

wijziging van de Kadasterwet in verband met het opnemen van een grondslag om bij algemene maatregel van bestuur taken waarbij geen openbaar gezag wordt uitgeoefend aan de Dienst voor het kadaster en de openbare registers op te kunnen dragen

Voorstel van wet

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging hebben genomen dat het wenselijk is in de Kadasterwet een grondslag op te nemen om bij algemene maatregel van bestuur taken waarbij geen openbaar gezag wordt uitgeoefend aan de Dienst voor het kadaster en de openbare registers op te kunnen dragen;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedgevonden en verstaan bij deze:

Artikel I

In artikel 3, tweede lid, van de Kadasterwet wordt 'voorzover die taken en marktactiviteiten verband houden met de taken, genoemd in het eerste lid,' vervangen door 'voor zover het taken betreft waarbij geen openbaar gezag wordt uitgeoefend of die verband houden met de taken, genoemd in het eerste lid en de marktactiviteiten verband houden met de taken, genoemd in het eerste lid,'.

Artikel II

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Memorie van toelichting

I. Algemeen

1. Inleiding

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een grondslag toe te voegen aan de Kadasterwet om bij algemene maatregel van bestuur taken die geen openbaar gezag betreffen aan het takenpakket van de Dienst voor het kadaster en de openbare registers (hierna: de Dienst) toe te kunnen voegen. Met dit wetsvoorstel wordt een invulling gegeven aan een deel van aanbeveling 7 uit de wettelijke evaluatie van de Dienst die in 2020/2021 is uitgevoerd, waarin wordt aanbevolen prioriteit te geven aan snellere en slimme juridische borging van nieuwe activiteiten van de Dienst.¹ De voorgestelde nieuwe grondslag beoogt sneller en slimme nieuwe activiteiten van de Dienst juridisch te kunnen borgen.

2. Inhoud van het voorstel

Op grond van artikel 2a van de Kadasterwet heeft de Dienst als doel:

- de bevordering van de rechtszekerheid ten aanzien van registergoederen in het rechtsverkeer, het economisch verkeer en in het bestuurlijk verkeer tussen burgers en bestuursorganen;
- de bevordering van een doelmatige geo-informatie-infrastructuur;
- een doelmatige informatievoorziening van de overheid ten behoeve van de goede vervulling van publiekrechtelijke taken en nakoming van wettelijke verplichtingen door bestuursorganen;
- ondersteuning en bevordering van de economische activiteiten.

In artikel 3, eerste lid, van de Kadasterwet staat vervolgens een deel van de taken die bij wet aan de Dienst zijn opgedragen. In andere wetten kunnen tevens taken zijn opgedragen aan de Dienst. Veelal zijn het taken voor de Dienst als bronhouder en/of landelijke voorzieninghouder van geo-(basis)registraties. Bij de Dienst ligt dan ook veel kennis, informatie en infrastructuur op het gebied van geo-informatie. Onder geo-informatie wordt begrepen: data met een locatiecomponent, dan wel locatiegebonden data. Geo-informatie biedt steeds meer potentiële oplossingen voor maatschappelijke uitdagingen, door ze letterlijk in kaart te brengen, door het combineren van data, besluitvorming te versnellen en verbeterde uitvoering te faciliteren.

Het tweede lid van artikel 3 van de Kadasterwet biedt de grondslag om bij algemene maatregel van bestuur andere taken of marktactiviteiten aan de Dienst op te dragen, voorzover deze taken en marktactiviteiten verband houden met de taken in het eerste lid en niet onverenigbaar zijn met de doeleinden uit artikel 2a van de Kadasterwet. Het doel van dit tweede lid was om het mogelijk te maken om op een lager niveau het takenpakket van de Dienst uit te breiden.² Gebleken is echter dat de voorwaarde 'voorzover die taken verband houden met de taken uit het eerste lid' eraan in de weg staat om nieuwe taken bij algemene maatregel van bestuur aan de Dienst op te dragen. Nieuwe taken voor de Dienst, waarbij de specifieke kennis, informatie en infrastructuur bij de Dienst van toegevoegde waarde is bij maatschappelijke uitdagingen, houden niet altijd verband met de taken zoals in het eerste lid van artikel 3 van de Kadasterwet opgesomd. Op grond van de huidige delegatiebepaling kunnen dergelijke nieuwe taken niet bij algemene maatregel van bestuur aan de Dienst worden opgelegd, enkel bij wet. Hierdoor kan niet voorzien worden in een snelle en slimme juridische borging van dergelijke nieuwe taken voor de Dienst. De specifieke kennis, informatie en infrastructuur bij de Dienst blijft dan onbenut.

