

[Kamerstuknummer] **Voorstel van wet van de leden Holman en Grinwis tot wijziging van de Meststoffenwet, de Omgevingswet en de Wet op de economische delicten in verband met de invoering van een grondgebonden melkveehouderij, de aanwijzing van maatschappelijke landbouwgebieden en een verantwoorde mestafzet (Wet grondgebondenheid en verantwoorde mestafzet)**

Nr. 2 **VOORSTEL VAN WET**

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is om de grondgebondenheid van de landbouw en verantwoorde mestafzet wettelijk te verankeren als sturend principe in het mest- en landbouwbeleid en onderscheid te maken tussen een agrarische hoofdstructuur en maatschappelijke landbouwgebieden;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I MESTSTOFFENWET

De Meststoffenwet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel mm komt te luiden:

mm. *rustgewassen*: gewassen die ter implementatie van Verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013 (EU) 2021/2115 als rustgewas zijn aangemerkt;

2. Onderdeel nn vervalt, onder verlettering van de onderdelen oo en pp tot nn en oo.

B

Na artikel 15 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 15a

1. Het is verboden dierlijke meststoffen, niet zijnde producten als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel c, te vervoeren over een afstand die groter is dan 100 kilometer vanaf het bedrijf van de landbouwer.

2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing voor vervoer dat de grenzen van een vervoersregio als bedoeld in het derde lid niet overschrijdt.

3. Als vervoersregio's worden aangewezen:

a. vervoersregio A, omvattend het gebied van de provincies Groningen, Friesland en Drenthe;

b. vervoersregio B, omvattend het gebied van de provincies Overijssel, Gelderland, Utrecht, Flevoland, Noord-Holland en Zuid-Holland, met uitzondering van de gemeente Goeree-Overflakkee;

c. vervoersregio C, omvattend het gebied van de provincies Limburg, Noord-Brabant en Zeeland en de gemeente Goeree-Overflakkee.

C

De artikelen 21 en 21a komen te luiden:

Artikel 21

1. Een landbouwer die op zijn bedrijf dierlijke meststoffen met melkvee produceert, beschikt gedurende een kalenderjaar steeds over:

a. ten minste 0,20 hectare grasland of bouwland met andere rustgewassen dan gras per grootvee-eenheid in de kalenderjaren 2028 en 2029;

b. ten minste 0,25 hectare grasland of bouwland met andere rustgewassen dan gras per grootvee-eenheid in de kalenderjaren 2030 en 2031;

c. ten minste 0,30 hectare grasland of bouwland met andere rustgewassen dan gras per grootvee-eenheid in de kalenderjaren 2032 en 2033;

d. ten minste 0,35 hectare grasland of bouwland met andere rustgewassen dan gras per grootvee-eenheid vanaf 1 januari 2034.

2. Voor de toepassing van het eerste lid, komen voor de bepaling van het aantal hectares grasland en het aantal hectares bouwland met overige rustgewassen, in aanmerking de hectares grasland onderscheidenlijk de hectares bouwland met overige rustgewassen:

a. van de tot het bedrijf behorende oppervlakte landbouwgrond die op niet meer dan 25 kilometer afstand van het bedrijf van de landbouwer is gelegen;

b. van de niet tot het bedrijf van de landbouwer behorende oppervlakte landbouwgrond die op niet meer dan 25 kilometer afstand van het bedrijf van de landbouwer is gelegen en waarover de landbouwer een samenwerkingsovereenkomst met overgang van het recht tot mestaanwending of een samenwerkingsovereenkomst met plicht tot levering en plicht tot afname van dierlijke mest als bedoeld in bijlage III is aangegaan.

Artikel 21a

1. Voor de toepassing van artikel 21, eerste lid, geldt ter bepaling van het aantal grootvee-eenheden voor melk- en kalfkoeien als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel kk, onder 1°, de hieronder opgenomen tabel:

Gemiddelde melkproductie in kg melk per koe per jaar	Aantal grootvee-eenheden (GVE)
< 5625	0,785
5625 - 6124	0,823
6125 - 6624	0,860
6625 - 7124	0,893
7125 - 7624	0,930
7625 - 8124	0,964
8125 - 8624	1,000
8625 - 9124	1,034
9125 - 9624	1,070
9625 - 10124	1,104
10125 - 10624	1,140
10625 - 11124	1,174
11125 - 11624	1,208
11625 - 12124	1,242
12125 - 12624	1,276
> 12624	1,310

2. Voor de toepassing van artikel 21, eerste lid, geldt ter bepaling van het aantal grootvee-eenheden voor het jongvee, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel kk, onder 2°, dat 1 stuks jongvee overeenkomt met 0,23 grootvee-eenheid.

3. Voor de toepassing van artikel 21, eerste lid, geldt ter bepaling van het aantal grootvee-eenheden voor het jongvee, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel kk, onder 3°, dat 1 stuks jongvee overeenkomt met 0,53 grootvee-eenheid.

D

Artikel 23, derde lid, tweede zin, wordt vervangen door: De forfaitaire productie van dierlijke meststoffen door melkvee wordt vastgesteld overeenkomstig de regels, bedoeld in artikel 35.

E

In artikel 51 wordt na “15,” ingevoegd “15a,”.

