

VOORSTEL VAN WET houdende wijziging van de Gaswet en van de Mijnbouwwet betreffende het minimaliseren van de gaswinning uit het Groningenveld

(29 maart 2018)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is niet meer aardgas uit het Groningenveld te winnen dan noodzakelijk is om de leveringszekerheid te borgen en de winning zo snel mogelijk terug te brengen;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

De Gaswet wordt als volgt gewijzigd:

A

Na artikel 1, eerste lid, onderdeel bb, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:
bc. gasjaar: periode tussen 1 oktober en 1 oktober van het daaropvolgende kalenderjaar.

B

Artikel 10a wordt als volgt gewijzigd:

1. De aanhef van het eerste lid, onderdeel c, komt te luiden: ten behoeve van gebruikers van het door hem beheerde gastransportnet en gelet op het minimaliseren van de winning van gas uit het gebied, bedoeld in artikel 54, eerste lid, onderdeel a, voor zover het gas uit het Groningenveld betreft:

2. Onder vervanging van de punt aan het slot van het eerste lid, onderdeel p, door een puntkomma, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

q. jaarlijks voor een bij ministeriële regeling te bepalen datum, na raadpleging van de relevante marktpartijen, een plan aan Onze Minister aan te bieden met:

1°. een raming van de benodigde hoeveelheid laagcalorisch gas en de daarvoor benodigde capaciteit in een gasjaar die ten hoogste uit het gebied, bedoeld in artikel 54, eerste lid, onderdeel a, benodigd is om eindafnemers van de hoeveelheid geschikt gas te voorzien, waarbij alle beschikbare middelen en methoden die deze hoeveelheid minimaliseren worden betrokken, en

2°. de vraagontwikkeling voor de komende tien jaar naar gas met een lage energie-inhoud.

3. Na het achtste lid worden drie leden toegevoegd, luidende:

9. Het plan, bedoeld in het eerste lid, onderdeel q, bevat tenminste een beschrijving van:
a. de verwachte behoefte aan gas met een lage energie-inhoud op basis van mogelijke temperatuurscenario's;

b. de optimale inzet van andere middelen en methoden, waaronder:

1°. een minimaal percentage van de beschikbare conversiecapaciteit per gasjaar om gas met een hogere energie-inhoud om te zetten naar gas met een lagere energie-inhoud,

2°. het mengen van gas met een hogere energie-inhoud bij gas met een lagere energie-inhoud, en

3°. gasopslaginstallaties en LNG-installaties;

c. de vraag naar gas van verschillende categorieën eindafnemers;

d. de verwachte vraag naar gas met een lage energie-inhoud voor de komende tien jaar, waarbij een onderscheid in vraag tussen verschillende categorieën eindafnemers wordt aangegeven.

10. Bij ministeriële regeling wordt de datum, bedoeld in het eerste lid, onderdeel q, en het percentage, bedoeld het negende lid, onderdeel b, vastgesteld en kunnen nadere regels worden gesteld omtrent het plan, bedoeld in het eerste lid, onderdeel q.

11. De netbeheerder van het landelijk gastransportnet zendt binnen een maand na afloop van een gasjaar een rapportage aan Onze Minister over de wijze waarop de middelen en methoden, bedoeld in het negende lid, onder b, zijn ingezet.

C

Aan artikel 82, vierde lid, wordt een zin toegevoegd, luidende: De Autoriteit Consument en Markt kan een beleidsregel vaststellen betreffende de beoordeling van de doelmatigheid van de kosten van de taak, bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onderdeel c.

Artikel II

De Mijnbouwwet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 34 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het vierde lid, onderdeel b, aanhef, komt te luiden:

b. de voorbereiding van een besluit omtrent wijziging van een instemming met een winningsplan en de voorbereiding van een besluit tot instemming met een gewijzigd winningsplan, tenzij de wijziging van ondergeschikte aard is omdat deze naar het oordeel van Onze Minister niet leidt tot een andere beoordeling van:.

2. In het vijfde lid, aanhef, wordt na "een besluit omtrent wijziging van een instemming met een winningsplan" ingevoegd "of een besluit tot instemming met een gewijzigd winningsplan".

