



gemeente
WOERDEN

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat
de heer E. Wiebes
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

De Bleek 10
3447 GV Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 84 51
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
IBAN-nummer
NL41BNGH0285009672

Onderwerp: Internetconsultatie Minimaliseren gaswinning Groningenveld

Uw Kenmerk:

Uw brief van:
geregistreerd onder nr.:

Datum 13 april 2018

Ons Kenmerk

Doorkiesnummer/Behandeld door:

Verz.

0348 - 428353 / J. van den Dool en
O. Terlouw

Hooggeachte heer Wiebes,

Via internet (overheid.nl) namen wij met veel belangstelling kennis van uw voorstel van wet houdende wijziging van de Gaswet en van de Mijnbouwwet betreffende het minimaliseren van de gaswinning uit het Groningenveld. In Woerden hebben wij met het Papekopveld, zoals u weet, ook concreet te maken met een onder onze gemeente gelegen gasveld. Hoewel het wetsvoorstel en de begeleidende tekst doet vermoeden dat onze gemeente niet direct geraakt wordt door het wetsvoorstel, vrezen wij toch op zijn minst voor een afgeleid effect. Graag maken wij door middel van deze brief daarom gebruik van de geboden mogelijkheid om te reageren op de voorgenomen wijzigingen van de hiervoor genoemde regelgeving.

Effecten voor Groningen

In de eerste plaats kunnen wij ons vanzelfsprekend vinden in de wens van het kabinet om de gaswinning uit het Groningenveld op zo kort mogelijke termijn volledig te beëindigen. Ook naar onze mening is dit beste manier om de veiligheid van de Groningers te garanderen. In die zin kunnen wij de essentie van dit wetsvoorstel zeker ondersteunen.

Gevolgen voor de kleine velden onduidelijk

Uw wens is om niet meer gas uit het Groningenveld te halen dan noodzakelijk voor de leveringszekerheid. U schrijft dat winning uit het Groningenveld volgend wordt op de mogelijkheden om elders gas te betrekken, ofwel dient als sluitpost. Er moet volgens u gekeken worden of de vraag naar laagcalorisch gas (het Groningen gas) opgevangen kan worden door andere middelen, zoals het inzetten van hoogcalorisch gas dat door middel van conversie omgezet kan worden naar laagcalorisch gas, of de vraag naar laagcalorisch gas terug gebracht kan worden door ombouw, zodat al deze middelen op een maximale en verantwoorde manier worden ingezet voordat het Groningen gas wordt

Op alle leveringen en overeenkomsten zijn onze algemeen inkoopvoorwaarden van toepassing (www.woerden.nl)

ingezet. Hoewel wij begrijpen dat het terugbrengen van de winning uit het Groningen gas vraagt om alternatieven om aan de energiebehoefte van de inwoners te kunnen voldoen, vrezen wij met name

voor de gevolgen voor Woerden wanneer ingezet wordt op het (maximaal) inzetten van hoogcalorisch gas, zoals zich dat in het Papekopveld bevindt.

Uit het wetsvoorstel blijkt niet wat de gevolgen zijn voor het kleine veldenbeleid, zoals dat ook van toepassing is op het Papekopveld. Als het effect is dat ook voor deze velden een winningsplicht gaat gelden om aan de leveringszekerheid te kunnen voldoen dan vinden wij dat een stap in de verkeerde richting. Zoals wij in onze brief van 7 februari jl. ook reeds aan u schreven, heeft de gemeente Woerden de ambitie om in 2030 klimaatneutraal te zijn. We hebben hiertoe hiertoe in samenspraak met inwoners, bedrijven en stakeholders een actieplan opgesteld. In dit plan is alles er op gericht om het gebruik van fossiele brandstoffen (versneld) af te bouwen en in te zetten op het gebruik van duurzame energiebronnen. Het vervolgens ontwikkelen van een nieuw gasveld onder hetzelfde grondgebied is wat ons betreft niet uit te leggen en absoluut onacceptabel. Temeer nu het Papekopveld zich bevindt onder een woonwijk van 10.000 inwoners en de risico's die dit met zich meebrengt voor de veiligheid van de inwoners en de kans op schade als gevolg van bodemdaling en bodemtrilling. Juist gelet op wat er zich in Groningen heeft voorgedaan, verzoeken wij u met klem de kleine velden zoals onder Woerden niet als acceptabel alternatief te beschouwen voor het minimaliseren van de gaswinning uit het Groningenveld.

