

Regeling van de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening van [datum], nr. [kenmerk] tot wijziging van de Omgevingsregeling in verband met de vaststelling van technische specificaties als bedoeld in artikel 10, vierde lid, van de gigabitinfrastructuurverordening

De Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,

Gelet op de artikelen 10, vierde lid, van de verordening (EU) 2024/1309 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronischecommunicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120 en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU en 4.3, vierde lid, van de Omgevingswet;

Besluit:

ARTIKEL I (OMGEVINGSREGELING)

Aan hoofdstuk 5 van de Omgevingsregeling wordt een afdeling toegevoegd, luidende:

AFDELING 5.7 TECHNISCHE SPECIFICATIES VOOR DE GIGABITINFRASTRUCTUUR

Artikel 5.67 (technische eisen aan de glasvezelklare fysieke binnenhuisinfrastructuur)

1. De glasvezelklare fysieke binnenhuisinfrastructuur, bedoeld in artikel 4.245, eerste lid, van het Besluit bouwwerken leefomgeving:
 - a. beschikt over een invoerpunt als bedoeld in NEN 2768 voor glasvezelbekabeling voor de aansluiting op een openbaar elektronischecommunicatienetwerk;
 - b. beschikt over een mantelbuis voor de invoer voor glasvezelbekabeling met een buitendiameter van ten minste 50 mm tussen het invoerpunt en het toegangspunt;
 - c. beschikt over een stopcontact met 230V AC dat is gelegen in de toegankelijke niet-gemeenschappelijke ruimte als bedoeld in artikel 4.245, vijfde lid, van het Besluit bouwwerken leefomgeving;
 - d. biedt bescherming tegen mechanische belasting en klimatologische blootstelling; en
 - e. is toegankelijk voor onderhoud en het aanbrengen van extra binnenhuisglasvezelbekabeling.
2. In aanvulling op het eerste lid beschikt de glasvezelklare fysieke binnenhuisinfrastructuur van een woongebouw:
 - a. over een aangesloten ruimte met een binnendiameter van ten minste 40 mm tussen het toegangspunt en een ruimte met een netwerkaansluitpunt; en
 - b. over een netwerkaansluitpunt dat:
 - 1°. connectoren heeft volgens NEN-EN 50173-1;
 - 2°. voldoende bescherming biedt tegen stof, laserstraling en fysieke belasting; en
 - 3°. een robuust ontwerp heeft dat voorkomt dat kabels of connectoren knikken of beschadigen.

Artikel 5.68 (technische eisen aan de binnenhuisglasvezelbekabeling)

De binnenhuisglasvezelbekabeling, bedoeld in artikel 4.245, eerste lid, van het Besluit bouwwerken leefomgeving:

- a. voldoet aan NEN-EN 50173-1;
- b. heeft een minimale toelaatbare buigradius die groter is dan 10 keer de diameter van de binnenhuisglasvezelkabel; en
- c. is niet in hetzelfde leidingsysteem aangebracht als elektrische kabels en leidingen.

Artikel 5.69 (technische eisen aan het toegangspunt)

Het toegangspunt, bedoeld in artikel 4.245, tweede lid, van het Besluit bouwwerken leefomgeving is gelegen in een gemeenschappelijke ruimte die:

- a. beschikt over een voorziening waarin de binnenhuisglasvezelbekabeling van verschillende woonfuncties vanuit de netwerkaansluitpunten samenkomen en van waaruit de aansluiting op het openbare elektronischecommunicatienetwerk kan worden gemaakt;
- b. beschikt over een voorziening voor elektriciteit; en

- c. toegankelijk is voor een netwerkexploitant.

ARTIKEL II (INWERKINGTREDING)

Deze regeling treedt in werking met ingang van 12 februari 2026.

TOELICHTING

I. Algemeen deel

1. Inleiding

Op 11 mei 2024 is de gigabitinfrastructuurverordening in werking getreden.¹ Op grond van artikel 10, vierde lid, van de gigabitinfrastructuurverordening dienen technische specificaties te worden vastgesteld in relatie tot de voorschriften uit artikel 10, eerste, tweede en derde lid, van die verordening. Met de voorliggende wijziging van de Omgevingsregeling worden deze technische voorschriften vastgesteld. Deze wijzigingsregeling voorziet dan ook in de uitvoering van artikel 10, vierde lid, van de verordening.