3. In het zevende lid, wordt "besluit omtrent instemming met een winningsplan" vervangen door "besluit tot instemming met een winningsplan of een gewijzigd winningsplan".

B

Artikel 36 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid vervalt "of, voor zover het belang van de veiligheid voor omwonenden of het voorkomen van schade aan gebouwen of infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan daardoor niet op onaanvaardbare wijze wordt aangetast, door het belang van leveringszekerheid".

2. De tweede volzin van het derde lid vervalt.

C

Na hoofdstuk 4 wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 4a Bijzondere regels voor het Groningenveld

Artikel 52a

In deze paragraaf wordt verstaan onder:

- *netbeheerder*: de vennootschap die op grond van artikel 2, eerste lid, van de Gaswet is aangewezen als beheerder van het landelijk gastransportnet, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel n, van de Gaswet;

- *veiligheidsbelang*: de veiligheidsrisico's voor omwonenden als gevolg van bodembeweging veroorzaakt door de winning van gas uit het Groningenveld en de veiligheidsrisico's als gevolg van het niet kunnen voorzien van eindafnemers van de benodigde hoeveelheid geschikt gas;

- *winningsvergunning Groningenveld*: de op basis van het koninklijk besluit van 30 mei 1963, nr. 39 (Stcrt. 126) verleende winningsvergunning voor zover het het Groningenveld betreft.

Artikel 52b

De artikelen 21, derde lid, tweede volzin, 33, 34, 35 en 36 zijn niet van toepassing op de houder van de winningsvergunning Groningenveld voor zover het betreft de winning van gas uit het Groningenveld.

Artikel 52c

1. Onze Minister zendt het plan, bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onderdeel q, van de Gaswet, aan de houder van de winningsvergunning Groningenveld.
2. De houder van de winningsvergunning Groningenveld stelt op verzoek van Onze Minister, met inachtneming van het plan, één of meerdere operationele strategieën voor over de inzet van het Groningenveld.
3. Een operationele strategie bevat tenminste een voorstel voor:
 - a. de verdeling van de winning over de clusters in volume en tijd;
 - b. een analyse van de verwachte bodembeweging op regioniveau;
 - c. een analyse van de risico's van de verwachte bodembeweging voor omwonenden, gebouwen of infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan;
 - d. maatregelen om de verwachte bodembeweging te minimaliseren.
4. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld omtrent het voorstel voor de operationele strategieën.

Artikel 52d

1. Onze Minister stelt de operationele strategie voor het Groningenveld vast.
2. Onze Minister betreft bij de vaststelling het veiligheidsbelang en het maatschappelijk belang van het niet kunnen voorzien van eindafnemers van de benodigde hoeveelheid geschikt gas.
3. Onze Minister kan de operationele strategie wijzigen indien dat gerechtvaardigd wordt door het veiligheidsbelang en het maatschappelijk belang dat verbonden is aan het niet kunnen voorzien van eindafnemers van de benodigde hoeveelheid geschikt gas.
4. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van een besluit als bedoeld in het eerste lid.
5. Onze Minister stelt in de gelegenheid advies uit te brengen over een besluit als bedoeld in het eerste lid:
 - a. gedeputeerde staten van de provincie Groningen;
 - b. burgemeesters en wethouders van een gemeente binnen het gebied waarop de winningsvergunning Groningenveld betrekking heeft;
 - c. het dagelijks bestuur van een waterschap binnen het gebied waarop de winningsvergunning Groningenveld betrekking heeft.
6. Het vierde en vijfde lid zijn niet van toepassing op een besluit als bedoeld in het eerste lid indien de risico's van de verwachte bodembeweging daarvan gelijk blijven of verminderen ten opzichte van de eerdere operationele strategie.

Artikel 52e

De houder van de winningsvergunning Groningenveld is verplicht de winning van het Groningenveld uit te voeren overeenkomstig de door Onze Minister vastgestelde operationele strategie.

Artikel 52f

1. De houder van de winningsvergunning Groningenveld voert de door Onze Minister vastgestelde operationele strategie op zodanige wijze uit dat de nadelige gevolgen van de gaswinning uit het Groningenveld zoveel mogelijk worden beperkt.