Afkalving van de veiligheidswaarborgen uit de Mijnbouwwet

In artikel 33 van de Mijnbouwwet wordt de algemene zorgplicht voor uitvoerders van mijnbouwactiviteiten geregeld. Deze zorgplicht ziet op het nemen van alle maatregelen die in redelijkheid gevergd kunnen worden om onder meer schade te voorkomen of de veiligheid niet te schaden. Met het wetsvoorstel wordt artikel 33 voor zover het betreft de winning van gas uit het Groningenveld buiten toepassing verklaard. Dit met het argument dat de algemene zorgplicht niet passend is bij het nieuwe systeem waarbij voor de vergunninghouder van het Groningenveld een winningsplicht wordt opgelegd. In plaats daarvan wordt een volgens u bij de nieuwe situatie passende zorgplicht opgelegd aan de vergunninghouder van het Groningenveld. Die zorgplicht gaat in plaats van het voorkomen van nadelige gevolgen en schade nog slechts uit van het 'beperken' hiervan. Wat ons betreft een ongewenste afkalving van de veiligheidswaarborgen zoals die in de Mijnbouwwet zijn opgenomen. Bovendien vervalt met het buiten toepassing verklaren van artikel 33 van de Mijnbouwwet de link met de Wet op de economische delicten en daarmee ook de toegang tot strafrecht. U schrijft dat een winningsplicht de vergunninghouder niet ontslaat van het zorgvuldig uitvoeren van zijn taken binnen de (overige) voorschriften van de Mijnbouwwet en de door u vastgestelde operationele strategie. Wat ons betreft biedt dit onvoldoende zekerheid dat de veiligheidsbelangen van de inwoners in acht worden genomen en dat de vergunninghouder hierop kan worden aangesproken. Weliswaar zien deze bepalingen ingevolge het wetsvoorstel alleen op gaswinning uit het Groningenveld. Gelet op de mogelijke effecten op het kleineveldenbeleid voelen wij ons toch genoodzaakt hierop een reactie te geven.

Bodemdaling

Zoals reeds eerder aan u gemeld kampt Woerden van nature met het probleem van bodemdaling. Temeer daar er in Nederland (nog) geen goed en onafhankelijk gevalideerd model voor bodembeweging ten gevolge van gaswinning bestaat wordt er met het wetsvoorstel ons inziens veel bewegingsvrijheid in de mogelijkheden tot aanpassing van de winningshoeveelheid gecreëerd, zonder de bescherming van de algemene inspraakprocedure van de Awb. De mogelijke gevolgen van de wijzigingen benoemd onder Artikel II onderdeel A en D, specifiek de wijzigingen in de artikelen 34 en 105 van de Mijnbouwwet, baren ons daarom grote zorgen.

Onderzoeksraad voor Veiligheid

Tot slot constateren wij dat de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OvV) vraagt om een versterking van het veiligheidsbelang in besluitvorming over activiteiten in de diepe ondergrond. De toevoeging van artikel 167c – dat leveringszekerheid voor eindafnemers voor benodigde hoeveelheden gas bewerkstelligt – staat hiermee naar onze mening op gespannen voet.

Wij gaan er vanuit dat u de hiervoor gemaakte opmerkingen meeneemt in de verdere besluitvorming omtrent het wetsvoorstel.

Hoogachtend,
namens het college van burgemeester en wethouders van Woerden,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'F. Bots', written in a cursive style.

F. Bots
Teammanager Ruimtelijk Beleid en Projecten