Daarom wordt voorgesteld om het ook mogelijk te maken taken die geen openbaar gezag betreffen bij algemene maatregel van bestuur aan de Dienst op te dragen. Op die manier is het ook mogelijk om bepaalde nieuwe taken voor de Dienst die niet verband houden met reeds opgelegde taken bij algemene maatregel van bestuur aan de Dienst op te dragen. Het opnemen van de nieuwe grondslag moet het eenvoudiger maken om taken op een lager niveau van wetgeving aan de Dienst op te dragen. Op die manier kan sneller en eenvoudiger ingespeeld worden op de mogelijkheid om de kennis, informatie en infrastructuur bij de Dienst in te zetten voor maatschappelijke vraagstukken. Uiteraard wordt bij een nieuwe taak die bij algemene maatregel van bestuur aan de Dienst wordt opgedragen uiteengezet waarom dit een taak voor de

¹ Kamerstukken II 2020/21, 25268, nr. 198.

² Kamerstukken II 2002/03, 28748, nr. 3, p. 11.

overheid is en waarom specifiek een taak voor de Dienst, ook gezien het feit dat de taak niet onverenigbaar mag zijn met de doeleinden van de Dienst zoals vastgelegd in artikel 2a. Voorgesteld wordt om de nieuwe grondslag te beperken tot taken die geen openbaar gezag betreffen. Bij taken die openbaar gezag bevatten is er sprake van een publiekrechtelijke bevoegdheid waarmee eenzijdig de rechten of plichten van burgers gewijzigd kunnen worden. Voorgesteld wordt om voor taken die wel openbaar gezag bevatten niet te voorzien in een extra grondslag naar een lager niveau van wetgeving om te waarborgen dat dergelijke taken het proces van een wet in formele zin doorlopen. Op die manier is parlementaire betrokkenheid gewaarborgd bij nieuwe taken voor de Dienst die niet in het verlengde van reeds bestaande taken liggen en de rechten en plichten van burgers eenzijdig kunnen wijzigen. Bij een nieuwe taak die geen openbaar gezag bevat voor de Dienst kan gedacht worden aan het beheren van een landelijke voorziening voor een dataset binnen de geo-informatie of bijvoorbeeld het ontsluiten van geo-informatie voor derde partijen. Zo is het voornemen om van deze nieuwe grondslag voor het eerst gebruik te maken in het kader van Publieke Dienstverlening op de Kaart. Deze taak omvat het beheren en ontsluiten van geo-informatie van overheidsorganen en aangewezen instanties. Het ontsluiten van de geo-informatie vindt plaats door middel van het platform Publieke Dienstverlening op de Kaart dat door de Dienst beheerd wordt.

Voor de grondslag in het tweede lid van artikel 3 om bij algemene maatregel van bestuur marktactiviteiten aan de Dienst toe te kunnen staan, wordt geen wijziging voorgesteld.

Met dit wetsvoorstel wordt een invulling gegeven aan een deel van aanbeveling 7 uit de wettelijke evaluatie van de Dienst die in 2020/2021 is uitgevoerd, waarin wordt aanbevolen prioriteit te geven aan snellere en slimme juridische borging van nieuwe activiteiten van de Dienst.³ De voorgestelde nieuwe grondslag beoogt sneller en slimme nieuwe activiteiten van de Dienst juridisch te kunnen borgen.

3. Gevolgen

Dit wetsvoorstel heeft geen gevolgen voor burgers, bedrijven of de overheid, aangezien het enkel een grondslag toevoegt waarmee taken die geen openbaar gezag betreffen aan de Dienst kunnen worden opgedragen bij algemene maatregel van bestuur. Wanneer er gebruik gemaakt gaat worden van deze grondslag, zal in de nota van toelichting bij die algemene maatregel van bestuur ingegaan worden op de gevolgen van de taak die dan wordt opgedragen.

Dit wetsvoorstel is afgestemd met de Dienst. PM

4. Uitvoering, toezicht en handhaving

Omdat dit wetsvoorstel enkel een grondslag betreft waarmee het mogelijk wordt gemaakt bij algemene maatregel van bestuur taken aan de Dienst op te dragen die geen openbaar gezag betreffen, heeft dit wetsvoorstel geen raakvlakken met uitvoering, toezicht en handhaving. Wanneer er gebruik gemaakt gaat worden van de grondslag zal in de toelichting bij die algemene maatregel van bestuur ingegaan worden op deze aspecten voor die taak.

5. Overgangsrecht en inwerkingtreding

Voorgesteld wordt dit wetsvoorstel in werking te laten treden op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

6. Advies en consultatie

PM

II Artikelsgewijs

Artikel 1

Met dit artikel wordt bewerkstelligd dat in artikel 3, tweede lid, naast de mogelijkheid om taken bij algemene maatregel van bestuur aan de Dienst op te dragen onder de voorwaarde 'voorzover die verband houden met de taken, genoemd in het eerste lid' het ook mogelijk wordt taken bij

³ Kamerstukken II 2020/21, 25268, nr. 198.

algemene maatregel van bestuur aan de Dienst op te dragen wanneer zij geen openbaar gezag betreffen.

Artikel II

Dit artikel regelt het tijdstip van inwerkingtreding op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelatie,

Drs. K. H. Ollongren