De gigabitinfrastructuurverordening verplicht dat alle nieuwe gebouwen en gebouwen die ingrijpend worden gerenoveerd² vanaf 12 februari 2026 worden voorzien van een glasvezelklare fysieke binnenhuisinfrastructuur, binnenhuisglasvezelbekabeling en, voor zover het gaat om een meergezinswoning, een toegangspunt. Op grond van de artikelen 4.244, 4.245 en 5.21e van het Besluit bouwwerken leefomgeving gelden deze verplichtingen in de bouwregelgeving. De inhoud van deze wijzigingsregeling moet dan ook in het licht van deze artikelen worden gezien.

2. Inhoud van de regeling

2.1 Technische normen en specificaties

Op grond van artikel 10, vierde lid, van de verordening dienen lidstaten in overleg met de belanghebbende partijen en op basis van de beste praktijken van de sector ten minste de volgende technische specificaties vast te stellen:

- a) de specificaties van het toegangspunt van het gebouw en de specificaties van de glasvezelinterface;
- b) de kabelspecificaties;
- c) de contactdoosspecificaties;
- d) de specificaties van leidingen of microducts;
- e) de technische specificaties die nodig zijn om interferentie met elektrische bekabeling te voorkomen;
- f) de minimale buigradius; en
- g) technische specificaties voor de installatie van de bekabeling.

De voorliggende regeling is in nauw overleg met vertegenwoordigers van partijen die glasvezelverbindingen aanleggen en beheren opgesteld. Voor de inhoud van de technische specificaties wordt verwezen naar het artikelsgewijze deel van deze toelichting.

2.2 Glasvezelklare fysieke binnenhuisinfrastructuur

In de wijzigingsregeling zijn de technische specificaties gesteld aan de glasvezelklare fysieke binnenhuisinfrastructuur. De verordening schrijft voor dat nieuwe gebouwen worden uitgerust met een glasvezelklare fysieke binnenhuisinfrastructuur. Dit houdt in dat er een fysieke binnenhuisinfrastructuur moet zijn die bestemd is om er glasvezelementen in onder te brengen. Bij een fysieke binnenhuisinfrastructuur gaat het om de installaties binnen het gebouw die vaste en/of draadloze netwerken mogelijk maken, zoals meterkasten, toegangspunten en schachten of leidingen. De glasvezelklare fysieke binnenhuisinfrastructuur verbindt het toegangspunt met het

¹ Verordening (EU) 2024/1309 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronischecomunicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120 en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU.

² Van een ingrijpende verbouwing is sprake wanneer meer dan 25% van de oppervlakte van de integrale bouwschil wordt verbouwd.

netwerkaansluitpunt. Het toegangspunt ligt meestal net binnen de gebouwgevel; het netwerkaansluitpunt bevindt zich doorgaans in de meterkast.

Bij nieuwe gebouwen, zoals grondgebonden woningen, komt dit neer op een doorvoer(leiding) van net buiten de woning tot in de meterkast. Bij woongebouwen (meergezinswoningen) geldt dat vanaf de gevel een leiding moet lopen naar een centrale ruimte (vaak een gemeenschappelijke meterkast), van waaruit een aaneengesloten ruimte of leiding loopt naar elk netwerkaansluitpunt (vaak in de individuele meterkast) in de appartementen.

2.3 Binnenhuisglasvezelbekabeling

In deze regeling zijn ook de technische specificaties opgenomen die worden gesteld aan de binnenhuisglasvezelbekabeling. De verordening schrijft voor dat alle nieuwe gebouwen worden uitgerust met een binnenhuisglasvezelbekabeling die het (centrale) toegangspunt in een woongebouw met het netwerkaansluitpunt verbindt.

Bij het bepalen van de technische specificaties is rekening gehouden met de keuze die netwerkexploitanten maken. Doorgaans kiezen zij hun eigen glasvezelkabel, die uit verschillende vezels met eigen kenmerken bestaat. Omdat de demping van de vezels de maximale snelheid beïnvloedt, is in de technische specificaties flexibiliteit ingebouwd.

