

Ministerie van Economische Zaken
(via www.internetconsultatie.nl)

Gasunie Transport Services B.V.
Postbus 181
9700 AD Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 22 55
E info@gastransport.nl
Handelsregister Groningen 02084889
www.gasunie transportservices.com

Datum	Doorkiesnummer
13 april 2018	+31 50 521 2250
Ons kenmerk	Uw kenmerk
L 18.0029	

Onderwerp
Internetconsultatie van het wetsvoorstel Minimaliseren
gaswinning Groningenveld

Geachte heer, mevrouw,

GTS is zich bewust van de gezamenlijke opgave om de winning van het Groningenveld zo snel mogelijk te verlagen naar 12 BCM en vervolgens verder te reduceren tot 0 BCM. Het wetsvoorstel verduidelijkt de mogelijkheid voor GTS om kwaliteitsconversie toe te passen ten behoeve van het reduceren en vervolgens beëindigen van de winning van Groningengas. Middels kwaliteitsconversie kan de winning substantieel worden gereduceerd met behoud van de leveringszekerheid. GTS draagt graag de volgende suggesties aan ter aanvulling en verduidelijking van de wetgeving:

Wettelijke taak toevoegen voor andere middelen en methoden, zoals ombouw

De Memorie van Toelichting merkt terecht op dat het bijmengen van stikstof bij hoogcalorisch aardgas niet de enige manier is waarop de winning van Groningengas kan worden verlaagd. Het is bijvoorbeeld ook mogelijk dat de vraag naar laagcalorisch gas wordt teruggebracht door het ombouwen van industrieën van laagcalorisch gas naar hoogcalorisch gas. Het huidige wetsvoorstel voorziet echter nog niet in een wettelijke taak voor GTS om andere middelen en methoden dan kwaliteitsconversie toe te passen teneinde de winning van Groningengas te verminderen. Een expliciete wettelijke taak daartoe dient nog te worden toegevoegd. Tevens zal moeten worden toegevoegd hoe en aan wie de kosten voor dergelijke middelen en methoden zullen worden berekend. Wij benadrukken dat een dergelijk wettelijk kader wel nodig is voordat GTS kan besluiten om te investeren in dergelijke andere middelen en methoden.

Beleidsregel (toevoeging aan artikel 82 lid 4 Gaswet)

Zoals de concept Memorie van Toelichting op pagina 18 terecht opmerkt, is het gewenst om vooraf duidelijkheid te hebben over de wijze waarop de kosten van de stikstoffabriek kunnen worden terugverdiend. In artikel I onderdeel C van uw voorstel is opgenomen dat daartoe in artikel 82 lid 4 van de Gaswet wordt toegevoegd dat ACM een beleidsregel kan opstellen betreffende de beoordeling van de doelmatigheid van de kosten.

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 13 april 2018

Ons kenmerk: L 18.0029

Onderwerp: Internetconsultatie van het wetsvoorstel Minimaliseren gaswinning Groningenveld

Op voorhand is niet zeker wat deze nieuwe beleidsregel gaat regelen, en hoe hij zich verhoudt tot de reeds bestaande 'Beleidsregel ACM beoordeling doelmatige kosten van niet-reguliere uitbreidingsinvesteringen' die ACM op grond van artikel 82 lid 10 Gaswet heeft vastgesteld voor onder andere investeringen die vallen onder de Rijkscoördinatieregeling. De stikstoffabriek zal ook onder de Rijkscoördinatieregeling vallen, en de kosten daarvoor kunnen conform de voorgenoemde bestaande beleidsregel ook op doelmatigheid worden getoetst.

GTS pleit er dan ook voor om op een andere wijze meer duidelijkheid te verschaffen. Een beleidsregel is daartoe niet het geschikte middel.

Verduidelijking van het proces om de operationele strategie te wijzigen

Het voorgestelde wettelijke kader voorziet in artikel 52d, derde lid, van de Mijnbouwwet in de mogelijkheid om de operationele strategie tussentijds aan te passen. In voorkomende gevallen zal snelheid geboden zijn. Welk proces daarvoor moet worden gevolgd, en wat er gebeurt indien een dergelijke aanpassing niet, of niet tijdig, plaatsvindt, is niet geregeld. GTS stelt voor om dit wel vooraf duidelijk vast te leggen teneinde het veiligheidsbelang en het maatschappelijke belang te kunnen garanderen.

