

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
T.a.v. De heer M. Harbers
p/a Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag

onderwerp: Reactie beveiligingsbranche internetconsultatie ministeriële regeling
behorende bij de havenbeveiligingswet

bijlage(n): --

datum: 2 oktober 2023

Geachte heer Harbers,

Vanuit het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat hebben wij kennisgenomen van de plannen met betrekking tot de ministeriële regeling behorende bij de nieuwe havenbeveiligingswet die per 1 januari 2024 in zal gaan. De voorgestelde ministeriële regeling hebben wij besproken met sociale partners. In deze brief zetten wij onze standpunten graag uiteen.

Historie

Sociale partners in de particuliere beveiliging, t.w. De Nederlandse Veiligheidsbranche, FNV Beveiliging, CNV Beveiliging en De Unie Security, zijn vanaf het begin betrokken geweest bij de totstandkoming van de opleidingen in de beveiliging. Het Sociaal Fonds heeft bij deze opleidingen een wettelijke taak in het kader van de Wet Particuliere Beveiligingsorganisatie en Recherchebureaus (WPBR) en houdt mede het toezicht op de kwaliteit van de praktijkcomponent van de opleiding beveiligiger 2. Vanuit de branche zijn we sinds 2020 betrokken geweest bij de totstandkoming van de havenbeveiligingswet en de bijbehorende ministeriële regeling. In onze overleggen hebben we de doelstellingen van de nieuwe havenbeveiligingswet besproken. De eerste doelstelling betreft het verbeteren van de toezicht op de havens en de tweede doelstelling betreft het bereiken van een uniform kwaliteitsniveau van havenbeveiligers. Vanuit de branche hebben we het standpunt ingenomen dat er een goede koppeling met de WPBR dient te komen inzake de opleidingseisen van de havenbeveiligers die zowel dienen te voldoen aan de opleidingseisen van de WPBR als die van de havenbeveiligingswet. In deze koppeling speelt het toezicht ook een belangrijke rol. Vanuit de WPBR is de politie toezichthouder op de beveiligers en dus ook op de havenbeveiligers. In de havenbeveiligingswet staat beschreven dat de gemeente toezichthouder is op de havens.

Zorgpunten inzake de ministeriële regeling

In de voorgestelde ministeriële regeling wordt onderscheid gemaakt tussen een veiligheidsbeambte en een havenbeveiligiger. In de haven wordt de functie van veiligheidsbeambte vaak aangeduid als Port Facility Security Officer (PFSO). In de voorgestelde regeling wordt niet duidelijk aangeduid wat de werkzaamheden zijn van deze veiligheidsbeambte (PFSO), waar zij werkzaam zijn en welke verantwoordelijkheden zij hebben in vergelijking met havenbeveiligers. Wij zijn van mening dat deze omschrijving nog toegevoegd te dient te worden aan de voorgestelde ministeriële regeling.

Scholing veiligheidsbeambten

Voor de huidige en toekomstige veiligheidsbeambten (PFSO) wordt ook een centraal examen ingevoerd. De huidige veiligheidsbeambten (PFSO) zijn verplicht om dit examen binnen een jaar na inwerkingtreding van de wet succesvol af te leggen bij de SVPB. Het was voor de branche (ondanks dat wij betrokken zijn geweest bij de overleggen) nooit duidelijk naar voren gekomen dat er voor deze groep een centraal examen verplicht wordt gesteld. Wij maken ons dan ook grote zorgen over de implementatie van deze verplichting aangezien de bedrijven en de opleiders (die deze opleiding aanbieden) zich hierop nog moeten voorbereiden. Zonder voldoende voorbereidingstijd kan dit gevolgen hebben voor de inzet van de veiligheidsbeambte (PFSO). Tevens komt hiermee de continuïteit van veiligheidswerkzaamheden in het havengebied in het gedrang.

Voor de bijscholing van de havenbeveiligers wordt een overgangsregeling ingevoerd. Afhankelijk van wanneer zij hun havenbeveiligingscertificaat hebben behaald dienen zij binnen 2,3 of 4 jaar bij te scholen. Ons standpunt is dat er ook voor de veiligheidsbeambte (PFSO) een overgangsregeling opgesteld dient te worden, zodat bedrijven de tijd krijgen om hun veiligheidsbeambten (PFSO) tijdig te informeren en goed voor te bereiden op het examen.

Overgangsregeling bijscholing havenbeveiligers

In de voorgestelde ministeriële regeling staat dat bedrijven (die havenbeveiligers in dienst) hebben tot uiterlijk 31 augustus 2024 de mogelijkheid krijgen om de certificaten van de havenbeveiligers aan te leveren bij de SVPB. Het is echter niet duidelijk vanaf wanneer de bedrijven deze certificaten kunnen aanleveren bij de SVPB. Wij verwachten dat hier zo spoedig mogelijk duidelijkheid over komt.