2.4 Toegangspunt

Ten slotte bevat deze wijzigingsregeling enkele technische specificaties voor het toegangspunt. Volgens de verordening is het toegangspunt de centrale ruimte in een gebouw waar het openbare elektronische communicatienetwerk binnenkomt en wordt verdeeld naar een of meerdere netwerkaansluitpunten in de woonfuncties (appartementen) in het woongebouw.

Bij woongebouwen is het toegangspunt veelal gelegen in een gezamenlijke technische ruimte, ook wel de centrale voorzieningenkast (CVZ) genoemd. In dit centrale toegangspunt komen alle glasvezelkabels van de verschillende woonfuncties samen in een voorziening die kan worden aangesloten op het openbare netwerk. Met die voorziening wordt bedoeld op een distributiepunt (bijvoorbeeld een patchkast). Het type distributiepunt en de exacte specificaties daarvan worden aan de markt overgelaten. Het is aan de aannemer om in nauw overleg met netwerkexploitanten (en binnen de regels van het Besluit bouwwerken leefomgeving) de voor het gebouw meest passende oplossing te kiezen.

De afmetingen van het toegangspunt moeten zijn afgestemd op het distributiepunt en voldoende ruimte bieden voor aanleg en onderhoud. Ook moet er een passende elektriciteitsaansluiting zijn, afgestemd op het distributiepunt. Om meerdere netwerkexploitanten te faciliteren, is het aan te raden om ruimte te bieden voor meerdere connectoren per woonfunctie en/of extra distributiepunten. Dit voorkomt later hoge kosten bij vervanging of uitbreiding.

3. Gevolgen van deze regeling

Deze wijziging heeft geen te verwachten gevolgen voor de regeldruk voor bedrijven. Dit blijkt uit het rapport "Regeldrukonderzoek GIA - bouw" van Cebeon (hierna: het Cebeon-rapport).³

In het Cebeon-rapport wordt geconcludeerd dat de wijziging in de Omgevingsregeling vanwege artikel 10, vierde lid, van de gigabitinfrastructuurverordening niet tot hogere of lagere regeldrukkosten leidt, omdat zij geen inhoudelijke wijziging betekenen. De inhoud van de nieuwe regels komt overeen met de normen die nu al in de praktijk worden toegepast. Er verandert daardoor inhoudelijk niets en er worden geen financiële of structurele effecten verwacht. Het enige verschil is dat de normen nu een wettelijke status krijgen in plaats van een brancheafspraken. Cebeon merkt daarbij op dat uitvoerders alleen op de hoogte moeten worden gebracht van deze juridische verankering. Deze informatie kan via bestaande communicatiekanalen worden verspreid, wat slechts een minimale tijdsinspanning vraagt. Daarom worden geen extra (eenmalige) kosten verwacht.

³ Cebeon, "Regeldrukonderzoek GIA – bouw", 10 november 2025.

Verder zal, zoals eerder in de toelichting is opgemerkt, de nieuwe norm NEN-EN 50173- gratis beschikbaar worden gesteld door het ministerie van VRO, zodat er voor de toepassing ervan geen te verwachten effecten op de regeldruk zijn.

4. Toezicht en handhaving

Artikel 10, vijfde lid, van de gigabitinfrastructuurverordening vereist dat lidstaten toezien op de naleving van de vastgestelde technische specificaties. Met het opnemen van de technische eisen in de Omgevingsregeling is hierin voorzien. Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegd gezag als het gaat om beoordeling om de aanvraag voor de bouwactiviteit en het toezicht en de handhaving op de verplichtingen die voortvloeien uit deze wijzigingsregeling.

5. Advies en consultatie

6.1 JTC en OPB

De voorgenomen wijzigingen in deze regeling zijn voorgelegd aan de Juridisch-Technische Commissie (JTC). Een grote diversiteit aan partijen neemt deel aan deze dit overlegplatform: de ontwerpende, toeleverende en uitvoerende bouw, vertegenwoordigers van de gebruikers en eigenaren van gebouwen en andere belangenorganisaties. De JTC heeft aangegeven geen belemmeringen te zien in de uitwerking en daarom positief geadviseerd.