Diverse tekstuele wijzigingen

We hebben enkele suggesties om de tekst van het wetsvoorstel aan te scherpen. Deze tekstsuggesties hebben wij middels een mark-up van de voorgestelde teksten hieronder opgenomen:

Artikel 10Aa lid 1 onder q: "jaarlijks voor een bij ministeriële regeling te bepalen datum, na raadpleging van de ~~relevante marktpartijen~~ representatieve organisaties van netgebruikers op de gasmarkt, een plan aan Onze Minister aan te bieden met: 1* een raming van de ~~in een gasjaar~~ benodigde hoeveelheid laagcalorisch gas en de daarvoor benodigde capaciteit ~~in een gasjaar~~ die ten hoogste uit het gebied, bedoeld in artikel 54, eerste lid, onderdeel a, benodigd is om eindafnemers van de ~~geraamde~~ hoeveelheid ~~geschikt- laagcalorisch~~ gas te voorzien, waarbij alle beschikbare middelen en methoden die deze hoeveelheid minimaliseren worden betrokken en"

Artikel 10a, negende lid, onderdeel b, onder 3°: gasopslaginstallaties en ~~LNG- installaties- de LNG-Peakshaver~~

Artikelen 52a, 52d, tweede en derde lid, 112a, 127, eerste lid, onderdeel I en 167c:
"...~~geschikt- laagcalorisch~~ gas..."

Verduidelijking Memorie van Toelichting

In het concept van de Memorie van Toelichting wordt voorts nader uiteengezet hoe GTS haar advies aan de Minister zal vormgeven. Teneinde misverstanden te voorkomen, stellen wij voor de Memorie van Toelichting op de volgende punten te verduidelijken.

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 13 april 2018

Ons kenmerk: L 18.0029

Onderwerp: Internetconsultatie van het wetsvoorstel Minimaliseren gaswinning Groningenveld

In de Memorie van Toelichting (paragraaf 2.2) wordt beschreven dat het onmiddellijk terugbrengen van de winning uit het Groningenveld leidt tot risico's voor de leveringszekerheid en dat het gevolg zal zijn dat gebruikers zullen moeten worden afgeschakeld. Hiermee wordt gesuggereerd dat de problematiek rondom het afschakelen van invloed is op de bepaling van de hoogte van de winning van het Groningenveld. Dat is onjuist: niet de problematiek rondom afschakelen, maar de leveringszekerheid is van invloed op de hoeveelheid gas die moet worden gewonnen uit het Groningenveld. Wij verzoeken u derhalve in deze paragraaf enkel de relatie tussen de hoogte van de winning en de leveringszekerheid te beschrijven, zoals ook de Minister heeft gedaan in zijn brief van 29 maart 2018.

De passage over het afschakelen in geval van calamiteiten is wel relevant, maar ziet op een ander punt. Ten aanzien hiervan verzoeken wij u op te nemen dat er door betrokken partijen wordt gewerkt aan een crisisplan in het geval van afschakeling. Het doel van dit plan is, om in geval van gasschaarste, door gecoördineerd en effectief optreden de maatschappelijke gevolgen zoveel mogelijk te beperken.

In de Memorie van Toelichting (onder andere paragrafen 3.3.1 en 3.3.3) wordt aangegeven dat de graaddagensystematiek een goed beeld geeft van de vraag naar laagcalorisch gas omdat het uitgaat van de verwachting voor temperatuur en wind.

Hierbij dient opgemerkt te worden dat de graaddagensystematiek wel geschikt is om over een geheel gasjaar aan te geven wat de benodigde inzet maximaal zal moeten zijn van gas uit het Groningenveld als functie van het totale aantal graaddagen in een gasjaar, maar onder andere vanwege de inzet van de bergingen is deze systematiek niet geschikt om deze behoefte vast te stellen in kleinere tijdseenheden (bijvoorbeeld maanden, weken of dagen). In de praktijk zal de totale behoefte van gas uit het Groningenveld lager kunnen zijn, indien de beschikbare conversiecapaciteit voor meer dan 85% wordt benut. GTS communiceert daartoe de beschikbare en actuele inzet van de stikstofinstallaties naar de markt, zodat de markt optimaal gebruik kan maken van de beschikbare ruimte, wat kan leiden tot een lagere inzet van het Groningenveld dan berekend in de graaddagensystematiek.

