

Datum

Utrecht, 11 oktober 2012

ons kenmerk

SW/00140

Onderwerp

Internetconsultatie wetsvoorstel 'Wet
vereenvoudiging formeel verkeer
Belastingdienst'

contactpersoon

mr. M. Bockting

Geachte heer, mevrouw,

De Landelijke Organisatie Sociaal Raadslieden (LOSR/MOgroep) wil graag reageren op het wetsvoorstel, Wet vereenvoudiging formeel verkeer Belastingdienst. Het voorstel kent een aantal positieve elementen, en er zijn een aantal aspecten waar we de nodige problemen verwachten.

Het is zondermeer positief dat belastingaanslagen soepel kunnen worden herzien en dat de aanslagen ook sneller zullen worden vastgesteld. Het is erg prettig dat het verzamelinkomen snel vaststaat. Met name ook omdat dan ook andere voorzieningen (toeslagen, WMO etc) definitief vastgesteld kunnen worden.

Er zijn een aantal punten die volgens ons nog aandacht vragen.

Leesbaarheid aanslagen

Belastingaanslagen zijn voor de gemiddelde burger niet of slechts met veel moeite te begrijpen. Dit kan er toe leiden dat pas in een later stadium, na de bezwaartermijn, duidelijk wordt dat de aanslag niet juist is. Verbetering van de leesbaarheid van de aanslagen kan ertoe bijdragen dat men tijdig bezwaar maakt. Maar het omgekeerde geldt ook. Verbetering van de leesbaarheid kan ook onnodige bezwaarschriften voorkomen.

Daarnaast zal met het wetsvoorstel het aantal herzieningen, zowel door de belastingdienst als de belastingplichtige, toenemen wat op zichzelf al hogere eisen stelt aan de leesbaarheid van de aanslagen.

Wijze van indiening

Het is goed dat de herziening zowel schriftelijk als digitaal kan worden ingediend. Denkbaar is dat er een belastingsysteem zal worden gecreëerd vergelijkbaar met dat van "mijn toeslagen". Dan is wel van belang dat er eveneens een voorziening komt voor de groep belastingplichtigen die van deze voorziening geen gebruik kan maken (bijv. de analfabeten). Voor de toeslagen zijn hiervoor de Toeslag Service Punten ontwikkeld.

Herziening na bezwaar en beroep.

Het voorgesteld artikel 22d is duidelijk. We voorzien echter praktische problemen omdat een deel van onze klanten door gebrek aan kennis en vaardigheden niet in staat zijn om adequaat te reageren op de aanslagen.

De termijn tot herziening eindigt op het moment dat de aanslag onderwerp wordt van een bezwaar of beroepsprocedure.

Strikt genomen betekent dit dat er ook geen herziening meer mogelijk is als het bezwaar (beroep) binnen de herzieningstermijn wordt introkken of afgerond. Herzieningen op andere punten zullen dan niet meer verwerkt worden. Als de bezwaar of beroepsprocedure binnen de herzieningstermijn is afgerond, moet het ons inziens mogelijk blijven om de herziening op andere onderwerpen dan waarop het bezwaarschrift betrekking had, in te dienen.

Herziening na dwangbevel

De termijn tot herziening eindigt ook als er een dwangbevel is betekend voor de aanslag. We maken vaak mee dat mensen pas na een dwangbevel reageren op een aanslag. Belastingdeurwaarders verwijzen regelmatig belastingplichtigen naar sociaal raadslieden om de aanslag nog eens na te laten kijken. Het betreft veelal de minst zelfredzame, meest zwakkere belastingplichtigen en mensen met schulden die niet meer in staat zijn de post te openen, te ordenen en te behandelen. Vaak zijn aanslagen onjuist doordat formulieren niet, onjuist of onvolledig zijn ingevuld. Het kan gaan om eenvoudige kwesties als, kinderalimentatie als inkomen opvoeren, de alleenstaande ouderkorting vergeten etc.

Naast de belastingaanslag die dan ten onrechte wordt ingevorderd heeft dit bovendien meestal ook consequenties voor andere voorzieningen, toeslagen, eigenbijdrage WMO, etc.

We vinden het erg belangrijk dat het ook na betekening van het dwangbevel mogelijk blijft om de aanslag te herzien, waarbij zonodig de kosten van het dwangbevel voor rekening van de burger blijft.

Herziening bij grensgevallen

Er kunnen ook problemen ontstaan bij grensgevallen. Iemand dient na de betalingsherinnering nog een verzoek om herziening in. De kans is dan groot dat de herziening niet snel genoeg verwerkt is, en er voor de onjuiste aanslag een dwangbevel wordt betekend. Het gevolg is dan dat er geen verdere herzieningen kunnen worden ingediend en dat de vaak ten onrechte aanslag geïnd wordt.

Ambtshalve herziening

Gelukkig is er dan nog de in de Memorie van Toelichting genoemde ambtshalve herziening. Deze is er voor gevallen waarin de belastingplichtigen redelijkerwijs de aanvullende informatie niet eerder kon verstrekken. We verwachten dat de definitieve aanslagen op grond van art. 22d met een ambtshalve herziening regelmatig zullen moeten worden herzien. Die herzieningsruimte moet er zijn, omdat de aanslagen sneller vast komen te staan, door bijvoorbeeld een dwangbevel. Het is dan ook van belang dat aanslagen kunnen worden herzien, zoals dat nu ook gebeurt in de gevallen waarin de bezwaartermijn is verstreken.

Navorderingsbevoegdheid, kenbaarheid

De navorderingsbevoegdheid bij een nieuw feit wordt beperkt. Naast de voorwaarde dat er sprake moet zijn van een nieuw feit, wordt een tweede voorwaarde voorgesteld, namelijk het kenbaarheidsvereiste: het moet de belastingplichtige redelijkerwijs kenbaar zijn dat ten onrechte geen of te weinig belasting is geheven. Kenbaarheid wordt verondersteld als de niet of te weinig geheven belasting ten minste 15% van de verschuldigde belasting bedraagt.

De LOSR vindt dit percentage aan de lage kant. Hoeveel belastingplichtigen zouden een dergelijk bedrag echt kunnen onderscheiden?

Verlenging van de navorderingstermijn

De LOSR kan zich zeker vinden in een goede aanpak van de belastingplichtigen die te kwader trouw zijn. Het verlengen van de termijn tot 12 jaar betekent echter ook dat burgers die niet te kwader trouw zijn hun papieren 12 jaar moeten bewaren, zodat ze bijvoorbeeld kunnen aantonen dat ze 10 jaar geleden hun belastingaangifte niet te kwader trouw hebben ingediend.

De LOSR kan zich vinden de doelstelling van het wetsvoorstel maar vraagt wel aandacht en mogelijkheden voor de kwetsbare belastingplichtigen.

Met vriendelijke groet,



Saskia Noorman - den Uyl
Voorzitter LOSR



André Moerman
Voorzitter signaleringscommissie LOSR

De LOSR is aangesloten bij de MOgroep.