6.2 MKB-toets

Omdat de wijzigingsregeling voorziet in normen die al in de praktijk worden toegepast, wordt geen MBK-toets uitgevoerd.

6.3 Internetconsultatie

PM

6.4 Adviescollege toetsing regeldruk

PM

6.5 Code interbestuurlijke verhoudingen

PM

7. Inwerkingtreding

Omdat artikel 10, eerste tot en met derde lid, van de gigabitinfrastructuurverordening geldt vanaf 12 februari 2026, is de inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling op diezelfde datum voorzien. Met het oog op artikel 10, vierde lid, van de verordening wordt de inhoud van de technische specificaties ruim voorafgaand aan de inwerkingtreding bekendgemaakt.

II. Artikelsgewijs deel

Artikel I

Onderdeel A

De gebruiksfuncties bedoeld in artikel 4.245, eerste lid, van het Besluit bouwwerken leefomgeving moeten een glasvezel invoervoorziening hebben van buiten het gebouw naar een centraal toegangspunt of de meterkast die voldoet aan NEN 2768 voor de aansluiting op een openbaar elektronisch communicatienetwerk. Deze norm regelt onder meer de mantelbuisdiameter, minimale buigradius en belastingen, en geldt voor zowel laag- als hoogbouw en verschillende gebruiksfuncties. De gebruiksfuncties moeten beschikken over een mantelbuis voor de invoer van glasvezelbekabeling met een buitendiameter van ten minste 50 mm tussen het invoerpunt en het toegangspunt. Bij woongebouwen moet tussen het toegangspunt en een ruimte met een netwerkaansluitpunt in de verschillende woonfuncties een aangesloten ruimte aanwezig zijn met een minimale binnendiameter van 40 mm. Dit kan zowel een buis als een schacht als een andere ruimte zijn. Bij woongebouwen moet logischerwijs nadrukkelijk rekening worden gehouden met brandveiligheid rondom deze ruimten.

De glasvezelklare fysieke binnenhuisinfrastructuur moet worden beschermd tegen mechanische en klimatologische invloeden. Ook moet de glasvezelklare binnenhuisinfrastructuur toegankelijk zijn voor onderhoud en uitbreidbaar zijn zonder sloopwerkzaamheden, bijvoorbeeld via toegankelijke schachten of inspectieluiken. Een netwerkaansluitpunt in een woongebouw moet beschikken over connectoren volgens NEN-EN 50173-1, die voldoende bescherming bieden tegen stof, laserstraling en fysieke belasting. Het ontwerp moet zodanig robuust zijn dat wordt voorkomen dat kabels of connectoren knikken of beschadigen.

Onderdeel B

De in artikel 4.245, eerste lid, van het Besluit bouwwerken leefomgeving bedoelde binnenhuisglasvezelbekabeling moet voldoen aan NEN-EN 50173-1. Deze norm bevat de belangrijkste technische eisen voor ontwerp en installatie van glasvezelbekabeling. Om extra kosten bij uitvoering te voorkomen, wordt deze norm gratis ter beschikking gesteld.

De minimale buigradius van een glasvezelkabel hangt af van de kabelconstructie en diameter. Als deze niet bekend zijn, geldt een buigradius van minimaal 10 keer de kabeldiameter.

De glasvezelkabels moeten in gescheiden leidingsystemen worden aangebracht om opwarming en schade te voorkomen.

De brandveiligheid van glasvezelkabels is geregeld via artikel 4.45a van het Besluit bouwwerken leefomgeving en de norm NEN-EN 13501-6, die glasvezelkabels als elektrische kabels classificeert.

Onderdeel C

Het bedoelde toegangspunt in artikel 4.245, tweede lid, van het Besluit bouwwerken leefomgeving moet zijn gelegen in een gemeenschappelijke ruimte. Dit punt moet beschikken over een voorziening waarin de binnenhuisglasvezelbekabeling van verschillende woonfuncties samenkomen en waaruit de aansluiting op het openbaar elektronisch communicatienetwerk is geregeld. Ook moet dit toegangspunt beschikken over een voorziening voor elektriciteit en toegankelijk zijn voor een netwerkexploitant.

De minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,

Mona Keijzer