ook aangegeven te worden hoe de toeslag tussen de onderlinge partijen verdeeld wordt.

(lid 3, onderdelen a, b en c)

In artikel 2.8, tweede lid, wordt onderscheid gemaakt tussen de verschillende soorten samenwerkingsovereenkomsten die bijgevoegd moeten worden. Bij iedere aanvraag dient een samenwerkingsovereenkomst met de kennisinstelling aangeleverd te worden. Slechts als er sprake is van een samenwerkingsverband, dient ook een samenwerkingsovereenkomst tussen de partijen in het samenwerkingsverband ook overlegd te worden.

(leden 4 en 5)

Zie de artikelsgewijze toelichting bij onderdeel I.

Onderdeel H

In het nieuwe artikel 2.10 is de interventiepartner niet langer een onderdeel van het samenwerkingsverband (*lid 1*). Hierdoor is het ook niet altijd meer noodzakelijk voor een aanvrager om een samenwerkingsverband te zitten, maar kan een van de genoemde partijen genoemd in artikel 2.10, eerste lid, ook zelfstandig een aanvraag indienen. Wel wordt in het eerste lid van artikel 2.10 nog de mogelijkheid gegeven voor werkgeversorganisaties, werknemersorganisaties, O&O-fondsen of brancheorganisaties om gezamenlijk een aanvraag in te dienen. De vier genoemde organisatievormen zijn in zoverre limitatief opgesomd, dat enkel een van deze organisatievormen in een samenwerkingsverband kan zitten en een aanvraag kunnen indienen. Vanwege het wegvallen van de interventiepartner in het samenwerkingsverband, vervalt ook het vierde lid, omdat een van de vier genoemde organisatievormen altijd de hoofdaanvrager zal zijn (*lid 4*). Aanvragers moeten, ongeacht of ze wel of niet in een samenwerkingsverband zitten, ten tijde van de subsidieaanvraag twee jaar bestaan, tenzij het gaat om een onderwijsregio (*lid 3*). Om de mogelijkheid van het ofwel zitten in een samenwerkingsverband, dan wel los een aanvraag te kunnen indienen te verduidelijken in de regeling, is deze nieuwe optie consequent doorgevoerd in de regeling.

Onderdeel I

Zie de artikelsgewijze toelichting bij onderdeel A, lid 1.

Onderdeel J

(leden 1, 3 en 4)

Zie de artikelsgewijze toelichting bij onderdeel A, lid 1.

(lid 2)

Zie de artikelsgewijze toelichting bij onderdeel H.

Onderdeel K

(lid 1)

Zie de artikelsgewijze toelichting bij onderdeel A, lid 1.

(lid 2)

Zie de artikelsgewijze toelichting bij onderdeel H.

(lid 3)

Doordat met de wijziging van onderdeel C, leden 2 tot en met 5, de vereisten van deelnemende organisaties veranderd is naar aantal onderzoekslocaties, is dit ook doorgevoerd in de voorwaarden voor het mogelijk intrekken van de subsidie. De subsidie kan op basis van artikel 2.14, vijfde lid, onderdeel a, nu op nihil vastgesteld worden als blijkt dat minder dan 50% van het minimumaantal deelnemers heeft meegedaan aan het onderzoek. Dit is het geval als er minder dan 125 deelnemers hebben meegedaan aan het onderzoek van de activiteiten genoemd in artikel 2.2, eerste lid, onderdeel a tot en met e, en het tweede lid, onderdeel a. Bij de activiteit genoemd in artikel 2.2, tweede lid, onderdeel b, is de grens niet gehaald als er minder dan 250 deelnemers meedoen aan het onderzoek.

Onderdeel L

Zie de artikelsgewijze toelichting bij onderdeel A, lid 1.

Onderdeel M

(lid 1)

Zie de artikelsgewijze toelichting van onderdeel H.

(lid 2)

Zie de artikelsgewijze toelichting van onderdeel A, lid 1.

Onderdeel N

Dit onderdeel herstelt een verkeerde verwijzing in het opschrift van bijlage II.

Artikel II

De inwerkingtredingsdatum wijkt af van de standaard minimumtermijn tussen de publicatiedatum van een ministeriële regeling en het tijdstip van inwerkingtreding. De reden hiervoor is dat vanwege de spoed die gepaard gaat met het tijdig openstellen van een nieuw aanvraagtijdvak, waardoor partijen alsnog in 2025 aan de uitvoering van de activiteiten ten behoeve van het onderzoek kunnen beginnen.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

Y.J. van Hijum