Ten aanzien van het aanleveren van de certificaten staat er in de ministeriële regeling beschreven dat bedrijven na schriftelijke toestemming van de medewerkers de certificaten bij de SVPB kunnen aanleveren. We zijn van mening dat in het kader van goed werkgeverschap de bedrijven (die havenbeveiligers in dienst hebben) vanuit hun wettelijke taak de certificaten in grote aantallen zullen aanleveren bij de SVPB. We gaan ervanuit dat bedrijven die havenbeveiligers in dienst hebben de werknemers hierover zullen informeren. Ons verzoek is dan ook om de schriftelijke toestemming om deze reden achterwege te laten in de ministeriële regeling.

Havenbeveiligers die in het verleden het keuzedeel havenbeveiliging bij een erkende opleider succesvol hebben afgerond hebben met dit certificaat het recht opgebouwd om als havenbeveiliging te mogen werken. In de regeling ontbreekt het registeren van het certificaat keuzedeel havenbeveiliging. Ons standpunt is dat havenbeveiligers die het certificaat keuzedeel havenbeveiliging bij een erkende opleider succesvol hebben afgerond dat zij deze net als de certificaten havenbeveiliging kunnen registeren bij de SVPB. Tevens verzoeken wij het ministerie hier duidelijk over te communiceren.

In de overgangsregeling voor zittende havenbeveiligers wordt gesproken over de groep havenbeveiligers die per 1 januari 2024 in de leeftijd van 63,5 of ouder zijn. In de overleggen met het ministerie is er een mondelinge toezegging gedaan dat deze doelgroep volledig vrijgesteld wordt van bijscholing. Ons standpunt is dan ook dat dit aangepast wordt in de ministeriële regeling.

Opleidingseisen bijscholing havenbeveiligers en veiligheidsbeambten

Wij hebben kennisgenomen van de opleidingseisen van zowel de havenbeveiliging als de veiligheidsbeambten (PFSO). Tot onze verbazing zijn deze opleidingseisen vrijwel

identiek, terwijl de taak, verantwoording en niveau van de twee functies niet gelijkwaardig zijn. Ons standpunt is dan ook dat de opleidingseisen afgestemd worden op de functies/ verantwoordelijkheden van de veiligheidsbeambten (PFSO) en havenbeveiligers.

Inzet aspiranten in de haven

Met de komst van de nieuwe havenbeveiligingswet dienen alle havenbeveiligers zowel aan de opleidingseisen van de WPBR (namelijk de opleiding beveiligger 2 of een volgens de RPBR daaraan gelijkgesteld diploma) als aan de opleidingseisen van de havenbeveiligingswet (certificaat havenbeveiligger) te voldoen. Volgens de WPBR kunnen aspiranten op een groen legitimatiebewijs werkzaam zijn op een object. In de voorgestelde regeling staat niet duidelijk wat de voorwaarden voor een aspirant beveiligger zijn om in de haven te mogen werken. Ons standpunt is dan ook dat als een aspirant beveiligger in het bezit is van een havenbeveiligingscertificaat (behaald bij de SVPB) hij/ zij inzetbaar zou moeten zijn in de haven.

Toezicht en handhaving

Tot slot heeft de beveiligingsbranche zorgen met betrekking tot het toezicht op de havenbeveiligers. In de regeling wordt gesteld dat de gemeente in het kader van de havenbeveiligingswet toezicht houdt op de havens en dat de politie in het kader van de WPBR toezicht houdt op de havenbeveiligers. Het toezicht is volgens de regeling verdeeld, maar de sociale partners maken zich zorgen over wie er verantwoordelijk is voor de handhaving en toezicht op havenbeveiligers die zowel dienen te voldoen aan de WPBR (diploma beveiligger 2 of een ander diploma die volgens de RPBR hieraan gelijk gesteld is) als aan de eisen van de havenbeveiligingswet (certificaat havenbeveiligger). De sociale partners zijn van mening dat het toezicht door deze twee partijen goed geregeld dient te worden en zouden graag willen zien dat het toezicht en handhaving duidelijk wordt beschreven in de ministeriële regeling. We zouden graag willen zien dat de taken en verantwoordelijkheden goed vastgelegd worden.

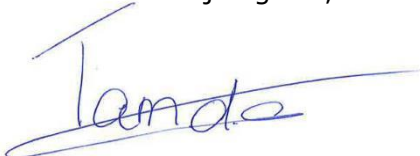
Vervolg en communicatie

De tijdlijn voor het invoeren van de nieuwe wetgeving is volgens ons erg krap. Havenbeveiligingsbedrijven, beveiligingsbedrijven, inleenbedrijven, beveiligers, PSFO's, opleiders, SVPB en andere partijen op wie deze wijziging van toepassing is, zijn nog niet voldoende op de hoogte van hetgeen wat van hun gevraagd wordt. Wij dringen er op aan om de tijdlijn kritisch te bekijken en de communicatie tijdig te starten met het oog op een succesvolle invoering.

We zien graag dat er een samenwerking met de sociale partners tot stand komt inzake de uitvoering van de ministeriële regeling. Wij willen hierover graag in gesprek gaan.

Graag zien wij uw reactie tegemoet.

Met vriendelijke groet,



Mevrouw T.J.C. van Bunnik
Opleidingscoördinator