2. De houder van de winningsvergunning Groningenveld neemt alle noodzakelijke maatregelen om de gevolgen van een zwaar ongeval voor mens en milieu te beperken.

3. Na beëindiging van de winning uit het Groningenveld neemt de houder van de winningsvergunning Groningenveld dan wel, indien deze vergunning haar gelding heeft verloren, de laatste houder daarvan, alle maatregelen die redelijkerwijs van hem gevegd kunnen worden om nadelige gevolgen van de gaswinning uit het Groningenveld zoveel mogelijk te beperken.

4. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld over het uitvoeren van de door Onze Minister vastgestelde operationele strategie.

Artikel 52g

De houder van de winningsvergunning Groningenveld zendt binnen een maand na afloop van een gasjaar een rapportage aan Onze Minister over:

- a. het temperatuurscenario dat zich in het afgelopen gasjaar heeft voorgedaan;
- b. de hoeveelheid gewonnen gas uit het Groningenveld in het afgelopen gasjaar;
- c. de inzet van de clusters en de met het Groningenveld verbonden gasopslag;
- d. of de winning conform de door Onze Minister vastgestelde operationele strategie is uitgevoerd.

D

Artikel 105, derde lid wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel c, aanhef komt te luiden:
 - c. een besluit tot wijziging van een instemming met een winningsplan en een besluit tot instemming met een gewijzigd winningsplan, tenzij de wijziging van ondergeschikte aard is omdat deze naar het oordeel van Onze Minister niet leidt tot een andere beoordeling van:.
2. Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel c door een puntkomma, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:
 - d. een besluit als bedoeld in artikel 52d, eerste lid, tenzij de risico's van de verwachte bodembeweging daarvan gelijk blijven of verminderen ten opzichte van de eerdere operationele strategie .

E

Na artikel 122 wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 6.3 Overige adviseurs

Artikel 122a

Onze Minister vraagt een nader te bepalen instelling te adviseren of de voorgestelde operationele strategie of strategieën, bedoeld in artikel 52c, tweede lid, gelet op de winning van de hoeveelheid gas die ten hoogste uit het Groningenveld benodigd is om eindafnemers van de hoeveelheid geschikt gas te voorzien, de gevolgen van de winning uit het Groningenveld voor omwonenden, gebouwen of infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan minimaliseert.

F

Onder vervanging van de punt aan het slot van artikel 125, tweede lid, onderdeel f, door een puntkomma, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

- g. de door Onze Minister vastgestelde operationele strategieën, bedoeld in artikel 52d.

G

Onder vervanging van de punt aan het slot van artikel 127, eerste lid, onderdeel k, door een puntkomma wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

INTERNETCONSULTATIE

I. Onze Minister te adviseren of de voorgestelde operationele strategie of strategieën, bedoeld in artikel 52c, tweede lid, gelet op de winning van de hoeveelheid gas die ten hoogste uit het Groningenveld benodigd is om eindafnemers van de hoeveelheid geschikt gas te voorzien, de verwachte bodembeweging minimaliseert en de gevolgen daarvan voor omwonenden, gebouwen of infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan minimaliseert.

H

Artikel 133, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt na "met betrekking tot mijnbouw" ingevoegd: het vaststellen van een operationele strategie of een wijziging hiervan.

2. In onderdeel b, wordt "artikel 127, eerste lid, onderdelen a tot en met g" vervangen door "artikel 127, eerste lid, onderdelen a tot en met g en I,".

I

Na artikel 167b wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 167c

Bij de instemming met het winningsplan voor het Groningenveld in 2018 op grond van artikel 34, neemt Onze Minister, in aanvulling op artikel 36, de bijzondere functie van het Groningenveld voor het kunnen voorzien van eindafnemers van de benodigde hoeveelheid geschikt gas in acht.

Artikel III

In bijlage 2, artikel 2, van de Algemene wet bestuursrecht komt het onderdeel Mijnbouwwet, onder b, te luiden:

b. een besluit omtrent een mijnbouwmilieuvergunning krachtens artikel 40, instemming met een winningsplan krachtens artikel 34, instemming met een winningsplan of een opslagplan krachtens 39, eerste lid, en de vaststelling van een operationele strategie krachtens artikel 52d.

Artikel IV

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,