In de Memorie van Toelichting (onder andere paragraaf 2.3.2 en de paragrafen over artikel 52c en artikel 52d Mijnbouwwet) wordt de systematiek beschreven om te komen tot de operationele strategie: de Minister stuurt het advies – met daarin de graaddagenformule – van de netbeheerder van het landelijk gastransportnet naar de vergunninghouder. Die doet een voorstel voor de operationele strategie, waarna deze wordt vastgesteld door de Minister. Wij hechten eraan te wijzen op het gegeven dat indien in de operationele strategie wordt afgeweken van de volumes die door de netbeheerder van het landelijk gastransportnet zijn gebruikt voor het opstellen van de graaddagenformule, deze graaddagenformule – en daarmee het advies – niet langer van enige waarde is. Wij verzoeken derhalve te verduidelijken dat ofwel gebruik moet worden gemaakt van de in de graaddagenformule gebruikte volumes, ofwel dat wordt voorzien in een procedure waarin de netbeheerder de graaddagenformule kan aanpassen indien door de vergunninghouder wordt afgeweken van de gebruikte volumes.

Het minimale inzetpercentage van stikstof (waar in de Memorie van Toelichting onder andere in paragraaf 3.3.2.2 aan gerefereerd wordt) heeft geen functie in het opvangen van pieken in de laagcalorische gasvraag veroorzaakt door koude dagen.

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 13 april 2018

Ons kenmerk: L 18.0029

Onderwerp: Internetconsultatie van het wetsvoorstel Minimaliseren gaswinning Groningenveld

In de bepaling van het benodigde volume uit het Groningenveld wordt uitgegaan van een minimaal inzetpercentage van de aanwezige stikstofcapaciteit. Zoals aangegeven in de Memorie van Toelichting (paragraaf 2.3.2) wordt het percentage zodanig gekozen dat er nog enige flexibiliteit resteert om de kwaliteitsloze gasmarkt in stand te houden. De graaddagenformule is echter gebaseerd op een set uitgangspunten, zoals de beschikbaarheid van voldoende conversiecapaciteit en de verwachte Wobbe van het te converteren hoogcalorisch gas. Dit betekent dat indien er gedurende een gasjaar structurele afwijkingen ontstaan ten opzichte van de uitgangspunten van de graaddagenformule, deze formule mogelijk niet meer voldoet. In dat geval moet duidelijk zijn dat gebruik gemaakt zal moeten worden van artikel 52d lid 3 Mijnbouwwet.

In de Memorie van Toelichting (paragraaf 3.3.2.3) wordt gesproken over het boeken door marktpartijen van de LNG-installatie. Ervan uitgaande dat met de LNG-installatie de LNG-Peakshaver bedoeld wordt (en niet Gate Terminal) verzoeken wij u dit te verduidelijken. De LNG-Peakshaver wordt door GTS ingezet wanneer daar behoefte toe bestaat, deze behoefte kan bestaan uit transporttechnische ondersteuning of inzet vanwege de taak van GTS in het kader van de pieklevering (bij een effectieve temperatuur lager -9°C). Wij verzoeken u daarom de term "LNG-installatie" te vervangen door "LNG-Peakshaver".

In de laatste zin van paragraaf 3.3.2.3 van de Memorie van Toelichting dient de zin "Omdat gasopslagen pieken in de vraag kunnen opvangen spelen ze ook een rol bij het verminderen van de vraag naar gas uit het Groningenveld." vervangen te worden door "Omdat gasopslagen pieken in de vraag kunnen opvangen spelen ze ook een rol bij het verminderen van de capaciteitsvraag naar gas uit het Groningenveld."

In paragraaf 3.3.1 van de Memorie van Toelichting (2^e paragraaf 1^e zin onder de tabel) dient in de zin "Binnen de graaddagensystematiek (.....) op te vangen", de zinsnede "...naar middelen om pieken..." vervangen te worden door "...naar capaciteitsmiddelen om pieken..."

Hoogachtend,
GASUNIE TRANSPORT SERVICES B.V.



B.J. Hoevers
Algemeen Directeur