F

Artikel 58a vervalt.

G

In artikel 62, tweede lid, wordt na “15,” ingevoegd “15a, 21,”.

H

Artikel 75b vervalt.

I

Er wordt een bijlage toegevoegd, luidende:

Bijlage III, behorende bij artikel 21, tweede lid, onderdeel b, van de Meststoffenwet.

Soorten samenwerkingsovereenkomsten en de gegevens die zij dienen te bevatten.

1. Samenwerkingsovereenkomst met overgang van het recht tot mestaanwending

Een overeenkomst als bedoeld in artikel 21, tweede lid, onder b, met overgang van het recht tot mestaanwending bevat gegevens over:

- a. de bedrijven die de overeenkomst aangaan;
- b. de duur van de overeenkomst, die ten minste een kalenderjaar bedraagt;
- c. het maximum van de hoeveelheid op de bodem te brengen dierlijke meststoffen naar de gebruiksnormen, bedoeld in artikel 8;
- d. de betreffende percelen volgens de opgave die krachtens artikel 24 van de Landbouwwet is gedaan;
- e. de productielocatie van de dierlijke meststoffen;
- f. de verplichting tot verantwoording van de toepassing van dierlijke meststoffen door de landbouwer die het recht verwerft om mest aan te wenden;
- g. de verplichting om opgave te doen bij Onze Minister binnen een tijdvak als bedoeld in artikel 25 van de Landbouwwet.

2. Samenwerkingsovereenkomst met plicht tot levering en plicht tot afname van dierlijke mest

Een overeenkomst als bedoeld in artikel 21, tweede lid, onder b, met plicht tot levering en plicht tot afname van dierlijke mest bevat gegevens over:

- a. de bedrijven die de overeenkomst aangaan;
- b. de duur van de overeenkomst, die ten minste een jaar bedraagt; c
- c. het maximum van de hoeveelheid op de bodem te brengen dierlijke meststoffen naar de gebruiksnormen, bedoeld in artikel 8;
- d. de betreffende percelen volgens de opgave die krachtens artikel 24 van de Landbouwwet is gedaan;
- e. de productielocatie van de dierlijke meststoffen;
- f. de verplichting tot leveren en de verplichting tot afname van dierlijke meststoffen;
- g. de verplichting tot opgave met het vervoersbewijs dierlijke meststoffen;

h. de verplichting om opgave te doen bij Onze Minister binnen een tijdvak als bedoeld in artikel 25 van de Landbouwwet.

ARTIKEL II OMGEVINGSWET

De Omgevingswet wordt als volgt gewijzigd:

A

Na artikel 2.31a wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 2.31b (verplichte instructieregels Rijk maatschappelijke landbouwgebieden)

1. Regels op grond van artikel 2.24 worden met het oog op de bescherming, het herstel en de ontwikkeling van natuur en het beschermen van het milieu in ieder geval gesteld over:

a. het bij omgevingsverordening aanwijzen van gebieden voor maatschappelijke landbouw;

b. de omgevingskwaliteit en het verrichten van activiteiten binnen gebieden als bedoeld onder a, voor zover dit noodzakelijk is om te voldoen aan internationaalrechtelijke verplichtingen of andere doelstellingen voor de fysieke leefomgeving.

2. De regels, bedoeld in het eerste lid, onder b, omvatten in elk geval een verplichting tot het in de omgevingsverordening opnemen van een grootvee-eenhedennorm voor melkveehouderijen die zijn gelegen in deze gebieden van maximaal 1,5 grootvee-eenheid per hectare met ingang van 1 januari 2034.

3. In de regels, bedoeld in het eerste lid, onder b, wordt bepaald dat, in afwijking van artikel 10 van de Meststoffenwet, bij omgevingsverordening lagere stikstofgebruiksnormen kunnen worden gesteld.

B

Aan hoofdstuk 13 wordt een afdeling toegevoegd, luidende:

Afdeling 13.8 Financiële bijdragen maatschappelijke landbouwgebieden

Artikel 13.25 (financiële bijdragen maatschappelijke landbouwgebieden)

1. De landbouwer die ter uitvoering van regels als bedoeld in artikel 2.31b, eerste lid, aanhef en onderdeel b, in dat artikel bedoelde activiteiten verricht, ontvangt daarvoor een passende vergoeding per hectare.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op een landbouwer die meer melkvee houdt dan 1,5 grootvee-eenheid per hectare.

3. Bij regeling van Onze Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur worden regels gesteld over de vergoeding, bedoeld in het eerste lid.

C

In onderdeel A van de bijlage wordt in de alfabetische rangschikking een begripsbepaling ingevoegd:

grootvee-eenheid: grootvee-eenheid als bedoeld in artikel 21a van de Meststoffenwet;

ARTIKEL III WET OP DE ECONOMISCHE DELICTEN

In artikel 1a, onderdeel 3°, van de Wet op de economische delicten wordt in de zinsnede met betrekking tot de Meststoffenwet na “15,” ingevoegd “15a,”

ARTIKEL IV INWERKINGTREDING

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

ARTIKEL V CITEERTITEL

Deze wet wordt aangehaald als: Wet grondgebondenheid en verantwoorde mestafzet.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur,